

Frederiksborggade 15

1360 København K

Tlf 33 95 57 85

Fax 33 95 57 99

www.ekn.dk

ekn@ekn.dk

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form

Klage over Tornved Kommune, dispensation fra tilslutningspligt, [...]

3. december 2003

J.nr.: 21-125

Eksp.nr.: 12769

DST/CAM

Tornved Kommune har ved brev af 11. marts 2003 fremsendt klage af 1. marts 2003 fra [...] over kommunens afgørelse af 18. december 2002 med afslag på ansøgning om dispensation for tilslutningspligt til Jyderup Fjernvarmeværk i henhold til tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 3, om dispensation for folkepensionister.

I klagen af 1. marts 2003 henviser [...] bl.a. til, at de af kommunen fik oplyst, at de som folkepensionister kunne søge om dispensation. De har ved breve af 24. marts 2003 og 1. april 2003 på vegne af Deres forældre [...] uddybet klagen af 1. marts 2003. De anfører, at der er blevet lagt stikledninger ind til ejendommen, men at Deres forældre ikke har haft råd til at få fjernvarmen tilsluttet husets interne varmeanlæg, hvilket bl.a. skyldtes, at de - kort før Tornved Kommune påbegyndte planlægningen af varmforsyningen for området - fik indlagt et nyt varmeanlæg med brændefyr. De har endvidere ved breve af 22. marts 2003 og 10. april 2003 anmodet Tornved Kommune om at redegøre for hvilke ejendomme, som er omfattet af tilslutningspligten i Jyderup Fjernvarmeværks område samt mulighederne for at meddele dispensation fra tilslutningspligten.

Tornved Kommune har ved brev af 1. april 2003 oplyst, at der i Jyderup Fjernvarmeværks område findes ni ejendomme, som er pålagt tilslutningspligt til fjernvarme, og som ikke anvender fjernvarme som opvarmningsform. Fire af disse ejendomme har indlagt stikledninger, mens fem ejendomme ikke har indlagt stikledninger. Alle ejendommene betaler fast tilslutningsafgift, og der er ikke i Jyderup Fjernvarmeværks område givet dispensation fra tilslutningspligten.

Det fremgår af sagens akter,

at Tornved Kommune den 15. november 2002 informerede [...] om, at de som noget nyt i forhold til den tidligere tilslutningsbekendtgørelse som folkepensionister ved ansøgning til kommunen kunne opnå dispensation fra tilslutningspligt og dermed fritagelse for betaling af den faste afgift,

- at [...] ved brev af 18. november 2002 på baggrund af kommunens brev af 15. november 2002 ansøgte Tornved Kommune om fritagelse for den årlige faste afgift på kr. 2.205,00 samt om tilbagebetaling af tidligere indbetalt fast afgift fra 1997 og frem og det i 1997 betalte tilslutningsbidrag på kr. 25.000 som følge af at ejendommen var blevet pålagt tilslutningspligt med frist til udgangen af 1997,
- at kommunen den 18. december 2002 meddelte [...], at kommunen var blevet opmærksom på, at der var etableret stikledning til ejendommen, dog uden at denne var forbundet med husets interne anlæg,
- at kommunen har forelagt sagen for Energistyrelsen, og at styrelsen har oplyst, at ejendommen er at betragte som tilsluttet når stikledningerne er etableret og tilslutningsbidraget betalt,
- at kommunen på baggrund af ovenstående traf afgørelse om, at [...] ikke kunne opnå dispensation efter tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 3, med den begrundelse at bekendtgørelsen alene henvender sig til ejere af ejendomme som ikke er tilsluttet fjernvarmeværket,
- at kommunen ved brev af 25. april 2003 har oplyst, at det var en fejl, at [...] blev informeret om muligheden for dispensation, idet de eneste borgere der efter kommunens opfattelse kan opnå dispensation fra tilslutningspligten, er folkepensionister, der endnu ikke har fået indlagt stikledning til ejendommen, således at kun folkepensionister, der ikke har opfyldt den tinglyste tilslutningspligt, kan opnå dispensation.

3. december 2003

J.nr.: 21-125

Eksp.nr.: 12769

DST/CAM

Side 2 af 4

Det fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 7, stk. 1, (bekendtgørelse nr. 581 af 22. juni 2000 om tilslutning mv. til kollektive varmforsyningsanlæg), at kommunalbestyrelsens beslutning om at pålægge en ejendom tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg indebærer, at forsyningsselskabet fra tilslutningstidspunktet kan pålægge ejendommens ejer at betale den tilslutningsafgift og de faste afgifter, som ifølge selskabets anmeldelse til Energitilsynet er gældende for ejendomme, som tilsluttes anlægget, samt at forsyningsselskabet kan etablere de anlæg mv., som er en forudsætning for bebyggelsens tilslutning samt stikledninger. Tilslutningspligten indebærer derimod ikke efter tilslutningsbekendtgørelsen en pligt til at aftage varme.

