

AFGØRELSE
(Varmeforsyning)

energi
KLAGENÆVNET

Frederiksborggade 15
1360 København K

Tlf 33 95 57 85
Fax 33 95 57 99

www.ekn.dk
ekn@ekn.dk

KLAGE FRA	Odder Varmeværk A.m.b.a.	over
AFGØRELSE FRA	Odder Kommune af 27. juni 2000	
OM	projektforslag for 6 MW halmfyret produktionsanlæg	

19. april 2002
J.nr. 97-2311-0012
SPR

NÆVNETS	Formand, cand.jur. Jørgen Nørgaard
SAMMEN-	Næstformand, professor, cand.polit., Christen Sørensen
SÆTNING	Professor, dr.jur. Jens Fejø
I SAGEN	Konsulent, civiling., Knut Berge (ad hoc)
	Direktør, cand.polyt. H. C. Mortensen

Side 1 af 8

Sagen er indbragt for Energiklagenævnet ved brev af 11. juli 2000 fra Odder Varmeværk A.m.b.a. hvori der klages over Odder Kommunes afgørelse af 27. juni 2000. Odder Kommune giver ved afgørelsen afslag på Odder Varmeværks ansøgning om godkendelse af et projektforslag for udvidelse af kedelkapaciteten ved etablering af et 6 MW halmfyret produktionsanlæg. Klagen er sendt til Odder Kommune, som ved brev af 14. juli 2000 videresender den til Energistyrelsen, hvorfra den 14. august 2000 er fremsendt til Energiklagenævnet.

Den påklagede afgørelse

Fra Odder Kommunes afgørelse af 27. juni 2000 citeres:

"Projektforslag for etablering af et 6 MW halmfyret produktionsanlæg.

Odder Varmeværk har fremsendt ovennævnte projektforslag med anmodning om Byrådets godkendelse i h.t. varmforsyningsloven.

Projektforlagetets behandling m.v. fremgår af vedlagte kopi af sagens dagsordenpunkt med sagsid. 119902. Som det fremgår heraf har Byrådet i mødet den 19.06.2000 besluttet følgende:

at fjernvarmforsyningen af Odder byområde fortsat baseres på kraftvarme fra Studstrupværket via Århus Kommune, og

at der arbejdes videre med revision af overenskomsten med Århus Kommune i overensstemmelse med tidsplanen i referatet fra mødet den 18.04.2000, med henblik på bortfald af afbrydelighedsbestemmelsen.

På mødet den 18.04.2000 oplyste Århus Kommune, at man var villig til at løse de problemer der kunne opstå med afbrydeligheden i den kommende vinterperiode. Vi vil herfra gøre Århus Kommune opmærksom på dette løfte.

[.....]"

19. april 2002

J.nr. 97-2311-0012

Klagen

Fra Odder Varmeværks uddybende klageskrivelse af 7. september 2000 citeres:

Side 2 af 8

"[.....]"

Sagsforløbet resumeres således:

I september 1999 indsendte Varmeværket et projektforslag til Odder Kommune, hvori der blev redegjort for behovet for udvidelse af Varmeværkets kedelkapacitet. Ønsket om kapacitetsudvidelsen blev begrundet i belastningsudvidelser på ca. 10 MW, som har fundet sted igennem de seneste 10 år, og i aktuelle kommunale planer om fortsatte udvidelser af Varmeværkets forsyningsområde.

Flere af Varmeværkets kedler er endvidere mere end 30 år gamle. Der er begyndende tekniske vanskeligheder ved at servicere dem og vedligeholdelsesomkostninger, som gør det tvivlsomt, om fortsat vedligeholdelse er rentabelt.

Odder Varmeværk er tilsluttet Århus Kommunale Værkers kraftvarmesystem, og det fremgår af leveringsaftalen, at *"Odder Kommune skal opretholde den efter eget skøn fornødne lokale varmeproduktionskapacitet til at dække det til enhver tid værende effektbehov i tilfælde af manglende leverance fra transmissionsnettet."*

Ved brev dateret den 1. maj 1998 fra Odder Kommune og i Energistyrelsens brev dateret den 16. april 1998, - brevene er vedlagt som bilag 1 og 2 - blev Varmeværket anmodet om at redegøre for hvorledes, det kan sikres, at mindst 90% af den årligt anvendte varmemængde til stadighed kan tilvejebringes fra kraftvarme og andre miljøvenlige brændeler.

Varmeværkets projektforslag

Forannævnte har været baggrunden for udarbejdelsen af projektforslaget af sept. 1999, og som det fremgår af forslaget, valgte vi halm som brændsel.

