

18. juli 2019

18/00393

ENERGIKLAGENÆVNETS AFGØRELSE i sag om pålæg af tilslutningspligt

Energiklagenævnet har modtaget en klage fra [REDACTED]
[REDACTED] over Horsens Kommunes afgørelse om pålæg af
tilslutningspligt.

Energiklagenævnet stadfæster Horsens Kommunes afgørelse af 23. november 2017.

1. Klagen til Energiklagenævnet

Energiklagenævnet modtog den 4. december 2017 klagen over Horsens Kommunes afgørelse af 23. november 2017 om pålæg af tilslutningspligt til Fjernvarme Horsens.

Sagen drejer sig om, hvorvidt Horsens Kommunes afgørelse er i overensstemmelse med reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen.¹

2. Sagens oplysninger

Byrådet i Horsens Kommune godkendte den 24. maj 2016 et projektforslag for tilslutningspligt for [REDACTED] herunder for klagers ejendom beliggende [REDACTED]

Horsens Kommune traf herefter første gang den 16. juni 2016 afgørelse om afslag på ansøgning om fritagelse og dispensation fra tilslutningspligt til Fjernvarme Horsens.

Denne afgørelse blev af klager påklaget til Energiklagenævnet, der den 15. februar 2017 ophævede og hjemviste Horsens Kommunes afgørelse til fornyet behandling i kommunen. Denne afgørelse blev behandlet under journalnummer 1021-16-23.²

Horsens Kommune traf herefter den 23. november 2017 den påklagede afgørelse. Kommunen fandt i den forbindelse, at der ikke var grundlag for en fritagelse eller dispensation i henhold til §§ 15 og 17 i tilslutningsbekendtgørelsen.

¹ Bekendtgørelse nr. 904 af 24. juni 2016 om tilslutning m.v. til kollektive varmemeforsyningsanlæg.

² Afgørelsen er offentliggjort på hjemmesiden www.naevneneshus.dk under menupunktet Nævne > Energiklagenævnet > Tidligere afgørelser.

ENERGIKLAGENÆVNET

NÆVNEHUS

Toldboden 2

8800 Viborg

Tlf. 72 40 56 00

CVR-nr. 37 79 55 26

EAN nr. 5798000026070

ekn@naevneneshus.dk

www.naevneneshus.dk

gørelsen.

Horsens Kommune lagde ved den påklagede afgørelse vægt på, at klagers ejendom er opvarmet med naturgas, og at der ikke foreligger særlige forhold, der kan begrunde en dispensation fra tilslutningspligt, herunder hverken på grund af [REDACTED] samt det forhold, at [REDACTED]

3. Klagers bemærkninger

Klager ønsker, at Horsens Kommunes afgørelse om pålæg af tilslutningspligt til Fjernvarme Horsens ophæves.

Til støtte herfor har klager navnlig anført følgende:

- Det kan ikke være rigtigt, at fjernvarmeværket kan opkræve et gebyr for varme, som ikke modtages.
- Klager købte nyt gasfyr i 2014 og havde i den forbindelse kontakt til Horsens Kommune for at spørge til fjernvarme. Kommunen meddelte på det tidspunkt, at klager trygt kunne købe nyt gasfyr, idet der ikke var tilslutningspligt til fjernvarmen.
- Såfremt kommunen på det tidspunkt havde oplyst, at der ville komme tilslutningspligt, havde klager allerede da investeret i et vedvarende energianlæg.
- Ifølge Horsens Kommune er klagers gasfyr holdbart til 2029, hvorfor klager kommer til at betale afgift til fjernvarmen, selvom klager har et fungerende gasfyr.
- Klager er meget uforstående over for, at klager ikke kan få anden energikilde, fordi ejendommen i dag er opvarmet med naturgas. Klager har ikke kunnet få nogen begrundelse for dette fra kommunen.
- Fjernvarmen bliver dyrere end naturgas, idet klager sidste år kun brugte 855 m³ naturgas.
- Horsens Kommune har som forudsætning for udbredelse af fjernvarme besluttet, at der skal være tilslutningspligt uden at høre borgerne i kommunen.
- Der findes billigere og mere miljøvenlige alternativer til fjernvarme.
- Klager ønsker grøn energi og ikke fjernvarme, som på ingen måde er grøn. Horsens Kommune får leveret træ fra Letland til opvarmning af fjernvarmevandet. Klager har ikke kendskab til, om det er rent træ, og om der bliver genplantet, eller om det er affaldstræ. Dette kan på ingen måde være grøn energi.

