

(VE-loven)

Frederiksborggade 15
1360 København K

Besøgsadresse:
Linnésgade 18, 3. sal
1361 København K

Tlf. 3395 5785
Fax 3395 5799

www.ekn.dk
ekn@ekn.dk

4. oktober 2016

KLAGE FRA 3 S Energi renovering Aps
OVER Energinet.dk's tre afgørelser af 4. maj, afgørelsen af 9. maj og
15. maj 2016
OM afslag på dispensation for manglende nettilslutning af hus-
standsvindmøllerne inden den 1. januar 2016 på adresserne
A; B; C; D og E.

J.nr. 1131-16-21
JSS-EKN

NÆVNETS Nævnnsformand, dommer Poul K. Egan
SAMMEN- Næstformand, Professor, cand. jur. & ph.d. Birgitte Egelund Ol-
SÆTNING sen
I SAGEN Professor, cand. jur. & ph. d. Bent Ole Gram Mortensen
Konsulent, civilingeniør Knut Berge
Direktør, cand. polyt. Poul Sachmann

NÆVNETS Energinet.dk's tre afgørelser af 4. maj 2016, afgørelsen af 9.
AFGØRELSE maj 2016 og afgørelsen af 15. maj 2016 stadfæstes.

3 S Energi Renovering Aps har på vegne af X (klager 1), X (klager 2), X (klager 3) X (klager 4) og X (klager 5)¹ klaget til Energiklagenævnet over Energinet.dk's afgørelser af 4. maj 2016, 9. maj 2016 og 15. maj 2016 angående afslag på dispensation for manglende nettilslutning af husstandsvindmøller inden den 1. januar 2016, jf. lov nr. 744 af 1. juni 2015 om ændring af lov om fremme af vedvarende energi (herefter lov nr. 744). Dispensationen er en betingelse for at opnå pristillæg efter lov om fremme af vedvarende energi² (herefter VE-loven) jf. § 7, stk. 5, i lov nr. 744.

¹ De fem klagerne betegnes herefter som "klagerne".

² Jf. lov nr. 1141 af 29. august 2016.

Sagen drejer sig om, hvorvidt klager 1-5 har ret til dispensation for manglende nettilslutning af husstandsvindmøllerne inden den 1. januar 2016.

Klagerne behandles samlet, da både fakta og Energinet.dk's begrundelse i afgørelserne er identiske.

Energinet.dk's fem afgørelser fremgår af bilag til denne afgørelse.

Sagens baggrund

Klager 1-4

Klagerne 1-4 indgik hver for sig købsaftalerne henholdsvis den 23. august 2015, den 23. juni 2015 og den 8. oktober 2015 hver for sig. Sælger af husstandsvindmøllerne var HSWind Aps.

4. oktober 2016

J.nr 1131-16-21

JSS-EKN

Side 2 af 8

De fire købsaftalers gyldighed var ifølge aftalernes punkt 8 betinget af, at klager 1-4 hver især kunne opnå tilsagn fra Energinet.dk om forhøjet pristillæg.

Ved tre afgørelser af 4. maj 2016 og en afgørelse af 9. maj 2016 afgjorde Energinet.dk, at klager 1-4 ikke havde ret til dispensation for manglende nettilslutning inden den 1. januar 2016 for mølleejernes husstandsvindmøller. Begrundelsen var i alle fire afgørelser, at købsaftalerne var betingede af, at der kunne opnås tilsagn om pristillæg hos Energinet.dk, hvilket efter forarbejderne til reglerne om dispensation for manglende nettilslutning bevirker, at der skal gives afslag.

Klager 5

Den 15. oktober 2015 accepterede klager 5 et tilbud om køb af en husstandsvindmølle. Købskontrakten var betinget af, at der kunne opnås byggetilladelse. Endvidere havde klager ret til at annullere kontrakten mod at betale 10 % af den fulde købesum, hvis der kunne opnås byggetilladelse, jf. købsaftalens punkt 8.

Ifølge en udskrift af en ansøgning oprettet på Energinet.dk's hjemmeside modtog klager 5 en byggetilladelse den 18. januar 2016. Klager ønskede derfor at starte byggeriet så snart, at klager modtog tilsagn om forhøjet pristillæg fra Energinet.dk.

