

(VE-loven)

Frederiksborggade 15
1360 København K

Besøgsadresse:
Linnésgade 18, 3. sal
1361 København K

Tlf. 3395 5785
Fax 3395 5799

www.ekn.dk
ekn@ekn.dk

4. oktober 2016

J.nr. 1131-16-12

JSS-EKN

KLAGE FRA Xxx
OVER Energinet.dk's afgørelse af 14. marts 2016
OM Bortfald af en ansøgning om pristillæg til en husstandsvindmølle.

NÆVNETS Nævnformand, dommer Poul K. Egan
SAMMEN- Næstformand, Professor, cand. jur. & ph. d. Birgitte Egelund
SÆTNING Olsen
I SAGEN Professor, cand. jur. & ph. d. Bent Ole Gram Mortensen
Direktør, cand. polyt. Poul Sachmann
Civilingeniør Knut Berge

NÆVNETS Energinet.dk's afgørelse af 14. marts 2016 ophæves og hjem-
AFGØRELSE vises.

Energiklagenævnet modtog den 6. april 2016 en klage fra Xxx (herefter klager). Klagen angår Energinet.dk's afgørelse af 14. marts 2016 om, at klagers ansøgning om pristillæg bortfalder. Afgørelsen blev truffet efter lov om fremme af vedvarende energi¹ (herefter VE-loven) og angår klagers husstandsvindmølle opstillet på adressen Xxx. Afgørelsen blev begrundet med, at Energinet.dk ikke havde ydet klager tilsagn i perioden mellem den 22. oktober 2015 til 1. januar 2016, jf. § 2, stk. 5, i lov om ændring af lov om fremme af vedvarende energi nr. 1877 af 29. december 2015.

Sagen drejer sig om, hvorvidt klager er berettiget til et pristillæg for energi produceret på klagers husstandsvindmølle, samt om klager har ret til tilsagn om pristillæg forud for projektets påbegyndelse.

¹ Jf. lov nr. 122 af 6. februar 2015.

Sagens baggrund

Den 1. december 2015 ansøgte klager om tilsagn om muligheden for pristillæg til husstandsvindmøller. Den 8. december 2015 købte klager en husstandsvindmølle. Den 27. januar 2016 sendte Energinet.dk en agterafgørelse om bortfald af klagers ansøgning. Klager meddelte den 22. februar 2016 Energinet.dk, at klager ikke kunne acceptere afgørelsen. Den 14. marts 2016 traf Energinet.dk en endelig afgørelse om bortfald af klagers ansøgning.

Energinet.dk's afgørelse af 14. marts 2016

Af afgørelsen fremgår følgende vurdering og begrundelse:

4. oktober 2016

J.nr 1131-16-12

JSS-EKN

"[...]

Afgørelse

Energinet.dk har vurderet, at din ansøgning er omfattet af VE-lovens § 41, stk. 4 ændret ved lov nr. 1877 af 29. december 2015. Din ansøgning om tilsagn om pristillæg efter § 41, stk. 3 jf. § 41, stk. 4 bortfalder, fordi Energinet.dk ikke har ydet dig tilsagn i perioden fra den 22. oktober 2015 til den 1. januar 2016 jf. Lov nr. 1877 af 29. december 2015 § 2, stk. 5.

Side 2 af 8

Retsgrundlaget

Der kan opnås et tilsagn med et reduceret pristillæg, hvis ansøgningen er modtaget efter den 22. oktober 2015 og Energinet.dk har ydet tilsagn til ansøger inden den 1. januar 2016. Dette fremgår af Lov nr. 1877 af 29. december 2015 § 2, stk. 5.

"Har Energinet.dk inden lovens ikrafttræden ydet tilsagn om pristillæg for elektricitet fra vindmøller på baggrund af en ansøgning modtaget den 22. oktober 2015 eller senere, skal tilsagnet og eventuelt udbetalte beløb nedreguleres, således pristillægget og den efter § 51, stk. 2, nr. 1, i lov om fremme af vedvarende energi fastsatte markedspris tilsammen udgør 212 øre pr. kWh for vindmøller med en installeret effekt på over 10 kW, dog højst 25 kW, og således at pristillægget yder i 12 år fra nettilslutningstidspunktet. Energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætter tidspunktet for nedreguleringen af tilsagnet og eventuelt udbetalte beløb. Afgørelser om nedregulering kan ikke påklages til anden administrativ myndighed end Energiklagenævnet. Klagen skal være indgivet skriftligt, inden 4 uger efter at afgørelsen er meddelt."

