

20. januar 2021  
20/00119

## **ENERGIKLAGENÆVNETS AFGØRELSE i sag om afslag på anmodning om dispensation fra tilslutningspligt for ejendommen beliggende [XXX], 9681 Ranum**

Energiklagenævnet  
NÆVNEHUS  
Toldboden 2  
8800 Viborg

Energiklagenævnet har modtaget en klage fra [XXX] (herefter klager) over Vesthimmerlands Kommunes afgørelse af 10. december 2019 om afslag på anmodning om dispensation fra tilslutningspligt til Løgstør Fjernvarmeværk A.m.b.a. (herefter værket) for ejendommen beliggende [XXX], 9681 Ranum.

Tlf. 72 40 56 00  
CVR-nr. 37 79 55 26  
EAN nr. 5798000026070  
ekn@naevneneshus.dk  
[www.naevneneshus.dk](http://www.naevneneshus.dk)

Energiklagenævnet ophæver Vesthimmerlands Kommunes afgørelse af 10. december 2019 og hjemviser sagen til fornyet behandling.

### **1. Klagen til Energiklagenævnet**

Energiklagenævnet modtog den 4. januar 2020 en klage over Vesthimmerlands Kommunes afgørelse af 10. december 2019. Ved afgørelsen vurderede kommunen, at der ikke var grundlag for at give klager dispensation fra tilslutningspligten for ejendommen beliggende [XXX], 9681, Ranum, jf. tilslutningsbekendtgørelsens<sup>1</sup> § 17, stk. 1.

Sagen har for Energiklagenævnet drejet sig om, hvorvidt Vesthimmerlands Kommunes afgørelse opfylder forvaltningslovens krav til en forvaltningsakts begrundelse, jf. forvaltningslovens<sup>2</sup> §§ 22 og 24.

### **2. Sagens oplysninger**

Det fremgår af sagens oplysninger, at Løgstør Kommune<sup>3</sup> den 9. maj 2005 meddelte afgørelse om tilslutningspligt for ejendommen til Ranum Fjernvarmeværk A.m.b.a.<sup>4</sup>

Som følge af kommunens afgørelse blev der den 14. april 2005 tinglyst en deklaration om tilslutningspligt på ejendommen [XXX], 9681 Ranum.

Klager overtog ejendommen den 1. januar 2019 efter sine forældre. Klager har oplyst, at han ønsker at foretage en gennemgribende renovering på ejen-

---

<sup>1</sup> Bekendtgørelse nr. 904 af 24. juni 2016 om tilslutning m.v. til kollektive varmeforsyningsanlæg.

<sup>2</sup> Lovbekendtgørelse nr. 433 af 22. april 2014.

<sup>3</sup> Nu Vesthimmerlands Kommune efter kommunesammenlægningen i 2007.

<sup>4</sup> Nu Løgstør Fjernvarmeværk A.m.b.a.

dommen i år 2020, som blandt andet omfatter en energirenovering, hvor solfanger og/eller solceller skal monteres på ejendommens tag. Klager anfører, at energirenoveringen medfører et grundlag for at dispensere fra tilslutningspligten til kollektiv varmforsyning for ejendommen. Den 30. oktober 2019 ansøgte klager derfor Vesthimmerlands Kommune om dispensation fra tilslutningspligten til fjernvarmeforsyning ved værket.

Vesthimmerlands Kommune meddelte ved afgørelse af 10. december 2019, at der ikke var grundlag for dispensation fra tilslutningspligten under henvisning til tilslutningsbekendtgørelsens §§ 16 og 17.

Vesthimmerlands Kommune begrundet afslaget på dispensation med, at ejendomme omfattet af et pålæg om tilslutningspligt ikke senere kan fritages for pligten under henvisning til, at der installeres et anlæg, som opfylder kriterierne i undtagelsesbestemmelserne. Kommunen anfører endvidere i begrundelsen, at der ikke er særlige forhold, som kan medføre fritagelse fra tilslutningspligten.

### **3. Klagers bemærkninger**

Klager ønsker at opnå dispensation fra tilslutningspligten, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1. Klager har endvidere anført, at Vesthimmerlands Kommunes afgørelse bør omstødes.