Den 15. maj 2015 afgjorde Energinet.dk, at klager 5 ikke havde ret til dispensation for manglende nettilslutning inden den 1. januar 2016 for en husstandsvindmølle opstillet på adressen Xxx. Begrundelsen var blandt andet, at købsaftalen var dateret den 15. oktober 2015, hvilket er efter skæringsdagen den 1. juli 2015 ifølge retsgrundlaget.

Klagerne synspunkter og bemærkninger

Klagerne ønsker, at de påklagede afgørelser ændres således, at der gives dispensation for manglende nettilslutning inden den 1. januar 2016.

Til støtte herfor har klagerne anført følgende synspunkter:

- Klagerne henviser til Energinet.dk's hjemmeside, hvor det fremgår hvilken kategori, klagerne har søgt om at komme i, jf. følgende link: <http://www.energinet.dk/DA/El/Husstandsvindmoeller/oensker-du-en-husstandsvindmoelle/Sider/Ny-proces-for-opnaaelse-af-prisstillæg.aspx>
- For så vidt angår afgørelsen angående adressen X og X anføres det, at klagerne har ansøgt i puljen for projekter påbegyndt efter 1. juli 2015, hvor anlægget nettilsluttes efter den 1. januar 2016.
- HSWind Aps har på forlangende fra nogle kunder og deres bank indsat punkt 8.2 i købekontrakterne. Dette skyldes, at der har været stor usikkerhed omkring afregningspriserne. HSWind Aps mener at have handlet i god tro med denne passus, da kontrakten er bindende så snart der er et tilsagn fra Energinet.dk, Fremgangsmåden er den samme som ved opnåelse af byggetilladelse.

4. oktober 2016

J.nr 1131-16-21

JSS-EKN

Side 3 af 8

Energinet.dk's synspunkter og bemærkninger

Da husstandsvindmøllerne ikke er sat op endnu, findes der ikke nogen stamdataoplysninger.

Møllejerne har fået afslag på dispensation for manglende nettilslutning inden den 1. januar 2016, da købsaftalen er betinget af, at der opnås tilsagn fra Energinet.dk om forhøjet pristillæg, og aftalen endvidere først er indgået den 23. august 2015. Projektet er derfor ikke påbegyndt inden den 1. juli 2015, hvilket er et krav for at opnå dispensation, jf. Lov 744 § 7, stk. 5. Der henvises i øvrigt til afgørelserne truffet den 4. maj, 9. maj og 15. maj 2016.

Retsgrundlaget

Retsgrundlaget fremgår af bilag til denne afgørelse.

Energiklagenævnets begrundelse for afgørelsen

Betingelserne for dispensation for manglende nettilslutning inden 2016

Ifølge § 7, stk. 5, i lov nr. 744 af 1. juni 2015 er det en betingelse for pristillæg, at ansøgere inden den 1. juli 2015 har påbegyndt projektet ved et bindende tilsagn om køb, som gør investeringen irreversibel.

Ifølge forarbejderne til overgangsreglen i § 7, stk. 5, i lov nr. 744 skal bestemmelsen sikre, at ejere af anlæg, som har påbegyndt et projekt i tillid til de gældende regler inden denne lovs ikrafttræden den 1. juli 2015, ikke mister muligheden for pristillæg, fordi anlægget ikke kan opnå nettilslutning inden den 1. januar 2016, hvor det nye krav om tilsagn gælder. Der må ikke være taget forbehold for, at der opnås tilsagn om pristillæg fra Energinet.dk.

Dokumentation for påbegyndt projekt inden 1. juli 2015 i den foreliggende sag
Klager 1 og klager 4 har indgået købsaftalerne henholdsvis den 23. august 2015 og den 8. oktober 2015, hvilket er efter skæringsdagen den 1. juli 2015, jf. § 7, stk. 5, i lov nr. 744. Betingelsen om, at projektet skal være påbegyndt inden den 1. juli 2015, er således ikke opfyldt.