Vi er klar over, at det for varmeplanmyndighedene er afgørende, at den valgte løsning byder på samfundsøkonomiske og miljømæssige fordele.

Samme målsætning har Varmeværket for så vidt selv, og vi forventede derfor, at vort ønske om udnyttelse af et lokalt biobrændsel på bekostning af kulfyre på Studstrupværket ville være i overensstemmelse med de energipolitiske målsætninger.

At vi samtidig kunne opnå en tiltrængt kapacitetsudvidelse og en selskabsøkonomisk fordel, var naturligvis ikke mindre afgørende for vort valg af halm som brændsel.

Vi har på møder med vor kraftvarmeleverandør, Århus Kommunale Værker orienteret om planerne, men uden at møde megen forståelse.

Denne modstand er lidt overraskende. Dels har vi ikke noget ønske om at melde os ud af kraftvarmesamarbejdet, - vi vil fortsat være den største kraftvarmeaftager efter ÅKV selv, - dels har vi selv afholdt investeringerne i opdimensionering af kraftvarmesystemet i Århus kommune og selv investeret i den del af transmissionssystemet, som er beliggende i Odder Kommune.

Odder Kommunes afslag på vor ansøgning begrundes med, at Odder fortsat skal være en kraftvarmeby, og med at kapacitetsproblemerne vil blive løst ved bortforhandling af afbrydelighedsbestemmelsen i aftalen med kraftvarmeleverandøren.

Vi er naturligvis bekendt med varmeplanmyndighedernes kompetence til at påbyde Varmeværket at bruge et dyrere brændsel end nødvendigt, men vi mener, at det ville være rimeligt, om et sådant påbud var begrundet i et egentligt beslutningsgrundlag eller projektforslag efter loven, således [at] konsekvenserne var klart belyst.

Varmeværkets klage

Med hensyn til afgørelsen om driftsfilosofi og forsyningssikkerhed kan vi ikke acceptere varmeplanmyndighedens påbud om at opgive fuld reservelastkapacitet placeret i Odder.

19. april 2002

J.nr. 97-2311-0012

Side 3 af 8

For Varmeværket - som har det direkte ansvar over for forbrugerne, og som er kontraktligt forpligtet til at opretholde en sikker og stabil forsyning i overensstemmelse med det energiaftag, der abonneres på - er det ikke tilfredsstillende, at vi ikke gives mulighed for at efterleve vore egne krav til forsyningssikkerhed.

Bortforhandling af afbrydelighedsbestemmelserne sikrer ikke Odder mod hverken havari på kraftværket eller mod transmissionssvigt. Det, at hindre Varmeværket i at opretholde fornøden lokalt placeret reservelastkapacitet åbner op for nogle helt uoverskuelige konsekvenser for både ledningsnet og for udsatte dele af husinstallationerne, hvis uheldet er ude.

19. april 2002

J.nr. 97-2311-0012

Vi har drøftet forholdet med vort forsikringsselskab, som umiddelbart opfatter det, at undlade opretholdelse af en kedelkapacitet svarende til mindst den maximale belastning som værende uagtsomt, ansvarspådragende og et forhold, som ikke forsikringsmæssigt er dækket.

Side 4 af 8

Til orientering har den hidtidige dimensionerende belastning været i størrelsesordenen 36 MW, og dertil kommer, at der i indeværende år er tilsluttet en ny skole, ca. 50 boliger og mindre industri. På Varmeværkets kedelanlæg kan der produceres ca. 33 MW.

Odder Kommunes afgørelse om en spids- og reservelastfilosofi er ikke i overensstemmelse med Varmeværkets holdning og krav til forsyningssikkerhed. Dette medfører efter vor opfattelse et selvstændigt kommunalt erstatningsansvar i påkommende tilfælde.

Efter et års sagsbehandling og med en ny fyringssæson foran os står vi stadigt uden afklaring af disse for os afgørende forsyningssikkerhedsmæssige spørgsmål. Vi har derfor under hensyn til Varmeværkets særlige forsyningsforpligtigelser over for Odder Sygehus, udarbejdet forholdsordrer til vagtberedskabet om frakobling af nærmere bestemte bydele ved kraftvarmesvigt under vinterforhold.

Vi betragter situationen som uholdbar og unødvendig risikofyldt, og vi håber, at varmeplanmyndighederne på den ene eller anden måde giver os mulighed for at leve op til vore forpligtelser og krav til forsyningssikkerhed."

Supplerende sagsfremstilling

Den påklagede afgørelse er som nævnt truffet efter byrådets behandling af sagen i møde den 19. juni 2000. Fra forvaltningens oplæg til punktet citeres:

"Sagsfremstilling:

Odder Varmeværk fremsender ovennævnte projektforslag med anmodning om godkendelse.