Vurdering

Energinet.dk har modtaget din ansøgning den 11. december 2015 om tilsagn om mulighed for pristillæg til husstandsvindmøller.

Energinet.dk har grundet mængden af ansøgninger og tidspunkt for modtagelse af din ansøgning ikke haft mulighed for at behandle din ansøg-

ning indenfor ændringslovens fastsatte frist den 1. januar 2016. Det skal i den forbindelse anføres, at Energinet.dk behandler ansøgninger i den rækkefølge som de bliver indleveret.

Energinet.dk må derfor meddele dig, at vi ikke har haft mulighed for at yde dig et tilsagn om mulighed for pristillæg for din husstandsvindmølle.

Energinet.dk vil derfor vejlede dig til at søge om tilsagn til den 1 MV pulje, som bliver tilgængelig for husstandsvindmøller i 2016. På nuværende tidspunkt ved Energinet.dk ikke, hvornår puljen bliver etableret og tilgængelig, hvorfor reglerne for ansøgningerne derfor endnu ikke er fastlagt. Vi kan i den forbindelse oplyse, at vi ikke kan modtage eller behandle ansøgninger på nuværende tidspunkt. Energinet.dk anbefaler derfor, at man holder sig opdateret igennem vores hjemmeside www.energinet.dk, hvoraf det vil fremgå, hvis der kommer nye ansøgningsmuligheder og hvornår man i så fald kan ansøge.
[...]"

4. oktober 2016

J.nr 1131-16-12

JSS-EKN

Side 3 af 8

Klagers synspunkter og bemærkninger

Klager ønsker, at den påklagede afgørelse ændres således, at der gives klager et tilsagn om muligheden for pristillæg eller, at klagers ansøgning ikke bortfalder.

Til støtte herfor har klager anført følgende synspunkter:

- Afgørelsen er i strid med god forvaltningsskik, idet det ikke er rimeligt, at en offentlig forvaltning som Energinet.dk ikke kan behandle en indkommen ansøgning 20 kalenderdage inden en frist. Energinet.dk bør i den sammenhæng anvende modtagelsesdatoen som indikator for, hvorvidt en positiv afgørelse kan laves.
- Energinet.dk henviser til § 41, stk. 4, i lov nr. 1877 af 29. december 2015. Men denne lov er ikke trådt i kraft inden ansøgningens modtagelsesdato. Den trådte i kraft den 1. januar 2016. Ansøgningen skal derfor behandles efter § 41, stk. 3, i lovebekendtgørelse nr. 122 af 6. februar 2015.
- Uanset at § 2, stk. 5, i lov nr. 1877 af 29. december 2015 finder anvendelse, kan det ikke accepteres, at der ikke er meddelt en positiv afgørelse henset til, at Energinet.dk havde 20 kalenderdage inklusiv 11 arbejdsdage til at behandle ansøgningen og henset til, at Energinet.dk har forhalet sagen bevidst for at undgå at træffe en positiv afgørelse.

- I Energinet.dk's vedtægter står der: *"Energinet.dk's formål er at sikre en effektiv drift og udbygning af den overordnede infrastruktur på el- og gasområdet og at sikre åben og lige adgang for alle brugere af nettene"*. Det kan ikke være i overensstemmelse med vedtægterne, at to ansøgninger med samme indhold, samme modtagelsesdato, men forskellig behandlingsdato, ikke får samme den afgørelse.
- Det kan være i hverken kundens eller Danmarks interesse at forhindre positive afgørelser.

Energinet.dk's synspunkter og bemærkninger

Energinet.dk gør opmærksom på, at der ikke findes et GSRN-nr. eller standardoplysninger for klagers anlæg, da sagen omhandler et anlæg, der endnu ikke er etableret.