4. oktober 2016
J.nr 1131-16-21
JSS-EKN

Da købsaftalerne indgået af klager 1-4 alle er betingede af opnåelse af pristillæg fra Energinet.dk, er de ikke bindende efter reglerne om pristillæg, jf. forarbejderne til § 7, stk. 5, i lov nr. 744. Klager 1-4 opfylder derfor ikke en af betingelserne for at få dispensation for manglende nettilslutning inden 1. januar 2016.

Side 4 af 8

For så vidt angår købsaftalen indgået af klager 5, fremgår det af sagens oplysninger, at købsaftalen er indgået den 15. oktober 2015, hvilket er efter skæringsdagen den 1. juli 2015. Aftalens punkt 8 giver klager 5 en tidsbestemt annullationsret efter opnåelse af byggetilladelse. Ydermere fremgår det af sagens oplysninger, at sælgeren af klager 5's solcelleanlæg udsatte leveringen og opsætningen af solcelleanlægget til, at der kunne opnås tilsagn om pristillæg fra Energinet.dk. Af disse grunde opfylder klager 5 ikke betingelsen i § 7, stk. 5, i lov nr. 744 om, at projektet skal være påbegyndt inden den 1. juli 2015 ved en irreversibel investering.

På den baggrund skal Energiklagenævnet stadfæste Energinet.dk's fem afgørelser.

Energiklagenævnets afgørelse

Energiklagenævnet stadfæster Energinet.dk's tre afgørelser af 4. maj 2016, afgørelsen af 9. maj 2016 og afgørelsen af 15. maj 2016.

Afgørelsen har været behandlet på Energiklagenævnets nævnsmøde den 3. oktober 2016.

Energiklagenævnets afgørelse er truffet efter § 7, stk. 7, i lov nr. 744 af 1. juni 2015 om ændring af lov om fremme af vedvarende energi, og § 66, stk. 1, i lov om fremme af vedvarende energi(VE-loven) nr. 1141 af 29. august 2016.

Søgsmål til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter loven eller de regler, der udstedes efter loven, skal være anlagt, inden 6 måneder efter at afgørelsen er meddelt den pågældende, jf. VE-lovens § 66, stk. 6. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen.

Afgørelsen offentliggøres på Energiklagenævnets hjemmeside i anonymiseret form i overensstemmelse med persondatalovens regler herom.

På nævnets vegne

Poul K. Egan
Nævnformand

4. oktober 2016

J.nr 1131-16-21

JSS-EKN

Side 5 af 8

/Jannik Skadhauge Sano
Fuldmægtig, cand. jur.

Bilag

Uddrag af lov nr. 744 af 1. juni 2015 om ændring af lov om fremme af vedvarende energi, lov om tilskud til fremme af vedvarende energi i virksomheders produktionsprocesser og lov om elforsyning:

[...]

§ 7

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. juli 2015, jf. dog stk. 2-4.

Stk. 2. § 1, nr. 30 og 36, § 3, nr. 2-9, 11, 13-17, 19 og 21, og § 4, nr. 2, træder i kraft den 1. november 2015.

Stk. 3. § 1, nr. 32, træder i kraft den 1. januar 2016.

Stk. 4. Klima-, energi- og bygningsministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttrædelsen af § 3, nr. 10, 12, 18 og 20, og § 6.

Stk. 5. Der kan ydes pristillæg efter § 41, stk. 3, § 43 a, stk. 7, § 44, stk. 5, og § 47, stk. 6 og 9, i lov om fremme af vedvarende energi, jf. lovbekendtgørelse nr. 122 af 6. februar 2015, for elektricitet fremstillet på anlæg, som er nettilsluttet den 1. januar 2016 eller senere, hvis projektet er påbegyndt inden den 1. juli 2015, og hvis det forhold, at nettilslutning ikke er opnået inden den 1. januar 2016, ikke kan tilregnes ejeren af anlægget. Har et anlæg, som er omfattet af 1. pkt., en installeret effekt på 500 kW eller derover, er det endvidere en betingelse, at der er truffet afgørelse herom i 2015, og at ansøgning herom er modtaget af Energinet.dk senest den 31. oktober 2015.

