

AFGØRELSE

(Varmeforsyning)

energi

KLAGENÆVNET

Frederiksborggade 15

1360 København K

Tlf 33 95 57 85

Fax 33 95 57 99

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form

www.ekn.dk

ekn@ekn.dk

KLAGE FRA [...] over
AFGØRELSE FRA Ry Kommune af 22. november 2002
OM tilslutningspligt for ny bebyggelse

5. november 2004

J.nr.: 21-112

Eksp.nr.: 17799

CAM

NÆVNETS Formand, professor, cand.jur. Christen Boye Jacobsen
SAMMEN- Direktør, cand.oecon. Niels Jørgen Ravn Sørensen
SÆTNING Direktør, cand.polyt. H. C. Mortensen
I SAGEN

Ved brev af 20. december 2002 klager [...] over Ry Kommunes afgørelse af 22. november 2002 om tilslutningspligt til fjernvarme for visse typer af ny bebyggelse, som opføres inden for Ry Kraftvarmeværks forsyningsområde. De tilfælde af ny bebyggelse, der ifølge projektet om tilslutningspligt skal tilsluttes fjernvarme senest ved ibrugtagningen er: 1) bebyggelse, der opføres på nyudstykkede selvstændige matrikulære ejendomme, 2) bebyggelse, der opføres på allerede udstykkede selvstændige ejendomme, som ved projektets godkendelse er ubebyggede, 3) erhvervsejendomme, der ombygges til anvendelse til boligformål.

Ry Kommune fremsendte sagen til Energiklagenævnet med sin udtalelse ved brev af 9. januar 2003.

[...] har yderligere klaget på vegne af 13 andre parcelhusejere i kommunen. Disse klager vil blive behandlet særskilt.

Klagen

[...] anfører i klagen, at de føler, at deres retssikkerhed ved ovennævnte beslutning er blevet krænket, idet de fra start af har fravalgt den frivillige tilslutning af fjernvarme. Klagerne mener sig derfor - ligesom andre borgere - moralsk fritaget for tinglysningen. [...] finder endvidere, at de i sagen har været udsat for en urimelig forskelsbehandling, idet de først fik besked om, at tilslutningspligten var bortfaldet ved om- og tilbygninger, hvorefter de nogle

måneder senere fik at vide, at deres grund var for stor (over 1400 m²) til et bortfald. Samtidig anfører klagerne, at mange af de grunde, som er blevet pålagt tilslutningspligt, ikke i praksis kan udstykkes, og at hvis kommunen var bange for, at der ville ske udstykning uden tilslutning til fjernvarme, kunne kommunen have indledt en dialog om at få påtegnet en fraskrivelse af retten til at udstykke en grund. Dette ville dog efter klagernes opfattelse være et tvivlsomt indgreb i den private ejendomsret. [...] påpeger endvidere, at Gl. Rye vokser hastigt for tiden, og at fjernvarmeværket dermed på sigt nok skal få kunder. Denne vækst må således ifølge klagerne kunne forhindre en kollektiv afstraffelse af dem, der ikke ønsker at blive tilsluttet fjernvarme.

5. november 2004

J.nr.: 21-112

Eksp.nr.: 17799

CAM

Side 2 af 6

Det fremgår af sagen,

at Byrådet den 19. marts 2001 vedtog at indføre tilslutningspligt til fjernvarmeforsyningen for al ny bebyggelse i Gl. Rye, og at ejerne af de pågældende ejendomme blev orienteret herom ved breve af henholdsvis 23. marts 2001 og 19. april 2001.

at Byrådet den 11. juni 2002 vedtog at aflyse sin tidligere beslutning om at indføre tilslutningspligt for al ny bebyggelse og i stedet traf principbeslutning om at godkende et projektforslag om tilslutningspligt til fjernvarme for visse typer af ny bebyggelse.

at projektet indebærer, at følgende tilfælde af ny bebyggelse, der opføres inden for Rye Kraftvarmeværks forsyningsområde skal tilsluttes fjernvarmeforsyningen senest ved ibrugtagningen: 1) Bebyggelse, der opføres på nyudstykkede selvstændige matrikulære ejendomme, 2) Bebyggelse, der opføres på allerede udstykkede selvstændige ejendomme, som ved projektets godkendelse er ubebyggede, 3) Erhvervsejendomme, der ombygges til anvendelse til boligformål.

at kommunen ved brev af 19. august 2002 orienterede de berørte ejere om projektforslaget og dettes retsvirkning med en høringsfrist på 4 uger.

at Byrådet den 12. november 2002 endeligt vedtog projektet uden ændringer i forhold til det udsendte forslag.

at de berørte grundejere ved brev af 22. november 2002 blev orienteret om projektgodkendelsen og pålagt tilslutningspligt for visse typer af ny bebyggelse.

at kommunen ved brev af 22. november 2002 ligeledes orienterede de berørte ejere om, at tilslutningspligten ikke medfører en pligt til at aftage varme fra fjernvarmenettet eller til at indrette ejendommens varmeanlæg, så det kan tilsluttes fjernvarmeforsyningen, men alene indebærer, at der skal betales tilslutningsafgift samt de faste årlige afgifter.

at det fremgår af breve 19. august 2002 og 22. november 2002, at kommunen har oplyst, at de ejendomme som kan blive berørt af projektet er: 1) ejendomme, der har et grundareal på min. 1.400 m², idet det iflg. Lov om planlægning er tilladt at udstykke en ny parcel af disse ejendomme, 2) alle ud-

stykkede selvstændige ejendomme, der p.t. er ubebyggede, 3) alle erhvervs-ejendomme.

