

**ENERGIKLAGENÆVNETS AFGØRELSE**  
**i sag om ansøgning om forlængelse af tilsagn om pristillæg i henhold til § 45 a, stk. 4, i lov om fremme af vedvarende energi som følge af reinvesteringer**

Energiklagenævnet  
NÆVNEHUS  
Toldboden 2  
8800 Viborg

Energiklagenævnet har modtaget en klage fra Vestegnens Kraftvarmeselskab I/S (VEKS) (herefter klager) over Energistyrelsens afgørelse om afslag på forlængelse af støtteperioden for elektricitet produceret ved afbrænding af biomasse på Køge Kraftvarmeværk i henhold til § 45 a, stk. 4, i lov om fremme af vedvarende energi<sup>1</sup> for reinvesteringer i en transmissionsledning.

Tlf. 72 40 56 00  
CVR-nr. 37 79 55 26  
EAN nr. 5798000026070  
ekn@naevneneshus.dk  
[www.naevneneshus.dk](http://www.naevneneshus.dk)

Energiklagenævnet stadfæster Energistyrelsens afgørelse.

**Nævnets sammensætning**

Nævnetsformand og dommer Peter Ulrik Urskov  
Næstformand, professor og cand.jur., ph.d. Bent Ole Gram Mortensen  
Professor og cand.jur., ph.d. Michael Gøtze  
Ingeniør Per Søndergaard  
Direktør Finn Lauritzen

**1. Klagen til Energiklagenævnet**

Energiklagenævnet modtog den 23. april 2019 klagen over Energistyrelsens afgørelse af 28. marts 2019.

Sagen drejer sig om, hvorvidt Energistyrelsen med rette har meddelt afslag på klagers ansøgning om forlængelse af støtteperioden for elektricitet produceret ved afbrænding af biomasse på elproduktionsanlægget med GSRN-nr. 570714700010002615 (herefter blok 7) på adressen Værftsvej 2, 4600 Køge, for reinvesteringer i en fjernvarmetransmissionsledning, der forbinder elproduktionsanlægget med klagers eksisterende transmissionsnet i København.

**2. Sagens oplysninger**

Klager erhvervede den 1. maj 2012 Køge Kraftvarmeværk.

---

<sup>1</sup> Lovbekendtgørelse nr. 53 af 18. januar 2019 om fremme af vedvarende energi, som var gældende på tidspunktet for Energistyrelsens afgørelse. Loven er i dag erstattet af lovbe- kendtgørelse nr. 125 af 7. februar 2020, som indeholder en identisk bestemmelse i § 45 a.

Produktionskapaciteten på Køge Kraftvarmeværk består af to træfyrede kedler (blok 7 og blok 8), som bruger biomasse som brændsel, herunder primært træflis fra nabofabrikken Junckers Industrier A/S. Blok 7 blev idriftsat i 1987.

På overtagelsestidspunktet blev varmen fra Køge Kraftvarmeværk alene afsat som procesdamp til Junckers Industrier A/S.

Med udgangen af 2013 startede Køge Kraftvarmeværk med at forsyne kunder hos det nyetablerede Køge Fjernvarme. Det er hensigten, at varmen fra kraftvarmeværket skal forsyne hele Køge Fjernvarmes system i takt med udbygningen af fjernvarmenettet i Køge.

Køge Kraftvarmeværk leverer endvidere elektricitet til det østdanske højspændingsnet.

I perioden fra 2013 til 2015 blev der etableret en transmissionsledning fra Køge Kraftvarmeværk til Greve, hvorved der blev skabt forbindelse til klagers eksisterende fjernvarmesystem, som herefter kunne overtage overskudsvarme fra Køge Kraftvarmeværk.

Klager ansøgte den 14. februar 2019 om pristillæg til elektricitet produceret ved afbrænding af biomasse på Køge Kraftvarmeværk, blok 7.

Vedrørende samme anlæg modtog Energistyrelsen samme dato ansøgninger fra klager om forlængelse af perioden for tilsagn om pristillæg med i alt 48 måneder som følge af reinvesteringer i elproduktionsanlægget.