- Der er områder i Horsens Kommune, der ikke skal modtage fjernvarme, fordi det er nybygget, og de har allerede investeret i gasfyr eller anden form for varmekilde.

4. Horsens Kommunes bemærkninger

Horsens Kommune har fremsat følgende bemærkninger til klagen:

- Der er ikke grundlag for en fritagelse efter tilslutningsbekendtgørelsens § 15, fordi ejendommen ikke kræver større ombygninger i forbindelse med overgangen til fjernvarme, og det ikke vil være uforholdsmæssigt bekosteligt at lave konverteringen, da Fjernvarme Horsens oplyser, at det koster 45.550 kr. inkl. moms. Ejendommen opfylder heller ikke de øvrige betingelser for at blive fritaget for tilslutningspligt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 15.
- Kommunen har ifølge varmeforsyningsloven og bekendtgørelserne ret til at afgøre en ejendoms varmeforsyning ved hjælp af varmeplanlægning. Den ret har byrådet i Horsens benyttet sig af med de to projektforslag, som ejerne også har haft i høring.
- Hovedargumentet for varmeplanlægningen er forsyningssikkerhed, stabile varmepriser, sænkning af CO₂ udledningen og opfyldelse af folketingets krav om CO₂ neutral el- og varmeforsyning i 2035.
- Byrådet har med varmeplanlægningen samme ret til at vælge for borgerne, som der er på spildevands- og drikkevandsområdet, da det for byen er den samlede mest fordelagtige løsning.
- Fjernvarmeforsyningen i Horsens producerer kraftvarme på affald, og løser dermed også et miljøproblem for byen, efter princippet cirkulær økonomi. Det kan en varmepumpe ikke gøre. Varmepumpen vil skabe øget energiforbrug, da affaldet skal afbrændes alligevel, og varmen vil derfor gå tabt, hvis den ikke afsættes i et fjernvarmenet.
- Det vil derfor stride mod folketingets mål fra 2008 om en 4 % bruttoenergireduktion i 2020 at installere varmepumper i kollektivt forsynede områder.
- Horsens Kommune har vurderet, at der ikke foreligger særlige forhold, jf. § 17, stk. 1.
- Tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2, finder heller ikke anvendelse, idet bestemmelsen kræver, at alle tre krav er opfyldt samtidigt, hvilket ikke er tilfældet, idet ejerne af ejendommen på tidspunktet for tilslutningspligten ikke var folkepensionister.
- Kommunen fortolker § 17, stk. 2, således, at man skal være folkepensionist, dvs. mindst fyldt 66,5 år på beslutningstidspunktet (op-

lysningen om folkepensions tidspunktet er hentet fra Borger.dk), og at dispensationsmuligheden derfor ikke er muligt for [REDACTED]