Projektets formål er at tilpasse varmekedelskapacitet [til] belastningen, dels fra de seneste års udvidelser af distributionsnettet, dels til de kommende års udvidelser af forsyningsområdet, samt at sikre at minimum 90% af energiforsyningen tilvejebringes ved kraftvarme eller andre miljøvenlige brændsler.

Projektforslaget omfatter etablering af et 6 MW halmfyret produktionsanlæg placeret i en tilbygning til den nuværende varmecentral på Skovdalsvej. Kedelanlæg og filteranlæg placeres i en bygning med forbindelse til den eksisterende kedelbygning.

Anlægsinvesteringen er beregnet til 12,5 mio. kr. excl. moms. Investeringen forudsætter finansieret ved låneoptagelse med kommunegaranti.

19. april 2002

J.nr. 97-2311-0012

Side 5 af 8

Forvaltningens bemærkninger:

Baggrunden for projektforslaget.

I april 1998 godkendte Byrådet et projektforslag fra Odder Varmeværk for netudvidelse m.v. Netudvidelsen er dimensioneret til at fremføre fjernvarme fra centralen på Skovdalsvej til de kommende boligområder m.m. ved Vestermarken. Af projektforslaget fremgik, at spidslastbehovet forventes at stige fra de nuværende ca. 5 % til ca. 20% i år 2008. Til spidslast anvendes olie som brændsel.

På ovennævnte baggrund har Energistyrelsen i 1998 meddelt, at man ikke havde indvendinger mod Byrådet godkendelse af projektforslaget under betingelse af, at kommunen løbende følger udviklingen i spidslastbehovet med henblik på at sikre, at forsyningen med varme fra kraftvarme og andre miljøvenlige brændsler bidrager med 90 % af den årlige anvendte varmemængde.

Byrådet har ved godkendelsen af projektforslaget i 1998 over for Odder Varmeværk betinget dette.

Lovgrundlag.

[.....]

Høring.

Forvaltningen har fremsendt projektforslaget til Århus Kommunale Værker som høringsberettiget, og til Århus Amt for stillingtagen til VVM-pligt.

Århus Kommunale Værker meddeler ved brev af 23.10.99, at man ikke kan godkende projektforslaget, da det ikke er i overensstemmelse med den indgåede overenskomst. Til gengæld er man villig til at se på muligheden for forøgede kraftvarmeleverancer til Odder Varmeværk, og sammen med driftsrådet at se på et samarbejde om oliebaseret spids- og reservelastproduktion. Kopi af ÅKV's bemærkninger er udsendt til Udvalgets medlemmer.

[.....]

Den kommunale varmeplan.

I den kommunale varmeplan fra januar 1998 er hele Odder by-område incl. byudviklingsområdet mod vest udlagt til fjernvarmeforsyning. Byområdet planlægges forsynet med kraftvarme fra Studstrupværket og MKA. Kraftvarmen påregnes at udgøre den helt overvejende energikilde i fjernvarmeforsyningen. Dog er industriområderne undtaget. Disse skal ifølge varmeplanen kollektivt forsynes med enten kraftvarme eller individuel naturgas.

Overenskomst med Århus Kommune.

I 1987 har Odder Byråd indgået overenskomst med Århus Byråd om anlæg af transmissionsledning og varmeløser.

Af kontrakten fremgår, at Odder Kommune forpligter sig til at af-tage den størst mulige del af årsvarmebehovet i Odder by, herunder prognoseområde 1700 (Vestermøns). Industriområderne som nævnt undtaget. Århus Kommune forpligter sig til at levere mindst 75% af årsvarmebehovet d.v.s. 300 TJ.

Kontrakten forhindrer ikke, at Odder Kommune udnytter anden overskudsvarme f.eks. fra lokal fremstillingsvirksomhed, hvor en sådan leverance kan etableres med en rimelig energimæssig og økonomisk fordel.

Kontrakten kan genforhandles af parterne, hvis f.eks. forholdene har forandret sig væsentligt på en måde, som ikke har kunnet forudses ved overenskomstens indgåelse. Byrådet har efterfølgende overdraget rettigheder og forpligtelser vedrørende overenskomsten til Odder Varmeværk.

Forvaltningen indstiller:

På baggrund af kontrakten vedrørende varmeløser og Århus Kommunale Værkers brev af 23.10.99 indstilles, at der optages kontakt med Århus Kommunale Værker for en nærmere drøftelse

19. april 2002

J.nr. 97-2311-0012

Side 6 af 8

af problemstillingen og med henblik på at finde en løsningsmodel."

