

Til:

- [XXX]
- Horsens Kommune [XXX]
- Horsens Varmeværk A.m.b.a.

Frederiksborggade 15
1360 København K

Besøgsadresse:
Linnésgade 18, 3. sal
1361 København K

Tlf. 3395 5785
Fax 3395 5799

www.ekn.dk
ekn@ekn.dk

Sendes pr. e-mail til ovenstående

Afgørelse – Klage over afslag på forlængelse af tilslutningsfrist**7. april 2015**

J.nr. 1021-14-46-19

UJO-EKN

[XXX] (herefter klager) har klaget til Energiklagenævnet over Horsens Kommunes afgørelse af 2. september 2014. Ved afgørelsen blev klagers ejendom pålagt tilslutningspligt til Horsens Varmeværk A.m.b.a. (herefter værket).

Energiklagenævnets afgørelse

Energiklagenævnet stadfæster Horsens Kommunes afgørelse af 2. september 2014.

Sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Energiklagenævnets afgørelse fremgår nedenfor.

Sagens baggrund

Horsens Kommune modtog den 2. april 2014 en ansøgning fra værket om godkendelse af projektforslag for tilslutnings- og forblivelsespligt til værket. Horsens Kommune sendte projektforslaget i høring den 24. juni 2014, og klager kom med skriftlige indsigelser hertil den 3. juli 2014. Klager oplyste, at han i februar 2014 havde købt et nyt naturgasfyr til ca. 30.000 kr., og at han derfor ønskede en forlængelse af tilslutningsfristen fra 9 til 15 år.

Horsens Kommune godkendte projektforslaget på et møde den 26. august 2014. Klager blev meddelt pålæg om tilslutningspligt ved afgørelse af 2. september 2014, hvoraf bl.a. fremgår følgende:

”[...]

...

Begrundelse:

Påbuddet gives efter § 2 i Tilslutningsbekendtgørelsen BEK nr. 690 af 21/06/2011, hvorefter byrådet kan pålægge tilslutnings- og forblivelsespligt til fjernvarmen.

Ved beslutningen om at pålægge din ejendom tilslutningspligt til fjernvarme har Horsens Kommune lagt vægt på følgende:

Etablering af fjernvarme i [XXX] har en samfundsøkonomisk fordel.

Etablering af fjernvarme i området vil betyde en bedre udnyttelse af vores energiresourcer, da individuel opvarmning i Lergraven hovedsagligt sker med naturgas i dag. Fjernvarme produceres ved afbrænding af affald og giver en samproduktion af el og varme, det betyder at energiresourcen udnyttes mere effektivt.

Beregninger over forbrugernes økonomi viser, at hovedparten af bygningerne i området vil opnå billigere eller uændrede udgifter til varmeforsyning.

En forudsætning for at Horsens Varmeværk vil udbrede fjernvarme i området, er Horsens kommune pålægger tilslutningspligt til ejendommene i området. Varmeværket brug for sikkerhed for, at investeringen kan betale sig ved at opnå en tilstrækkelig høj grad af tilslutning.

7. april 2015

J.nr. 1021-14-46-19

UJO-EKN

Side 2 af 8

At Folketinget har besluttet at EL og varmeproduktionen skal ske på 100 % vedvarende energikilder senest i 2035

Ændring i din varmeinstallation, er en del af byrådets vedtagelse af den strategiske energiplan fra maj 2013.

Tinglysning

Tinglysning af pligten på din ejendom, sker efter at klagefristen er udløbet.

Dispensation muligheder:

Hvis du bliver folkepensionist inden fristen på 9 år udløber, kan du søge om dispensation hos Horsens Kommune. Det er en forudsætning, at du allerede i dag ejer og bebor ejendommen, og du kan først søge, når du er blevet folkepensionist.

Der er også mulighed for at ansøge om fristforlængelse eller fritagelse i særlige tilfælde, f.eks. hvis dette påbud bringer dig i en urimelig økonomisk situation.

Ansøgningen skal være begrundet og vedlagt tilstrækkelig dokumentation for dine økonomiske forhold. Ansøgningen skal sendes til Horsens Kommune.

...
[...]"

Klager klagede herefter til Energiklagenævnet over Horsens Kommunes afgørelse.

Klagers synspunkter og bemærkninger

Klager ønsker en forlængelse af tilslutningsfristen fra 9 til 15 år. Klager har til støtte herfor bl.a. anført følgende:

- Klager har i februar 2014 købt og installeret et nyt naturgasfyr til 30.000 kr. Fyrets forventede levetid er 15-17 år. Ved tilslutningsfristens udløb efter 9 år vil fyret således stadig have halvdelen af sit levetid tilbage.
- Horsens Kommune har i to år været vidende om, at der skulle komme fjernvarme i det pågældende område, men kommunen har ikke informeret borgerne om dette. Hvis klager havde vidst, at der skulle installeres fjernvarme, havde klager aldrig investeret i et nyt naturgasfyr. Kommunen har været for dårlige til at informere borgerne om projektet.

