

Til:

- [XXX]
- Horsens Varmeværk A.m.b.a.
- Horsens Kommune [XXX]

Sendes pr. e-mail til ovenstående

Frederiksborggade 15
1360 København K

Besøgsadresse:
Linnésgade 18, 3. sal
1361 København K

Tlf. 3395 5785
Fax 3395 5799

www.ekn.dk
ekn@ekn.dk

Afgørelse – klage over pålæg af tilslutningspligt – Holger Danskes Vej 23**1. april 2015**

J.nr. 1021-14-49-18

HCH-EKN

[XXX] (herefter klager) har klaget til Energiklagenævnet over Horsens Kommunes afgørelse af 2. september 2014. Ved afgørelsen blev klagers ejendom pålagt tilslutningspligt til Horsens Varmeværk A.m.b.a. (herefter værket). Klager fik dog dispensation fra tilslutningspligten, da klager er pensionist.

Energiklagenævnets afgørelse

Energiklagenævnet stadfæster Horsens Kommunes afgørelse af 2. september 2014.

Sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Energiklagenævnets afgørelse fremgår nedenfor.

Sagens baggrund

Horsens Kommune modtog den 2. april 2014 en ansøgning fra værket om godkendelse af projektforslag for tilslutnings- og forblivelsespligt til værket. Horsens Kommune sendte projektforslaget i høring den 24. juni 2014, og klager kom med indsigelser hertil den 7. og 11. juli 2014. Klager oplyste, at han var pensionist, at der var en masseovn i boligen, og at etableringen af fjernvarme ville blive for dyr på grund af klagers meget lange indkørsel på 70 meter. Horsens Kommune indhentede på den baggrund nærmere oplysninger om opvarmningen af klagers ejendom. Klager oplyste, at der udover masseovnen var gasfyr i ejendommen, og at ejendommens forbrug var på ca. 1800 m³ naturgas om året (svarende til 19.800 kWh om året i henhold til kommunens beregninger) og 10 rummeter træ om året (svarende til 10.400-16.400 kWh om året i henhold til kommunens beregninger). Det varme vand blev produceret af gasfyr. Kommunen lavede endvidere en opmåling af klagers indkørsel (47 meter) og indhentede oplysninger hos værket om priser på etablering af stikledninger (750 – 1000 kr. pr. meter, inkl. moms).

Horsens Kommune godkendte projektforslaget på et møde den 26. august 2014. Klager blev meddelt pålæg om tilslutningspligt ved afgørelse af 2. september 2014, hvoraf bl.a. fremgår følgende:

”[...]

...

Begrundelse:

Påbuddet gives efter § 2 i Tilslutningsbekendtgørelsen BEK nr. 690 af 21/06/2011, hvorefter byrådet kan pålægge tilslutnings- og forblivelsespligt til fjernvarmen.

Ved beslutningen om at pålægge din ejendom tilslutningspligt til fjernvarme har Horsens Kommune lagt vægt på følgende:

Etablering af fjernvarme i Lergraven har en samfundsøkonomisk fordel.

Etablering af fjernvarme i området vil betyde en bedre udnyttelse af vores energiressourcer, da individuel opvarmning i [XXX] hovedsagligt sker med naturgas i dag. Fjernvarme produceres ved afbrænding af affald og giver en samproduktion af el og varme, det betyder at energiressourcen udnyttes mere effektivt.

Beregninger over forbrugernes økonomi viser, at hovedparten af bygningerne i området vil opnå billigere eller uændrede udgifter til varmeforsyning.

En forudsætning for at Horsens Varmeværk vil udbrede fjernvarme i området, er Horsens kommune pålægger tilslutningspligt til ejendommene i området. Varmeværket brug for sikkerhed for, at investeringen kan betale sig ved at opnå en tilstrækkelig høj grad af tilslutning.

At Folketinget har besluttet at EL og varmeproduktionen skal ske på 100 % vedvarende energikilder senest i 2035

Ændring i din varmeinstallation, er en del af byrådets vedtagelse af den strategiske energiplan fra maj 2013.

Dispensation:

Du har også modtaget en dispensation fra tilslutnings- og forblivepligten.