Ansøgningerne var vedlagt dokumentation og beskrivelse for to reinvesteringer, der specifikt vedrører blok 7, samt 13 reinvesteringer der vedrører fællesanlæg på adressen, herunder klagers ansøgninger benævnt 22a og 22b, der vedrører transmissionsledningen fra værket til Greve.

Investeringen med nummer 22a vedrører omkostningerne til etableringen af transmissionsledningen fra Køge Kraftvarmeværk til Greve. Investeringen med nummer 22b vedrører en ekstraregning til entreprenøren Barslund til etableringen af ledningen, som er betalt som led i et forlig i en voldgiftssag mellem klager og Barslund.

Samtidig med ovenstående ansøgninger har klager ansøgt om tilsagn om pristillæg til elektricitet produceret ved afbrænding af biomasse på blok 8.

Energistyrelsen har behandlet ansøgningerne vedrørende blok 7 og blok 8 i to særskilte afgørelser, idet reinvesteringerne vedrørende fællesanlæg er fordelt på de to blokke med henholdsvis 28 % til blok 7 og de resterende 72 % til blok 8. Nærværende sag for Energiklagenævnet vedrører Energistyrelsens afgørelse om blok 7.

### **3. Energistyrelsens afgørelse**

Den 28. marts 2019 traf Energistyrelsen afgørelse om tilsagn om pristillæg til elektricitet produceret ved afbrænding af biomasse på det i sagen omhandlede

anlæg i medfør af VE-lovens § 45 a, stk. 3.

I afgørelsen har Energistyrelsen fundet, at det omhandlede anlæg er berettiget til tilsagn om pristillæg til elektricitet produceret fra afbrænding af biomasse i en periode på 20 år fra etableringen den 1. januar 1987.

Energistyrelsen har samtidig truffet afgørelse om forlængelse af perioden for tilsagn om pristillæg som følge af reinvesteringer med i alt 29 måneder fra den 1. april 2019 til den 1. september 2021 i medfør af VE-lovens § 45 a, stk. 4.

I forhold til ansøgningen om forlængelse af støtteperioden for pristillæg som følge af reinvesteringer har Energistyrelsen således truffet afgørelse om, at ansøgningen kan imødekommes vedrørende klagers investeringer med nummereringen 1, 2, 3b, 4a, 5, 6a og 23, hvilke investeringer består af omkostninger vedrørende idriftsættelse af blok 7, ombygning af brændersystem fra fuelolie til biomassestøvfyring, etablering af Køge pumpe-vekslerstation som forbindelsespunkt mellem Køge Kraftvarmeværk og transmissionsnettet, levetidsforlængelse af blokkene, transport- og findeling af støv og energiudnyttelse af returkondensat på fællesanlæg.

Vedrørende klagers øvrige investeringer har Energistyrelsen fundet, at ansøgningen ikke kan imødekommes, herunder kan klagers ansøgning om forlængelse af støtteperioden som følge af investeringen i transmissionsledningen fra Køge Kraftvarmeværk til Greve ikke imødekommes.

For så vidt angår investeringerne i transmissionsledningen har Energistyrelsen vurderet, at der er tale om investeringer i bagvedliggende infrastruktur i transmissionsledninger. Energistyrelsen finder derfor, at investeringerne ikke har direkte relevans for biomasseanvendelsen på elproduktionsanlægget.

Forlængelse som følge af fællesinvesteringer vedrørende de to blokke er fordelt på baggrund af elproduktionsanlæggets andel af den samlede elproduktion leveret til det kollektive net. På denne baggrund er 28 % af forlængelsen af støtteperioden som følge af investeringer i fællesanlæg tildelt blok 7.

Samlet set har Energistyrelsen således truffet afgørelse om, at støtteperioden for blok 7 kan forlænges med 29 måneder, heraf fem måneder som følge af investeringer i fællesanlæg ud af de ansøgte 48 måneder.

#### **4. Klagers bemærkninger**

Klager ønsker, at Energiklagenævnet ændrer Energistyrelsens afgørelse om afslag på klagers ansøgning om forlængelse af perioden for tilsagn om pristillæg som følge af reinvestering nr. 22a og 22b vedrørende transmissionsledningen fra værket til Greve.