- Ordet ”folkepensionist” er skrevet direkte ind i § 17. Der står ikke blot ”pensionist”, som kunne give en anden fortolkning af begrebet. Derfor vurderede kommunen ikke dispensation som en mulighed.
- Derudover er ejerskabet af ejendommen delt imellem to personer, hvor den anden ejer kun er fyldt [REDACTED] på beslutningstidspunktet. Kommunen vurderede derfor ikke, at der var tale om et særligt tilfælde for nogen af ejerne.
- Med en gaspris hos DGD på 8,87 kr. pr. M³ (8. januar 2018) og et forbrug på 914 M³ vil det give en årspris på ca. 8.100 kr. plus årlig service på naturgasfyret på 1.563 kr. I alt 9.670 kr. inkl. moms. Samme mængde varme vil ved Fjernvarme Horsens koste 8.286 kr. årligt.
- Klager vil således kunne opnå en driftsbesparelse på 1.384 kr. årligt ved skift til fjernvarme.
- Hvis klager venter med fjernvarmeinstallationen til 9 års fristen er udløbet i 2026, vil naturgasfyret være 13 år gammelt og udtjent.
- Klager kan ikke undgå en større udgift til udskiftning af hovedvarmekilde, da naturgasfyret vil kræve en udskiftning på grund af alder, uanset om ejerne ønsker fjernvarme eller ej. Udgiften til fjernvarmeinstallation kan derfor ikke vurderes til at være et særligt tilfælde jf. § 17, stk. 1, eller uforholdsmæssig bekostelig jf. § 15, stk. 1, nr. 1, da naturgasfyret giver en udgift i tilsvarende niveau som fjernvarmeinstallationen og tilslutningspligten er givet med en 9 års frist, jf. § 10 i bekendtgørelsen.

5. Fjernvarme Horsens bemærkninger

Fjernvarme Horsens har ikke fremsat bemærkninger til klagen.

6. Retsgrundlaget

Retsgrundlaget fremgår af bilag til denne afgørelse.

7. Energiklagenævnets begrundelse for afgørelsen

7.1. Fritagelse fra tilslutningspligt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 15

Enkelte kategorier af bestående bebyggelse kan i henhold til tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, ikke pålægges tilslutningspligt. Dette gælder blandt andet bygninger, hvor omstilling til kollektiv varmforsyning på grund af nødvendige, større installations- eller bygningsmæssige ændringer, efter kommunalbestyrelsens skøn, vil være uforholdsmæssig bekostelig, jf.

tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 1, samt bygninger, der er opvarmet med et vedvarende energianlæg, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 2.

Energiklagenævnet er enig med Horsens Kommune i, at klagers ejendom ikke er omfattet af fritagelsesgrundene i tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1.

7.2 Dispensation fra tilslutningspligt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17

Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde efter ansøgning beslutte, at ny eller eksisterende bebyggelse, der er pålagt tilslutnings- eller forblivelsespligt, skal fritages for tilslutning, ligesom der i særlige tilfælde kan meddeles forlængelse af tilslutningsfristen, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1.

Nævnet fortolker efter praksis tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, således, at de hensyn, der efter tilslutningsbekendtgørelsens § 15 kan føre til, at en ejendom ikke kan kræves tilsluttet, som udgangspunkt kan indgå i vurderingen af, om der foreligger et sådant særligt tilfælde, der kan føre til, at ejeren af en ejendom, som er pålagt forblivelsespligt, kan opnå dispensation efter § 17, stk. 1.

Klager har ikke noget retskrav på at få en dispensation efter tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, og kommunalbestyrelsen er tillagt et vidt skøn ved vurderingen af, om der bør meddeles dispensation. Kommunalbestyrelsen kan lægge vægt på hensynene i tilslutningsbekendtgørelsens § 15 samt andre saglige og lovlige kriterier. Kommunalbestyrelsen kan blandt andet inddrage lokale forhold, herunder miljøforhold og hensynet til det pågældende værks økonomi. Kommunalbestyrelsen skal dog ved hver enkelt dispensationssag foretage en konkret vurdering af sagens forhold.

Horsens Kommune har ved den påklagede afgørelse lagt vægt på, at ejendommen opvarmes med naturgas. Horsens Kommune har endvidere vurderet, at der på trods af oplysningerne om [REDACTED] [REDACTED] ikke er grundlag for dispensation fra tilslutningspligten, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1.

Det er Energiklagenævnes vurdering, at Horsens Kommune har inddraget saglige og lovlige kriterier ved den konkrete vurdering af, om der bør meddeles klager dispensation efter tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1. Energiklagenævnet finder, at den af Horsens Kommune udøvede skønsmæssige vurdering falder inden for rammerne af Horsens Kommunes skønsmæssige ramme.