7. april 2015

J.nr. 1021-14-46-19

UJO-EKN

Side 3 af 8

Værkets synspunkter og bemærkninger

Værket er ikke fremkommet med bemærkninger til sagen.

Horsens Kommunes udtalelse til sagen

Horsens Kommune finder, at kommunens afgørelse af 2. september 2014 skal stadfæstes. Kommunen har til støtte herfor navnlig anført følgende:

- Tilslutningspligten kræver ikke, at klagers naturgasfyr bliver skrottet efter tilslutningsfristens udløb. Tilslutningspligten indebærer alene, at klager skal betale tilslutningsgebyret og de faste afgifter til værket. I 2014 er tilslutningsgebyret 4.500 kr., og de faste afgifter udgør ca. 63 kr. pr. m². Set i forhold hertil er et 9-10 år gammelt naturgasfyr ikke et sådant særligt tilfælde, der efter kommunens vurdering vil kunne begrunde en forlængelse af tilslutningsfristen i medfør af tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1.
- Kommunen har ikke været vidende om projektet i 2 år, og kommunens information af borgerne har ikke været mangelfuld.

Retsgrundlaget

Kommunalbestyrelsen kan pålægge eksisterende og ny bebyggelse tilslutningspligt, herunder forblivelsespligt, jf. varmemforsyningsloven¹ §§ 11 og 12:

”[...]

§ 11. Hvis det forudsættes i et godkendt projekt for et kollektivt varmemforsyningsanlæg, kan kommunalbestyrelsen senest ved udstedelse af bygge-

¹ Bekendtgørelse af lov nr. 1307 af 24. november 2014 om varmemforsyning (Varmeforsyningsloven)

tilladelse bestemme, at ny bebyggelse ved ibrugtagningen skal tilsluttes anlægget. Kommunalbestyrelsen godkender vilkårene for tilslutningen.

Stk. 2. Klima-, energi- og bygningsministeren kan efter forhandling med de kommunale organisationer fastsætte regler om adgangen til at træffe bestemmelse efter stk. 1.

Stk. 3. Kan ny bebyggelse, der er pålagt tilslutningspligt efter stk. 1, ikke opnå tilslutning til det kollektive varmforsyningsanlæg inden for den i projektet fastsatte tidsfrist på grund af forsinkelse med etablering af varmforsyningen, er kommunen og anlægget, hver med halvdelen, pligtig til uden ekstraudgift for brugerne at sikre bebyggelsen en midlertidig varmforsyning.

§ 12. Hvis det forudsættes i et godkendt projekt for et kollektivt varmforsyningsanlæg, kan kommunalbestyrelsen bestemme, at eksisterende bebyggelse inden for en bestemt tidsfrist skal tilsluttes anlægget, bl.a. under hensyntagen til den naturlige udskiftningstakt for eksisterende opvarmingsanlæg. Kommunalbestyrelsen godkender vilkårene for tilslutningen.

Stk. 2. Klima-, energi- og bygningsministeren fastsætter efter forhandling med de kommunale organisationer regler om adgangen til at træffe bestemmelse efter stk. 1.

Stk. 3. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om, at ejere af ejendomme, der skal tilsluttes et kollektivt varmforsyningsanlæg ifølge en beslutning efter stk. 1, kan få udbetalt en godtgørelse af kommunen og anlægget, der hver udreder halvdelen. Beslutning om udbetaling af godtgørelsen og dennes størrelse træffes af kommunalbestyrelsen. Godtgørelsen fastsættes i mangel af mindelig overenskomst af de taksationsmyndigheder, der er nævnt i §§ 57-62 i lov om offentlige veje.
[...]"

Tilslutningsbekendtgørelsen², der er udstedt i medfør af bl.a. varmforsyningslovens § 11, stk. 2 og § 12, stk. 2, indeholder nærmere regler om pålæg af tilslutnings- og forblivelsespligt for ny og eksisterende bebyggelse.

"[...]"

Kapitel 2

Tilslutning

§ 2. Kommunalbestyrelsen kan pålægge såvel ny som eksisterende bebyggelse tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg. Beslutning herom kan ikke træffes, før forudsætningerne herfor er belyst i et godkendt tilslutningsprojekt. Beslutningen skal træffes samtidig med eller umiddelbart efter godkendelsen af tilslutningsprojektet.