Til støtte herfor har klager navnlig anført følgende:

- Etableringen af transmissionsledningen fra Køge til Greve er en helt afgørende forudsætning for øget anvendelse af biomasse og øget energieffektivitet på Køge Kraftvarmeværk. Etableringen er reelt at betragte som en nettilslutning af Køge Kraftvarmeværk til klagers eksisterende transmissionsnet, og uden denne nettilslutning ville klager ikke have købt Køge Kraftvarmeværk.
- Transmissionsledningen har som minimum de første ti år intet andet formål end at levere varme fra Køge Kraftvarmeværk til det storkøbenhavnske fjernvarmenet, og transmissionsledningen tjener derfor heller ikke andre kraftvarmeværker end Køge Kraftvarmeværk. Først i 2025 forventes varmemarkedet i Køge at være så stort, at det kan blive relevant at levere varme den modsatte vej gennem transmissionsledningen.
- Den direkte konsekvens af etableringen af nettilslutningen til klagers eksisterende transmissionsnet er, at energiproduktionen og energieffektiviteten er forøget betydeligt, og den indfyrede biomasse mængde er således øget med 80 %, den biomassebaserede elproduktion er øget med 28 % og den samlede energieffektivitet er øget med 85 % siden etableringen af fjernvarmetransmissionsledningen.
- Den forøgede anvendelse af biomasse og øgede biomasseproduceret elproduktion har kun været mulig, fordi Køge Kraftvarmeværk med transmissionsledningen er blevet tilkoblet klagers eksisterende transmissionsnet.
- Køge Kraftvarmeværk var sandsynligvis blevet lukket, hvis ikke klager havde købt værket. Dermed ville elproduktionen ved anvendelse af biomasse på værket være ophørt.
- Klager er opmærksom på, at det er en betingelse, at investeringen specifikt skal vedrøre det biomasseanlæg, som støtteperioden forlænges for. Som allerede anført vurderes det dog, at det først fra 2025 kan blive relevant, at transmissionsledningen også vil kunne vedrøre andre produktionsanlæg end Køge Kraftvarmeværk. Investeringen er derfor en integreret del af de investeringer på Køge Kraftvarmeværk, som har muliggjort den øgede energiproduktion baseret på biomasse.

## 5. Energistyrelsens bemærkninger

Energistyrelsen har under sagens behandling i Energiklagenævnet anført, at forlængelse af støtteperioden i henhold til VE-lovens § 45 a, stk. 4, ikke kan udstrækkes til at omfatte investeringer i transmissionsnet.

Energistyrelsen har i øvrigt henvist til det i afgørelsen af 28. marts 2019 anførte.

## 6. Retsgrundlaget

Retsgrundlaget fremgår af bilag til denne afgørelse.

## 7. Energiklagenævnets begrundelse for afgørelsen

Det fremgår af VE-lovens § 45 a, stk. 2 og 3, at energi-, forsynings- og klimaministeren<sup>2</sup> kan give tilsagn om pristillæg på 15 øre pr. kWh til elproduktion fra afbrænding af biomasse. Støtteperioden er højst 15 år for ombyggede værker og højst 20 år for værker, der er etableret som biomasseanlæg regnet fra idriftsættelsen af anlægget.

I medfør af VE-lovens § 45 a, stk. 4, kan energi-, forsynings- og klimaministeren ved reinvesteringer meddele tilsagn om forlængelse af de støtteperioder, der fremgår af § 45 a, stk. 2 og 3. Det følger videre af bestemmelsen, at alene reinvesteringer gennemført inden den 1. januar 2019, som er af relevans for bioenergianvendelsen, indgår i beregningen af længden af en forlængelse af støtteperioden. Endvidere er det en betingelse, at investeringen enten forlænger levetiden for anlægget, øger kapaciteten af anlægget eller har betydet, at anlægget kan producere elektricitet ved afbrænding af yderligere typer biomassebrændsler, for at investeringen kan indgå i fastlæggelsen af forlængelsen af støtteperioden, jf. herved bestemmelsens 5. pkt.