Aftaler mellem Odder og Århus kommuner samt Odder Varmeværk

Odder Kommune og Århus Kommune har i februar 1987 indgået en overenskomst hvorved Århus Kommune påtager sig at levere varme fra det overordnede ledningsnet til Odder Kommune. Fra overenskomstens punkt 4 citeres:

19. april 2002

J.nr. 97-2311-0012

"4. Varmeaftag

- a. Odder Kommune forpligter sig til - i det omfang Århus kommune er i stand til at levere - at aftage den størst mulige del af årsvarmebehovet (efter eventuelle fradrag, jfr. pkt. 4 b) i energidistrikterne 1100, 1210, 1220, 1300, 1400, 1500 og 1700 som vist på vedlagte kortskitse. Odder Kommune er dog ikke på noget tidspunkt forpligtet til at aftage mere varme end det aktuelle varmebehov an veksler, det vil sige varmebehovet i området med fradrag af eventuel produktion fra andre varmemforsyningskilder, jfr. pkt. 4 b.

Side 7 af 8

Odder kommune skal opretholde den efter eget skøn fornødne lokale varmeproduktionskapacitet til at dække det til enhver tid værende effektbehov i tilfælde af manglende leverance fra transmissionsnettet.

Århus kommune er forpligtet til senest ved udgangen af januar måned 1988 at levere mindst 75 % af årsvarmebehovet, det vil sige 75 % af 400 TJ d.v.s. 300 TJ. Såfremt varmel leverancen fra transmissionsledningen bliver mindre end de nævnte 300 TJ, skal Odder kommune holdes skadesløs i enhver henseende, dog kan Odder kommune ikke få dækket anlægsudgifter, som er en følge af Odder kommunes eventuelt for lave skøn med hensyn til opretholdelse af den fornødne lokale varmeproduktionskapacitet.

[.....]

Odder kommune har dog ikke krav på skadesløsholdelse, såfremt det måtte blive umuligt eller ekstraordinært vanskeligt for Århus kommune at overholde leveringsforpligtelsen, og dette skyldes forhold, som Århus kommune ikke er ansvarlig for.

[.....]

5. Varmeprisen og dens betaling.

[.....]

- c. Såfremt Odder kommune vælger at dække en del af årsvarmebehovet med andet end kraftvarme nedsættes Århus kommunes leveringsforpligtelse jfr. pkt. 4 a tilsvarende. Denne bestemmelse gælder naturligvis ikke nødvendig reserve- og spidslastproduktion.

[.....]"

Odder Kommune har ved overenskomst med Odder Varmeværk A.m.b.a. fra april 1987 overdraget samtlige rettigheder og forpligtelser ifølge ovenfor citerede overenskomst med Århus Kommune til Odder Varmeværk A.m.b.a.

19. april 2002
J.nr. 97-2311-0012

Møde 18. april 2000

Side 8 af 8

Den 18. april 2000 afholdtes der møde med deltagelse af repræsentanter for Odder Kommune (borgmester Elvin J. Hansen), Odder Varmeværk (Løgitmark og Skov), Århus Kommune (Poul B. Skou, rådmand) og Århus Kommunale Værker (N. J. Ravn Sørensen, Arne Holm Pedersen, Jan B. Willumsen). Mødet blev afholdt efter anmodning fra Odder Kommune, som ønskede en drøftelse af leveringsaftalen mellem ÅKV og Odder Varmeværk A.m.b.a. Fra det af Århus Kommunale Værker udarbejdede referat citeres:

"[.....]

Arne Skov [direktør, Odder Varmeværk A.m.b.a.] lagde vægt på, at man på mødet skulle forholde sig til, at Odder Varmeværk jf. aftale er en afbrydelig kunde, at der skal ses på fornyelse af kedelkapaciteten i Odder og at etablering af halmfyning vil give en billigere varmepris for Odder.

[.....]

Arne Holm Pedersen [ÅKV] oplyste, at Odder de seneste år har fået en dækning på 98-99 % af årsvarmebehovet og at Århus vil kunne give et leveringstilsagn svarende til Odders årsvarmebehov i år 2020 på ca. 500 TJ med en forventet dækning på mindst 95 %.

Arne Skov anførte, at det ikke er et spørgsmål om dækningsgraden, som Odder Varmeværk ikke tvivler på, men om afbrydeligheden og det deraf afledte høje behov for kedelkapacitet i Odder. Odder bliver netop afbrudt ved spidslast. (når Studstrupværket ikke kan levere mere!, ref).