Efter tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 3, giver kommunalbestyrelsen efter ansøgning dispensation for tilslutningspligt til folkepensionister. Bestemmelsens ordlyd blev ændret i forhold til ministerens udkast til tilslutningsbekendtgørelse fremsendt til Folketingets Energipolitiske udvalg (FT 1999-2000, Det Energipolitiske udvalg, Alm.del, bilag 547) hvor bestemmelsen var udformet således at kommunalbestyrelsen skulle have "mulighed for, såfremt

nærmere angivne betingelser er opfyldt, og efter ansøgning, at meddele dispensation for tilslutningspligt til folkepensionister". Bekendtgørelsen udmøntede bl.a. dele af reformopfølgningsskiftet af 22. marts 2000 mellem regeringen og en række partier i Folketinget, hvoraf bl.a. fremgik, at der skulle fastsættes regler med henblik på at lempe tilslutningspligten for særlige befolkningsgrupper, herunder folkepensionister. Tilslutningsbekendtgørelsen – bekendtgørelse nr. 581 af 22. juni 2000 – trådte i kraft med virkning fra 1. juli 2000 og afløste den hidtil gældende tilslutningsbekendtgørelse nr. 196 af 22. marts 1991, der ikke indeholdt en dispensationsbestemmelse for folkepensionister.

Energiklagenævnets bemærkninger

Energiklagenævnet må indledningsvis i lighed med Energistyrelsen og Tornved Kommune lægge til grund, at ejendommen tilhørende [...] er at betragte som tilsluttet Jyderup Fjernvarmeværk, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 7, stk. 1. Nævnet må endvidere lægge til grund, at [...] er folkepensionister, og at de derfor ifølge tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 3, har et retskrav på fritagelse for tilslutningspligt, således at kommunalbestyrelsen efter ansøgning er forpligtet til at give dispensation. Bestemmelsen er således ikke blot en mulighed for kommunalbestyrelsen til – efter en konkret vurdering – at give dispensation.

Efter definitionen af "tilslutningspligt" i tilslutningsbekendtgørelsens § 7, stk. 1, er den årlige faste afgift en del af den tilslutningspligt, hvorfor dispensation skal gives efter § 17, stk. 3, jf. § 7, stk. 1, nr. 1.

Bestemmelsen indebærer efter nævnets opfattelse dog ikke en ret til tilbagebetaling af allerede betalte faste afgifter og tilslutningsbidrag, som ligger forud for ansøgningstidspunktet i dette tilfælde den 18. november 2002. Bestemmelsen indebærer heller ikke efter nævnets opfattelse en ret til tilbagebetaling af allerede betalte faste afgifter og tilslutningsbidrag, som ligger forud for ikrafttrædelsen af tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 3. Nævnet bemærker, at det følger af bestemmelsen, at der kun gives dispensation "efter ansøgning", således at der kun gives dispensation, hvis kommunalbestyrelsen modtager en ansøgning om dispensation.

Energiklagenævnets afgørelse

Tornved Kommunes afgørelse af 18. december 2002 ændres således, at der gives dispensation fra tilslutningspligten fra ansøgningstidspunktet den 18. november 2002, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 3.

Retsvirkningen heraf er, at forsyningsselskabet ikke efter ansøgningstidspunktet den 18. november 2002 kan opkræve betaling af den tilslutningsafgift og de afgifter, som følger af § 7 i tilslutningsbekendtgørelsen.

3. december 2003

J.nr.: 21-125

Eksp.nr.: 12769

DST/CAM

Side 3 af 4

Afgørelsen er truffet i medfør af § 21 i bekendtgørelse nr. 581 af 22. juni 2000 om tilslutning mv. til kollektive varmforsyningsanlæg.

Sagen har været drøftet på nævnets møde den 1. december 2003 med deltagelse af nævnsformand, professor, cand.jur. Christen Boye Jacobsen, næstformand, professor, dr.polit. Chr. Hjorth-Andersen, professor, dr.jur. Jens Fejø, fhv. overingeniør, cand.polyt. Jørgen Klitgaard og fhv. direktør, cand.polyt. H. C. Mortensen.

Afgørelsen kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.

Kopi af afgørelsen er sendt til Tornved Kommune og Jyderup Fjernvarmeværk.

3. december 2003

J.nr.: 21-125

Eksp.nr.: 12769

DST/CAM

Side 4 af 4

P. N. V.

Nævnsformand

/ Camilla Bengtson
Energiklagenævnet