

Den 2. februar 2001

J.nr. 97-2311-0015

JDA

AFGØRELSE

(varmeforsyning)

Klage fra
over afgørelse af 9. august 2000 fra
om tilslutningspligt til naturgas

Næstved Jernstøberi A/S
Næstved Kommune

Sagen er indbragt for Energiklagenævnet ved brev af 15. august 2000 fra Næstved Jernstøberi A/S, der klager over Næstved Kommunes afslag af 9. august 2000 på ansøgning om dispensation fra tilslutningspligt til naturgas for ejendommen matr. Nr. 194 c m.fl., Næstved markjorder, parcel 037, beliggende Vordingborgvej 72, Næstved.

I Energiklagenævnets behandling af sagen har deltaget nævnsformand, cand.jur. Jørgen Nørgaard, næstformand, cand.polit. professor Christen Sørensen; professor, dr. Jur. Jens Fejøj; direktør H.C. Mortensen og direktør Niels Ravn Sørensen.

Næstved Kommunes afgørelse

"Via Byggesagssektionen har De søgt om dispensation til fortsat og efter den 1. august 2000, at anvende en midlertidigt opstillet overjordisk olietank til fyringsgasolie for opvarmning af ejendommen Vordingborgvej 72 frem til den oprindelige dato for sidste frist for tilslutningspligt til naturgasnettet den 16. december 2007, - svarende til 15 år regnet fra 16. december 1992.

Den opstillede olietank skal erstatte 2 stk. nedgravede olietanke, som ikke længere må anvendes på grund af alder, (mere end 20 år).

Det ansøgte kræver dispensation fra tilslutningsgodkendelsens krav om, at ejendomme skal tilsluttes på det tidspunkt inden udløbet af tilslutningsfristens periode på 15 år, hvor væsentlige varmeinstallationer skal udskiftes. Ved væsentlige varmeinstallationer forstås udskiftning af olietank, kedel eller andre installationer der ud fra en økonomisk betragtning kan sidestilles hermed. Tilslutningsgodkendelsen er dateret 16. december 1992.

Sagen har været behandlet på Udvalgets møde den 2. august 2000.

I den anledning kan det meddeles, at Udvalget har besluttet at meddele dispensation til udsættelse af tilslutningspligten til naturgasnettet indtil den 1. november 2000, hvorefter De har pligt til at lade ejendommen tilslutte naturgasnettet.

Baggrunden for beslutningen skyldes ønsket om fastholdelse af tilslutningsgodkendelsens bestemmelser om tilslutningspligt med det samme, når væsentlige varmeinstallationer som f.eks. olietanke skal udskiftes.

Udvalget for Teknik og Miljø's afgørelse kan i medfør af Energiministeriets bekendtgørelse nr. 196 af 22. marts 1991 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg påklages til Energistyrelsen af den eller dem, til hvem afgørelsen er rettet. Klagefristen er 4 uger fra den dato afgørelsen er meddelt den pågældende. Eventuel klage fremsendes til Udvalget for Teknik og Miljø, som videreeksperderer klagen til Energistyrelsen."

Klagen

Fra klagen citeres:

"Vedr.: Nedgravede olietanke på ejendommen matr. Nr. 194c m.fl. Næstved markjorder, parcel 037 – Vordingborgvej 72, 4700 Næstved.

På ovennævnte ejendom er tinglyst servitut om tilslutning til kollektiv varmforsyning – i dette tilfælde naturgas – med seneste tilslutningsdato den 16.12.2007.

Ejendommen benyttes i dag som lagerbygning for modelmateriale til brug for fremstilling af støbegods, og opvarmning sker alene for at holde rørinstallationerne i bygningen frostfri.

I forbindelse med undersøgelse om alderen på 2 stk. nedgravede olietanke er vi blevet meddelt tilladelse til at benytte en overjordisk olietank frem til 01.08.2000 og samtidig pålagt at installere naturgas pr. samme dato.

I brev af 8. juni 2000 har vi ansøgt Næstved Kommune om dispensation for tilslutning til naturgas indtil tilslutningspligten for indtræden i den kollektive varmforsyning senest pr. 16.12.2007.

Næstved Kommune, Udvalget for Teknik og Miljø, har behandlet vor ansøgning på udvalgsmøde den 02.08.2000, og meddelt dispensation til udsættelse af tilslutning til naturgasnettet indtil den 01.11.2000.

