

AFGØRELSE

energi

KLAGENÆVNET

(Varmeforsyning)

Frederiksborggade 15

1360 København K

Tlf 33 95 57 85

Fax 33 95 57 99

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form

www.ekn.dk

ekn@ekn.dk

KLAGE FRA	[...]	over
AFGØRELSE FRA	Energitilsynet	
OM	tariferingen af Billund Lufthavn i forbindelse med fjernvarmetilslutning til Billund Varmeværk.	

18. februar 2003

J.nr.: 21-16

Eksp.nr.: 10235

TMH

NÆVNETS	Nævnnsformand, cand. jur. Jørgen Nørgaard
SAMMEN-	Professor, dr. jur. Jens Fejø
SÆTNING	Fhv. overingeniør, cand. polyt. Jørgen Klitgaard
I SAGEN	Direktør, cand. polyt. H. C. Mortensen
	Direktør, cand. oec. Niels Jørgen Ravn Sørensen

Sagen er indbragt for Energiklagenævnet ved brev af 19. december 2001 fra [...]. Der klages over Energitilsynets afgørelse af 11. december 2001, hvori tilsynet fandt, at tariferingen af Billund Lufthavn i forbindelse med tilslutningen til Billund Varmeværk ikke umiddelbart indebar en urimelig forhøjelse af priserne for de allerede tilsluttede forbrugere.

Energitilsynet har fremsendt en redegørelse for sagens faktiske og retlige omstændigheder, som er forelagt klageren og fjernvarmeværket.

Den påklagede afgørelse

Fra Energitilsynets afgørelse af 11. december 2001 citeres:

"I Deres henvendelser gør De opmærksom på en række forhold, der forringer brugerøkonomien i den indgåede aftale, men ikke er medtaget i grundlaget for denne. I Deres skrivelse af 18. november 2001 opregner De således forhold, der forringer brugerøkonomien med 312.043 kr. årligt. Billund Varmeværk oplyser i skrivelser af 19. september og 29. november 2001, at der med de tilmeldte forbrugere er et positivt dækningsbidrag fra området. Dette svarer til, at varmeprisen er ca. 2,50 kr. billigere pr. MWh efter, at lufthavnen er tilsluttet.

[.....]

Energitilsynet skal i forlængelse heraf anføre, at tilslutningen af Billund Lufthavns nye terminalbygning indebærer, at lufthavnen ved sin betaling af faste afgifter bidrager til at dække faste omkostninger for Billund Varmeværk, der ellers skulle dækkes af de eksisterende forbrugere. Dette indebærer, at det umiddelbart er i overensstemmelse med varmemforsyningslovens § 21, stk. 4, at Billund Lufthavn opnår et nedslag på den faste betaling.

Energitilsynet skal anføre, at De i Deres skrivelser, navnlig i skrivelsen af 18. november 2001, tillægger det afgørende vægt, at konsekvenserne for brugerøkonomien af tilslutningen af Billund Lufthavn i størst muligt omfang klarlægges. Efter Energitilsynets opfattelse er det derimod centralt at vurdere de afledte virkninger på Billund Varmeværks priser som følge af tilslutningen af Billund Lufthavn.

18. februar 2003

J.nr.: 21-16

Eksp.nr.: 10235

TMH

Side 2 af 7

Energitilsynet kan konstatere, at der ikke kan påvises nogen væsentlig stigning i Billund Varmeværks priser, således som de fremgår af de til Energitilsynet anmeldte takstblade pr. 1. juli 2000 og 1. juli 2001. Endvidere udviser resultatopgørelsen for Billund Varmeværk for perioden 1. juli 2000 til 1. juli 2001 et resultat på 284.149 kr. mod 247.768 kr. for perioden 1. juli 1999 til 1. juli 2000. Energitilsynet skal tillige meddele, at tilsynet ikke deler Deres skepsis for så vidt angår relevansen af Billund Varmeværks beregning af de økonomiske konsekvenser for Billund Varmeværks forbrugere ved tilslutning af Billund Lufthavn til fjernvarmenettet.