² Bekendtgørelse nr. 690 af 21. juni 2011 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg.

7. april 2015

J.nr. 1021-14-46-19

UJO-EKN

Side 4 af 8

§ 3. Ansøgning om godkendelse af et tilslutningsprojekt skal være skriftlig og ledsaget af følgende oplysninger i det omfang, som er nødvendigt for kommunalbestyrelsens bedømmelse af ansøgningen

- 1) Den eller de ansvarlige for projektet,
- 2) Forholdet til varmeplanlægningen, herunder forsyningsforhold samt lokalplaner,
- 3) Tidsplan for tilslutningen,
- 4) Fastlæggelse af forsyningsområder,
- 5) Fortegnelse over ejendomme, der ifølge projektet påtænkes knyttet til anlægget ved påbud, tilslutningspligt eller bidragspligt til anlægget,
- 6) Økonomiske konsekvenser for berørte lodsejere, herunder vilkår for tilslutning og tidspunkter for brugertilslutning m.v.,
- 7) Eksempler på brugerøkonomi ved tilslutning til kollektiv forsyning i forhold til opvarmning med varmepumper, herunder ved forskelligt varmebehov,
- 8) Retsvirkninger af tilslutnings- eller forblivelsespligten,
- 9) Hvilke eksisterende bebyggelser der ikke kan pålægges tilslutningspligt, og
- 10) Dispensation.

7. april 2015

J.nr. 1021-14-46-19

UJO-EKN

Side 5 af 8

§ 4. Kommunalbestyrelsen sikrer, at grundejere, der efter tilslutningsprojektet forudsættes pålagt tilslutningspligt, forblivelsespligt eller bidragspligt til anlægget, underrettes skriftligt om projektforslaget med henblik på, at eventuelle bemærkninger kan blive fremsendt inden for 4 uger.

§ 5. Kommunen sender grundejere, der efter projektet forudsættes pålagt tilslutningspligt, forblivelsespligt eller bidragspligt til anlægget, skriftlig meddelelse om såvel godkendelse af projektet som beslutning om pålæg af tilslutningspligt, forblivelsespligt eller bidragspligt til anlægget med oplysning om klageadgang og klagefrist. Klagefristen regnes fra tidspunktet, hvor grundejeren har modtaget kommunens meddelelse.

...

Kapitel 5

Meddelelse til de berørte ejere

§ 20. Kommunalbestyrelsens beslutninger efter reglerne i bekendtgørelsens kapitel 2, 3 og 4 skal meddeles skriftligt til ejeren af den pågældende ejendom. Beslutningen efter §§ 8, 10 og 11 skal meddeles samtidig med meddelelsen om godkendelsen af det projekt, der belyser forudsætningerne for beslutningen.

Stk. 2. Ejeren har pligt til at underrette eventuelle lejere om meddelelsen efter stk. 1.

Stk. 3. Kommunens meddelelse efter stk. 1 skal indeholde oplysninger om klageadgang og klagefrist, samt om retsvirkninger m.v. af kommunalbestyrelsens beslutning.

Offentliggørelse af kommunalbestyrelsens beslutninger

§ 21. Kommunalbestyrelsen foranlediger, at en beslutning om, at en ejendom er pålagt tilslutningspligt eller forblivelsespligt tinglyses på ejendommen.

...
[...]"

7. april 2015

J.nr. 1021-14-46-19

UJO-EKN

I visse særlige tilfælde kan kommunalbestyrelsen meddele dispensation fra en pålagt tilslutnings- eller forblivelsespligt eller meddele forlængelse af tilslutningsfristen, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1. Af tilslutningsbekendtgørelsen § 17, stk. 1, fremgår:

Side 6 af 8

"[...]

Dispensation

§ 17. Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde efter ansøgning beslutte, at eksisterende bebyggelse, der er pålagt tilslutningspligt eller forblivelsespligt, skal fritages for pligten, ligesom der i særlige tilfælde kan meddeles forlængelse af tilslutningsfristen, jf. § 10.

...
[...]"

Energiklagenævnets begrundelse for afgørelsen

A) Projektforslaget om tilslutnings- og forblivelsespligt

En forudsætning for at meddele dispensation, herunder forlængelse af tilslutningsfristen, i medfør af tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, er, at der med rette er pålagt en tilslutningspligt, som der kan dispenseres fra.

Det er i vidt omfang overladt til kommunalbestyrelsens skøn, hvorvidt man ønsker at pålægge tilslutning- og forblivelsespligt. Varmeforsyningslovens §§ 11 og 12 indeholder dog et krav om at pålægge af tilslutningspligt og forblivelsespligt skal forudsættes i et godkendt projektforslag. Tilslutningsbekendtgørelsen, der er udstedt med hjemmel i varmforsyningsloven, indeholder de nærmere regler for proceduren i forbindelse med kommunens pålægge af tilslutnings- og forblivelsespligt, herunder regler om kommunens godkendelse af projektforslaget, de indholdsmæssige krav til projektforslaget og høring af de berørte borgere.

