

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form

Den 17. april 2001

J.nr. 97-2311-0021

JDA

AFGØRELSE

(varmeforsyning)

Klage fra
over afgørelse af 25. oktober 2000 fra
om tilslutningspligt til fjernvarmeforsyning fra

[...]
Hvorslev Kommune
Thorsø Fjernvarmeværk

Sagen er indbragt for Energiklagenævnet ved brev af 14. november 2000 fra [...], der klager over Hvorslev Kommunes afslag af 25. oktober 2000 på ansøgning om dispensation fra tilslutningspligt til fjernvarme for ejendommen matr. nr. [...].

I Energiklagenævnets behandling af sagen har deltaget nævnsformand, cand.jur. Jørgen Nørgaard, næstformand, professor, cand.polit. Christen Sørensen, professor, dr.scient.adm. Ole Jess Olsen, direktør H.C. Mortensen og direktør Niels Ravn Sørensen.

Hvorslev Kommunes afgørelse

Fra Hvorslev Kommunes afgørelse af 25. oktober 2000 citeres:

”Du har fået dispensation for tilslutning til fjernvarmenettet på ejendommen [...], matr. nr. [...]. Planudvalget behandlede din ansøgning på det ordinære møde den 24. oktober 2000. Udvalget besluttede, at dispensationen gives til fyring med alm. fyringsolie eller rapsolie, og at dispensationen bortfalder, hvis der sker en ændret benyttelse af ejendommen eller ved ejerskifte.”

Fra Hvorslev Kommunes notat til sagen citeres:

”Bygningen består af autoværksted med tilhørende lager, kontor og velfærdslokaler. Værksted og lager opvarmes i dag med oliefyr/kalorifere, varmeforbruget har i den sidste fyringssæson været på ca. 2000 l olie, oplyser [...]. Afdelingen med kontor, omklædning, bad, toilet og spiserum opvarmes med et vandbaseret system, hvor der i kælderen er placeret en fastbrændselskedel, der fyres med pap, træ og koks. Bygningen er dårligt isoleret, der er kun et lag glas i vinduerne, der er 4 store porte i bygningen. Ejeren oplyser, at han ikke vil have fjernvarme lagt ind. Hvis han bliver tvunget til dette, lukker han butikken og flytter til Haurum. Endvidere vil han kræve erstatning, idet ejendommen ikke vil kunne sælges med denne tinglysning om tilslutningspligt til fjernvarmenettet.”

Klagen

Dispensationsansøgningen til Hvorslev Kommune er således:

”Jeg beder mig herved fritaget for fjernvarme på [...]. Vi fyrer med rapsolie i den kommende sæson.”

Fra klagen citeres:

”Ifølge det modtagne brev fra Hvorslev Kommune af 25/10 d.å. vil jeg hermed anke afgørelsen vedr. den ændrede benyttelse af ejendommen eller ved salg. Jeg anser min ejendom ved eventuelt salg at være meget forringet ved kravet om installation af fjernvarme, da varmeudgiften vil stige utrolig meget, hvortil kommer installationsomkostninger og tilslutningsafgift.”

Kommunens udtalelse

Fra Hvorslev Kommunes udtalelse til Energiklagenævnet citeres:

”Værkstedet er i alt på 630 m² heraf er de 457 m² med en lofthøjde på 4,00 m og 173m² med en gennemsnitsloftshøjde på 3.20 incl. lager. Opvarmning af værksted og lager sker med kalorifere.

Der er kælderlokaler på i alt 118m² hvoraf de 34 m² er beliggende under kontoret hvor der er fyrrum bad m.v., de resterende kælderrum ligger forskellige steder og er ikke opvarmet direkte. Lofthøjden i kælderrum er på 2,10 m dog 2,30 i baderummet.

Der er kontorlokaler m.v. på 34 m² over kontorer er der spisefaciliteter m.v. Loftshøjden i kontorer og spiserum er på 2,35 m.

Kælder, kontorer og spiserum m.v. bliver opvarmet med et vandbaseret centralvarmeanlæg hvor der i kedlen fyres med pap, træ og koks.

Jeg har besøgt [...] den 27. september 2000 for at besigtige forholdene, efterfølgende har jeg hørt, at han har installeret et rapsfyringsanlæg. Plantegning over bygningen vedlægges i kopi.

Efter oplysning fra Thorsø Fjernvarmeværk er følgende takster gældende i dag for tilslutning af en ny ejendom:

Tilslutningsbidraget udgør 16.000 kr. excl. moms incl. stik, måler og hovedhaner ført indenfor sokkel mod vejen. Abonnementsbidrag pr. år 2140 kr. excl. moms. Effektbidrag /m² opvarmet rum 8,97 kr. excl. moms. Pris forbrug /MWh 350 kr. excl. moms.”

Hvorslev Kommune har indhentet udtalelse fra Thorsø Fjernvarmeværk hvorfra citeres:

”Vedr.: [...].

.....

”I relation til § 15 i bekendtgørelsen om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg, finder vi ikke der er grundlag for at yde dispensation for nogen af de to ejendomme, da vi mener at vide at begge ejendomme er konstant opvarmet i fyringssæsonen.”

Hvorslev Kommune har den 6. marts 2001 fremsendt supplerende oplysninger i forbindelse med de omkostninger, der vil være forbundet med denne ejendoms tilslutning til fjernvarme:

”Tilslutningsbidraget til varmeværket udgør 16.000 kr. Årlige driftsudgifter udgøres af abonnementsbidrag på 2.140 kr. og effektbidrag på 6.566 kr. Priserne er excl. moms.”

Ejeren har indhentet tilbud fra Peter S. Madsen Smedie og Blik, hvorefter det vil koste 120.000 kr. excl. moms at tilslutte ejendommen til fjernvarme.

