

AFGØRELSE
(Varmeforsyning)

energi
KLAGENÆVNET

Frederiksborggade 15
1360 København K

Tlf 33 95 57 85

Fax 33 95 57 99

www.ekn.dk

ekn@ekn.dk

KLAGE FRA	Naturgas Midt-Nord, Viborg	over
AFGØRELSE FRA	Energistyrelsen af 7. juni 2002	
OM	Dispensation til etablering af biobrændselanlæg	

25. august 2003

J.nr.: 21-34

Eksp.nr.: 12541

DST

NÆVNETS	Nævnnsformand, cand.jur. Jørgen Nørgaard
SAMMEN-	Professor, dr.jur. Jens Fejø
SÆTNING	Direktør, cand.polyt. H. C. Mortensen
I SAGEN	Fhv. overingeniør, cand.polyt. Jørgen Klitgaard
	Direktør, cand.oecon. Niels Jørgen Ravn Sørensen

Sagen er indbragt for Energiklagenævnet ved brev af 19. juni 2002 fra Naturgas Midt-Nord, Viborg. Der klages over Energistyrelsens afgørelse af 7. juni 2002. Ved afgørelsen gives Salling Plast A/S, Ranum, dispensation til etablering af nyt biobrændselanlæg til dækning af udvidet varmebehov fra Energistyrelsens generelle forudsætningsskrivelse af 13. september 1990 om omlægning af eksisterende blokvarmecentraler og etablering af nye blokvarmecentraler over 0,25 MW. Salling Plast A/S har hidtil været varmforsynet med naturgas.

Energistyrelsen har ved brev af 24. september 2002 fremsendt en redegørelse til sagen. Redegørelsen har været forelagt sagens parter.

Den påklagede afgørelse

Fra Energistyrelsens afgørelse af 7. juni 2002 citeres:

”Energistyrelsen har den 27. marts 2002 modtaget Deres ansøgning om dispensation fra kravet om tilslutnings- og forsyningspligt i Energiministeriets forudsætningsskrivelse af 13. september 1990 for omlægning af eksisterende blokvarmecentraler og etablering af nye blokvarmecentraler over 0,25 MW.

Denne forudsætningsskrivelse, der har hjemmel i varmforsyningslovens § 3 og § 9, retter sig til kommunerne og angiver de forudsætninger, der skal foreligge, forud for en kommunalbesty-

relses godkendelse efter varmemforsyningsloven af et projektforslag for etablering eller ændring af en blokvarmecentral over 0,25 MW.

Det fremgår af denne skrivelse, at et anlæg, der er beliggende i eller i nærheden af et område med kollektiv forsyning, det vil sige enten fjernvarme eller naturgas, skal forsynes fra dette.

[.....]

Det fremgår af forudsætningsskrivelsens punkt 5, sidste afsnit, at Energistyrelsen i særlige tilfælde undtagelsesvis kan dispensere fra forudsætningerne.”

[.....]”

Det fremgår herefter, at Energistyrelsen ved imødekommelsen af ansøgningen lægger vægt på at Salling Plast A/S` eksisterende forsyning fra det kollektive net opretholdes idet der ansøges om etablering af biobrændselanlæg til dækning af udvidet varmebehov i forbindelse med en udvidelse, at Salling Plast A/S vil anvende flis fra egne skovarealer til biobrændselanlægget og at en dispensation er i overensstemmelse med Miljø- og Energiministeriets udmelding af 1. juli 1997 til alle kommunalbestyrelser, hvori der gøres opmærksom på, at kommunalbestyrelserne – i overensstemmelse med ”Energi 21” og i medfør af varmemforsyningslovens § 3 – skal undlade at godkende etablering af ny individuel naturgasforsyning i mindre bysamfund.

25. august 2003

J.nr.: 21-34

Eksp.nr.: 12541

DST

Side 2 af 7

Klagen

I klagen af 19. juni 2002 oplyser Naturgas Midt-Nord at Salling Plast A/S har i alt seks installationer på 3 nærmere angivne adresser hver især større end 0,25 MW og at virksomhedens samlede installerede effekt er 2,74 MW samt at virksomheden derfor er omfattet af lovgivningen vedrørende blokvarmecentraler. Naturgas Midt-Nord bemærker i sin klage at der i forudsætningsskrivelsen står at Energistyrelsen ”i særlige tilfælde undtagelsesvist [kan] dispensere fra forudsætningerne, eksempelvis ved udviklings- eller demonstrationsprojekter” og gør gældende at der i dette tilfælde ikke er tale om hverken et udviklings- eller demonstrationsprojekt. Naturgas Midt-Nord mener endvidere ikke at det er relevant at Salling Plast A/S råder over et skovareal, der skal indgå i en flisproduktion. Naturgas Midt-Nord er endvidere af den opfattelse at der ikke er overensstemmelse mellem det ansøgte og det dispenserede, idet Salling Plast A/S ifølge Naturgas Midt-Nord ønsker at etablere et anlæg der skal forsyne både de eksisterende bygninger og udvidelsen, hvorfor en dispensation skulle præcisere, at Salling Plast A/S kun må anvende flis til rumopvarmning i udvidelsen og at virksomheden fortsat skal opvarme eksisterende bygninger med naturgas.

