

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form

Den 17. april 2001

J.nr. 97-2311-0023

JDA

AFGØRELSE

(varmeforsyning)

Klage fra

[...]

**over afgørelse af 23. november 2000 fra
om tilslutningspligt til Naturgas Midt-Nord**

Hvorslev Kommune

Sagen er indbragt for Energiklagenævnet ved brev af 26. november 2000 fra [...], der klager over Hvorslev Kommunes afslag af 23. november 2000 på ansøgning om dispensation fra tilslutningspligt til naturgas for ejendommen matr. [...].

I Energiklagenævnets behandling af sagen har deltaget nævnsformand, cand.jur. Jørgen Nørgaard, næstformand, professor, cand.polit. Christen Sørensen, professor, dr.scient.adm. Ole Jess Olsen, direktør H.C. Mortensen og direktør Niels Ravn Sørensen.

Hvorslev Kommunes afgørelse

Fra Hvorslev Kommunes afgørelse af 23. november 2000 citeres:

”Du har fået afslag på din ansøgning. Planudvalget har behandlet din ansøgning på det ordinære møde den 21. november 2000. Udvalget fandt ikke, at der var grundlag for at dispensere for den beslutning der blev truffet i 1991 om, at ejendommen er beliggende i et naturgasområde, og at det blev tinglyst på ejendommen dengang.

Endvidere var det udvalgets vurdering, at gives der først én dispensation for tilslutningspligt, kan det danne praksis for yderligere dispensationer og dermed skade den fremtidige udbygning af den kollektive varmeforsyning. Udvalget har besluttet, i henhold til varmeforsyningsloven, at det kun er folkepensionister der kan få dispensation, dog sådan at tilslutning skal ske ved ejerskifte.

Hvorslev Kommune gør opmærksom på, at du ikke har aftagepligt til naturgas. Dette indebærer imidlertid ikke, at du kan slippe for at betale fast bidrag til Naturgas Midt-Nord.

Der vil fra selskabets side, således under alle omstændigheder, blive fremsendt faktura på et mindsteforbrug, (i henhold til Naturgas Midt-Nords takstblad) gældende fra skæringsdatoen 15. oktober 2000.”

Klagen

Af [...] klage til kommunen fremgår bl.a., at han har fyret med træ i mange år og at han har et lavt forbrug til varme og varmt vand.

Fra klagen til Energiklagenævnet citeres:

”I skriver, at folkepensionister kan få dispensation fra tilslutningspligten indtil ejerskifte. Jeg mener at være i en pensionslignende situation, idet jeg er omfattet af § 28, der automatisk giver mig sygedagpenge i tilfælde af uarbejdsdygtighed. Jeg kan yderligere nævne, at jeg med træ fyrer ganske CO₂-neutralt, samt at installation af naturgasanlæg er en ganske betydelig udgift for en enlig.”

Klager har efterfølgende overfor Energiklagenævnet oplyst, at der ikke fyres med olie, men med træ i fyringsanlægget - en Salamanderkedel, hvilket klager mener er et træfyr, der kan berettige til fritagelse for tilslutningspligt.

Kommunens bemærkninger

Fra Hvorslev Kommunes udtalelse citeres:

”Planudvalget har på mødet den 21. november 2000, behandlet ansøgningen og meddelt afslag. Udvalget begrundet afslaget med, at der ikke er kommet nye oplysninger i sagen siden tinglysningen i 1991. Hertil kommer, at træfyr ikke er alternativ energi.”

Kommunen ønskede således tilslutningspligten opretholdt.

Kommunen har indhentet følgende udtalelse fra Naturgas Midt-Nord:

”Naturgas Midt-Nord kan ikke konstatere, at der er oplyst årsager, der retfærdiggør fritagelse for tilslutningspligten for ejendommen [...]. Der er tale om en ejendom med brændefyr, der let kan konverteres. Det er derfor Naturgas Midt-Nords opfattelse, at ejendommen netop er indeholdt i målgruppen for den ønskede tilslutningspligt.”

Sagens baggrund

Bekendtgørelse nr. 139 af 5. marts 1991 om varmeplanlægning og godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg fastlægger kommunens opgaver som ansvarlig og godkendende varmforsyningsmyndighed. Ifølge § 2 i bekendtgørelse nr. 196 af 22. marts 1991 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg kan kommunalbestyrelsen pålægge såvel ny som eksisterende bebyggelse tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg. Beslutning herom kan ikke træffes, før forudsætningerne herfor er indeholdt i et godkendt projekt.

Hvorslev Kommune principgodkendte den 14. august 1991, jf. projektbekendtgørelsen, projektforslaget for tilslutningspligt til naturgasforsyning i Hvorslev Kommune. Projektforslaget blev sendt i høring hos berørte grundejere ved kommunens brev af 20. august 1991 med frist til 20. september 1991 for eventuelle bemærkninger, jf. § 8 i projektbekendtgørelsen. Projektforslaget var fremlagt

på teknisk forvaltning til offentligt gennemsyn i samme periode. Projektforslaget forudsatte, at berørte ejendomme skulle tilsluttes naturgasforsyning indenfor en frist på 9 år, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 7.

