

**ENERGIKLAGENÆVNETS AFGØRELSE  
i sag om pålæg af tilslutningspligt til Fjernvarme Horsens A.m.b.a.**

Energiklagenævnet har modtaget en klage fra [XXX] (herefter klager) over Horsens Kommunes afgørelse om pålæg af tilslutningspligt til Fjernvarme Horsens A.m.b.a. for ejendommen beliggende [XXX], 8700 Horsens, matrikel nr. [XXX].

Energiklagenævnet stadfæster Horsens Kommunes afgørelse.

Energiklagenævnet

NÆVNETS HUS

Toldboden 2

8800 Viborg

Tlf. 72 40 56 00

CVR-nr. 37 79 55 26

EAN nr. 5798000026070

ekn@naevneneshus.dk

[www.naevneneshus.dk](http://www.naevneneshus.dk)

**1. Klagen til Energiklagenævnet**

Energiklagenævnet modtog den 13. januar 2019 klagen over Horsens Kommunes afgørelse af 18. december 2018.

Sagen drejer sig om, hvorvidt Horsens Kommunes afgørelse er i overensstemmelse med reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen.<sup>1</sup>

**2. Sagens oplysninger**

Byrådet i Horsens Kommune godkendte den 26. november 2018 et projektforslag for tilslutningspligt for fjernvarmen i Hatting, Lund og Gedved, herunder for klagers ejendom.

Den 18. december 2018 traf Horsens Kommune afgørelse om at pålægge klagers ejendom tilslutningspligt, jf. §§ 2, 12 og 16 i tilslutningsbekendtgørelsen. Kommunen vurderede endvidere, at der ikke var grundlag for en fritagelse eller dispensation i henhold til §§ 15 og 17 i tilslutningsbekendtgørelsen.

Som begrundelse for at pålægge ejendommen tilslutningspligt har Horsens Kommune lagt vægt på, at ejendommen er opvarmet med naturgas og ikke har installeret et vedvarende energianlæg til opvarmning af ejendommen.

**3. Klagers bemærkninger**

Klager ønsker, at ejendommen fritages for tilslutningspligt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 15.

---

<sup>1</sup> Bekendtgørelse nr. 904 af 24. juni 2016 om tilslutning m.v. til kollektive varmemeforsyningsanlæg.

Til støtte for klagen har klager anført følgende:

- Af høringsbrevet, som klager modtog den 13. september 2018, fremgår:

***”Hvis du ikke ønsker at modtage fjernvarme:***

*Hvis du ikke ønsker at modtage fjernvarme eller ønsker at blive omfattet af tilslutningspligten, skal du afgive et høringssvar. Du kan søge om dispensation eller fritagelse fra tilslutningspligten.”*

- Det fremgår tydeligt af høringsbrevet, at man som husejer skal gøre en aktiv indsats for at blive pålagt tilslutningspligt på sin ejendom.
- Klager har ikke afgivet et høringssvar og er derfor forundret over, at Horsens Kommune har truffet afgørelse om tilslutningspligt for klagers ejendom.

#### **4. Horsens Kommunes bemærkninger**

Horsens Kommune har fremsat følgende bemærkninger til klagen:

- Klagers forståelse af høringsbrevet korresponderer ikke med overskriften på det afsnit, som klageren har henvist til og heller ikke med høringsbrevets opbygning og indhold i øvrigt.
- Efter kommunens opfattelse står det klart i høringsbrevet, at borgeren opfordres til at afgive høringssvar, uanset om borgeren ønsker at blive pålagt tilslutningspligt eller ej, herunder fremgår det af høringsbrevet, at der kan søges om dispensation eller fritagelse for tilslutningspligten.
- Hvis høringsbrevet læses i sin helhed, fremgår det klart, at hvis man har naturgas som opvarmningskilde og ikke foretager sig noget, vil man blive pålagt tilslutningspligt.
- Kommunen har ikke registreret, at klager har henvendt sig til kommunen for at gøre opmærksom på, at klager havde brug for yderligere vejledning.
- Kommunen har ydet en vejledning, der ligger ud over den lovfastsatte vejledningspligt.
- Kommunen har med høringsbrevet overholdt såvel tilslutningsbekendtgørelsens § 4, som forvaltningslovens § 7, stk. 1.<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> Lovbekendtgørelse nr. 433 af 22. april 2014 af forvaltningsloven.

## **5. Retsgrundlaget**

Retsgrundlaget fremgår af bilag til denne afgørelse.

## **6. Energiklagenævnets begrundelse for afgørelse**

I henhold til tilslutningsbekendtgørelsens § 2, 1. pkt., kan kommunalbestyrelsen pålægge ny og eksisterende bebyggelse tilslutnings- og forblivelsespligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg. Forudsætningerne herfor skal forinden være belyst i et af kommunalbestyrelsen godkendt projekt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 2, 2. pkt.

Pålæg af tilslutningspligt er et såkaldt styringsmiddel, som kommunen kan vælge at benytte sig af som led i dens generelle varmeplanlægning, hvis kommunen f.eks. ønsker at fremme udbredelsen af kollektiv varmforsyning i et område.

Tilslutningspligt indebærer ikke en pligt til at aftage varme fra fjernvarmeværket, men alene en pligt til at betale den faste afgift og tilslutningsafgiften.

Pålæg af tilslutningspligt forudsætter således ikke, at den enkelte grundejer aktivt tilkendegiver, at grundejeren ønsker at blive tilsluttet fjernvarmeværket.