Som et eksempel på en investering der har øget kapaciteten, er det i forarbejderne<sup>3</sup> angivet, at det kan være en træmølle, som medfører at en større del af elproduktionen kan gennemføres ved afbrænding af biomasse.

VE-lovens § 45 a er indsat i loven som en udfasningsordning for den tidligere gældende biomassestøtteordning og sikrer at støttemodtagere i en tidsbegrænset periode fortsat kan modtage pristillæg i medfør af ordningen. Det indebærer efter Energiklagenævnets opfattelse, at bestemmelsen i en vis grad må fortolkes indskrænkende.

Det er endvidere anført gentagne gange i forarbejderne til VE-lovens § 45 a,<sup>4</sup> at støtteperioden for pristillæg kan forlænges for anlæg, der har foretaget reinvesteringer ”i anlægget”.

Energiklagenævnet finder efter en naturlig sproglig forståelse heraf, at VE-lovens § 45 a, stk. 4, ikke kan udstrækkes til, at der skal gives tilsagn om forlængelse af støtteperioden til elektricitet produceret ved afbrænding af biomasse for klagers investeringer i transmissionsledningen fra Køge Kraftvarmeværk til Greve. Energiklagenævnet stadfæster på denne baggrund Energiestyrelsens afgørelse.

## 8. Energiklagenævnets afgørelse

---

<sup>2</sup> Nu klima-, energi- og forsyningsministeren.

<sup>3</sup> Forslag til lov om ændring af lov om fremme af vedvarende energi og lov om elforsyning Folketingstidende 2018-19, Tillæg A, side 25.

<sup>4</sup> Se hertil bl.a. Folketingstidende 2018-19, Tillæg A, side 7, 9, 10 og 22.

Energiklagenævnet stadfæster Energistyrelsens afgørelse af 28. marts 2019.

Sagen har været behandlet på Energiklagenævnets møde den 15. december 2020.

Energiklagenævnet beklager den lange sagsbehandlingstid.

Energiklagenævnets afgørelse er truffet i henhold til § 17, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1608 af 18. december 2018 om pristillæg til elektricitet produceret fra afbrænding af biomasse i henhold til § 45 a i lov om fremme af vedvarende energi, jf. VE-lovens § 66, stk. 1.

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Søgsmål til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter VE-loven eller de regler, der udstedes efter loven, skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jf. VE-lovens § 66, stk. 5.

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på hjemmesiden [www.naevneneshus.dk](http://www.naevneneshus.dk) under menupunktet Nævnene > Energiklagenævnet > Tidligere afgørelser.

På nævnets vegne

Peter Ulrik Urskov  
Nævnensformand

Clara Agnes Trolle Mikkelsen  
Specialkonsulent

Afgørelsen er sendt til:

Vestegnens Kraftvarmeselskab I/S (VEKS)

Energistyrelsen

---

## Bilag

*Uddrag af lovbekendtgørelse nr. 53 af 18. januar 2019 om fremme af vedvarende energi:*

”[...]

**§ 45 a.** For elektricitet produceret på anlæg, der fra den 1. april 2019 producerer elektricitet ved afbrænding af biomasse, jf. dog stk. 5, 3. pkt., kan energi-, forsynings- og klimaministeren yde pristillæg, jf. stk. 2-7. Pristillæg er betinget af energi-, forsynings- og klimaministerens tilsagn.

*Stk. 2.* Energi-, forsynings- og klimaministeren kan til og med den 31. marts 2019 meddele tilsagn om et pristillæg på 15 øre pr. kWh for elektricitet produceret på anlæg, der er ombygget til at producere elektricitet ved afbrænding af biomasse. Det er en betingelse for opnåelse af tilsagn om pristillæg, at anlægget er begyndt at levere elektricitet til elforsyningsnettet fra afbrænding af biomasse inden den 1. april 2019, jf. dog stk. 7. Der kan ydes pristillæg for elektricitet produceret fra og med den 1. april 2019, dog højst i en periode frem til 15 år fra det tidspunkt, hvor anlægget ved direkte, væsentlige investeringer er ombygget til afbrænding af biomasse og er begyndt at levere elektricitet fra afbrænding af biomasse til elforsyningsnettet, jf. dog stk. 4.