Det er Energiklagenævnets vurdering, at det konkrete projektforslag indeholder de i tilslutningsbekendtgørelsens § 3 oplistede forudsætninger i fornødent omfang, ligesom klager har haft projektforslaget i høring og fået skriftlig meddelelse om projektets godkendelse og pålægget om tilslutningspligt.

Energiklagenævnet finder på den baggrund samlet set, at Horsens Kommunes behandling og godkendelse af projektforslaget er sket i overensstemmelse med de formelle procedureregler i tilslutningsbekendtgørelsen, herunder reglerne i §§ 2-5, og § 20, stk. 1. Tilslutningspligten er dermed pålagt med rette. Det af klager anførte vedrørende informationsniveauet kan ikke føre til et andet resultat.

7. april 2015

J.nr. 1021-14-46-19

UJO-EKN

B) Forlængelse af tilslutningsfristen

I sit høringssvar til Horsens Kommune i forbindelse med høringen over projektforslaget om pålæg af tilslutnings- og forblivelsespligt ansøgte klager om forlængelse af tilslutningsfristen.

Side 7 af 8

Horsens Kommune har ikke ved afgørelsen af 2. september 2014 om pålæg af tilslutningspligt truffet afgørelse om klagers ansøgning om fristforlængelse.

Energiklagenævnet bemærker herved, at en ansøgning om dispensation efter tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, herunder en ansøgning om forlængelse af tilslutningsfristen, først skal indgives i umiddelbar nærhed af tilslutningsfristens udløb. De konkrete forhold vil kunne have ændret sig fra tidspunktet for tilslutningspligtens pålæggelse til tilslutningsfristens udløb efter 9 år, og det vil således først være på tidspunktet for tilslutningsfristens udløb, at de relevante konkrete forhold kan vurderes. En ansøgning om dispensation efter tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, herunder en ansøgning om forlængelse af tilslutningsfristen, vil derfor først have den nødvendige aktualitet i umiddelbar nærhed af tilslutningsfristens udløb. På denne baggrund giver det ikke Energiklagenævnet anledning til bemærkninger, at Horsens Kommune ved afgørelsen af 2. september 2014 om pålæggelse af tilslutningspligt ikke tog stilling til klagers ansøgning om forlængelse af tilslutningsfristen. Horsens Kommune burde dog have besvaret ansøgningen og burde i den forbindelse have vejledt klager om, at ansøgning om fristforlængelse først skal indgives senere.

Klager vil have mulighed for igen at ansøge Horsens Kommune om forlængelse af tilslutningsfristen i umiddelbar nærhed af tilslutningsfristens udløb om 9 år. Kommunen vil på dette tidspunkt skulle tage stilling til, om de konkrete forhold måtte give anledning til en forlængelse.

Energiklagenævnet kan i øvrigt vejledende oplyse, at de forhold, som til den tid navnlig kan tillægges betydning, er tidspunktet for installeringen af natur-

gasfyret, omkostningerne herved, omkostningerne ved tilslutningspligten, og den forventede restlevetid for naturgasfyret. Det kan endvidere tillægges vægt, om naturgasfyret først blev installeret efter varslingen af pålægget om tilslutningspligt, det vil sige om man har været eller burde have været opmærksom på muligheden for pålægget.

Energiklagenævnet stadfæster med denne begrundelse Horsens Kommunes afgørelse af 2. september 2014.

Energiklagenævnets afgørelse

Horsens Kommunens afgørelse af 2. september 2014 stadfæstes.

Afgørelsen er truffet i henhold til varmemforsyningslovens § 26, stk. 1, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 22, stk. 1.

Afgørelsen er truffet af Energiklagenævnets formand efter punkt 1 i formandsbemyndigelsen af 30. november 2009 efter varmemforsyningsloven (lovbekendtgørelse nr. 347 af 17. maj 2005 med senere ændringer). Bemyndigelsen er offentliggjort på Energiklagenævnets hjemmeside: www.ekn.dk.

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på Energiklagenævnets hjemmeside.

Søgsmål ved domstolene til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter tilslutningsbekendtgørelsen skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jf. varmemforsyningslovens § 26, stk. 4, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 22, stk. 5.

Med venlig hilsen



Poul K. Egan
Nævnformand

7. april 2015

J.nr. 1021-14-46-19

UJO-EKN

Side 8 af 8