Dispensationen betyder at:

- du ikke vil blive afkrævet betaling for tilslutningspligt og de faste gebyr
- du kan beholde og vedligeholde det nuværende varmesystem, imens du bor i ejendommen
- du ikke må ændre dit varmesystem, imens du bor i ejendommen, så vil dispensationen bortfalde
- dispensationen gælder til næste ejerskifte eller udskiftning af varmeinstallationen
- en kommende ny ejer af ejendommen, skal tilsluttes fjernvarmen

1. april 2015

J.nr. 1021-14-49-18

HCH-EKN

Side 2 af 12

- tilslutnings- og forblivepligten bliver tinglyst på din ejendom, selv om du har fået en dispensation

Begrundelse for dispensationen:

Du har søgt om dispensation og har i høringsperioden afgivet oplysninger som berettiger dig til en dispensation, fordi at

- ejendommen er en enfamiliesejendom
- du er folkepensionist på tilslutningstidspunktet
- du har ejet og samtidig boet i ejendommen, fra det tidspunkt pligten blev pålagt.

...

[...]"

1. april 2015

J.nr. 1021-14-49-18

HCH-EKN

Klager klagede herefter til Energiklagenævnet over Horsens Kommunes afgørelse.

Side 3 af 12

Klager har i forbindelse med Energiklagenævnets behandling af sagen oplyst, at masseovnen kun bliver brugt til "hyggevarme", og at klager derfor kun bruger ca. 3,5 rummeter træ om året. Klager har endvidere oplyst, at masseovnen har indbygget varmeplade til opvarmning af brugsvand, men at dette er ikke tilsluttet.

Klagers synspunkter og bemærkninger

Klager ønsker ikke, at tilslutningspligten tinglyses på klagers ejendom. Klager ønsker på den baggrund, at klagers ejendom ikke skal pålægges tilslutningspligt. Klager har til støtte herfor bl.a. anført følgende:

- Det vil være ufordelagtigt i forbindelse med ejerskifte, at ejendommen er pålagt tilslutningspligt, da salgsprisen vil blive reduceret.
- Klager har en finsk masseovn, der er dimensioneret til at kunne dække $\frac{3}{4}$ af ejendommens varmekonsum. Ejendommen varmes dog hovedsageligt op med naturgas, og ovnen bruges kun for hyggens skyld (3, 5 rummeter træ om året). Det er langt billigere for klager at opvarme med naturgasfyrer og masseovnen, end med fjernvarme.
- Klager har en lang indkørsel på ca. 70 m. De lange stikledninger, der på den baggrund skal trækkes til brug for etableringen af fjernvarme, betyder, at etableringsomkostningerne beløber sig til ca. 130.000 kr. Dette er dobbelt så meget, som klagers naboer skal betale, og etablering af fjernvarme bliver derfor uforholdsmæssig bekostelig for klager.

Værkets synspunkter og bemærkninger

Værket er ikke fremkommet med bemærkninger til sagen.

Horsens Kommunes udtalelse til sagen

Horsens Kommune finder, at kommunens afgørelse af 2. september 2014 skal stadfæstes, da klagers ejendom ikke kan fritages fra pålæggelse af tilslutningspligt. Kommunen har til støtte herfor navnlig anført følgende:

- I forbindelse med behandlingen af klagers dispensationsansøgning lavede kommunen en rutinekontrol af afstanden i klagers indkørsel. Denne viste, at der maksimalt ville skulle trækkes 47 meter stikledning på klagers ejendom. Udgiften til en stikledning er hos værket mellem 750 kr. og 1000 kr. pr. meter, inkl. moms. På klagers nabo-ejendomme skal der i gennemsnit trækkes 15 meter stikledning. Klager vil derfor maksimalt skulle betale 32.000 kr. mere end naboejendommene. Da Horsens Kommune har forstået Energiklagenævnets praksis således, at udgiften til stikledning ikke skal regnes med i relation til vurderingen af, om etablering af fjernvarme vil blive uforholdsmæssig bekostelig, vurderede kommunen, at klager ikke kunne fritages i medfør af tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 1.
- På baggrund af klagers oplysninger om brændselsforbrug lavede Horsens Kommune en beregning af ejendommens energiforbrug. Denne viser, at naturgasforbruget er over 50 pct., og ejendommen kan derfor heller ikke fritages fra tilslutningspligt på grund af masseovnen i medfør af tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 2.
- En dispensation til og med ejerskifte eller ny bebyggelse er en afbalanceret løsning, der tilgodeser både værkets, kommunens og klagers interesser.