Stk. 6. Elektricitet fra solcelleanlæg, hvor ejeren opfylder betingelserne i § 4, stk. 7-9, i lov nr. 900 af 4. juli 2013, er ikke omfattet af § 47, stk. 7, i lov om fremme af vedvarende energi som affattet ved denne lovs § 1, nr. 18, uanset om anlægget er nettilsluttet den 1. januar 2016 eller senere. Har anlægget en installeret effekt på 500 kW eller derover, er det dog en betingelse, at der er truffet afgørelse om pristillæg i 2015, og at ansøgning herom er modtaget af Energinet.dk senest den 31. oktober 2015.

Stk. 7. Energinet.dk træffer afgørelse om pristillæg efter stk. 5 og 6. Sådanne afgørelser kan ikke påklages til anden administrativ myndighed end Energiklagenævnet. Klage skal være indgivet skriftligt, inden 4 uger efter at afgørelsen er meddelt.

...[...]

4. oktober 2016

J.nr 1131-16-21

JSS-EKN

Side 6 af 8

Uddrag af lovbekendtgørelse nr. 1141 af 29. august 2016 om fremme af vedvarende energi:

[...]

§ 5

I denne lov forstås ved følgende:

1. *Biogas:* Gas, der dannes ved biologisk nedbrydning af biologisk materiale under iltfrie forhold.
2. *Biomasse:* Materiale, som defineres som biomasseaffald i medfør af lov om miljøbeskyttelse.

3. *Elværksfinansieret anlæg*: VE-elproduktionsanlæg, som er opført eller ombygget som følge af pålæg efter § 13 i lov nr. 54 af 25. februar 1976 om elforsyning som affattet ved [lov nr. 486 af 12. juni 1996](#) eller efter særlig aftale med klima-, energi- og bygningsministeren, bortset fra anlæg, der helt eller delvis anvendes til afbrænding af affald.
4. *Nettilslutningstidspunkt*: Det tidspunkt, hvor et VE-elproduktionsanlæg første gang leverer elektricitet til det kollektive elforsyningsnet.
5. *Produktion i fuldlasttime*: Elproduktion svarende til produktionen i en time med vindmøllens installerede effekt.
6. *Projektets påbegyndelse*: Enten påbegyndelse af arbejdet på investeringsprojektet eller det første bindende tilsagn om køb af udstyr eller indgåelse af andre forpligtelser, som gør investeringen irreversibel, alt efter hvad der indtræder først.
7. *VE-elektricitet*: Elektricitet, der fremstilles ved anvendelse af vedvarende energikilder.

4. oktober 2016

J.nr 1131-16-21

JSS-EKN

...[...]

Uddrag af lovforslaget som fremsat til lov nr. 744 af 1. juni 2015, jf. lovforslag 2014 1, LSF 163:

Side 7 af 8

[...]...

Til § 7

...

Forslaget til stk. 5 indeholder en overgangsregel i forhold til det foreslåede krav om, at pristillæg til elektricitet fra anlæg, som er nettilsluttet den 1. januar 2016 eller senere kun kan ydes, hvis Energinet.dk har givet tilsagn herom, inden projektet er påbegyndt. Overgangsreglen gælder for elproduktionsanlæg med en installeret effekt på 6 kW eller derunder, som producerer elektricitet ved biogas, forgasningsgas fremstillet ved biomasse, stirlingsmotorer og andre særlige elproduktionsanlæg med biomasse som energikilde, husstandsvindmøller, solcelleanlæg (med undtagelse af puljeordningen, hvor der allerede efter gældende ret er krav om tilsagn) og andre anlæg baseret på vedvarende energi, som er omfattet af § 47, stk. 9, der bliver stk. 10, i VE-loven.

Overgangsreglen skal sikre, at ejere af anlæg, som har påbegyndt et projekt i tillid til de gældende regler inden denne lovs ikrafttræden den 1. juli 2015, ikke mister muligheden for pristillæg, fordi anlægget ikke kan opnå nettilslutning inden den 1. januar 2016, hvor det nye krav om tilsagn gælder (Energiiklagenævnets understregning). For samtidig at sikre at overgangsordningen alene kommer til at gælde for anlæg, som ikke kan nå at blive nettilsluttet inden den 1. januar 2016, er det yderligere en betingelse, at det ikke kan tilregnes ejeren af anlægget, at der ikke er opnået nettilslutning i 2015.