Ved brev af 10. juli 2002 fremsendte Naturgas Midt-Nord bilag til sagen i forbindelse med anbringendet om manglende overensstemmelse mellem det ansøgte og det dispenserede. Fra bilag 1 – kopi af Salling Plast A/S` ansøgning af 21. marts 2002 om dispensation citeres:

”Vi tillader os her at ansøge om dispensation til at opføre et 0,84 MW flisfyr til brug for supplerende opvarmning af 17.000 m² fabriksbikshaller. Der er planlagt udvidelse på ca. 2000 m² opvarmede haller.

Den nuværende kontrakt med Naturgas Midt-Nord I/S bibeholdes. I dag bruger vi naturgas til opvarmning af vore haller, men yderligere udvidelser ønskes opvarmet med flisfyr. Vores forbrug af naturgas i dag er ca. 4 gange kontraktens størrelse.

[.....]

Det vil være mere hensigtsmæssigt for virksomheden at opføre et anlæg på 0,84 MW, da det vil lette den daglige drift samt reducere etableringsomkostningerne.

[.....]”

25. august 2003

J.nr.: 21-34

Eksp.nr.: 12541

DST

Fra bilag 2 – kopi af Løgstør Kommunes godkendelse af 17. juni 2002 af projekt for etablering af biobrændselsanlæg – citeres følgende:

”[.....]

Anlægget omfatter installering af 1 stk. træflisfyret kedel med en ydelse på 840 kW samt tilhørende flissiloer og 16 m. høj skorsten.

[.....]

Forsyningsområdet er energidistrikt 18, Ranum Industriområde, som angivet i Løgstør Kommunes varmemforsyningsplan godkendt i kommunalbestyrelsen den 13. august 1987. Anlægget påregnes at forsyne bygningerne beliggende på Idrætsvej 12, 22-24 og 30 i alt ca. 17.000 m² haller.

[.....]

Projektet ønskes gennemført i et område, der i henhold til kommunens varmemforsyningsplan er udlagt til kollektiv forsyning med naturgas, og da projektet er større end 250 kW, kræves der dispensation fra Energistyrelsen.

[.....]

Afsætningsmæssigt vil Naturgas Midt-Nord blive berørt, idet den producerede varmemængde vil fragå i dette selskabs leverance. Ansøger har dog meddelt, at man fortsat vedstår sig den indgåede kontrakt med Naturgas Midt-Nord og de deri angivne mængder for aftag.

[.....]”

Side 3 af 7

Energistyrelsens redegørelse

Energistyrelsen fremkom ved brev af 24. september 2002 med en redegørelse, hvorfra citeres følgende:

”Af Energistyrelsens begrundelse fremgår det, at styrelsen har lagt vægt på, at der er tale om et udvidet varmebehov, der dækkes af biobrændsler, og at den eksisterende forsyning fra det kollektive net opretholdes.

Det sidste forhold fremgår af, at virksomheden oplyser, at den eksisterende kontrakt mellem virksomheden og gasselskabet ikke ønskes ændret. Energistyrelsen finder det derimod ikke af betydning, hvordan virksomheden fordeler brændslerne mellem de nye og eksisterende bebyggelser.

Til støtte for, at disse forhold er legale at lægge vægt på, nævnes det i begrundelsen, at samme hensyn tidligere har ført til, at det tidligere Miljø- og Energiministerium den 1. juli 1997 fremsendte en skrivelse til alle kommunalbestyrelser, hvori der gøres opmærksom på, at kommunalbestyrelserne – i overensstemmelse med ”Energi 21” og i medfør af varmemforsyningslovens § 3 – skal undlade at godkende etablering af ny individuel gasforsyning i mindre bysamfund. Skrivelsen blev udsendt med henblik på at øge mulighederne for biomasseressourcerne. [.....]