...

Her ville Århus Kommune foreslå, at ÅKV's Transmissionsafdeling kommer med et forslag til revision, som forhandles på teknisk plan med nabokommunernes fjernvarmeverker. I forhandlingspe-

rionen inddrager fjernvarmeværkerne de respektive tekniske forvaltninger, således at de planlægningsmæssige aspekter i kommunerne bliver tilgodeset.

Resultatet af forhandlingerne forelægges Driftrådet til godkendelse i foråret 2001.

[.....]"

Fra referatets konklusion citeres:

19. april 2002

J.nr. 97-2311-0012

"Elvin J. Hansen, Poul B. Skou og N. J. Ravn Sørensen konkluderede, at der skal findes praktiske løsninger, og at der skal arbejdes på at få ophævet afbrydeligheden ved en revision af nabokommunernes overenskomster.

Side 9 af 8

Herudover ønskede Odder Kommune, at der ikke blev 'lukket for vandet' til Odder i næste vinter, hvilket transmissionsafdelingen [ÅKV] var villig til at løse, hvis Odder Varmeværk skulle få problemer.

Med denne konklusion ville Elvin J. Hansen nu overveje situationen."

Samme møde omtales i forvaltningens oplæg til ovennævnte møde i byrådet den 19. juni 2002. Fra oplægget til byrådet citeres:

"[.....]

Fra mødet kan det konkluderes, at der kan findes praktiske løsninger, og at der skal arbejdes på at få ophævet afbrydeligheden ved en revision af nabokommunernes overenskomster. Endvidere var kommunale værkers transmissionsafdeling villig til at løse de problemer der kunne opstå med afbrydeligheden i den kommende vinterperiode.

[.....]"

Energiklagenævnets sagsbehandling og parternes senere bemærkninger

Nævnet behandlede sagen på møde den 4. maj 2001 og besluttede at anmode Odder Kommune om en udtalelse vedrørende en række spørgsmål, som nævnet savnede oplysning om. Fra nævnets brev af 7. maj. 2001 citeres:

"Nævnet konstaterede under drøftelsen af sagen, at man savnede oplysning om det aktuelle stade for revisionen af den gældende overenskomst med Aarhus Kommune om varmeleverancer m.m. Endvidere savnede man oplysning om, på hvilken måde de af

værket påpegede forsyningssikkerhedsspørgsmål har indgået i den af kommunen truffede afgørelse, ligesom det ikke fremgår af sagen, at der er taget stilling efter varmemforsyningslovens § 4 til den ændring af varmeværkets anlæg, som er sket i forbindelse med, at værkets kedel 8 er taget ud af drift. Nævnet ønskede med andre ord oplysning om, hvorledes kommunen ser på behovet for erstatningskapacitet bl.a. i lyset af det af værket påpegede forsyningssikkerhedsspørgsmål.

Man skal herefter, forinden videre foretages, anmode kommunen om en udtalelse vedrørende de ovenfor nævnte spørgsmål. Særskilt udbeder man sig nærmere oplysning om de leverings- og afbrydelighedsklausuler, som er aftalt i forbindelse med overenskomsten med Aarhus Kommune, og om de nye bestemmelser, som måtte være fastsat i så henseende."

19. april 2002

J.nr. 97-2311-0012

Side 10 af 8

Fra Odder Kommunes besvarelse ved brev af 14. maj 2001 citeres:

"Odder Byråd har tidligere overdraget administrationen af kraftvarmeoverenskomsten til Odder Varmeværk, og finder det derfor naturligt, at værket foretager forhandlingerne, hvorefter resultatet forelægges Odder Byråd til behandling.

Ved brev af 23.01.2001 har Odder Varmeværk meddelt kommunen, at arbejdet med revision af kraftvarmeoverenskomsten ophørte på mødet den 18.01.2001, da parterne ikke i tilstrækkeligt omfang synes at have sammenfaldende interesser.

Den 08.03.2001 er der afholdt møde mellem Odder Kommune og Odder Varmeværk, for en nærmere information til kommunen om de ophørte forhandlinger.

Efterfølgende har borgmester Elvin J. Hansen kontaktet rådmand Poul B. Skov for en drøftelse af problematikken. Denne drøftelse er sket den 20.03.2001, hvor det blev aftalt, at rådmand Poul B. Skov indkalder til firepartsdrøftelse med deltagelse af Odder Varmeværk, Århus Kommunale Værker, rådmand Poul B. Skov og borgmester Elvin J. Hansen.

Formålet med denne drøftelse, er at få afklaret såvel den virksomhedsmæssige som den politiske interesse i en revision af kraftvarmeoverenskomsten, og rammerne herfor. Mødet har ikke fundet sted endnu.