I henhold til tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2, skal kommunalbestyrelsen endvidere give dispensation fra tilslutningspligt, såfremt en række betingelser er opfyldt, herunder at den pågældende er folkepensionist på tilslutningstidspunktet, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2, nr. 1.

Energiklagenævnet er enig med Horsens Kommune i, at klager ikke opfylder betingelsen i tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2, nr. 1, idet klager ikke var folkepensionist på afgørelsestidspunktet. Det fremgår således direkte af bestemmelsen i tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2, nr. 1, at dispensationsmuligheden alene gælder folkepensionister.

Det forhold, at [REDACTED] kan således ikke medføre dispensation fra tilslutningspligten, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2.

8. Energiklagenævnets afgørelse

Energiklagenævnet stadfæster Horsens Kommunes afgørelse.

Afgørelsen er truffet i henhold til tilslutningsbekendtgørelsens § 22, stk. 1, jf. varmemforsyningslovens § 26, stk. 1.

Energiklagenævnet beklager den lange sagsbehandlingstid.

Afgørelsen er truffet af Energiklagenævnets formand efter punkt 1 i formandsbemyndigelsen af 30. november 2009 efter varmemforsyningsloven.³

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Søgsmål til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter lov om varmemforsyning eller regler, der er udstedt efter denne lov, skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jf. § 26, stk. 4, i varmemforsyningsloven.

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på hjemmesiden www.naevneneshus.dk under menupunktet Nævnene > Energiklagenævnet > Tidligere afgørelser.

På nævnets vegne

Peter Ulrik Urskov
Nævnensformand

/Line Holst Juhl

³ Formandsbemyndigelsen er offentliggjort på hjemmesiden www.naevneneshus.dk.

Fuldmægtig, cand. jur.

Afgørelsen er sendt til:



Horsens Kommune
Fjernvarme Horsens

Bilag:

Uddrag af bekendtgørelse nr. 904 af 24. juni 2016 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg:

§ 15. Følgende kategorier af eksisterende bebyggelse kan ikke pålægges tilslutningspligt:

- 1) Bygninger, hvor omstilling til kollektiv varmforsyning på grund af nødvendige, større installations- eller bygningsmæssige ændringer efter kommunalbestyrelsens skøn vil være uforholdsmæssig bekostelig.
- 2) Bygninger, der er indrettet med et vedvarende energianlæg, som eksempelvis solvarmeanlæg, varmepumper, vindmøller, biogasanlæg, brintanlæg, komposteringsanlæg, vandkraftanlæg, træfyr eller halmfyr, og hvor anlægget - eller anlæggene tilsammen - efter kommunalbestyrelsens skøn har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand.
- 3) Bygninger, hvor overskudsvarme fra produktionsvirksomhed efter kommunalbestyrelsens skøn dækker mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand.
- 4) Bygninger, der påregnes nedrevet inden for en kortere årrække.
- 5) Bygninger, der ikke er beregnet til at være konstant opvarmet i fyringssæsonen.
- 6) Eksisterende lavenergibygninger, jf. § 1, nr. 5.

...

§ 17. Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde efter ansøgning beslutte, at ny eller eksisterende bebyggelse, der er pålagt tilslutningspligt eller forblivelsespligt, skal fritages for pligten, ligesom der i særlige tilfælde kan meddeles forlængelse af tilslutningsfristen, jf. § 10.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen giver, under forudsætning af, at den pågældende ejendom er en enfamiliesejendom, efter ansøgning dispensation fra tilslutningspligt til en person, der:

- 1) er folkepensionist på tilslutningstidspunktet, jf. § 7, stk. 3,
- 2) har været ejer eller medejer af den pågældende ejendom siden det tidspunkt, hvor kommunalbestyrelsen traf beslutning om tilslutningspligt, og
- 3) har haft fast bopæl på den pågældende ejendom siden det tidspunkt, hvor kommunalbestyrelsen traf beslutning om tilslutningspligt.

...