

23. april 2020

18/09604

**ENERGIKLAGENÆVNETS AFGØRELSE
i sag om pålæg af forblivelsespligt til den kollektive varmforsyning i
Struer Kommune**

Energiklagenævnet har modtaget en klage fra [XXX] (herefter klager) over Struer Kommunes afgørelse om forblivelsespligt til Struer Forsyning Fjernvarme A/S (herefter værket).

Energiklagenævnet stadfæster Struer Kommunes afgørelse.

ENERGIKLAGENÆVNET

NÆVNESEN HUS

Toldboden 2

8800 Viborg

Tlf. 72 40 56 00

CVR-nr. 37 79 55 26

EAN nr. 5798000026070

ekn@naevneneshus.dk

www.naevneneshus.dk

1. Klagen til Energiklagenævnet

Energiklagenævnet modtog den 6. december 2018 klagen over Struer Kommunes afgørelse af 30. november 2018.

Sagen drejer sig om, hvorvidt Struer Kommunes afgørelse er i overensstemmelse med reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen.¹

2. Sagens oplysninger

Kommunalbestyrelsen i Struer Kommune traf på møde den 27. november 2018 afgørelse om vedtagelse af et projektforslag om forblivelsespligt til den kollektive varmforsyning.

Kommunalbestyrelsens beslutning blev meddelt klager ved afgørelse af 30. november 2018. Struer Kommunes afgørelse blev truffet med hjemmel i tilslutningsbekendtgørelsens § 2.

Det fremgår af den påklagede afgørelse, at klager skulle tage kontakt til Struer Kommune inden den 1. marts 2018, såfremt klager mente, at ejendommen var undtaget fra lovens bestemmelser om forblivelsespligt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 15. Struer Kommune ville herefter vurdere, om ejendommen var undtaget fra forblivelsespligten.

3. Klagers bemærkninger

Klager ønsker at opnå fritagelse fra forblivelsespligten til Struer Forsyning, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 2.

¹ Bekendtgørelse nr. 904 af 24. juni 2016 om tilslutning mv. til kollektive varmforsyningsanlæg.

Til støtte herfor har klager anført følgende synspunkter:

- Klager oplyser, at byrådet i Struer den 27. november 2018 har truffet afgørelse om vedtagelse af projektforslag om forblivelsespligt til Struer Forsyning, uanset byrådet var fuld bekendt med, at dette ikke længere ville være muligt efter 1. januar 2019. Det var således byrådet absolutte sidste chance for at få byens fjernvarmeaftagere stavnsbundet.
- Klager ønsker ikke en forblivelsespligt tinglyst på ejendommen. Selv om klager aftager fjernvarme, er det ikke usandsynligt, at klager om nogle år vil skifte til luft- til vand anlæg, som er en væsentlig, klimavenlig energikilde. Klager vil gerne have muligheden for at tilslutte sig til en mere miljøvenlig energikilde.
- Klager finder Struer Kommunes påstand om, at det stadig er muligt at skifte energikilde, mod at man fortsat skal betale afgift for at være tilsluttet fjernvarmeforsyningen, problematisk. Det svarer til, at man sælger sit hus, men efter fraflytningen af huset skal man fortsat betale en del af huslejen for den nye ejer, da den nye ejer ellers ikke kan klare at betale huslejen, uanset man har solgt og fraflyttet ejendommen.
- Klager oplyser, at fjernvarmeforsyningen/Struer Kommune har foretaget en del investeringer i bl.a. biogas m.v., som i øjeblikket alene kan løbe rundt grundet det store statstilskud. Såfremt statstilskuddet reduceres eller i værste fald bortfalder, vil det medføre væsentlige øgede omkostninger til fjernvarmeforbrugerne. Det må derfor være enhver forbrugers eget valg, hvilken energikilde man ønsker at anvende uden en samtidig forpligtelse til at betale fast afgift til fjernvarmeforsyningen.

4. Struer Kommunes bemærkninger

Struer Kommune har fremsat følgende bemærkninger til klagen:

- Struer Kommune henviser til, at klager fremfører, at det ikke vil være muligt at vedtage projektforslaget efter 1. januar 2019. Dette er Struer Kommune bekendt med, og projektforslaget blev vedtaget den 27. november 2018. Struer Kommune har truffet afgørelse efter tilslutningsbekendtgørelsen og finder, at afgørelsen er gyldig.
- Struer Kommune oplyser angående klagers ønske om at skifte til anden energikilde senere, at der fortsat vil være muligt i henhold til lovgivningen. Der vil dog fortsat skulle betales afgift for at være tilsluttet fjernvarmen.

5. Struer Forsyning Fjernvarmes bemærkninger

Værket har ikke fremsat bemærkninger til klagen.

6. Retsgrundlaget

Retsgrundlaget fremgår af bilag til denne afgørelse.