*Stk. 3.* Energi-, forsynings- og klimaministeren kan til og med den 31. marts 2019 meddele tilsagn om et pristillæg på 15 øre pr. kWh. for elektricitet produceret på anlæg, der er etableret som biomasseanlæg eller multibrændselsanlæg. Det er en betingelse for opnåelse af tilsagn om pristillæg, at anlægget er begyndt at levere elektricitet fra afbrænding af biomasse til elforsyningsnettet inden den 1. april 2019, jf. dog stk. 7. Der kan ydes pristillæg for elektricitet produceret fra og med den 1. april 2019, dog højst i en periode frem til 20 år fra det tidspunkt, hvor anlægget ved direkte, væsentlige investeringer er etableret og er begyndt at levere elektricitet fra afbrænding af biomasse til elforsyningsnettet, jf. dog stk. 4.

*Stk. 4.* Ved reinvesteringer kan energi-, forsynings- og klimaministeren til og med den 31. marts 2019 meddele tilsagn om at forlænge de støtteperioder, som er nævnt i stk. 2 og 3, med op til 4 år. Forlængelsen af støtteperioden sker i hele måneder og fastlægges i overensstemmelse med formlen for beregning i bilag 2 som halvdelen af den ikke afskrevne del af samtlige reinvesteringer gennemført inden den 1. januar 2019 af relevans for bioenergianvendelsen divideret med støtten i en normalmåned. Normalmåned defineres som gennemsnittet af den månedlige støtteberettigede elproduktion i årene 2017 og 2018 ganget med støttesatsen på 0,15 kroner pr. kWh. Værdien af hver reinvestering efter afskrivning beregnes ved en lineær afskrivning over 10 år. Endvidere kan alene investeringer, som enten forlænger levetiden for anlægget, øger kapaciteten af anlægget eller har betydet, at anlægget kan producere elektricitet ved afbrænding af yderligere typer biomassebrændsler, indgå i fastlæggelsen af støtteperioden.

*Stk. 5.* Der ydes pristillæg efter stk. 2 og 3, uanset om elektriciteten fremstilles på anlæg, som alene anvender biomasse, eller på anlæg, hvor biomasse anvendes sammen med andre brændsler. Der ydes kun pristillæg for den andel af elektriciteten, som er produceret ved afbrænding af biomasse. Der ydes dog ikke pristillæg efter stk. 2 og 3 til elektricitet produceret på anlæg, der helt eller delvist anvendes til afbrænding af forbrændingsegnet affald.

*Stk. 6.* Tilsagn efter stk. 2-4 er betinget af, at energi-, forsynings- og klimaministeren har modtaget fyldestgørende ansøgning om tilsagn senest den 17. februar 2019. Der skal ansøges for hvert enkelt anlæg. Energi-, forsynings- og klimaministeren kan dog beslutte, at der meddeles tilsagn, uanset at fyldestgørende ansøgning er modtaget efter den 17. februar 2019.

*Stk. 7.* Energi-, forsynings- og klimaministeren kan i særlige tilfælde dispensere fra kravet i stk. 2 og 3 om, at anlægget inden den 1. april 2019 skal være begyndt at levere elektricitet til elforsyningsnettet fra afbrænding af biomasse. Dispensationen

kan ydes frem til den 1. januar 2020. Ansøgning om dispensation skal indgives samtidig med ansøgning om tilsagn om pristillæg, jf. stk. 2 og 3. Dispensationen er betinget af, at energi-, forsynings- og klimaministeren har modtaget en fyldestgørende ansøgning om dispensation senest den 17. februar 2019. Der skal ansøges for hvert enkelt anlæg.

[...]"

*Uddrag af bekendtgørelse nr. 1608 af 18. december 2018 om pristillæg til elektricitet produceret fra afbrænding af biomasse i henhold til § 45 a i lov om fremme af vedvarende energi:*

"[...]

§ 9. Ved reinvesteringer meddeler Energistyrelsen tilsagn om forlængelse af de støtteperioder, der fremgår af § 45 a, stk. 2 og 3 efter reglerne i § 45 a, stk. 4, i lov om fremme af vedvarende energi. Energistyrelsen meddeler tilsagn om forlængelse af støtteperioderne til og med den 31. marts 2019.