1. april 2015

J.nr. 1021-14-49-18

HCH-EKN

Side 4 af 12

Retsgrundlaget

Kommunalbestyrelsen kan pålægge eksisterende og ny bebyggelse tilslutningspligt, herunder forblivelsespligt, jf. varmemforsyningsloven¹ §§ 11 og 12:

”[...]

§ 11. Hvis det forudsættes i et godkendt projekt for et kollektivt varmemforsyningsanlæg, kan kommunalbestyrelsen senest ved udstedelse af byggetilladelse bestemme, at ny bebyggelse ved ibrugtagningen skal tilsluttes anlægget. Kommunalbestyrelsen godkender vilkårene for tilslutningen.

Stk. 2. Klima-, energi- og bygningsministeren kan efter forhandling med de kommunale organisationer fastsætte regler om adgangen til at træffe bestemmelse efter stk. 1.

Stk. 3. Kan ny bebyggelse, der er pålagt tilslutningspligt efter stk. 1, ikke opnå tilslutning til det kollektive varmemforsyningsanlæg inden for den i pro-

¹ Bekendtgørelse af lov nr. 1307 af 24. november 2014 om varmemforsyning (Varmeforsyningsloven)

jektet fastsatte tidsfrist på grund af forsinkelse med etablering af varmforsyningen, er kommunen og anlægget, hver med halvdelen, pligtig til uden ekstraudgift for brugerne at sikre bebyggelsen en midlertidig varmforsyning.

§ 12. Hvis det forudsættes i et godkendt projekt for et kollektivt varmforsyningsanlæg, kan kommunalbestyrelsen bestemme, at eksisterende bebyggelse inden for en bestemt tidsfrist skal tilsluttes anlægget, bl.a. under hensyntagen til den naturlige udskiftningstakt for eksisterende opvarmingsanlæg. Kommunalbestyrelsen godkender vilkårene for tilslutningen.

Stk. 2. Klima-, energi- og bygningsministeren fastsætter efter forhandling med de kommunale organisationer regler om adgangen til at træffe bestemmelse efter stk. 1.

Stk. 3. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om, at ejere af ejendomme, der skal tilsluttes et kollektivt varmforsyningsanlæg ifølge en beslutning efter stk. 1, kan få udbetalt en godtgørelse af kommunen og anlægget, der hver udreder halvdelen. Beslutning om udbetaling af godtgørelsen og dennes størrelse træffes af kommunalbestyrelsen. Godtgørelsen fastsættes i mangel af mindelig overenskomst af de taksationsmyndigheder, der er nævnt i §§ 57-62 i lov om offentlige veje.

[...]"

Tilslutningsbekendtgørelsen², der er udstedt i medfør af bl.a. varmforsyningslovens § 11, stk. 2 og § 12, stk. 2, indeholder nærmere regler om pålæg af tilslutnings- og forblivelsespligt for ny og eksisterende bebyggelse.

"[...]

Kapitel 2

Tilslutning

§ 2. Kommunalbestyrelsen kan pålægge såvel ny som eksisterende bebyggelse tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg. Beslutning herom kan ikke træffes, før forudsætningerne herfor er belyst i et godkendt tilslutningsprojekt. Beslutningen skal træffes samtidig med eller umiddelbart efter godkendelsen af tilslutningsprojektet.

§ 3. Ansøgning om godkendelse af et tilslutningsprojekt skal være skriftlig og ledsaget af følgende oplysninger i det omfang, som er nødvendigt for kommunalbestyrelsens bedømmelse af ansøgningen

- 1) Den eller de ansvarlige for projektet,
- 2) Forholdet til varmeplanlægningen, herunder forsyningsforhold samt lokalplaner,
- 3) Tidsplan for tilslutningen,

² Bekendtgørelse nr. 690 af 21. juni 2011 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg.