[.....]

Energitilsynet må på den baggrund, og efter en vurdering af det foreliggende materiale, finde, at oversigten, som også anført af Billund Varmeværk, sandsynliggør, at tilslutningen af Billund Lufthavn til Billund Varmeværk, ikke umiddelbart har ledt til en urimelig prisforhøjelse for de allerede tilsluttede forbrugere, jf. varmemforsyningslovens § 21, stk.4.

På den baggrund finder Energitilsynet ikke anledning til at foretage yderligere i sagen.”

Klagen

Der er klaget ved brev af 19. december 2001, hvori der henvises til det af klageren i brev af 18. november 2001 overfor Energitilsynet anførte. Klageren har endvidere ved mails af 14. og 27. februar 2002 kommenteret Energitilsynets redegørelse af 7. februar 2002.

Efter klagerens opfattelse har Billund Lufthavn ved den indgåede aftale med Billund Varmeværk opnået en økonomisk fordel, som de øvrige tilsluttede for-

brugere ikke kan være tjent med, da de øvrige forbrugere intet har opnået til gengæld. Klageren finder derfor, at der bør nedlægges påbud om nedsættelse af de aftalte rabatter.

Klageren anfører, at væksten i afskrivningsgrundlaget og finansieringen i forbindelse med tilslutningen af lufthavnen væsentligt overstiger de kommende indtægter som Billund Varmeværk kan forvente fra lufthavnen. Efter Klagerens opfattelse kan der endvidere umiddelbart efter tilslutningen påvises væsentlige stigninger i posterne afskrivning og finansiering i varmemærkets budgetter og regnskaber.

Klageren finder, at en sammenligning af de forudsætninger, der er lagt til grund i en oversigt af 29. november 2001 over de økonomiske konsekvenser af tilslutningen af Billund Lufthavn til Billund Varmeværk, udarbejdet af Billund Varmeværk med varmemærkets efterfølgende budget- og regnskabstal viser, at varmemærkets økonomi er forringet til skade for de øvrige forbrugere.

18. februar 2003

J.nr.: 21-16

Eksp.nr.: 10235

TMH

Endelig finder klageren, at der i en opgørelse over virkningen af tilslutningen for de øvrige forbrugere bør indgå et rimeligt afkast af den investerede kapital, samtidig med, at der bør tages højde for, at udvidelsen er sket ved egenfinansiering og, at værket har modregnet lufthavnens indskudskapital i den samlede investering.

Side 3 af 7

Energitilsynets redegørelse

Energitilsynet har i den til Energiklagenævnet afgivne redegørelse af 7. februar 2002 anført, at klageren ved at fokusere på den naturlige vækst i varmemærkets afskrivningsgrundlag og finansiering ved en tilslutning af Billund Lufthavn ser bort fra, at Billund Varmeværk også kan imødesee stigende indtægter fra salg af varme, strøm m.v. herved.

Energitilsynet peger endvidere på, at det af opgørelsen af økonomien ved en tilslutning af Billund Lufthavn af 29. november 2001 fremgår, at der forventes et positivt dækningsbidrag på ca. 200.000 kr. herfra. Endelig henviser Energitilsynet til, at det følger af beregninger i pkt. 3.2.2. i et projektforslag af 18. oktober 2000 fra Dansk Fjernvarmes Projektselskab, at den balancerede varmempris både med og uden lufthavn udgør ca. 340 kr./MWh og må betragtes som neutral.

Der er således efter Energitilsynets opfattelse intet der tyder på, at de øvrige brugere i forsyningsområdet påføres stigende faste betalinger som følge af tilslutningen af lufthavnen.