Energinet.dk har ingen yderligere bemærkninger til klagen, men henviser til afgørelsen af 14. marts 2016.

Retsgrundlag

Retsgrundlaget fremgår af bilag til denne afgørelse.

Energiklagenævnets begrundelse for afgørelsen

Energiklagenævnet finder, at en afvisning af klagers ansøgning ikke sagligt kan ske med henvisning til, at Energinet.dk ikke har haft mulighed for at behandle ansøgningen inden for den i ændringsloven fastsatte frist. Energinet.dk's afgørelse er behæftet med en mangel, idet henvisningen til manglende sagsbehandlingsressourcer ikke har hjemmel i retsgrundlaget eller i øvrigt kan begrundes i forvaltningsretlige principper. Energinet.dk har derfor ikke haft hjemmel til at lade klagers ansøgning om pristillæg bortfalde.

Energiklagenævnet har overvejet at oplyse sagen yderligere med henblik på at tage stilling til, om klager er berettiget til tilsagn om pristillæg for energi produceret på sin husstandsvindmølle. Energiklagenævnet finder det dog ikke hensigtsmæssigt, at nævnet oplyser sagen yderligere og tager stilling som første instans. Energiklagenævnet har lagt vægt på, at sagens part ikke bør miste retten til at få vurderingen efterprøvet.

På baggrund af ovenstående ophæver og hjemviser Energiklagenævnet Energinet.dk's afgørelse af 14. marts 2016 til fornyet behandling.

Energiklagenævnets afgørelse

Energiklagenævnet ophæver og hjemviser Energinet.dk's afgørelse af 14. marts 2016.

4. oktober 2016

J.nr 1131-16-12

JSS-EKN

Side 4 af 8

Afgørelsen er truffet efter lov nr. 122 af 6. februar 2015 om fremme af vedvarende energi § 66, stk. 2, jf. § 2, stk. 5, 3. pkt., og stk. 6 i lov nr. 1877 af 29. december 2015 om ændring af lov om fremme af vedvarende energi og § 7, stk. 7, i lov nr. 744 af 1. juni 2015.

Afgørelsen har været behandlet på Energiklagenævnets møde den 3. oktober 2016.

Afgørelsen kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på Energiklagenævnets hjemmeside i henhold til persondatalovens regler herom.

4. oktober 2016

J.nr 1131-16-12

JSS-EKN

Ifølge VE-lovens § 66, stk. 6, skal søgsmål til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter loven eller de regler, der udstedes efter loven, være anlagt, inden 6 måneder efter at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen.

Side 5 af 8

På nævnets vegne

Poul K. Egan
Nævnformand

/Jannik Skadhauge Sano
Fuldmægtig, cand. jur.

Bilag

Uddrag af lov nr. 1877 af 29. december 2015 om ændring af lov om fremme af vedvarende energi:

[...]

§ 2

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. januar 2016, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. Energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttræden af § 1, nr. 2-6. Ministeren kan herunder bestemme, at dele af § 1, nr. 2-6, træder i kraft på forskellige tidspunkter.

Stk. 3. Loven finder ikke anvendelse på ansøgninger om tilsagn om pristillæg for elektricitet fra vindmøller, som Energinet.dk har modtaget før den 22. oktober 2015. For sådanne ansøgninger finder § 41, stk. 3, i lov om fremme af vedvarende energi som affattet ved lov nr. 641 af 12. juni 2013 og § 41, stk. 4, i lov om fremme af vedvarende energi som affattet ved lov nr. 744 af 1. juni 2015 anvendelse.

Stk. 4. Loven finder ikke anvendelse på vindmøller, der er omfattet af § 7, stk. 5, i lov nr. 744 af 1. juni 2015.