Til støtte herfor har klager anført følgende:

- at ejendommen skal gennemgå en renovering i år 2020, herunder en energirenovering hvor solfanger og/eller solceller etableres i forbindelse med udskiftning af taget. Renoveringen tilgodeser klimaet og bør tælle som et særligt forhold efter tilslutningsbekendtgørelsens § 17, som fritager klager fra tilslutningspligten.
- at Vesthimmerlands Kommune har lavet en ”automatafgørelse”, hvor retten til dispensation fejlagtigt vurderes ud fra kriterierne ved tilslutningspligtens indførelse. Kommunen fejlfortolker reglerne og ser ikke konkret på, at renoveringen er en miljøfremmende energieffektivisering.
- at værkets ønsker og konkurrencemæssige position på markedet tilgodeses af Vesthimmerlands Kommune frem for klimavenlige hensyn.
- at ejendommen ikke på noget tidspunkt har været opvarmet med fjernvarme, selvom der på ejendommen er tinglyst en servitut om tilslutningspligt til Løgstør Fjernvarmeværk i år 2005.
- at ejendommen i september 2017 fik installeret et moderne pillefyr, som afløste den gamle fastbrændselskedel.

#### **4. Vesthimmerlands Kommunes bemærkninger**

Kommunen anfører, at afgørelsen af 10. december 2019 bør stadfæstes, således at afslaget på dispensation fra tilslutningspligten opretholdes.

Kommunen har oplyst til Energiklagenævnet, at de ikke har yderligere at bemærke i sagen.

#### **5. Løgstør Fjernvarmes bemærkninger**

Løgstør Fjernvarme har oplyst til Energiklagenævnet, at de er enige i Vesthimmerlands Kommunes afgørelse om afslag på dispensation og ikke har yderligere at bemærke i sagen.

#### **6. Retsgrundlaget**

Retsgrundlaget fremgår af bilag til denne afgørelse.

#### **7. Energiklagenævnets begrundelse for afgørelsen**

Vesthimmerlands Kommunes afgørelse af 10. december 2019 er en afgørelse i forvaltningsretlig forstand, som dermed skal opfylde forvaltningslovens bestemmelser herom.

Det følger af forvaltningslovens § 22, at en forvaltningsafgørelse skal være ledsaget af en begrundelse, når den meddeles skriftligt, medmindre afgørelsen giver den pågældende part fuldt ud medhold. Det uddybes i forvaltningslovens § 24, stk. 1, at en begrundelse for en afgørelse skal indeholde en henvisning til de retsregler, i henhold til hvilke afgørelsen er truffet. Det fremgår endvidere af bestemmelsen, at i det omfang, afgørelsen efter disse regler beror på et administrativt skøn, skal begrundelsen tillige angive de hovedhensyn, der har været bestemmende for skønsudøvelsen. Begrundelsen skal om fornødent indeholde en kort redegørelse for de oplysninger vedrørende sagens faktiske omstændigheder, som er tillagt væsentlig betydning for afgørelsen, jf. forvaltningslovens § 24, stk. 2.

Baggrunden for kravet om begrundelse i forvaltningsloven er blandt andet, at en myndighed nødvendigvis må udvise grundighed i de forudgående undersøgelser og afvejsninger, før en afgørelse træffes. Kravet om begrundelse har karakter af en garantiforskrift, og en mangelfuld begrundelse medfører derfor som udgangspunkt afgørelsens ugyldighed.

Det fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, at kommunalbestyrelsen i særlige tilfælde efter ansøgning kan beslutte, at ny eller eksisterende bebyggelse, der er pålagt tilslutnings- eller forblivelsespligt, skal fritages for tilslutning. De særlige tilfælde er ikke nærmere defineret eller begrænsede i bekendtgørelsen. En kommunes afgørelse om at give dispensation eller afslag på samme beror således på et administrativt skøn. Det skal derfor fremgå af afgørelsen, som ikke giver fuldt ud medhold, hvilke hovedhensyn der har været bestemmende for kommunens skønsudøvelse, jf. forvaltningslovens § 22, jf. § 24, stk. 1, 2. led.

Vesthimmerlands Kommune anfører i afgørelsen, at klager ikke kan opnå dispensation fra tilslutningspligten med henvisning til tilslutningsbekendtgørelsens §§ 16 og 17. Vesthimmerlands Kommune undlader imidlertid at anføre i afgørelsen, hvilke faktiske omstændigheder og hensyn, som der er lagt til grund for sagens udfald. Det fremgår således ikke af afgørelsen, hvorfor klagers situation ikke er et særligt tilfælde, hvorefter der vil kunne gives dispensation i henhold til tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1.