Endelig har Energitilsynet anført, at klageren efter Energitilsynets opfattelse, gør sig skyldig i en sammenblanding af kundeforholdet med Billund Lufthavn med forhold, der ikke vedrører Billund Lufthavn. Energitilsynet finder det ikke korrekt at sammenligne budgettal for Billund Varmeværks samlede aktiviteter

med en opgørelse af økonomien i tilslutningen af Billund Lufthavn, idet dette giver en meget stor usikkerhed i vurderingen. Derimod er det relevant at sammenligne før- og nu situationen, som den fremgår af Billund Lufthavns opgørelse af 29. november 2001 af økonomien i tilslutningen af Billund Lufthavn, da denne begrænser sig til et kundeforhold. Herfra citeres:

”[.....]

I forlængelse af vor telefonsamtale g. d. fremsendes hermed oversigt over de økonomiske konsekvenser for Billund Varmeværk's forbrugere ved tilslutning af Billund lufthavn til fjernvarmenettet.

Som grundlag for beregningerne er brugt "Projektforslag om levering af varme til lokalplanområde 94 Billund og lokalplanområde 055001 Give" (bilag 7 og 8) udarbejdet af rådgivende ingeniørfirma DFP pr. 18.10.2000.

Som det ses af bilag 1 forventer vi, med den nuværende tilslutningsgrad i området, et beskedent positivt dækningsbidrag på 200.000 kr./år, hvilket svarer til at varmeprisen er ca. 2,50 kr. billigere pr. MWh efter at lufthavnen er tilsluttet.

18. februar 2003

J.nr.: 21-16

Eksp.nr.: 10235

TMH

Side 4 af 7

Bilag 1

	Uden lufthavnen	Med lufthavnen
	Beløb i hele 1.000 kr,-	Beløb i hele 1.000,-
Salg af varme	17.325	18.498
Faste afgifter	5.920	6.368
Målerleje	635	637
Salg af strøm	19.994	21.472
Indtægter	43.874	46.975
Køb af gas	33.856	35.813
Service på motor og kedler	2.298	2.439
Drift og administration	2.900	3.000
Afskrivninger	4.017	4.503
Finansiering	637	861
Udgifter	43.708	46.616
Indtægter + Udgift	166	359

Fra Dansk Fjernvarmes Projektselskabs notat 01/2001 af 5. februar 2001, indsendt til Energitilsynet af Billund Varmeværk den 6. februar 2001, og som af klageren oplyses er udarbejdet på hans foranledning, citeres:

Notatnr.: 0112001 **Den 05.02.2001.**
Emne: Økonomiske konsekvenser ved levering af fjernvarme til Billund Lufthavn.

Notat sendt til: Billund Varmeværk I/S.

Baggrund: Det af DFP udarbejdede projektforslag af den 18.10.2000, til hvilket der henvises.

Emne: At belyse brugerøkonomien i projektforslaget, jfr. den mellem Billund Lufthavn A/S (BL) og Billund Varmeværk I/S (BV) indgåede aftale af den 24.10.2000 om levering af fjernvarme.

18. februar 2003

J.nr.: 21-16

Eksp.nr.: 10235

TMH

Grundforudsætninger.

- Eksisterende varmeproduktionsbehov ab værk uden BL. 66.513 MWh/år.
 - Levering an BL. jfr. projektforslaget. 3.970 MWh/år.
 - Investering i transmissionsledning 3.100.000 kr.
 - Investering i motoranlæg nr. 5 5.800.000 kr.
 - Tilslutningsafgifter fra BL 1.600.000 kr.
- Dette beløb reducerer projektforslagets forrentning og afskrivninger med 169.173 kr./år.

Side 5 af 7

Selskabs-økonomiske konsekvenser Inkl. BL.

- Inkl. BL øges varmeproduktionsbehovet inkl. ledningstab til 71.013MWh/år.
- Dette har følgende produktionsmæssige konsekvenser:
 - * El-produktionen i **spidslast** øges med 11,6 %.
 - * El-produktionen i **højlast** øges med 6,5 %.
 - * El-produktionen i **lavlast** øges med 3,2%.
- De **ekstra** selskabsøkonomiske indtægter/udgifter inkl. BL er:
 - * Ekstra el-indtægter pr. år + 1.477.675 kr./år.
 - * Ekstra gasudgifter pr. år - 1.956.249 kr./år.
 - * Ekstra motor kedelservice pr. år - 141.910 kr./år.
 - * Ekstra drifts og administrationsomkostninger - 100.000 kr./år.
 - * Ekstra ledningstab - 125.201 kr./år.
 - * Forrentning og afskrivning af motor nr. 5. (941.024 kr. - 169.173 kr.) - 771.851 kr./år.