For at opfylde betingelsen om manglende tilregnelser skal ejeren af anlægget dokumentere over for Energinet.dk, at det ikke vil kunne nås at få nettilsluttet anlægget inden den 1. januar 2016, og at dette ikke skyldes ejerens forhold. Der kan være flere årsager til, at et anlæg ikke kan nå at blive nettilsluttet inden den 1. januar 2016. Det vil bl.a. afhænge af anlæggets karakter, og hvornår det er købt. Det kan også være forhold som pludselig opstået mangel på fysiske komponenter til tilslutningen eller lignende uforudsete forhold, som gør, at nettilslutning ikke kan nås. Det kan også være forhold som lang behandlingstid for en klage til Naturiklagenævnet. Det afgørende er,

om der efter Energinet.dk's vurdering, er tale om et forhold, som ikke kan tilregnes ejeren af anlægget. Det må forventes, at størstedelen af de projekter, som er påbegyndt inden den 1. juli 2015, vil kunne nettilsluttes inden udgangen af 2015, da mange vil være mindre anlæg.

Ved projektets påbegyndelse forstås enten påbegyndelse af arbejdet på investeringsprojektet eller det første bindende tilsagn om køb af udstyr eller indgåelse af andre forpligtelser, som gør investeringen irreversibel, alt efter hvad der indtræder først, jf. den foreslåede definition i lovforslagets § 1, nr. 1. Et projekt vil således for det første anses for påbegyndt, hvis den fysiske etablering af anlægget er startet. Projektet vil dog også blive anset for påbegyndt på et tidligere tidspunkt, hvis investeringen er irreversibel. En investering vil normalt kun være irreversibel, hvis der er indgået en kontrakt, som ejeren som aftalepart kun vil kunne komme ud af ved at hæve kontrakten. Det betyder også, at hvis der er indgået en aftale, som er betinget af opnåelse af pristillæg, vil projektet ikke blive anset for påbegyndt (Energi klagenævnets understregning). Det bemærkes yderligere, at hvis der sker en virksomhedsovertagelse, så anses projektet for påbegyndt på tidspunktet for erhvervelsen af aktiver, som er direkte knyttet til den erhvervede virksomhed. Det betyder i forhold til overgangsordningen, at hvis der sker en virksomhedsovertagelse den 1. juli 2015 eller senere, vil erhververen kunne blive omfattet af de nye regler om tilsagn forud for projektets påbegyndelse, selv om projektet i forhold til den virksomhed, som overdrages, ville blive anset for påbegyndt. Tilsvarende vil i øvrigt også gælde i forhold til andre situationer, hvor projektet overdrages, idet projektets påbegyndelse ved overdragelse skal vurderes i forhold til tidspunktet for erhvervelsen af projektet. Det er Energinet.dk, som skal vurdere, om et projekt er påbegyndt eller ej og derved falder ind under overgangsbestemmelsen.

Hvis projektet ikke er påbegyndt inden den 1. juli 2015, vil anlæggene blive omfattet af de nye regler, og den kommende ejer vil kunne søge Energinet.dk om tilsagn inden projektets påbegyndelse. Dette gælder dog ikke for solcelleanlæg og anlæg, som alene anvender andre vedvarende energikilder end vind, biomasse og biogas, når disse har en installeret effekt på 500 kW eller derover. Sådanne anlæg med en installeret effekt på 500 kW eller derover skal således være påbegyndt inden den 1. juli 2015 for, at der vil kunne blive tildelt pristillæg til elektriciteten. Energinet.dk vil endvidere på baggrund af Europa-Kommissionens afgørelse fra oktober 2014 alene kunne tildele støtte til sådanne anlæg i 2015. For at sikre at Energinet.dk kan nå at træffe afgørelse i 2015, foreslås endvidere indsat en frist for ansøgning om pristillæg. Energinet.dk skal således have modtaget ansøgning herom senest den 31. oktober 2015, hvorefter Energinet.dk har to måneder til at træffe afgørelse i. Energinet.dk vil således for anlæg med en installeret effekt på 500 kW eller derover, som først nettilsluttes i 2016, skulle træffe afgørelse om pristillæg inden nettilslutning af anlægget.

...[...]

4. oktober 2016

J.nr 1131-16-21

JSS-EKN

Side 8 af 8