Såfremt de forhold, som Energistyrelsen har lagt vægt på i afgørelsen bortfalder, vil dette kræve en ny godkendelse af kommunalbestyrelsen, og dermed en ny dispensationsansøgning med beskrivelse af de derefter gældende forhold. Energistyrelsen fandt derfor ikke grundlag for at fastsætte særlige betingelser i forbindelse med dispensationen.

[.....]”

25. august 2003

J.nr.: 21-34

Eksp.nr.: 12541

DST

Side 4 af 7

Bemærkninger til Energistirelsens redegørelse

Ved brev af 14. november 2002 fastholdt Naturgas Midt-Nord klagen og anførte bl.a. følgende:

”[.....]

Den 13. september 1990 udsendte Energiministeriet til samtlige kommunalbestyrelser generelle forudsætninger for omlægning af eksisterende blokvarmecentraler og etablering af nye blokvarmecentraler over 0,25 MW i henhold til varmemforsyningslovens § 3 og § 9.

På grundlag af disse generelle forudsætninger har Løgstør Kommune lavet sin individuelle planlægning i henhold til Varmeforsyningslovens § 3 og § 7, hvorefter Naturgas Midt-Nord har etableret forsyning til Salling Plast (p.t. 200.000m³ naturgas om året). Ledningsnettet er baseret på og dimensioneret til Salling Plast, således at der uden yderligere investeringer er mulighed for meraf-sætning til virksomheden. Investeringen blev foretaget i marts 1997.

[.....]

Den dispensationsbestemmelse, der findes i den generelle forudsætningsskrivelse må opfattes snævert, og således at bestemmelsen udelukkende kan anvendes i forbindelse med nyetableringer af anlæg på basis af ny bebyggelse, og ikke genomlægnin-

ger/udvidelser af de den 13. september 1990 eksisterende blokvarmecentraler.

[.....]

Energistyrelsen henviser til biomasseaftalen af 1. juli 1997, men der må gøres opmærksom på, at der i denne sag på ingen måde er tale om en ny, individuel naturgasforsyning i mindre bysamfund, men tværtimod om et erhvervsområde, der allerede er udlagt til naturgasforsyning.

Tillades en dispensation som den meddelte med den generelle begrundelse, der er anvendt, vil det fjerne grundlaget for allerede etablerede og omlagte projekter, hvilke projekter er anlagt og omlagt i henhold til de af Energistyrelsen selv udarbejdede forudsætninger.

[.....]"

25. august 2003

J.nr.: 21-34

Eksp.nr.: 12541

DST

Supplerende oplysninger

Løgstør Kommune oplyste den 13. august 2003 på Energiklagenævnets forespørgsel, at kommunen ikke i medfør af varmforsyningsloven eller tilslutningsbekendtgørelsen har udstedt påbud til Salling Plast A/S om tilslutning til naturgas. Kommunen oplyste videre at virksomheden ligger i et naturgasforsynet område og at der ikke er tilslutningspligt.

Side 5 af 7

Retsgrundlaget

Fra kapitel 2 i lov om varmforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 772 af 24. juli 2000 med senere ændringer, citeres følgende bestemmelser:

"§ 3. Det påhviler kommunalbestyrelsen i samarbejde med forsyningsselskaber og andre berørte parter at udføre en planlægning for varmforsyningen i kommunen.

Stk. 2. Økonomi- og erhvervsministeren kan bestemme, at nærmere angivne forudsætninger skal lægges til grund for den kommunale varmforsyningsplanlægning, herunder for afgørelser efter dette kapitel.

Stk. 3. ...

§ 4. Kommunalbestyrelsen godkender projekter for etablering af nye kollektive varmforsyningsanlæg eller udførelsen af større ændringer i eksisterende anlæg.

Stk. 2. ...

Stk. 3. ...

§ 5. ...

§ 6. ...

§ 7. Hvis det forudsættes i et godkendt projekt efter § 4, kan kommunalbestyrelsen pålægge et kollektivt varmforsyningsanlæg

1) at indrette dets produktionsanlæg således, at angivne former for energi kan anvendes i produktionen, og

2) at anvende bestemte former for energi i produktionen i et nærmere fastsat omfang.

Stk. 2. Økonomi- og erhvervsministeren kan fastsætte nærmere regler om anvendelse af bestemmelsen efter stk. 1.

§ 8. ...

§ 9. For eksisterende produktionsanlæg gælder, at de på et af miljø- og energiministeren fastsat tidspunkt, jf. dog stk. 2, skal overgå til kraftvarmeforsyning, anvendelse af naturgas eller lignende miljøvenligt brændsel i overensstemmelse med de forudsætninger, der meddeles af økonomi- og erhvervsministeren efter § 3, stk. 2.