I forbindelse med kommunens behandling af projektforslaget fra Odder Varmeværk har Teknisk Udvalg afholdt møde med såvel

Odder Varmeværk som Århus Kommunale Værker som baggrund for behandlingen af projektforslaget.

Spørgsmålet om afbrydeligheden er endvidere drøftet på møde den 18.04.2000, hvor det af referatet fremgår, at i tiden indtil en ny kraftvarmeoverenskomst er aftalt vil afbrydelser ikke ske, hvis Odder Varmeværk mangler varme fra egne kedler. Dette forhold har indgået i overvejelserne ved Byrådets beslutning i mødet den 19.06.2000.

I h.t. Varmeforsyningslovens § 4 godkender kommunalbestyrelsen projekter for etablering af nye kollektive varmforsyningsanlæg eller udførelsen af større ændringer i eksisterende anlæg. Almindelig vedligeholdelse af anlæg, herunder for opretholdelse af effekt forudsætter efter kommunens opfattelse ikke godkendelse af projektforslag.

Af Odder Varmeværks projektforslag af september 1999 fremgår det af punkt 3.5 - forsyningssikkerhed, at produktionskapaciteten udgøres af 7 oliefyrede kedelenheder med en samlet påstemplet effekt på 39 MW. Endvidere fremgår det, at den reelle effekt ikke helt svarer til den påstemplede værdi grundet kedlernes alder og tilstand. Værket har senere oplyst, at den reelle effekt er 33 MW. Endvidere har værket oplyst, at den samlede belastning primo 2001 er i størrelsesorden 38 MW.

Kommunen er i sagsforløbet opmærksom på dette forhold, men finder, at dette bør afvente forhandlingerne om ny kraftvarmeoverenskomst, og afklaring af om det kan løses herigennem.

Vi håber foranstående besvarer nævnets spørgsmål, og er i øvrigt til rådighed, såfremt dette ønskes."

Fra Odder Varmeværks høringssvar af 22. maj 2001 over kommunens besvarelses citeres:

"Foranlediget af Odder Kommunes brev dateret den 14. maj 2001 til Dem har vi følgende supplerende bemærkninger.

[.....]

Odder Kommune skriver, at det er aftalt, at der ikke vil ske afbrydelse af kraftvarmforsyningen, hvis Odder Varmeværk mangler varme fra egne kedler. Vi forstår ikke, hvorledes man forestiller sig gennem aftaler at kunne sikre varmforsyningen i Odder i tilfælde af havari på Studstrupværket eller på transmissionssystemet.

19. april 2002

J.nr. 97-2311-0012

Side 11 af 8

Efter Varmeværkets opfattelse opnås fornøden sikkerhed kun gennem opretholdelse af kedelkapacitet placeret i Odder. I kraftvarmeoverenskomstens § 4 er det endvidere anført, at dette ansvar påhviler Odder Kommune.

Vi kan i den forbindelse nævne, at kraftvarmeleverancen inden for sidste år har været afbrudt adskillige gange, heraf 2 gange som følge af brud på strækningen mellem Århus og Odder.

I Odder kommunes brev resumeres afsluttende, at man er opmærksom på, at der er en oliefyret kapacitet på 33 MW til rådighed i Odder, men at belastningen er i størrelsesordenen 38 MW.

19. april 2002
J.nr. 97-2311-0012

Vi er enige i de nævnte tal, men savner i Kommunens brev en omtale af det forhold, at belastningen i en havarisituation let vil overstige belastningen på 38 MW alene af den grund, at kapaciteten i Odder ikke vil kunne sættes ind med øjeblikkeligt varsel.

Side 12 af 8

Af den årsag opstår der et belastningsmæssigt efterslæb, som skal dækkes ind samtidigt med at forbrugernes krav om varmesforsyning skal tilgodeses.

Odder Kommune skriver, at man er opmærksom på forholdet, men man undlader i svaret - samt ved henvendelser fra os - at udtale sig om ansvarsforholdene og den manglende forsikringsmæssige dækning der er, hvis uheldet er ude.

Vi har gentagne gange orienteret Odder Kommune om de ansvars- og forsikringsmæssige problemer, som følger af denne politik og understreget, at det efter vor opfattelse er ansvarspådragende for varmeplanmyndigheden i og med, man har frtaget os muligheden for at leve op til vore forpligtelser om forsyningssikkerhed.