1. april 2015

J.nr. 1021-14-49-18

HCH-EKN

Side 5 af 12

- 4) Fastlæggelse af forsyningsområder,
- 5) Fortegnelse over ejendomme, der ifølge projektet påtænkes knyttet til anlægget ved påbud, tilslutningspligt eller bidragspligt til anlægget,
- 6) Økonomiske konsekvenser for berørte lodsejere, herunder vilkår for tilslutning og tidspunkter for brugertilslutning m.v.,
- 7) Eksempler på brugerøkonomi ved tilslutning til kollektiv forsyning i forhold til opvarmning med varmepumper, herunder ved forskelligt varmebehov,
- 8) Retsvirkninger af tilslutnings- eller forblivelsespligten,
- 9) Hvilke eksisterende bebyggelser der ikke kan pålægges tilslutningspligt, og
- 10) Dispensation.

1. april 2015

J.nr. 1021-14-49-18

HCH-EKN

Side 6 af 12

§ 4. Kommunalbestyrelsen sikrer, at grundejere, der efter tilslutningsprojektet forudsættes pålagt tilslutningspligt, forblivelsespligt eller bidragspligt til anlægget, underrettes skriftligt om projektforslaget med henblik på, at eventuelle bemærkninger kan blive fremsendt inden for 4 uger.

§ 5. Kommunen sender grundejere, der efter projektet forudsættes pålagt tilslutningspligt, forblivelsespligt eller bidragspligt til anlægget, skriftlig meddelelse om såvel godkendelse af projektet som beslutning om pålæg af tilslutningspligt, forblivelsespligt eller bidragspligt til anlægget med oplysning om klageadgang og klagefrist. Klagefristen regnes fra tidspunktet, hvor grundejeren har modtaget kommunens meddelelse.

...

Kapitel 5

Meddelelse til de berørte ejere

§ 20. Kommunalbestyrelsens beslutninger efter reglerne i bekendtgørelsens kapitel 2, 3 og 4 skal meddeles skriftligt til ejeren af den pågældende ejendom. Beslutningen efter §§ 8, 10 og 11 skal meddeles samtidig med meddelelsen om godkendelsen af det projekt, der belyser forudsætningerne for beslutningen.

Stk. 2. Ejeren har pligt til at underrette eventuelle lejere om meddelelsen efter stk. 1.

Stk. 3. Kommunens meddelelse efter stk. 1 skal indeholde oplysninger om klageadgang og klagefrist, samt om retsvirkninger m.v. af kommunalbestyrelsens beslutning.

Offentliggørelse af kommunalbestyrelsens beslutninger

§ 21. Kommunalbestyrelsen foranlediger, at en beslutning om, at en ejendom er pålagt tilslutningspligt eller forblivelsespligt tinglyses på ejendommen.

...
[...]"

Visse kategorier af bebyggelse kan ikke pålægges tilslutningspligt, jf. tilslutningsbekendtgørelsen § 15, stk. 1. Af tilslutningsbekendtgørelsen § 15, stk. 1, fremgår:

"[...]

1. april 2015

J.nr. 1021-14-49-18

HCH-EKN

Side 7 af 12

Bebyggelse, der ikke kan kræves tilsluttet

§ 15. Følgende kategorier af eksisterende bebyggelse kan ikke pålægges tilslutningspligt:

- 1) Bygninger, hvor omstilling til kollektiv varmforsyning på grund af nødvendige, større installations- eller bygningsmæssige ændringer efter kommunalbestyrelsens skøn vil være uforholdsmæssig bekostelig.
- 2) Bygninger, der er indrettet med et vedvarende energianlæg, som eksempelvis solvarmeanlæg, varmepumper, vindmøller, biogasanlæg, brintanlæg, komposteringsanlæg, vandkraftanlæg, træfyr eller halmfyr, og hvor anlægget – eller anlæggene tilsammen – efter kommunalbestyrelsens skøn har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand.

...
[...]"

Tilslutningsbekendtgørelsens § 1, nr. 8, indeholder en definition af begrebet "træfyr", som er anvendt i § 15.

"[...]

§ 1. I denne bekendtgørelse forstås ved:

...

- 8) *Træfyr*: Brændekedel med inverteret forbrænding eller automatisk stokeranlæg, som er koblet på centralvarmeanlægget og ikke er monteret med automatisk askeudtag. Kedlen eller anlægget er konstrueret til og kan alene anvendes til fyring med rent træ, f.eks. træflis, træpiller eller helt træ.

[...]"

Forvaltningsloven³ regulerer bl.a., hvornår en forvaltningsretlig afgørelse skal være ledsaget af en begrundelse, samt hvilke krav der stilles til begrundelsens indhold. Af forvaltningslovens § 19, stk. 1, § 22 og § 24 fremgår følgende:

”[...]