Med henvisning til at der ikke foregår produktionsvirksomhed i bygningen samt at investeringen i et naturgasanlæg andrager et betragteligt beløb skal vi herved påklage den afgørelse, som er truffet af Næstved Kommune og meddelt os ved brev af 09.08.2000.

Til orientering skal vi meddele, at det årlige indkøb af fyringsgasolie i årene 1997 til 1999 andrager mellem 8.000 og 12.000 l, ligesom vi har fået en overslagspris for kedel og installation på 230.000 kr. excl. moms, hvortil kommer tilslutning til naturgasnettet samt eventuel tilslutningsafgift til Naturgas Sjælland."

I et supplerende indlæg af 14. november 2000 har klager anført:

"I fortsættelse af Energiklagenævnets brev af 18. oktober 2000 fremsender vi hoslagt kopi af tilbud af 01.08.2000 fra Aut. VVS- og Blikkenslagerfirma H.P. Christensen & Søn A/S, Næstved, vedrørende konvertering til naturgas på ovennævnte ejendom. Tilbudet lyder på 184.900 kr. excl. moms. Hertil

kommer eventuel udgift til stikledning til naturgasnettet på 400 kr. pr. meter excl. moms for den del af stikledningen, der måtte overstige 50 m. Det opvarmede areal i omhandlede bygning udgør ca. 1000 m².

Kommunens bemærkninger

Næstved Kommunes bemærkninger til supplerende indlæg fra klager:

”Som svar på Deres skrivelse af 22. november 2000 kan oplyses, at Næstved Kommune ikke har mulighed for at vurdere det medsendte tilbud på tilslutning til naturgasnettet, hvorfor kommunen ikke har nogen bemærkninger, udover dem, der allerede er givet udtryk for i en tidligere fremsendt skrivelse af 22. august 2000.”

Sagens baggrund

Bekendtgørelse nr. 139 af 5. marts 1991 om varmeplanlægning og godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg fastlægger kommunens opgaver som ansvarlig og godkendende varmforsyningsmyndighed. Ifølge § 2 i bekendtgørelse nr. 196 af 22. marts 1991 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg kan kommunalbestyrelsen pålægge såvel ny som eksisterende bebyggelse tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg. Beslutning herom kan ikke træffes, før forudsætningerne herfor er indeholdt i et godkendt projekt.

Næstved Kommune principgodkendte den 29. juli 1992, jf. projektbekendtgørelsen, projektforslaget for tilslutningspligt til naturgasforsyning i Næstved Kommune. Projektforslaget blev sendt i høring hos berørte grundejere ved kommunens brev af 10. august 1992 med frist til 9. september 1992 for eventuelle bemærkninger, jf. § 8 i projektbekendtgørelsen. Projektforslaget var fremlagt på teknisk forvaltning til gennemsyn i samme periode. Projektforslaget forudsatte, at berørte ejendomme skulle tilsluttes naturgasforsyning indenfor en frist på 9 år, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 7.

Næstved Byråd godkendte endeligt projektforslaget den 13. oktober 1992. Kommunen meddelte herefter ved brev af 16. december 1992 påbud om tilslutningspligt til naturgas til de berørte grundejere. Påbuddet indebar, at berørte ejendomme skulle tilsluttes naturgasforsyningen indenfor en frist på 15 år. Denne frist skyldtes, at Næstved Kommune i november 1992 fik Energiministeriets godkendelse efter frikommuneloven til at forlænge tilslutningsfristen til 15 år.

Næstved Kommune har i forbindelse med godkendelsen af projektforslaget tillige truffet beslutning efter § 9 i tilslutningsbekendtgørelsen, hvorefter ejendomme der er pålagt tilslutningspligt, skal tilsluttes anlægget på det – tidligere – tidspunkt, hvor der er forsyningsmulighed fra dette, såfremt væsentlige varmeinstallationer i ejendommen skal udskiftes forinden udløbet af fristen for tilslutning.

Lovgivningen

Efter den nugældende varmforsyningslovs § 26, stk. 1, er Energiklagenævnet klageinstans for en kommunes afgørelser efter loven eller regler udstedt i medfør af loven. Sagen vedrører spørgsmål om dispensation fra et påbud om tilslutningspligt til naturgasforsyning, der blev meddelt af Næstved Kommune i 1992. Sagen skal derfor vurderes i forhold til de dagældende regler, som indeholdt i lov nr. 382 af 13. juni 1990 om varmforsyning med tilhørende bekendtgørelser (projektbekendtgørelsen) og (tilslutningsbekendtgørelsen).