Stk. 5. Har Energinet.dk inden lovens ikrafttræden ydet tilsagn om pristillæg for elektricitet fra vindmøller på baggrund af en ansøgning modtaget den 22. oktober 2015 eller senere, skal tilsagnet og eventuelt udbetalte beløb nedreguleres, således at pristillægget og den efter § 51, stk. 2, nr. 1, i lov om fremme af vedvarende energi fastsatte markedspris tilsammen udgør 212 øre pr. kWh for vindmøller med en installeret effekt på 10 kW eller derunder og tilsammen 132 øre pr. kWh for vindmøller med en installeret effekt på over 10 kW, dog højst 25 kW, og således at pristillægget ydes i 12 år fra nettilslutningstidspunktet. Energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætter tidspunktet for nedreguleringen af tilsagnet og eventuelt udbetalte beløb. Afgørelser om nedregulering kan ikke påklages til anden administrativ myndighed end Energiklagenævnet. Klage skal være indgivet skriftligt, inden 4 uger efter at afgørelsen er meddelt.

Stk. 6. § 66, stk. 2, i lov om fremme af vedvarende energi som ændret ved lov nr. 744 af 1. juni 2015 finder anvendelse på Energiklagenævnets behandling af klager over afgørelser truffet i medfør af § 41, stk. 4, i lov om fremme af vedvarende energi som affattet ved lov nr. 744 af 1. juni 2015, jf. § 41, stk. 3, i lov om fremme af vedvarende energi som affattet ved lov nr. 641 af 12. juni 2013.

...[...]

Uddrag af lov nr. 122 af 6. februar 2015 om fremme af vedvarende energi:

[...]

§ 41

Stk. 1. Denne bestemmelse omhandler elektricitet, som leveres til elforsyningsnettet fra en vindmølle med en installeret effekt på 25 kW eller derunder, og som er tilsluttet i egen forbrugsinstallation.

Stk. 2. Der ydes et pristillæg til vindmøller omfattet af stk. 1 nettilsluttet senest den 19. november 2012, som fastsættes således, at pristillægget og den

4. oktober 2016

J.nr 1131-16-12

JSS-EKN

Side 6 af 8

efter § 51, stk. 2, nr. 1, fastsatte markedspris tilsammen udgør 60 øre pr. kWh.

Stk. 3. Der ydes et pristillæg til vindmøller omfattet af stk. 1 nettilsluttet i perioden fra og med den 20. november 2012 til og med den 31. december 2015, som fastsættes således, at pristillægget og den efter § 51, stk. 2, nr. 1, fastsatte markedspris tilsammen udgør 250 øre pr. kWh for vindmøller med en installeret effekt på 10 kW eller derunder og tilsammen udgør 150 øre pr. kWh for vindmøller med en installeret effekt på over 10 kW. Pristillægget ydes i 20 år fra nettilslutningstidspunktet.

Stk. 4. Energinet.dk kan forud for et projekts påbegyndelse yde tilsagn om pristillæg i 2016 for elektricitet fra vindmøller, som er tilsluttet i egen forbrugsinstallation. Tilsagn efter 1. pkt. ydes til vindmøller inden for en pulje på 1 MW. Der kan ydes tilsagn om, at følgende vindmøller med den nævnte støtte falder inden for puljen:

1. Vindmøller, hvor den samlede installerede effekt af vindmøller tilsluttet i forbrugsinstallationen udgør 10 kW eller derunder. For elektricitet fremstillet på sådanne vindmøller ydes et pristillæg, som fastsættes således, at pristillægget og den efter § 51, stk. 2, nr. 1, fastsatte markedspris tilsammen udgør 212 øre pr. kWh. Pristillægget ydes i 12 år fra nettilslutningstidspunktet.
2. Vindmøller, hvor den samlede installerede effekt af vindmøller tilsluttet i forbrugsinstallationen udgør over 10 kW, dog højst 25 kW. For elektricitet fremstillet på sådanne vindmøller ydes et pristillæg, som fastsættes således, at pristillægget og den efter § 51, stk. 2, nr. 1, fastsatte markedspris tilsammen udgør 132 øre pr. kWh. Pristillægget ydes i 12 år fra nettilslutningstidspunktet.

Stk. 5. Det er en betingelse for pristillæg efter stk. 4, at vindmøllen nettilsluttes inden 2 år efter afgivelse af tilsagn om pristillæg.

Stk. 6. Energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætter regler om ansøgning om tilsagn om pristillæg efter stk. 4 og kriterier for udvælgelse, herunder eventuel lodtrækning, hvis de samlede ansøgninger overstiger mængden af kilowatt i puljen i det pågældende år.