§ 19. Kan en part i en sag ikke antages at være bekendt med, at myndigheden er i besiddelse af bestemte oplysninger vedrørende sagens faktiske omstændigheder, må der ikke træffes afgørelse, før myndigheden har gjort parten bekendt med oplysningerne og givet denne lejlighed til at fremkomme med en udtalelse. Det gælder dog kun, hvis oplysningerne er til ugunst for den pågældende part og er af væsentlig betydning for sagens afgørelse. Myndigheden kan fastsætte en frist for afgivelsen af den nævnte udtalelse.

...

§ 22. En afgørelse skal, når den meddeles skriftligt, være ledsaget af en begrundelse, medmindre afgørelsen fuldt ud giver den pågældende part medhold.

...

§ 24. En begrundelse for en afgørelse skal indeholde en henvisning til de retsregler, i henhold til hvilke afgørelsen er truffet. I det omfang, afgørelsen efter disse regler beror på et administrativt skøn, skal begrundelsen tillige angive de hovedhensyn, der har været bestemmende for skønsudøvelsen.

Stk. 2. Begrundelsen skal endvidere om fornødent indeholde en kort redegørelse for de oplysninger vedrørende sagens faktiske omstændigheder, som er tillagt væsentlig betydning for afgørelsen.

[...]”

1. april 2015

J.nr. 1021-14-49-18

HCH-EKN

Side 8 af 12

Energiklagenævnets begrundelse for afgørelsen

A) Projektforslaget om tilslutnings- og forblivelsespligt

En forudsætning for at meddele dispensation, herunder forlængelse af tilslutningsfristen, i medfør af tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, er, at der med rette er pålagt en tilslutningspligt, som der kan dispenseres fra.

Det er i vidt omfang overladt til kommunalbestyrelsens skøn, hvorvidt man ønsker at pålægge tilslutning- og forblivelsespligt. Varmeforsyningslovens §§ 11 og 12 indeholder dog et krav om at pålæggelse af tilslutningspligt og forblivelsespligt skal forudsættes i et godkendt projektforslag. Tilslutningsbekendtgørelsen, der er udstedt med hjemmel i varmforsyningsloven, indeholder de nærmere regler for proceduren i forbindelse med kommunens pålæggelse af tilslutnings- og forblivelsespligt, herunder regler om kommunens godkendelse

³ Bekendtgørelse nr. 433 af 22. april 2014 af forvaltningsloven.

af projektforslaget, de indholdsmæssige krav til projektforslaget og høring af de berørte borgere.

Det er Energiklagenævnets vurdering, at det konkrete projektforslag indeholder de i tilslutningsbekendtgørelsens § 3 oplyste forudsætninger i fornødent omfang, ligesom klager har haft projektforslaget i høring og fået skriftlig meddelelse om projektets godkendelse og pålægget om tilslutningspligt.

Energiklagenævnet finder på den baggrund samlet set, at Horsens Kommunes behandling og godkendelse af projektforslaget er sket i overensstemmelse med de formelle procedureregler i tilslutningsbekendtgørelsen, herunder reglerne i §§ 2-5, og § 20, stk. 1. Tilslutningspligten er dermed pålagt med rette.

1. april 2015

J.nr. 1021-14-49-18

HCH-EKN

B) Fritagelse fra tilslutningspligt

Side 9 af 12

Klager ønsker ikke, at tilslutningspligten skal tinglyses på klagers ejendom. Energiklagenævnet forstår på den baggrund klagen således, at klager ønsker, at klagers ejendom skal fritages fra tilslutningspligt og ikke blot meddeles en dispensation efter tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2 (folkepensionist-reglen).

B.1) Begrundelse

Horsens Kommunes afgørelse skal opfylde forvaltningslovens bestemmelser om forvaltningsretlige afgørelser. Det følger af forvaltningslovens § 22, at en forvaltningsafgørelse skal være ledsaget af en begrundelse, når den meddeles skriftligt, medmindre afgørelsen giver den pågældende part fuldt ud medhold. Forvaltningsloven fastlægger endvidere i § 24, stk. 1, at begrundelsen for en afgørelse skal indeholde en henvisning til de retsregler, i henhold til hvilke afgørelsen er truffet. I det omfang afgørelsen beror på et administrativt skøn, skal begrundelsen tillige angive de hovedhensyn, der har været bestemmende for skønsudøvelsen.