Hvorslev Kommune har den 8. marts 2001 pr. tlf. oplyst, at den meddelte dispensation skal forstås således, at ejendommen skal tilsluttes fjernvarme, såfremt der sker en ændret benyttelse af ejen-

dommen, eller at der i forbindelse med ejerskifte sker en ændret benyttelse af ejendommen. Dvs. såfremt fremtidige ejere ønsker en lignende benyttelse af ejendommen bibeholdes dispensationen.

Sagens baggrund

Hvorslev Kommune principgodkendte den 14. august 1991 projektforslaget for tilslutningspligt til fjernvarmeforsyning i Hvorslev Kommune. Det blev sendt i høring hos de berørte grundejere ved kommunens brev af 20. august 1991 med frist til 20. september 1991 for eventuelle bemærkninger. Projektforslaget var fremlagt på teknisk forvaltning til offentligt gennemsyn i samme periode og forudsatte, at berørte ejendomme skulle tilsluttes fjernvarmeforsyning indenfor en frist på 9 år, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 7.

Hvorslev Kommune godkendte endeligt projektforslaget den 9. oktober 1991, hvilket kommunen meddelte de berørte grundejere ved brev af 15. oktober 1991. Samtidig meddeltes påbud om tilslutningspligt til fjernvarme. Påbudet indebærer, at berørte ejendomme skulle tilsluttes fjernvarmeforsyningen indenfor en frist på 9 år.

Hvorslev Kommune har delvist imødekommet ansøgningen fra ejer om dispensation ved at meddele dispensation til fyring med almindelig fyringsolie eller rapsolie indtil der sker ændret benyttelse af ejendommen eller ved ejerskifte, hvorved dispensationen bortfalder og ejendommen skal tilsluttes fjernvarme.

Kommunen har ikke fundet grundlag for at ændre denne beslutning på baggrund af ejers oplysning om de omkostninger, der vil være forbundet med ejendommens tilslutning til fjernvarme.

Lovgivningen

Ifølge § 2 i bekendtgørelse nr. 196 af 22. marts 1991 om tilslutning m.v. til kollektive varmeforsyningsanlæg kan kommunalbestyrelsen pålægge såvel ny som eksisterende bebyggelse tilslutningspligt til et kollektivt varmeforsyningsanlæg. Beslutning herom kan ikke træffes, før forudsætningerne herfor er indeholdt i et godkendt projekt.

Retsvirkningen af påbudet er, at ejeren af ejendommen ved udløbet af fristen har pligt til at betale den tilslutningsafgift og de afgifter, som ifølge selskabets anmeldelse til Energitilsynet er gældende for ejendomme, som tilsluttes anlægget. Derudover er det ejerens valg om og hvornår den rent fysiske tilslutning af ejendommen skal finde sted, da der hverken er pligt til at aftage fjernvarme eller pligt til at indrette fyringsanlægget til at kunne aftage fjernvarme. Der er således efter varmeforsyningsloven ikke noget til hinder for at ejeren fortsat benytter eksisterende opvarmningsanlæg.

Det følger af § 12, stk. 1, nr. 1 i tilslutningsbekendtgørelsen:

”at bygninger, hvor omstilling til kollektiv varmforsyning på grund af nødvendige, større installations- eller bygningsmæssige ændringer vil være uforholdsmæssig bekostelig, efter kommunalbestyrelsens skøn, ikke kan kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg.”

Bestemmelsen indebærer, at bygninger uden centralvarmeanlæg, dvs. bygninger opvarmet ved direkte elvarme, petroleum, kakkelovne m.v., ikke kan kræves tilsluttet, da omstillingen typisk vil være uforholdsmæssig bekostelig. Der vil endvidere kunne forekomme andre tilfælde, hvor omstillingen til kollektiv varmforsyning på grund af bygningsmæssige ændringer eller lignende må skønnes at ville blive uforholdsmæssig bekostelig. Her tænkes på f.eks. fredede ejendomme m.v., hvor omstillingen kræver udførelse af helt ekstraordinære byggearbejder, jf. Energistyrelsens vejledning af august 1998 til tilslutningsbekendtgørelsen.

Kommunen har efter nugældende tilslutningsbekendtgørelses § 17 mulighed for i særlige tilfælde at dispensere for ny og eksisterende bebyggelse, der er pålagt tilslutningspligt.

Energiklagenævnets bemærkninger

Dispensationsansøgningen er begrundet i klagers anmodning om fritagelse fra tilslutningspligt til fjernvarme grundet dennes opfattelse af, at ejendommens salgsværdi vil være forringet så længe ejendommen fortsat er omfattet af et påbud om tilslutningspligt.

I den foreliggende sag har Hvorslev Kommune meddelt dispensation til fyring med almindelig olie eller rapsolie indtil ændret benyttelse af ejendommen eller ved ejerskifte. Tilslutning til fjernvarme skal således også ske ved en eventuelt ændret benyttelse af ejendommen f.eks. til produktionsvirksomhed.

Nævnet finder at en eventuel dispensation fra tilslutningspligten i en fremtidig situation med ændret benyttelse af ejendommen bør ske på grundlag af en konkretiseret ansøgning herom.

Nævnet finder herefter ikke, at der foreligger sådanne særlige forhold eller omstændigheder, der giver grundlag for at ændre kommunens aktuelle afgørelse.

Energiklagenævnets afgørelse

Hvorslev Kommunes afgørelse af 25. oktober 2000 stadfæstes.

Afgørelsen er truffet i henhold til § 26 i lov om varmemforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 772 af 24. juli 2000.

Energiklagenævnets afgørelse kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.

P.N.V.

Jørgen Nørgaard
Formand

/Søren Præstholt
Fuldmægtig