7. Energiklagenævnets begrundelse for afgørelsen

Enkelte kategorier af bestående bebyggelse kan i henhold til tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 2, ikke pålægges forblivelsespligt. Dette gælder blandt andet bygninger, der er opvarmet med et vedvarende energianlæg, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 2, nr. 1, samt eksisterende lavenergi-bygninger, jf. § 1, nr. 5, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 2, nr. 4.

Struer Kommune har ved den påklagede afgørelse lagt vægt på, at ejendommen er omfattet af projektforslaget af 26. september 2018 for forblivelsespligt for eksisterende fjernvarmeforbrugere tilsluttet Struer Forsyning Fjernvarme A/S.

Klager har oplyst, at den omhandlede ejendom aftager fjernvarme, men at klager sandsynligvis vil udskifte sin opvarmningskilde til ejendommen til en klimavenlig energikilde. Derudover har klager ikke anført konkrete omstændigheder, der kan medføre, at der ikke skal pålægges ejendommen forblivelsespligt til værket.

Energiklagenævnet er enig med Struer Kommune i, at klagers ejendom ikke er omfattet af fritagelsesgrundene i tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 2. Installering af et VE-anlæg i en ejendom, der allerede er pålagt forblivelsespligt til et værk, kan dog ikke i sig selv medføre, at ejeren senere kan kræve sig fritaget fra forblivelsespligten under henvisning til bestemmelserne i tilslutningsbekendtgørelsens § 15, jf. dog § 17, stk. 1, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 16.

Energiklagenævnet finder, at Struer Kommune har inddraget saglige og lovlige kriterier ved den konkrete vurdering af, om der bør meddeles klager fritagelse fra forblivelsespligten. Energiklagenævnet finder endvidere, at den af Struer Kommune udøvede skønsmæssige vurdering, falder inden for rammerne af Struer Kommunes skønsmæssige ramme.

Energiklagenævnet kan derfor ikke give klager medhold.

Det af klager i øvrigt anførte kan ikke føre til et andet resultat.

8. Energiklagenævnets afgørelse

Energiklagenævnet stadfæster Struer Kommunes afgørelse af 30. november 2018.

Afgørelsen er truffet i henhold til tilslutningsbekendtgørelsens, § 22, stk. 1, jf. varmemforsyningslovens² § 26, stk. 1.

Energiklagenævnet beklager den lange sagsbehandlingstid.

Afgørelsen er truffet af Energiklagenævnets formand efter punkt 1 i formandsbemyndigelsen af 30. november 2009 efter varmemforsyningsloven.³

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Søgsmål til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter lov om varmemforsyning eller regler, der er udstedt efter denne lov, skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jf. § 26, stk. 4, i varmemforsyningsloven.

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på hjemmesiden www.naevneneshus.dk under menupunktet Nævnene > Energiklagenævnet > Tidligere afgørelser.

På nævnets vegne

Peter Ulrik Urskov
Nævnensformand

Sibel Saricam
Fuldmægtig, cand. jur.

² Lovbekendtgørelse nr. 120 af 6. februar 2020 af lov om varmemforsyning.

³ Formandsbemyndigelsen er offentliggjort på hjemmesiden www.naevneneshus.dk.

Bilag

Bekendtgørelse nr. 904 af 24. juni 2016 om tilslutning mv. til kollektive varmforsyningsanlæg:

”[...]

§ 15.

...

Stk. 2. Følgende kategorier af eksisterende bebyggelse kan ikke pålægges forblivelsespligt:

- 1) Bygninger, der er indrettet med et vedvarende energianlæg, som eksempelvis solvarmeanlæg, varmepumper, vindmøller, biogasanlæg, brintanlæg, komposteringsanlæg, vandkraftanlæg, træfyr eller halmfyr, og hvor anlægget - eller anlæggene tilsammen - efter kommunalbestyrelsens skøn har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand.
- 2) Bygninger, hvor overskudsvarme fra produktionsvirksomhed efter kommunalbestyrelsens skøn dækker mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand.
- 3) Bygninger, der ikke er beregnet til at være konstant opvarmet i fyringssæsonen.
- 4) Eksisterende lavenergibygnings, jf. § 1, nr. 5.

§ 16. Ejere af ejendomme, der er pålagt tilslutningspligt eller forblivelsespligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg, kan ikke senere kræve sig fritaget for pligten under henvisning til bestemmelserne i § 15, jf. dog § 17, stk. 1.

§ 17. Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde efter ansøgning beslutte, at ny eller eksisterende bebyggelse, der er pålagt tilslutningspligt eller forblivelsespligt, skal fritages for pligten, ligesom der i særlige tilfælde kan meddeles forlængelse af tilslutningsfristen, jf. § 10.

...

[...]”