

25. juli 2001

J.nr. 97-2311-0034

SPR

AFGØRELSE

(varmeforsyning)

Klage fra
over afgørelse af 27. juni 2000 fra
over ændring i tilladelse til
til at fyre med biobrændsel

Linkogas A.m.b.a., Lintrup
Rødning Kommune
Rødning Varmecentral

Sagen er indbragt for Energiklagenævnet ved brev af 22. januar 2001, hvorved Energistyrelsen oversender en klage fra Linkogas A.m.b.a., Tornumvej 15, 6660 Lintrup af 4. august 2000, som via Rødning Kommune er sendt til Energistyrelsen. Linkogas klager over Rødning Kommunes afgørelse af 25. juli 2000, i hvilken Rødning Varmecentrals tilladelse til prøvefyring med biomasse forlænges og ændres til også at omfatte anvendelse af udenlandsk biomasse.

I nævnets behandling af sagen har deltaget formand cand.jur. Jørgen Nørgaard, næstformand, professor, cand.polit. Christen Sørensen, professor, dr.jur. Jens Fejø, direktør H.C. Mortensen og direktør, cand.oecon. Niels Jørgen Ravn Sørensen.

Den påklagede afgørelse

Fra den påklagede afgørelse offentliggjort i Rødning Avis den 25. juli 2000 citeres:

”Bekendtgørelse

Brændselsanvendelse på Rødning Varmecentral

Det bekendtgøres hermed, at kommunalbestyrelsen, efter indstilling fra Udvalget for Teknik og Miljø, i mødet den 27. juli 2000¹, har ændret Rødning Varmecentral's tilladelse til fyring med biomasse, således at der gives tilladelse til fyring med biomasse, frem for indenlandsk biomasse. Tilladelsen gives til en periode på 5 år, hvorefter sagen skal behandles på ny.

¹ Det fremgår af sagen, at tilladelsen blev vedtaget i møde den 27. juni 2000.

Godkendelsen kan, i henhold til § 12 og 13 i Energiministeriets bekendtgørelse om varmeplanlægning og godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg af 5. marts 1991, påklages til Energistyrelsen.

Klagefristen er 4 uger, fra offentliggørelsen af denne bekendtgørelse.

Eventuelle klager skal sendes til Kommunalbestyrelsen, Østergade 28, 6630 Rødding, der videre giver klagen til Energistyrelsen.”

Klagen

Fra klagen af 4. august 2000 indsendt af Linkogas A.m.b.a. citeres:

”... ..

Linkogas har forstået at Rødding Kommune har imødekommet ansøgningen, men betinget sig at der i forbindelse med en høringsperiode ikke kommer indsigelser imod afgørelsen.

Linkogas skal gøre opmærksom på at der i den interne afregning imellem Linkogas og Rødding Fjernvarmecentral er aftalt en afregningspris på fjernvarmen som tager udgangspunkt i en pris på fjernvarme produceret på danskproducerede træpiller. Rødding Kommune er som garant for de kommunegaranterede lån fuldt ud bekendt med dette forhold og skal derfor være opmærksom på at en fremtidig endnu lavere varmepris betyder at Linkogas ikke vil kunne servicere lånene.

Linkogas skal derfor protestere imod den trufne afgørelse og anmode om at ansøgningen afvises eller at en eventuel tilladelse i det mindste gøres betinget af at der opnås enighed imellem Rødding Kommune, Rødding Fjernvarmecentral og Linkogas om et fremtidigt afregningsgrundlag for fjernvarmeleverancer fra Linkogas som sikrer en Linkogas stabil positiv prisudvikling.”

Sagens baggrund

Linkogas producerer biogas samt ejer og driver et kraftvarmeværk beliggende i umiddelbar tilknytning til Rødding Fjernvarmecentral, som er eneste aftager af den producerede varme. Rødding Fjernvarmecentral anvender til centralens egen produktion af varme hovedsagelig træpiller som brændsel, i overensstemmelse med Energistyrelsens skrivelse af 25. februar 1992 indeholdende specifikke forudsætninger for omlægning af fjernvarmeforsyningen i Rødding til anvendelse af biomasse. Varmecentralen har tillige mulighed for at anvende olie som buffer.

Kraftvarmeværket har tidligere været ejet af Sønderjyllands Højspændingsværk, som i 1998 solgte det til Linkogas. Gas- og Varmepreisudvalget traf den 27. september 1995 afgørelse vedr. priserne på hhv. biogas og varme i leveringskæden Linkogas, Sønderjyllands Højspændingsværk og Rødding Fjernvarmecentral. Her udtalte udvalget, at biogas højst kan prissættes til en omkostningsbestemt pris, mens varmen leveret til varmecentralen højst måtte prissættes efter værket alternativpris ved fyring med træpiller.

