

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form

Den 25. juli 2001
J.nr. 97-2311-0029
/JDA

A F G Ø R E L S E

(varmeforsyning)

Klage fra
over afgørelse af 13. november 2000 fra
om afslag på ansøgning om dispensation fra
tilslutningspligt til fjernvarme fra

[...]
Holmsland Kommune
Hvide Sande Fjernvarme A.m.b.a.

Sagen er indbragt for Energiklagenævnet ved brev af 6. december 2000 fra [...], der klager over Holmsland Kommunes afslag af 13. november 2000 på ansøgning om dispensation fra tilslutningspligt til fjernvarme for ejendommen [...].

I nævnets behandling af sagen har deltaget nævnsformand, cand.jur. Jørgen Nørgaard, professor, cand.polit. Christen Sørensen, professor dr.jur. Jens Fejø, direktør H.C. Mortensen og direktør, cand.oecon. Niels Jørgen Ravn Sørensen.

Holmsland Kommunes afgørelse

Kommunens afgørelse af 13. november 2000 citeres:

”Teknik- og miljøudvalget har den 07.11.2000 behandlet din ansøgning om fritagelse for tilslutning til fjernvarmen. Ejendommen er beliggende i et område der er omfattet af tilslutningspligt.

I henhold til § 11 i bek. om tilslutning m.v. til kollektive varmeforsyningsanlæg, kan kommunalbestyrelsen pålægge en ejendom, som allerede forsynes fra et kollektivt varmeforsyningsanlæg, at forblive tilsluttet dette.

Teknik- og miljøudvalget skal herved meddele dig afslag til ansøgningen om fritagelse for tilslutning til fjernvarme.

Afslaget begrundes med, at Teknik- og miljøudvalget ikke vil bidrage til at antallet af eksisterende og kommende ejendomme, der er eller bliver tilsluttet ledningsnettet, mindskes.”

Klagen

[...] skriver i sin klage af 6. december 2000, at han ønsker en mere miljørigtig opvarmning, hvorfor han ønsker at blive fritaget for tilslutningspligt til fjernvarme.

Holmsland Kommunes udtalelse

Fra kommunens udtalelse af 14. december 2000 citeres:

”Ejendommen, der er opført i 1949, blev tilsluttet fjernvarmenettet i 1994, da fjernvarmenettet blev udbygget til også at omfatte den bydel hvor ejendommen er beliggende. Se også kopi af kommunalbestyrelsens skrivelse af 24.01.1994 vedr. tilslutningspligt i området. Den nuværende ejer af ejendommen overtog denne i 1999.”

Sagens baggrund

Hvide Sande Fjernvarme gennemførte i 1993 i samarbejde med Naturgas Midt/Nord en kampagne for udvidelse af fjernvarmeforsyningsområdet i Hvide Sande. Under kampagnen var der 94,2% af de potentielle ejendomme, der forhåndstilmeldte sig.

Hvide Sande Fjernvarme anmodede herefter Holmsland Kommune om at indføre tilslutningspligt, hvilket Kommunalbestyrelsen besluttede den 16. december 1993. Beslutningen blev offentliggjort i Ringkjøbing Amts Dagblad.

Holmsland Kommune meddelte herefter den 24. januar 1994 påbud om tilslutningspligt til fjernvarme til de grundejere der ikke havde forhåndstilmeldt sig. Holmsland Kommune meddelte ikke påbud til de grundejere, der havde forhåndstilmeldt sig.

Den daværende ejer af [...] havde i oktober 1993 forhåndstilmeldt sig fjernvarmen, og indgik i december 1994 en aftale med Hvide Sande Fjernvarme om levering af fjernvarme. Ejendommen blev ikke pålagt tilslutningspligt til fjernvarme.

Af kommunens påbud fremgår, at tilslutningspligten til fjernvarme gælder for bygninger med vandbårne anlæg, der ligger indenfor Hvide Sande Fjernvarmes nuværende og fremtidige forsyningsområde.

Holmsland Kommune har overfor Energiklagenævnet oplyst, at der ikke er udarbejdet og godkendt et projektforslag for tilslutningspligt til fjernvarme. Holmsland Kommune har heller ikke hørt de berørte grundejere om den påtænkte beslutning om tilslutningspligt forud for påbuddet.