Stk. 2. Ansøgning om forlængelse af støtteperioden for reinvesteringer skal være modtaget i Energistyrelsen senest den 17. februar 2019. Ansøgningen skal indsendes elektronisk via e-boks til Energistyrelsen.

Stk. 3. Energistyrelsen beregner forlængelsen af støtteperioden efter den formel, der fremgår af bilag 2 til lov om fremme af vedvarende energi.

Stk. 4. Der skal ved ansøgning om forlængelse af støtteperioden indsendes dokumentation for værdien af samtlige reinvesteringer gennemført inden den 1. januar 2019 på biomasse-elproduktionsanlægget.

Stk. 5. Ansøgning om forlængelse af støtteperioden skal indeholde de oplysninger, der fremgår af § 5, samt oplysning om størrelsen af elproduktionen produceret ved afbrænding af biomasse for hvert af årene 2017 og 2018. Ansøgningen skal yderligere indeholde følgende oplysninger for hver reinvestering:

1) Et regnskab for reinvesteringen specificeret på hovedposter. I tilfælde, hvor det endelige regnskab endnu ikke foreligger, fremsendes et budget specificeret på hovedposter.

2) Faktura for større anskaffelser i forbindelse med reinvesteringen. I tilfælde, hvor der ikke foreligger en faktura, fremsendes købsaftale for anskaffelserne eller anden dokumentation for værdien af reinvesteringen.

3) Oplysning om måned og år, hvor der er sket idriftsættelse af reinvesteringen i anlægget.

4) En underskrevet erklæring om, at reinvestering enten levetidsforlænger anlægget, øger varme- og eller elkapaciteten, eller medfører, at anlægget kan producere elektricitet fra afbrænding af yderligere biomassebrændsler.

Stk. 6. Energistyrelsen kan til brug for behandlingen af ansøgningen anvende dokumentation eller data fra Energistirelsens egne registre eller databaser, eller fra andre offentligt tilgængelige registre eller databaser til kontrol af eller supplement til de oplysninger, der er angivet i ansøgningen.

[...]"

*Uddrag af forslag til lov om ændring af lov om fremme af vedvarende energi og lov om elforsyning Folketingstidende 2018-19, Tillæg A:*

"[...]

Den gældende støtteordning til elproduktion fra afbrænding af biomasse på 15 øre pr. kWh i VE-lovens § 45 foreslås ophævet med virkning fra 1. april 2019.



Der indføres med lovforslaget en tidsbegrænset støtteordning i VE-loven for eksisterende ikke-afskrevne anlæg, som giver disse anlæg mulighed for i en overgangsperiode fortsat at modtage pristillæg på 15 øre pr. kWh. Perioden, hvor anlæggene modtager pristillæg på 15 øre pr. kWh, bliver som udgangspunkt begrænset svarende til en afskrivningsperiode på 20 år for anlæg etableret om biomasseanlæg eller multibrændselsanlæg og 15 år for anlæg, som er ombygget til biomasseanvendelse, med mulighed for forlængelse af støtteperioden for anlæg, der har foretaget reinvesteringer i anlægget.

...

Det foreslås, at på anlæg, hvor der er foretaget senere reinvesteringer, som ikke er afskrevet, når anlæggets støtteperiode på 15 eller 20 år er udløbet, kan opnå tilsagn om en forlængelse af støtteperioden frem til den 31. marts 2023. Det skyldes, at man i visse tilfælde kan anse anlæggets afskrivningsperiode for længere end, hvad der følger af forslaget § 45 a, stk. 2 og 3. Afskrivningsperioden kan anses for længere, hvis der har været foretaget efterfølgende reinvesteringer i anlægget, og disse reinvesteringer enten har forlænget levetiden af anlægget, øget anlæggets kapacitet eller har betydet, at anlægget kan producere el fra afbrænding af flere typer biomassebrændsler. Støtteperioden kan maksimalt forlænges til den 1. april 2023 på baggrund af reinvesteringer i anlægget.

[...]"