Energiklagenævnet finder på baggrund af ovenstående, at Vesthimmerlands Kommunes afgørelse af 10. december 2019 er mangelfuld. Energiklagenævnet finder, at Vesthimmerlands Kommune ikke har iagttaget forvaltningslovens §§ 22 og 24. Energiklagenævnet ophæver derfor afgørelsen og hjemviser sagen til fornyet behandling.

### **8. Energiklagenævnets afgørelse**

Energiklagenævnet ophæver Vesthimmerlands Kommunes afgørelse af 10. december 2019 og hjemviser sagen til fornyet behandling.

Den lange sagsbehandlingstid beklages.

Afgørelsen er truffet i henhold til tilslutningsbekendtgørelsens § 22, stk. 1, jf. § 26, stk. 1, i varmemforsyningsloven.<sup>5</sup>

Afgørelsen er truffet af Energiklagenævnets formand efter punkt 1, litra c, i formandsbemyndigelsen af 30. november 2009 efter varmemforsyningsloven.<sup>6</sup>

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Søgsmål til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter lov om varmemforsyning eller regler, der er udstedt efter denne lov, skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jf. varmemforsyningslovens § 26, stk. 4.

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på hjemmesiden [www.naevneneshus.dk](http://www.naevneneshus.dk) under menupunktet Nævnene > Energiklagenævnet > Tidligere afgørelser.

På nævnets vegne

Peter Ulrik Urskov  
Nævnetsformand

Signe Baumgardt  
Fuldmægtig, cand.jur.

---

<sup>5</sup> Lovbekendtgørelse nr. 1215 af 14. august 2020 af lov om varmemforsyning.

<sup>6</sup> Formandsbemyndigelsen er offentliggjort på hjemmesiden [www.naevneneshus.dk](http://www.naevneneshus.dk)

Afgørelsen er sendt til:

[XXX]

Vesthimmerlands Kommune

Løgstør Fjernvarmeværk

## Bilag

### *Uddrag af bekendtgørelse nr. 904 af 24. juni 2016 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg:*

”[...]

§ 17. Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde efter ansøgning beslutte, at ny eller eksisterende bebyggelse, der er pålagt tilslutningspligt eller forblivelsespligt, skal fritages for pligten, ligesom der i særlige tilfælde kan meddeles forlængelse af tilslutningsfristen, jf. § 10.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen giver, under forudsætning af, at den pågældende ejendom er en enfamiliesejendom, efter ansøgning dispensation fra tilslutningspligt til en person, der:

- 1) er folkepensionist på tilslutningstidspunktet, jf. § 7, stk. 3,
- 2) har været ejer eller medejer af den pågældende ejendom siden det tidspunkt, hvor kommunalbestyrelsen traf beslutning om tilslutningspligt, og
- 3) har haft fast bopæl på den pågældende ejendom siden det tidspunkt, hvor kommunalbestyrelsen traf beslutning om tilslutningspligt.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsen meddeler dispensation fra tilslutningspligt og forblivelsespligt for ny bebyggelse, der opføres som lavenergibygninger, jf. § 1, nr. 6. Dispensation meddeles til ejeren af ejendommen senest ved udstedelse af byggetilladelse.

[...]”

### *Uddrag af lovbekendtgørelse nr. 433 af 22. april 2014 om forvaltningsloven:*

”[...]

§ 22. En afgørelse skal, når den meddeles skriftligt, være ledsaget af en begrundelse, medmindre afgørelsen fuldt ud giver den pågældende part medhold.

[...]

§ 24. En begrundelse for en afgørelse skal indeholde en henvisning til de retsregler, i henhold til hvilke afgørelsen er truffet. I det omfang, afgørelsen efter disse regler beror på et administrativt skøn, skal begrundelsen tillige angive de hovedhensyn, der har været bestemmende for skønsudøvelsen.

Stk. 2. Begrundelsen skal endvidere om fornødent indeholde en kort redegørelse for de oplysninger vedrørende sagens faktiske omstændigheder, som er tillagt væsentlig betydning for afgørelsen.

...

[...]”