Det følger af § 12, stk. 1, nr. 1 i tilslutningsbekendtgørelsen

”at bygninger, hvor omstilling til kollektiv varmforsyning på grund af nødvendige, større installations- eller bygningsmæssige ændringer vil være uforholdsmæssig bekostelig, efter kommunalbestyrelsens skøn, ikke kan kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg.”

Bestemmelsen indebærer, at bygninger uden centralvarmeanlæg, dvs. bygninger opvarmet ved direkte elvarme, petroleum, kakkelovne m.v., ikke kan kræves tilsluttet, da omstillingen typisk vil være uforholdsmæssig bekostelig. Der vil endvidere kunne forekomme andre tilfælde, hvor omstillingen til kollektiv varmforsyning på grund af bygningsmæssige ændringer eller lignende må skønnes at ville blive uforholdsmæssig bekostelig. Her tænkes på f.eks. fredede ejendomme m.v., hvor omstillingen kræver udførelse af helt ekstraordinære byggearbejder, jf. Energistyrelsens vejledning af august 1998 til tilslutningsbekendtgørelsen.

Kommunen har efter tilslutningsbekendtgørelsens § 14 mulighed for i særlige tilfælde at dispensere for ny og eksisterende bebyggelse, der er pålagt tilslutningspligt:

”Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde efter ansøgning beslutte, at ny eller eksisterende bebyggelse, der er pålagt tilslutningspligt, skal fritages for tilslutning, ligesom der i særlige tilfælde kan meddeles forlængelse af tilslutningsfristen..”

Energiklagenævnets bemærkninger

Dispensationsansøgningen fra Næstved Jernstøberi A/S er begrundet i, at der ikke foregår produktionsvirksomhed i den berørte bygning, og at investeringen i naturgasanlæg udgør et betragteligt beløb (i forhold til ejendommens benyttelse som lagerbygning, hvor opvarmning alene sker for at holde rørene frostfrie).

Ejendommen er omfattet af tilslutningspligt med en frist på 15 år. Tilslutningspligten indtræder inden fristens udløb, såfremt væsentlige varmeinstallationer skal udskiftes. På ejendommen er udskiftet 2 olietanke, som må anses som væsentlige varmeinstallationer. Tilslutningspligten indtrådte umiddelbart.

I tilbuddet på tilslutning til naturgasforsyning er medregnet følgende omkostninger:

Demontering af eksisterende installation	28.600 kr. + moms
Gl. kedel skæres i stykker på stedet. Rum rengøres og males	17.000 " "
Ny kedel De Dietrich 280 kw opsættes	48.200 " "
Rørforbindelse	11.500 " "
Isoleringsarbejder m.m.	9.100 " "
Riello brænder incl. opstart og 1 års garantiservice	28.500 " "
Automatikpanel	16.500 " "
Skorstensforing i syrefast rustfrit stål	<u>25.500 " "</u>
I alt	<u>184.900 kr. + moms</u>

Nævnet savner grundlag for at fastslå, at de nævnte udgifter i forbindelse med ejendommens tilslutning til naturgas er uforholdsmæssigt bekostelige i forhold til udgifterne for andre grundejere med lignende ejendomme, der er pålagt tilslutningspligt.

Hvad angår klagerens påpegning af ejendommens anvendelse til lager følger det af tilslutningsbekendtgørelsens § 12, stk. 1, nr. 5 at bygninger, der ikke er beregnet til at være konstant opvarmet i fyringssæsonen, ikke kan kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg. Det fremgår imidlertid af sagen, at der dels er installeret centralvarme i ejendommen, hvis opvarmede areal udgør 1000 m², dels at ejendommen er konstant opvarmet i fyringssæsonen.

Nævnet finder herefter, at det fornødne grundlag for at dispensere fra tilslutningspligten til naturgas ikke er til stede.

Energiklagenævnets afgørelse

Næstved Kommunes afgørelse af 9. august 2000 stadfæstes.

Energiklagenævnets afgørelse kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.

P.N.V.

Jørgen Nørgaard

Formand

/Joy Hougaard R. Dam