Hvorslev Kommune godkendte endeligt projektforslaget den 9. oktober 1991, hvilket kommunen meddelte berørte grundejere ved brev af 15. oktober 1991 påbud om tilslutningspligt til naturgas. Påbuddet indebar, at berørte ejendomme skulle tilsluttes naturgasforsyningen indenfor en frist på 9 år.

Ejendommen er således omfattet af pålæg om tilslutningspligt med en frist på 9 år, regnet fra den 15. oktober 1991. Fristen for tilslutning er således udløbet den 15. oktober 2000, hvor retsvirkningerne af pålægget indtræder.

Det fremgår af sagen, at i der i klagers ejendom er installeret en Salamanderkedel. Forbrændingsprincippet for Salamanderkedler bygger på gennemforbrænding, og ikke omvendt forbrænding, ligesom kedlen er velegnet til at afbrænde andre brændsler end træ, hvilket også fremgår af rapporten Fyrings- og forbrændingsteknik "Fastbrændselskedlers egnethed for forskellige brændsler", Teknologisk Institut.

Lovgivningen

Sagen vedrører spørgsmål om dispensation fra et påbud om tilslutningspligt til naturgasforsyning, der blev meddelt af Hvorslev Kommune i 1991. Påbuddet er udstedt efter de dagældende regler som indeholdt i lov nr. 382 af 13. juni 1990 om varmforsyning med tilhørende bekendtgørelser.

Efter dagældende tilslutningsbekendtgørelses § 12, stk. 1, nr. 2 kunne der ikke kræves tilslutning af bl.a.:

" bygninger, der er indrettet med solvarmeanlæg, varmepumper, vindmøller, biogasanlæg, komposteringsanlæg, vandkraftanlæg, træfyr eller halmfyr, og hvor anlægget – eller anlæggene tilsammen – har en kapacitet som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand."

Det fremgår af kap. 9 i "Vejledning til bekendtgørelse nr. 196 af 22. marts 1991 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg", august 1998, at en præcisering af hvilke træfyr der kan berettigede til fritagelse for tilslutningspligt findes i Energistyrelsens "Positivliste for træfyrede anlæg, oktober 1993, revideret november 1997". Træfyr er her defineret således:

"Et træfyr er et fyringsanlæg, der er konstrueret til og alene kan anvendes til fyring med træ, f.eks. træflis, træpiller eller helt træ."

Definitionen forudsætter, at der er tale om et fyringsanlæg, der kun kan anvende træ, og ikke på nogen måde er i stand til at anvende andet brændsel, herunder olie, kul, koks, affald m.v.

Kommunen har efter nugældende tilslutningsbekendtgørelses § 17 mulighed for i særlige tilfælde at dispensere for ny og eksisterende bebyggelse, der er pålagt tilslutningspligt:

”Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde efter ansøgning beslutte, at ny eller eksisterende bebyggelse, der er pålagt tilslutningspligt, skal fritages for tilslutning, ligesom der i særlige tilfælde kan meddeles forlængelse af tilslutningsfristen, jf. § 10.

stk. 2. Energistyrelsen kan i enkeltstående tilfælde meddele kommunalbestyrelsen adgang til at forlænge fristen for tilslutning til max. 15 år.”

Stk. 3. Kommunalbestyrelsen giver efter ansøgning dispensation for tilslutningspligt til folkepensionister.”

Tilslutningspligten medfører ikke krav om at installere naturgasanlæg, da der hverken er pligt til at aftage naturgas eller pligt til at indrette ejendommens fyringsanlæg til at kunne aftage naturgas, jf. § 4, stk. 1, nr. 1 i tilslutningsbekendtgørelsen. Det er fortsat ejerens valg hvornår og om den rent fysiske tilslutning af ejendommen skal finde sted. Der er således efter varmemforsyningsloven ikke noget til hinder for at ejeren fortsat benytter eksisterende opvarmningsanlæg, herunder anvender træ som brændsel. Derimod har ejeren pligt til ved tilslutningsfristens udløb at betale de afgifter, som ifølge selskabets anmeldelse til Energitilsynet er gældende for ejendomme, der tilsluttes anlægget.

Energiklagenævnets bemærkninger

Det i ejendommen installerede fyringsanlæg er efter det oplyste ikke et træfyr, der kunne berettige til fritagelse fra tilslutningspligten.

Det følger af tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 3 at folkepensionister efter ansøgning kan få dispensation fra tilslutningspligten efter ansøgning. Bestemmelsen omfatter alene folkepensionister, således at øvrige pensionistkategorier ikke er omfattet heraf.

Nævnet finder ikke, at der er oplyst sådanne særlige forhold eller omstændigheder, der giver anledning til at ændre kommunens afgørelse om at afslå dispensation efter den nugældende tilslutningsbekendtgørelses § 17.

Energiklagenævnets afgørelse

Hvorslev Kommunes afgørelse af 23. november 2000 stadfæstes.

Afgørelsen er truffet i henhold til § 26 i lov om varmemforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 772 af 24. juli 2000.

Energiklagenævnets afgørelse kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.

P.N.V.

Jørgen Nørgaard
Formand

/Søren Præstholt
Fuldmægtig