Lovgivning

Sagen vedrører tilslutningspligt og dispensation herfra. Efter varmemforsyningsloven med tilhørende bekendtgørelser forudsætter tilslutningspligt, at forudsætningerne herfor er belyst i et godkendt projekt, og at beslutningen om tilslutningspligt træffes samtidig eller umiddelbart efter godkendelsen af projektet. For begge beslutninger er der fastsat regler for meddelelse til de berørte husejere og for projektet endvidere regler om en forudgående høring.

Fra bekendtgørelse nr. 196 af 22. marts 1991 om tilslutning m.v. til kollektive varmemforsyningsanlæg (tilslutningsbekendtgørelsen) citeres:

”§ 2. Kommunalbestyrelsen kan pålægge såvel ny som eksisterende bebyggelse tilslutningspligt til et kollektivt varmemforsyningsanlæg. Beslutning herom kan ikke træffes, før forudsætningerne herfor er belyst i et godkendt projekt. Beslutningen skal træffes samtidigt med eller umiddelbart efter godkendelsen af projektet.”

Om meddelelse til de berørte grundejere hedder det i tilslutningsbekendtgørelsen:

”§ 18. Kommunalbestyrelsens beslutninger efter reglerne i bekendtgørelsens kapitel 1, 2 og 3 skal meddeles skriftligt til ejeren af den pågældende ejendom. Beslutning efter §§ 5, 7, 8 og 15 skal meddeles samtidig med meddelelsen om godkendelsen af det projekt, der belyser forudsætningerne for beslutningen.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsens meddelelse efter stk. 1 skal indeholde oplysninger om klageadgang og klagefrist, samt om retsvirkninger m.v. af kommunalbestyrelsens beslutning.”

Efter § 8, stk. 1 og 2 i bekendtgørelse nr. 139 af 5. marts 1991 om varmeplanlægning og godkendelse af projekter for kollektive varmemforsyningsanlæg (projektbekendtgørelsen) skal kommunen give skriftlig underretning om projektforslaget til berørte forsyningsselskaber samt de grundejere, der skal afgive areal eller pålægges servitut, eller som forudsættes pålagt tilslutningspligt eller bidragspligt til anlægget, med henblik på eventuelle bemærkninger inden for 4 uger.

Efter den endelige godkendelse af projektforslaget skal kommunen give skriftlig underretning herom til de berørte forsyningsselskaber og grundejere med oplysning om klageadgang og klagefrist ifølge § 12, stk. 1 og 2 i projektbekendtgørelsen.

Energiklagenævnets bemærkninger

Nævnet konstaterer, at Holmsland Kommune ikke har udarbejdet og godkendt et tilslutningsprojekt for Hvide Sande Fjernvarmes forsyningsområde som forudsat i tilslutningsbekendtgørelsens § 2.

Dernæst har kommunen undladt høring af de berørte grundejere om den påtænkte beslutning om at pålægge tilslutningspligt til fjernvarme, som krævet i § 8, stk. 1 og 2 i projektbekendtgørelsen, ligesom beslutningen ikke er meddelt i overensstemmelse med § 18, stk. 1 og 3 i tilslutningsbekendtgørelsen.

Holmsland Kommune har således ikke fulgt de nødvendige procedurer ifølge tilslutningsbekendtgørelsen, hvorfor kommunen ikke har haft det fornødne grundlag for at kunne pålægge tilslutningspligt til bl.a. omhandlede ejendom.

Nævnet finder herefter, at den af Holmsland Kommune truffne beslutning ikke er gyldig i forhold til klager. Der foreligger dermed ikke en gyldig tilslutningspligt, hvorfra der kan dispenseres.

Herefter er ejendommen [...] ikke omfattet af tilslutningspligt til fjernvarme, men alene bundet af den leveringsaftale, der er indgået med fjernvarmeselskabet, herunder selskabets leveringsbestemmelser.

Energiklagenævnets afgørelse

Holmsland Kommunes afgørelse af 13. november 2000 ophæves.

Afgørelsen er truffet i henhold til § 26 i lov om varmforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 772 af 24. juli 2000.

Energiklagenævnets afgørelse kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.

P.N.V.

Jørgen Nørgaard

/Joy Hougaard R. Dam