Tilslutningsbekendtgørelsens § 4 fastsætter, at kommunalbestyrelsen skal sikre, at grundejere, der efter et projektforslag forudsættes pålagt tilslutningspligt, underrettes skriftligt om projektforslaget med henblik på, at eventuelle bemærkninger kan blive fremsendt inden for 4 uger.

Det fremgår af Horsens Kommunes høringskrivelse af 13. september 2018 til klager, at kommunen påtænker at pålægge klagers ejendom tilslutningspligt.

Det fremgår videre af høringsbrevet, at en sag om tilslutningspligt kan afgøres på fire forskellige måder. Det fremgår således, at hvis grundejeren ikke har bemærkninger til tilslutningspligten, vil ejendommen blive pålagt tilslutningspligt. Kommunen har endvidere vejledt om mulighederne fritagelse eller for dispensation for tilslutningspligten efter tilslutningsbekendtgørelsens §§ 15 og 17, ligesom kommunen har oplyst om, at ejendommen kan blive pålagt tilslutningspligt, hvis betingelserne for fritagelse eller dispensation ikke er opfyldt, selvom grundejeren ikke ønsker at tilslutte sig varmeværket.

Det er Energiklagenævnets opfattelse, at Horsens Kommunes behandling af projektforslaget om tilslutningspligt er sket i overensstemmelse med reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen, og at det i øvrigt ikke kan udledes af høringsbrevet, at en grundejer, som ikke reagerer på høringsbrevet ikke vil blive pålagt tilslutningspligt.

Energiklagenævnet er endvidere enig med Horsens Kommune i, at der ikke foreligger omstændigheder, som indebærer, at klagers ejendom ikke kan pålægges tilslutningspligt i henhold til tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, eller som taler for, at der er grundlag for at dispensere for tilslutningspligten i

henhold til tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1.

Energiklagenævnet stadfæster derfor Horsens Kommunes afgørelse.

## **7. Energiklagenævnets afgørelse**

Energiklagenævnet stadfæster Horsens Kommunes afgørelse af 18. december 2018.

Afgørelsen er truffet i henhold til tilslutningsbekendtgørelsens § 22, stk. 1, jf. § 26, stk. 1, i varmemforsyningsloven.<sup>3</sup>

Energiklagenævnet beklager den lange sagsbehandlingstid.

Afgørelsen er truffet af Energiklagenævnets formand i henhold til punkt 1 i formandsbemyndigelsen af 30. november 2009 efter varmemforsyningsloven.<sup>4</sup>

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Søgsmål til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter lov om varmemforsyning eller de regler, der er udstedt efter denne lov, skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jf. varmemforsyningslovens § 26, stk. 4.

Afgørelsen offentliggøres på hjemmesiden [www.naevneneshus.dk](http://www.naevneneshus.dk) under menupunktet Nævnene > Energiklagenævnet > Tidligere afgørelser i anonymiseret form under iagttagelse af persondatalovens bestemmelser.

På nævnets vegne

Peter Ulrik Urskov  
Nævnensformand

Clara Agnes Trolle Mikkelsen  
Specialkonsulent

---

<sup>3</sup> Lovbekendtgørelse nr. 120 af 6. februar 2020 af lov om varmemforsyning.

<sup>4</sup> Formandsbemyndigelsen er offentliggjort på hjemmesiden [www.naevneneshus.dk](http://www.naevneneshus.dk).

Afgørelsen er sendt til:

[XXX]

Horsens Kommune (Plan og By Teknik og Miljø)

Fjernvarme Horsens A.m.b.a.

---

## Bilag

*Uddrag af bekendtgørelse nr. 904 af 24. juni 2016 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg:*

”[...]

**§ 2.** Kommunalbestyrelsen kan pålægge ny og eksisterende bebyggelse tilslutnings- og forblivelsespligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg. Beslutning herom kan ikke træffes, før forudsætningerne herfor er belyst i et af kommunalbestyrelsen godkendt projekt. Beslutningen skal træffes samtidig med eller umiddelbart efter godkendelsen af projektet.

...

**§ 4.** Kommunalbestyrelsen sikrer, at grundejere, der efter projektet forudsættes pålagt tilslutningspligt, forblivelsespligt eller bidragspligt til anlægget, underrettes skriftligt om projektforslaget med henblik på, at eventuelle bemærkninger kan blive fremsendt inden for 4 uger.

...

**§ 15.** Følgende kategorier af eksisterende bebyggelse kan ikke pålægges tilslutningspligt:

1) Bygninger, hvor omstilling til kollektiv varmforsyning på grund af nødvendige, større installations- eller bygningsmæssige ændringer efter kommunalbestyrelsens skøn vil være uforholdsmæssig bekostelig.

2) Bygninger, der er indrettet med et vedvarende energianlæg, som eksempelvis solvarmeanlæg, varmepumper, vindmøller, biogasanlæg, brintanlæg, komposteringsanlæg, vandkraftanlæg, træfyr eller halmfyr, og hvor anlægget - eller anlæggene tilsammen - efter kommunalbestyrelsens skøn har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand.

3) Bygninger, hvor overskudsvarme fra produktionsvirksomhed efter kommunalbestyrelsens skøn dækker mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand.

4) Bygninger, der påregnes nedrevet inden for en kortere årrække.

5) Bygninger, der ikke er beregnet til at være konstant opvarmet i fyringssæsonen.

6) Eksisterende lavenergibygninger, jf. § 1, nr. 5.

...

**§ 17.** Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde efter ansøgning beslutte, at ny eller eksisterende bebyggelse, der er pålagt tilslutningspligt eller forblivelsespligt, skal fritages for pligten, ligesom der i særlige tilfælde kan meddeles forlængelse af tilslutningsfristen, jf. § 10.

...  
[...]"