I sit høringssvar til Horsens Kommune i forbindelse med høringen over projektforslaget om pålæg af tilslutnings- og forblivelsespligt fremkom klager med oplysninger, der gav anledning til at overveje, om klagers ejendom skulle fritages fra tilslutningspligt. Kommunen indhentede også yderligere oplysninger om omkostningerne forbundet med stikledningerne på klagers ejendom samt oplysninger om klagers masseovn.

Ifølge Horsens Kommunes udtalelse til Energiklagenævnet har kommunen vurderet, at klagers ejendom ikke kunne fritages fra tilslutningspligt i medfør af tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr.1 eller 2. Dette fremgår dog ikke af selve afgørelsen, hvor spørgsmålet om fritagelse er uomtalt. Afgørelsen af 2. september 2014 mangler således en henvisning til tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 1 og 2, samt en angivelse af de hovedhensyn, som

kommunen har lagt vægt på i forbindelse med vurderingen af spørgsmålet. Energiklagenævnet finder endvidere, at det i det konkrete tilfælde havde været fornødent at medtage en kort redegørelse for de oplysninger om sagens faktiske forhold, der har haft væsentlig betydning for kommunens vurdering af spørgsmålet om fritagelse. Afgørelsen af 2. september 2014 opfylder derfor ikke kravene til begrundelse som anført i forvaltningslovens §§ 22 og 24.

Energiklagenævnet bemærker, at bestemmelserne i forvaltningslovens §§ 22 og 24 om begrundelse er garantiforskrifter. En mangelfuld begrundelse kan føre til, at kommunens afgørelse er ugyldig. Dette ville medføre, at kommunens afgørelse skulle ophæves, og at sagen skulle hjemvises til kommunen med henblik på fornyet behandling, herunder med henblik på at kommunen skulle udarbejde en ny afgørelse med en fyldestgørende begrundelse. Energiklagenævnet bemærker, at kommunen i dens bemærkninger til nævnet har uddybet kommunens begrundelse for afgørelsen. Kommunen har herved henvist til tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 1 og 2, og angivet de hovedhensyn, som kommunen lagde vægt på i relation til vurderingen af spørgsmålet om fritagelse samt redegjort for sagens faktiske omstændigheder. Disse bemærkninger er klager blevet partshørt over i forbindelse med nævnets behandling af sagen. Klager har således haft mulighed for at gøre sig bekendt med kommunens uddybende bemærkninger til begrundelsen, ligesom klager har haft mulighed for at kommentere disse. Energiklagenævnet finder på denne baggrund, at kommunens sagsbehandlingsfejl herved er blevet repareret ved Energiklagenævnets behandling af sagen, og at kommunens sagsbehandlingsfejl ikke bør medføre, at kommunens afgørelse derved er ugyldig. Energiklagenævnet har endvidere lagt vægt på, at sagen vil få en lang sagsbehandlingstid, hvis sagen skulle hjemvises til fornyet behandling ved kommunen som følge af dette forhold.

B.2) Tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 1 og 2

Visse kategorier af eksisterende bebyggelse kan ikke pålægges tilslutningspligt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 1-6. Sådanne bebyggelser er derfor fritaget fra tilslutningspligt. Det drejer sig bl.a. om bygninger, hvor omstilling til kollektiv varmforsyning vil være uforholdsmæssig bekostelig på grund af nødvendige, større installations- eller bygningsmæssige ændringer, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 1. Det drejer sig bl.a. også om bygninger, der er indrettet med vedvarende energianlæg (f.eks. træfyr), der opfylder visse betingelser, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 2.

Klager har anført, at omkostningerne til stikledningen på klagers ejendom vil blive væsentligt højere end hos klagers naboer, og det vil være væsentligt billigere for klager at opvarme med naturgasfyret og masseovnen. Det vil derfor

1. april 2015

J.nr. 1021-14-49-18

HCH-EKN

Side 10 af 12

efter klagers opfattelse være uforholdsmæssigt bekosteligt at etablere fjernvarme på klagers ejendom.