Vi savner - som Energiklagenævnet - oplysninger om Odder Kommunes beslutningsgrundlag og baggrund for de trufne afgørelser omkring forsyningssikkerheden. Vi mener, at varmeplaner opdateres/ændres gennem godkendelse af projektforslag udarbejdet i overensstemmelse med Bekendtgørelse nr. 582, og at bekendtgørelsens retningslinier bør følges, uanset det er en Kommune eller et Varmeværk, der fremkommer med forslag til ændringer

Varmeværkets projektforslag af september 1999 er bl.a. et resultat af et påbud fra varmeplanmyndigheden af 1. maj 1998, se bilag 1.

Påbudets udformning medførte, at vi ikke fandt det relevant at udarbejde projektforslag med henblik på anskaffelse af supplerende oliefyret effekt.

Paradoksalt nok har varmeplanmyndighedens reaktion på vort projektforslag om supplerende effekt baseret på biobrændselsfyring været et pålæg om, at træffe aftale med Århus om adgang til de oliefyrede spids- og reservelastanlæg der.

Vi anser løsningen for utilstrækkelig rent sikkerhedsmæssigt. En unødvendigt dyr løsning og en løsning, som er uden sammenhæng med Odder Kommunes oprindelige påbud af 1 maj 1998.

Bekendtgørelse nr. 582 sikrer, at projekter kan blive vurderet i forhold til energipolitiske målsætninger, i forhold til gældende varmeplan, og at de kan blive bedømt miljømæssigt, samfundsøkonomisk, selskabsøkonomisk og brugerøkonomisk.

Selv om sidstnævnte måske ikke er det afgørende, forstår vi ikke modstanden mod et biobrændselsfyret anlæg, som på en og samme tid kan give os et kapacitetsløft og en selskabs- og brugerøkonomisk fordel. Vi vil på efterårets generalforsamling orientere vore forbrugere om situationen.”

19. april 2002

J.nr. 97-2311-0012

Side 13 af 8

Sagen udsættes

I lyset af de modtagne udtalelser konstaterede nævnet i brev af 6. juli 2001 til Odder Kommune og Odder Varmeværk, at den afklaring som tilsigtedes, ikke forelå på daværende tidspunkt, ligesom nævnet fandt at der var behov for en nærmere afklaring vedrørende afbrydelighed og forsyningssikkerhed for Odder Varmeværk. Nævnet meddelte derfor parterne, at nævnet udsatte den videre behandling af klagesagen til der forelå en afgørelse fra kommunen i henhold til varmemforsyningslovens bestemmelser på et ajourført og fuldstændigt grundlag.

Ved brev af 8. januar 2002 anmodede nævnet Odder Kommune om underretning om den udvikling der måtte være sket i sagen, idet nævnet ikke havde modtaget henvendelser fra parterne de seneste seks måneder. Ved brev af 11. januar 2002 meddelte Odder Kommune at der ikke var sket noget i sagen siden foregående brev fra kommunen af 14. maj 2001, idet Odder Varmeværk A.m.b.a. ikke ønskede at deltage i den aftalte firepartsdrøftelse den 26. juni 2001. Odder Varmeværk A.m.b.a. bemærkede i brev af 30. januar 2002 i sit svar på nævnets forespørgsel, at værket ikke fandt at de omtalte drøftelser kunne føre til løsninger på kapacitetsmanglen i Odder.

Lovgivningen

Ifølge § 3, stk. 1 i varmemforsyningsloven påhviler det kommunalbestyrelsen i samarbejde med forsyningsselskaber og andre berørte parter at udføre en planlægning for varmemforsyningen i kommunen. Kommunalbestyrelsen god-

kender endvidere projekter for etablering af nye kollektive forsyningsanlæg eller udførelsen af større ændringer i eksisterende anlæg jf. lovens § 4, stk. 1.

Fra bekendtgørelse nr. 582 af 22. juni 2000 om varmeplanlægning og godkendelse af anlægsprojekter for kollektive varmforsyningsanlæg (projektbekendtgørelsen) citeres § 6, stk. 1 og § 11, stk. 1:

"§ 6. Ansøgning om godkendelse af et anlægsprojekt (projektfor-slag) skal være skriftlig og ledsaget af følgende oplysninger i det omfang, som er nødvendigt for den godkendende myndigheds be-dømmelse af projektet:

- 1) den eller de ansvarlige for projektet,
 - 2) forholdet til varmeplanlægningen, herunder forsyningsforhold og varmekilder, jf. § 4, samt til kommune- og lokalplaner,
 - 3) forholdet til anden lovgivning, herunder til lov om elforsyning og lov om naturgasforsyning,
 - 4) fastlæggelse af forsyningsområder samt fastlæggelse af hvilke tekniske anlæg, herunder ledningsnet, der påtænkes etableret samt anlæggets kapacitet, forsyningssikkerhed og andre driftsforhold,
 - 5) tidsplan for etableringen,
- [.....]