I kontraktforholdet mellem Rødding Varmecentral og Linkogas tilsigtes det, at økonomien for varmecentralen og dennes forbrugere ikke påvirkes af varmeleverancen fra Linkogas. Dette opnås gennem en prisberegningsmetode, hvor varmecentralens gennemsnitlige referencebrændselspris og referencebrændselskedlernes gennemsnitlige virkningsgrad indgår i beregning af prisen på den leverede varme. Denne beregningsmetode indebærer, at afregningsprisen til Linkogas falder, i samme omfang som Rødding Varmecentral måtte blive i stand til at indkøbe billigere brændsel, hvilket indkøb af biomasse i udlandet evt. vil kunne medføre.

Det fremgår af sagen, at kommunalbestyrelsen tidligere har meddelt tilladelse til prøvefyring med indenlandsk biomasse i perioden 1. juli 1994 til 31. december 1994 og, at denne tilladelse med Energistyrelsens samtykke er blevet forlænget flere gange.

I brev af 10. april 2000 anmoder Rødding Varmecentral kommunen om, at tilladelsen fremover ændres således at ordet "indenlandsk" udgår. Rødding Varmecentral henviser til, at det vil være konkurrenceforvridende og i strid med EU-retten at afskære køb af udenlandsk brændsel.

Rødding Kommunalbestyrelse beslutter i møde 27. juni 2000 at forlænge tilladelsen 5 år med den ændring, at ordet indenlandsk udgår, og denne beslutning offentliggøres i Rødding Avis den 25. juli 2000.

Rødding Varmecentral har i brev af 5. marts 2001 oplyst til nævnet, at på grund af den store stigning i antallet af anlæg der anvender biobrændsel i Danmark, kan den danske træpilleproduktion ikke følge med efterspørgslen, således at 1/3 af forbruget importeredes i år 2000. Varmecentralen anfører, at den er nødt til at kunne vælge importerede træpiller for at kunne opfylde værkets forsyningsforpligtelse.

Lovgivningen

Den påklagede afgørelse er bekendtgjort den 25. juli 2000 og omfattet af lov om varmforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 772 af 24. juli 2000. Lovens § 9 foreskriver, at eksisterende produktionsanlæg skal overgå til kraftvarmforsyning, anvendelse af naturgas eller lignende miljøvenligt brændsel i overensstemmelse med generelle forudsætninger meddelt af miljø- og energiministeren. Energiministeriet har den 13. september 1990 udsendt en sådan generel forudsætningsskrivelse om brændselsvalg og samproduktion i fjernvarmeværker m.v. med hjemmel i varmforsyningsloven af 13. juni 1990. Her understreges det, at forsyningsselskaberne har en handlepligt til at gennemføre omlægninger og øge anvendelsen af miljøvenlige energikilder, herunder naturgas, halm, træflis eller andre biobrændsler og kraftvarme. Det fremgår endvidere, at kommunerne skal sørge for, at disse omlægninger gennemføres gennem anvendelse af de almindelige beføjelser i varmforsyningslovens kapitel 2.

Henvisningen til forudsætningsskrivelser gentages i § 2, stk. 2 i bekendtgørelse nr. 582 om varmeplanlægning og godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg af 22. juni 2000.

Ingen af de nævnte bestemmelser indeholder et krav om valg af indenlandsk brændsel.

Energiklagenævnets bemærkninger

I betragtning af kontraktforholdet mellem Linkogas og Rødding Varmecentral, herunder at varmecentralen er eneste varmekunde, finder Energiklagenævnet at Linkogas har en sådan konkret og relevant retlig interesse i sagen, at Linkogas findes klageberettiget.

Energiklagenævnet konstaterer, at Rødding Kommunalbestyrelses afgørelse ændrer varmecentralens tilladelse til at fyre med indenlandsk biomasse til også at omfatte anvendelse af udenlandsk biomasse. Afregningsgrundlaget for den af Linkogas leverede varme indgår ikke i den påklagede afgørelse. Eventuelle tvister herom henhører under Energitilsynet.

Energiklagenævnet finder, at ændringen af kommunens tilladelse til prøvefyring ikke strider mod varmforsyningsloven eller regler og forudsætningsskrivelser udstedt i medfør af loven.

Energiklagenævnets afgørelse

Rødding Kommunes afgørelse af 25. juli 2000 stadfæstes.

Afgørelsen er truffet i henhold til § 26 i lov om varmforsyning, jf. lovekendtgørelse nr. 772 af 24. juli 2000.

Energiklagenævnets afgørelse kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.

P.N.V.

Jørgen Nørgaard

Formand

/Søren Præstholm

Fuldmægtig