Afskrivningsperioden er sat til 15 år. Rente 5 % p.a. Kurs på lån 90.
- Ovenstående medfører et selskabsøkonomisk tab på 1.617.536 kr./år.
- **Indtægter fra varmesalg til BL:**
 - * Effektafgifter = 40.000 m² * 16 kr./m²

- 30 % rabat	448.000 kr./år.
* Forbrugsafgift for 3.950 MWh/år = 3.950	
* 330 kr./MWh - 10 % rabat	1.173.150 kr./år.
* Indtægter fra BV i år 1, i alt	1.621.150 kr./år.

Brugerøkonomi.

- Jfr. ovenstående skal det selskabsøkonomiske tab på	1.617.536 kr./år.
opvejes af de selskabsøkonomiske indtægter fra BV, der er på	1.621.150 kr./år.
hvilket er tilfældet.	

Afsluttende kommentarer.

- Samtlige omkostninger i projektforslaget er beregnet ud fra 3.970 MWh år an BL.
- Aftalen mellem BV og BL beskriver et aftag på 3950 MWh/år
- Denne divergens har en marginal positiv indflydelse på brugerøkonomien

18. februar 2003

J.nr.: 21-16

Eksp.nr.: 10235

TMH

Side 6 af 7

Konklusion.

- Ved nærværende forudsætninger, er brugerøkonomien neutral ved levering af fjernvarme fra Billund Varmeværk IIS til Billund Lufthavn A/S."

Lovgivning

Det fremgår af § 20, stk. 5 i varmforsyningsloven, at de kollektive varmforsyningsanlæg kan fastsætte forskellige priser til enkelte forbrugere, grupper af forbrugere og geografiske områder.

Finder Energitilsynet, at tariffer, omkostningsfordeling eller andre betingelser er urimelige eller i strid med bestemmelserne i §§ 20, 20 a eller 20 b eller regler udstedt i henhold til loven, giver tilsynet efter lovens § 21, stk. 4, såfremt forholdet ikke gennem forhandling kan bringes til ophør, pålæg om ændring af tariffer, omkostningsfordeling eller betingelser.

Energiklagenævnets bemærkninger

Energiklagenævnet finder det er i overensstemmelse med sædvanlig praksis i fjernvarmesektoren, at tilslutningsafgifterne fra Billund Lufthavn i den af Dansk Fjernvarmes Projektselskab udarbejdede økonomiske oversigt af 5. februar 2001 er modregnet i anlægsudgiften til motoranlæg med virkning for udgifterne til forrentning og afskrivning af anlægget.

Energiklagenævnet har på denne baggrund og efter en samlet vurdering af de foreliggende oplysninger ikke fundet grundlag for at tilsidesætte det af Energitilsynet udøvede skøn, hvorefter tilsynet fandt det sandsynliggjort, at tilslut-

ningen af Billund Lufthavn ikke umiddelbart havde ledt til en urimelig prisforhøjelse for de allerede tilsluttede forbrugere.

Energiklagenævnets afgørelse

Energitilsynets afgørelse af 11. december 2001 stadfæstes.

Afgørelsen er truffet i henhold til § 26 i lov om varmemforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 772 af 24. juli 2000.

Energiklagenævnets afgørelse kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

18. februar 2003

J.nr.: 21-16

Eksp.nr.: 10235

TMH

Side 7 af 7

P. N. V.

Jørgen Nørgaard
Nævnnsformand

/ Tom Meiland Hansen
cand. jur. fuldm.