Retsgrundlaget

Fra lovbekendtgørelse nr. 772 af 24. juli 2000 om varmemforsyning citeres:

”§ 11. Hvis det forudsættes i et godkendt projekt for et kollektivt varmemforsyningsanlæg, kan kommunalbestyrelsen senest ved udstedelse af byggetilladelse bestemme, at ny bebyggelse ved ibrugtagningen skal tilsluttes anlægget. Kommunalbestyrelsen godkender vilkårene for tilslutningen.

Stk. 2. Miljø- og energiministeren kan efter forhandling med de kommunale organisationer fastsætte regler om adgangen til at træffe bestemmelse efter stk. 1.

[.....]”

”§ 15. Miljø- og energiministeren kan fastsætte regler om, hvorledes kommunalbestyrelsens beslutninger efter §§ 11-14 skal meddeles eller offentliggøres, samt om at beslutningerne skal tinglyses på de pågældende ejendomme.”

5. november 2004

J.nr.: 21-112

Eksp.nr.: 17799

CAM

Side 3 af 6

Fra bekendtgørelse nr. 581 af 22. juni 2000 om tilslutningspligt mv. til kollektive varmemforsyningsanlæg (tilslutningspligtbekendtgørelsen) citeres:

”§ 8. Ny bebyggelse kan kræves tilsluttet et kollektivt varmemforsyningsanlæg på tidspunktet for ibrugtagningen af bebyggelsen. Beslutning herom skal meddeles ejeren af ejendommen senest ved udstedelse af byggetilladelse.”

”§ 17. Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde efter ansøgning beslutte, at ny eller eksisterende bebyggelse, der er pålagt tilslutningspligt, skal fritages for tilslutning, ligesom der i særlige tilfælde kan meddeles forlængelse af tilslutningsfristen, jf. § 10.

[.....]”

”§ 20. Kommunalbestyrelsens beslutninger efter reglerne i bekendtgørelsens kapitel 1, 2 og 3 skal meddeles skriftligt til ejeren af den pågældende ejendom. Beslutningen efter §§ 8, 10 og 11 skal meddeles samtidig med meddelelsen om godkendelsen af det projekt, der belyser forudsætningerne for beslutningen.

- Stk. 2.* Ejeren har pligt til at underrette evt. lejere om meddelelsen efter stk. 1.
- Stk. 3.* Kommunalbestyrelsens meddelelse efter stk. 1 skal indeholde oplysninger om klageadgang og klagefrist, samt om retsvirkninger mv. af kommunalbestyrelsens beslutning.
- Stk. 4.* Kommunalbestyrelsen foranlediger, at en beslutning om, at en ejendom er pålagt tilslutningspligt, tinglyses på ejendommen.”

Af Energiministeriets vejledning fra august 1998 til Energiministeriets bekendtgørelse nr. 196 af 22. marts 1991 om tilslutning m.v. til kollektive varmemforsyningsanlæg (den dagældende bekendtgørelse som nu er afløst af bekendtgørelse nr. 581 af 22. juni 2000), fremgår det, at begrebet ”ny bebyggelse” også dækker eksisterende bygninger, hvor der etableres et nyt selvstændigt opvarmningssystem i forbindelse med modernisering, anden ombygning eller udvidelse.

5. november 2004

J.nr.: 21-112

Eksp.nr.: 17799

CAM

Side 4 af 6

Energiklagenævnet bemærker, at det ved den pålagte tilslutningspligt for erhvervsejendomme, der ombygges til boligformål, må kræves, at der i forbindelse med ombygningen etableres et nyt selvstændigt opvarmningssystem for, at reglerne om tilslutningspligt for ny bebyggelse kan finde anvendelse. Er dette ikke tilfælde må kommunen gå frem efter reglerne om tilslutningspligt for eksisterende bebyggelse.

Energiklagenævnets bemærkninger

Efter tilslutningsbekendtgørelsens § 8 har en kommunalbestyrelse adgang til at vedtage projekter for kollektive varmemforsyning, herunder at pålægge ejendomme en tilslutningspligt for ny bebyggelse.

Forud for den endelige vedtagelse af et tilslutningsprojekt skal kommunen sende projektforslaget i høring hos de berørte grundejere med en frist på 4 uger. Kommunen skal endvidere efter tilslutningsbekendtgørelsens § 20, stk. 4, foretage tinglysning af beslutningen om, at ejendommen er pålagt tilslutningspligt.

Nævnet finder efter det oplyste, at Ry Kommune har fulgt reglerne om pålæg af tilslutningspligt for ny bebyggelse. Nævnet går ud fra, at tilslutningspligten er eller vil blive tinglyst. Der er derfor ikke grundlag for at tilsidesætte kommunens pålæg om tilslutningspligt for [...] ejendom for visse typer af nye bebyggelse.

Der foreligger endvidere ikke sådanne særlige omstændigheder i sagen, som kan begrunde en fritagelse for tilslutningspligten efter tilslutningsbekendtgørelsens § 17.

Energiklagenævnets afgørelse

Ry Kommunes afgørelse af 22. november 2002 stadfæstes.

Sagen har været behandlet på Energiklagenævnets møde den 4. november 2004.

Denne afgørelse er truffet i henhold til § 21 i bekendtgørelse nr. 581 af 22. juni 2000 om tilslutning mv. til kollektive varmforsyningsanlæg og § 26 i lov-bekendtgørelse nr. 772 af 24. juli 2000 om varmforsyning.

5. november 2004

J.nr.: 21-112

Eksp.nr.: 17799

CAM

Side 5 af 6

Afgørelsen kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.

Denne afgørelse er sendt til [...], Ry Kommune og Ry Kraftvarmeværk.

P. N. V.

Christen Boye Jacobsen
Nævnnsformand

/ Camilla Bengtson
Energiklagenævnet