Stk. 7. Energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om forhøjelse af puljen efter stk. 4, hvis den årlige pulje ikke er blevet fuldt udnyttet i de foregående år.

...[...]

[...]...

§ 5

I denne lov forstås ved følgende:

1. Biogas: Gas, der dannes ved biologisk nedbrydning af biologisk materiale under iltfrie forhold.
2. Biomasse: Materiale, som defineres som biomasseaffald i medfør af lov om miljøbeskyttelse.
3. Elværksfinansieret anlæg: VE-elproduktionsanlæg, som er opført eller ombygget som følge af pålæg efter § 13 i lov nr. 54 af 25. februar 1976 om elforsyning som affattet ved [lov nr. 486 af 12. juni 1996](#) eller efter særlig aftale med

4. oktober 2016

J.nr 1131-16-12

JSS-EKN

Side 7 af 8

- klima-, energi- og bygningsministeren, bortset fra anlæg, der helt eller delvis anvendes til afbrænding af affald.
4. *Nettilslutningstidspunkt*: Det tidspunkt, hvor et VE-elproduktionsanlæg første gang leverer elektricitet til det kollektive elforsyningsnet.
 5. *Produktion i fuldlasttime*: Elproduktion svarende til produktionen i en time med vindmøllens installerede effekt.
 6. *Projektets påbegyndelse*: Enten påbegyndelse af arbejdet på investeringsprojektet eller det første bindende tilsagn om køb af udstyr eller indgåelse af andre forpligtelser, som gør investeringen irreversibel, alt efter hvad der indtræder først.
 7. *VE-elektricitet*: Elektricitet, der fremstilles ved anvendelse af vedvarende energikilder.

...[...]

[...]...

4. oktober 2016

J.nr 1131-16-12

JSS-EKN

Side 8 af 8

§ 7

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. juli 2015, jf. dog stk. 2-4.

Stk. 2. § 1, nr. 30 og 36, § 3, nr. 2-9, 11, 13-17, 19 og 21, og § 4, nr. 2, træder i kraft den 1. november 2015.

Stk. 3. § 1, nr. 32, træder i kraft den 1. januar 2016.

Stk. 4. Klima-, energi- og bygningsministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttrædelsen af § 3, nr. 10, 12, 18 og 20, og § 6.

Stk. 5. Der kan ydes pristillæg efter § 41, stk. 3, § 43 a, stk. 7, § 44, stk. 5, og § 47, stk. 6 og 9, i lov om fremme af vedvarende energi, jf. lovbekendtgørelse nr. 122 af 6. februar 2015, for elektricitet fremstillet på anlæg, som er nettilsluttet den 1. januar 2016 eller senere, hvis projektet er påbegyndt inden den 1. juli 2015, og hvis det forhold, at nettilslutning ikke er opnået inden den 1. januar 2016, ikke kan tilregnes ejeren af anlægget. Har et anlæg, som er omfattet af 1. pkt., en installeret effekt på 500 kW eller derover, er det endvidere en betingelse, at der er truffet afgørelse herom i 2015, og at ansøgning herom er modtaget af Energinet.dk senest den 31. oktober 2015.

Stk. 6. Elektricitet fra solcelleanlæg, hvor ejeren opfylder betingelserne i § 4, stk. 7-9, i lov nr. 900 af 4. juli 2013, er ikke omfattet af § 47, stk. 7, i lov om fremme af vedvarende energi som affattet ved denne lovs § 1, nr. 18, uanset om anlægget er nettilsluttet den 1. januar 2016 eller senere. Har anlægget en installeret effekt på 500 kW eller derover, er det dog en betingelse, at der er truffet afgørelse om pristillæg i 2015, og at ansøgning herom er modtaget af Energinet.dk senest den 31. oktober 2015.

Stk. 7. Energinet.dk træffer afgørelse om pristillæg efter stk. 5 og 6. Sådanne afgørelser kan ikke påklages til anden administrativ myndighed end Energiklagenævnet. Klage skal være indgivet skriftligt, inden 4 uger efter at afgørelsen er meddelt.

...[...]