Efter Energiklagenævnets praksis⁴ skal vurderingen af, om en omstilling til fjernvarme er uforholdsmæssig bekostelig i henhold til tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 1, foretages i forhold til de omkostninger, der vedrører den fysiske omstilling. Omkostningerne til en eventuel tilslutningsafgift (som prisen for stikledninger er en del af) skal således ikke indgå i vurderingen. Det er ligeledes Energiklagenævnets opfattelse, at vurderingen af, om en omstilling til fjernvarme er uforholdsmæssig bekostelig, bl.a. skal foretages i forhold til, hvad det vil koste at omstille en tilsvarende ejendom, hvor større installations- eller bygningsmæssige ændringer ikke er nødvendige. Vurderingen skal derimod ikke foretages i forhold til, hvad det vil koste at bibeholde eller anskaffe en alternativ varmekilde/opvarmningsform.

1. april 2015

J.nr. 1021-14-49-18

HCH-EKN

Side 11 af 12

Energiklagenævnet kan på denne baggrund og efter en gennemgang af sagen tilslutte sig Horsens Kommunes vurdering af, at klagers ejendom ikke kan fritages fra tilslutningspligten i medfør af tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 1.

For så vidt angår klagers masseovn bemærker Energiklagenævnet, at det fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 2, at bygninger, der er indrettet med et vedvarende energianlæg, herunder bl.a. et træfyr, ikke kan pålægges tilslutningspligt, hvis anlægget eller anlæggene tilsammen efter kommunens skøn har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand. Bekendtgørelsens § 1, nr. 8, indeholder en definition af begrebet ”træfyr”, således som det er anvendt i § 15, stk. 1, nr. 2. Ifølge § 1, nr. 8, er et træfyr i relation til tilslutningsbekendtgørelsens regler en brændekedel med inverteret forbrænding eller automatisk stokeranlæg, som er koblet på centralvarmeanlægget og ikke er monteret med automatisk askeudtag. Kedlen eller anlægget er konstrueret til og kan alene anvendes til fyring med rent træ, f.eks. træflis, træpiller eller helt træ.

Udover kravene til anlæggets kapacitet indeholder tilslutningsbekendtgørelsen således også forskellige krav til anlæggets konstruktion og et krav om, at anlægget skal være tilkoblet bygningens centralvarmeanlæg. Alle betingelserne i § 15, stk. 1, nr. 2, og § 1, nr. 8, skal være opfyldte før, at ejendommen er fritaget fra tilslutningspligt.

På baggrund af sagens oplysninger, herunder klagers oplysninger om, at masseovnens varmeplade til opvarmning af brugsvand ikke er tilsluttet, finder

⁴ Jf. bl.a. Energiklagenævnets afgørelse j.nr. 1021-13-42. Afgørelsen kan læses på Energiklagenævnets hjemmeside www.ekn.dk under fanebladet ”Afgørelser”.

Energiklagenævnet, at det må lægges til grund, at klagers masseovn ikke er koblet til ejendommens centralvarmeanlæg. Derfor er et af de grundlæggende krav for at kunne opnå fritagelse ikke opfyldt. På denne baggrund finder Energiklagenævnet, at klagers ejendom heller ikke kan fritages fra tilslutningspligten i medfør af tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 2.

Energiklagenævnet stadfæster med denne begrundelse Horsens Kommunes afgørelse af 2. september 2014.

Energiklagenævnets afgørelse

Horsens Kommunens afgørelse af 2. september 2014 stadfæstes.

Afgørelsen er truffet i henhold til varmemforsyningslovens § 26, stk. 1, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 22, stk. 1.

Afgørelsen er truffet af Energiklagenævnets formand efter punkt 1 i formandsbemyndigelsen af 30. november 2009 efter varmemforsyningsloven (lovbekendtgørelse nr. 347 af 17. maj 2005 med senere ændringer). Bemyndigelsen er offentliggjort på Energiklagenævnets hjemmeside: www.ekn.dk.

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på Energiklagenævnets hjemmeside.

Søgsmål ved domstolene til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter tilslutningsbekendtgørelsen skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jf. varmemforsyningslovens § 26, stk. 4, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 22, stk. 5.

Med venlig hilsen


Poul K. Egan
Nævnnsformand

1. april 2015

J.nr. 1021-14-49-18

HCH-EKN

Side 12 af 12