§11. Forinden kommunalbestyrelsen kan meddele godkendelse, skal kommunalbestyrelsen foretage en energimæssig, samfunds-økonomisk og miljømæssig vurdering af projektet. Vurderingen skal ske på baggrund af planlægningen, fastsatte forudsætninger og de af Energistyrelsen evt. fastlagte vilkår for samtykke og de efter § 8 modtagne bemærkninger."

19. april 2002
J.nr. 97-2311-0012

Side 14 af 8

Energiklagenævnets bemærkninger

Det fremgår af sagen, at det omhandlede projekt ved ansøgningen forudsattes finansieret ved låneoptagelse med kommunegaranti. Nævnet bemærker hertil, at beslutninger om at yde garanti ikke træffes efter varmforsyningsloven, og at Energiklagenævnet ikke er kompetent til at tage stilling til denne del af den påklagede afgørelse.

Energiklagenævnet konstaterer, at der fortsat savnes oplysninger om på hvil-ken måde de af værket påpegede spørgsmål vedrørende forsyningssikkerhe-den er vægtet og vurderet. Odder Kommune henviser i brev af 14. maj 2001 til, at det på mødet den 18. april 2000 aftaltes at afbrydelse ikke ville ske,

hvis Odder Varmeværk manglede varme fra egne kedler. Det bemærkes, at mødets konklusion efter referatet er, at der skal arbejdes på af få ophævet afbrydeligheden ved en revision af nabokommunernes overenskomster, ligesom nævnet bemærker, at dette endnu ikke er sket. Nævnet finder, at et løfte om ikke-afbrydelse afgivet på et møde ikke med tilstrækkelig klarhed sætter overenskomstens bestemmelser om afbrydelighed ud af kraft.

Nævnet bemærker dernæst, at kommunalbestyrelsen er varmeplanmyndighed efter varmemforsyningslovens § 3, stk. 1., og at indgåelsen af overenskomsterne mellem Odder Kommune og Århus Kommune samt mellem Odder Kommune og Odder Varmeværk ikke formindsker kommunalbestyrelsens pligt og kompetence efter varmemforsyningsloven.

19. april 2002

J.nr. 97-2311-0012

Side 15 af 8

Nævnet bemærker endvidere, at hensynet til forsyningssikkerhed skal indgå i behandling af sager om godkendelse af anlægsprojekter jf. bestemmelserne i projektbekendtgørelsens § 6 og § 11, og at kommunalbestyrelsen kan påbyde et eksisterende kollektivt varmemforsyningsanlæg at gennemføre et projekt inden en vis frist efter varmemforsyningslovens § 6, stk. 3. Nævnet finder, at dette hensyn ikke i tilstrækkeligt omfang har indgået i beslutningsgrundlaget for Odder Kommunes afgørelse af 27. juni 2000. Det vil herudover være ønskeligt, at kontrakten med Århus Kommunale Værker revideres med sigte på, at den kommer til at afspejle de senere års høje leveranceniveau.

Nævnet finder tillige, at Odder Varmeværk til Odder Kommune må oplyse om det i ansøgningen omhandlede anlæg forudsættes anvendt i grundlast eller - som det anlæg det erstatter - kun i spids- og reservelast, og at oplysning herom må indgå i kommunalbestyrelsens behandling af ansøgningen. Det er i denne forbindelse nævnets vurdering, at et 6 MW halmfyret produktionsanlæg bl.a. til erstatning af den kedelkapacitet, som nu må anses for forældet, teknisk og økonomisk ikke er egnet som spidslastanlæg, således at opretholdelsen af en høj forsyningssikkerhed forudsætter udbygning af kedelkapaciteten med et andet anlæg end det ansøgte.

Nævnet finder herefter, at kommunalbestyrelsen bør genoptage behandlingen af varmemværkets ansøgning af 13. september 1999 under inddragelse af de nævnte hensyn og forhold.

Energiklagenævnets afgørelse

Odder Kommunes afgørelse af 27. juni 2000 hjemvises til fornyet behandling.

Afgørelsen er truffet i henhold til § 26 i lov om varmemforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 772 af 24. juli 2000. Den kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.

En kopi af denne afgørelse er sendt til Odder Kommune.

P. N. V.

Jørgen Nørgaard
Nævnshormand

19. april 2002
J.nr. 97-2311-0012

/ Søren Præstholm
Fuldmægtig

Side 16 af 8