Stk. 2. Projekter til gennemførelse af bestemmelsen i stk. 1 skal være godkendt senest den 1. januar 1996

Stk. 3. ...

[.....]"

25. august 2003

J.nr.: 21-34

Eksp.nr.: 12541

DST

Side 6 af 7

I medfør af § 3, stk. 2 i varmforsyningsloven af 1990 meddelte Energiministeriet i skrivelse af 13. september 1990 kommunerne "Forudsætninger for omlægning af eksisterende blokvarmecentraler og etablering af nye blokvarmecentraler over 0,25 MW". Ifølge skrивelsen skal alle blokvarmecentraler med en effekt på mere end 0,25 MW forsynes fra de kollektive forsyningssystemer (fjernvarme eller naturgas), bl.a. når blokvarmecentralen er beliggende i et område, der enten i et godkendt eller anmeldt projekt er afgrænset som forsyningsområde for kollektiv forsyning med fjernvarme eller naturgas eller er udlagt til sådan forsyning i den hidtidige varmeplanlægning. Energistyrelsen kan dog ifølge forudsætningsskrивelsen i særlige tilfælde undtagelsesvist dispensere fra forudsætningerne, eksempelvis ved udviklings- eller demonstrationsprojekter.

Fra forudsætningsskrивelsen af 13. september 1990 citeres følgende:

"Efter den nye varmforsyningslovs ikrafttræden omfatter lovens bestemmelser om kollektive varmforsyningsanlæg, herunder lovens § 9, blokvarmecentraler med en varmekapacitet på mere end 0,25 MW.

[.....]

Efter loven vil det endvidere påhvile kommunalbestyrelsen i forhold til den enkelte blokvarmecentral at udmønte det generelle påbud i lovbestemmelsen inden for de rammer, der er fastlagt i de udstedte forudsætninger.

Kommunerne skal derfor gennem anvendelse af de almindelige beføjelser efter varmforsyningslovens kapitel 2 sørge for, at projekter for omlægning af eksisterende produktionsanlæg forelægges kommunalbestyrelsen, at godkende projekterne, såfremt de opfylder de gældende betingelser, og at pålæg om gennemførelse indgår i godkendelsen i overensstemmelse med de givne frister.

[.....]"

Energiklagenævnets bemærkninger

Nævnet har om forudsætningsskrivelsen af 13. september 1990, som har hjemmel i varmemforsyningslovens § 3, stk. 2, i en afgørelse af 29. januar 2003 (j.nr. 21-15) vedrørende afslag på tilladelse for Lindenberg Gods A/S til etablering af biobrændselsanlæg lagt til grund, at allerede fordi forudsætnings-skrivelsen retter sig til samtlige kommunalbestyrelser og ikke er offentliggjort i Lovtidende, er den ikke umiddelbart forpligtende for de enkelte virksomheder med blokvarmecentraler. Energiklagenævnet har endvidere bl.a. ved sin afgørelse af 29. januar 2003 (j.nr. 21-9) vedrørende afslag på tilladelse for ASA-Lift A/S til etablering af biobrændselsanlæg lagt til grund, at der ikke kan dispenseres fra et påbud, der ikke er givet.

Energiklagenævnet lægger i nærværende sag til grund, at Løgstør Kommune ikke i medfør af varmemforsyningsloven har meddelt Salling Plast A/S påbud om tilslutning til naturgasforsyning, hvorfor virksomhedens etablering af biobrændselsanlæg ikke kræver dispensation fra forudsætningsskrivelsen af 13. september 1990.

Hvorvidt Løgstør Kommunes projektgodkendelse af 17. juni 2002 vedrørende Salling Plast A/S` etablering af biobrændselsanlæg er i overensstemmelse med varmemforsyningsloven med tilhørende bekendtgørelser behandles selvstændigt for nævnet under j.nr. 21-42.

Energiklagenævnets afgørelse

Salling Plasts A/S` påtænkte etablering af biobrændselsanlæg kræver ikke dispensation fra forudsætningsskrivelsen af 13. september 1990 om omlægning af eksisterende blokvarmecentraler og etablering af nye blokvarmecentraler over 0,25 MW.

Denne afgørelse er truffet i henhold til § 26 i lov om varmemforsyning, jf. lovbe-kendtgørelse nr. 772 af 24. juli 2000.

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

P. N. V.

Jørgen Nørgaard
Nævnformand

/Dennis Sørensen
Fuldmægtig

25. august 2003

J.nr.: 21-34

Eksp.nr.: 12541

DST

Side 7 af 7