

AFGØRELSE

(Varmeforsyning)

energi
KLAGENÆVNET

Frederiksborggade 15

1360 København K

Tlf 33 95 57 85

Fax 33 95 57 99

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form

www.ekn.dk

ekn@ekn.dk

KLAGE FRA	[...] over
AFGØRELSE FRA	Aalborg Kommune, Forsyningsvirksomhederne
OM	forblivelsespligt til Ellidshøj-Ferslev Kraftvarmeværk

2. juli 2004

J.nr.: 21-170

Eksp.nr.: 15709

CAM

NÆVNETS	Formand, professor, cand.jur. Christen Boye Jacobsen
SAMMEN-	Fhv. overing., cand.polyt. Jørgen Klitgaard
SÆTNING	Direktør, cand.polyt. H. C. Mortensen
I SAGEN	

Ved brev af 3. maj 2003 har [...] påklaget Aalborg Kommunes afgørelse af 10. april 2003 vedrørende pålæg om forblivelsespligt til Ellidshøj-Ferslev Kraftvarmeværk for ejendommen beliggende [...]. [...] klage ledsaget af kommunens bemærkninger blev fremsendt til Energiklagenævnet ved brev af 9. juli 2003. Ved brev af 30. september 2003 bad Energiklagenævnet om at få tilsendt de yderligere bemærkninger til sagen, som klager måtte have.

I klagen og i høringsbrev af 14. november 2002 til Aalborg Kommune anførte [...], at han ønsker at blive fritaget for forblivelsespligten, da han siden 1984 har haft et fastbrændelsesfyr. Klagers ejendom opvarmes på nuværende tidspunkt med en DFJ Salamander A kedel 1,6. Kedlen er udstyret med et stokeranlæg, således at der bliver fyret med træpiller. [...] gjorde i den forbindelse endvidere opmærksom på, at indløbstemperaturen fra kraftvarmeværket er forholdsvis lav, hvilket bevirker, at der i meget kolde perioder ikke er varme nok til at opvarme huset. Det er derfor i disse perioder nødvendigt at have et alternativt anlæg for at få en højere temperatur i huset. [...] anførte yderligere, at det ikke betyder, at han på nuværende tidspunkt ønsker at blive koblet fra fjernvarmen, men at han ønsker på et senere tidspunkt at kunne have mulighed for dette.

I Aalborg Kommunes udtalelse over [...] klage oplyste kommunen, at [...] i forbindelse med høring af projektet om forblivelsespligt søgte om fritagelse fra forblivelsespligten, idet hans ejendom opvarmes med en DFJ Salamander A kedel 1, 6. Da dette anlæg ifølge Aalborg Kommune ikke figurerer på Energi-

styrelsens Positivliste for træfyrede anlæg, meddelte kommunen, at anlægget ikke kunne berettigede til fritagelse. Aalborg Kommune oplyste endvidere, at kommunen efterfølgende har bedt [...] om at oplyse fabrikat, type og kapacitet for selve stokeranlægget, hvilket [...] har oplyst ikke er muligt. Klager oplyste, at han mener, at der er tale om en multistoker, der kan brænde træpiller, korn mv. Aalborg Kommune påpegede, at i henhold til Energistyrelsens Positivliste for træfyrede anlæg skal anlægget være konstrueret til alene at kunne anvendes til fyring med træ. Det kan således ikke begrunde en fritagelse, at anlægget er konstrueret til fyring med træ eller halm, hvis det samtidig er velegnet til andre brændsler. Med baggrund i disse retningslinier mente Aalborg Kommune ikke, at det installerede stokeranlæg på [...] berettiger til en fritagelse fra forblivelsespligten.

2. juli 2004

J.nr.: 21-170

Eksp.nr.: 15709

CAM

Det fremgår af sagen,

Side 2 af 5

at Aalborg Byråd i forbindelse med opførelsen af Kraftvarmeværket i Ellidshøj-Ferslev stillede en kommunegaranti for værket, og at en af betingelserne herfor var, at Kraftvarmeværket skulle sørge for, at deklARATIONEN om fjernvarmeforsyning blev tinglyst på de tilsluttede ejendomme.

at Aalborg Kommune efterfølgende konstaterede, at Ellidshøj-Ferslev Kraftvarmeværk ikke havde bragt tinglysningen af deklARATIONEN om fjernvarmeforsyning for alle forbrugere i orden, idet der manglede tinglysning for 20-30 forbrugere. For de resterende forbrugere var der i 1997 blevet tinglyst en deklARATION om fjernvarmeforsyning fra kraftvarmeværkets opstart.

at Aalborg Byråd den 10. december 2001 besluttede, som forudsætning for fortsat opretholdelse af kommunegarantien, at pålægge kraftvarmeværket at udarbejde et projekt for forblivelsespligt for de forbrugere i forsyningsområdet, hvor der ikke var tinglyst en deklARATION om fjernvarmeforsyning.

at Ellidshøj-Ferslev Kraftvarmeværk den 16. august 2002 indsendte en ansøgning til Aalborg Kommune om godkendelse af et projekt om forblivelsespligt i Ellidshøj-Ferslev Kraftvarmeværks forsyningsområde. For at stille alle forbrugere ens valgte kraftvarmeværket, at projektet om forblivelsespligt skulle omfatte alle allerede tilsluttede ejendomme, og ikke kun dem, hvor der ikke var tinglyst en deklARATION om fjernvarmeforsyning.

at Aalborg Kommune den 24. oktober 2002 sendte et høringsbrev til forbrugere med en høringsfrist på 4 uger.

at Aalborg Kommune modtog 28 hørings svar, heriblandt et hørings svar fra [...].

at projektet for forblivelsespligt til fjernvarmeforsyning fra Ellidshøj-Ferslev Kraftvarmeværk blev godkendt i Aalborg Byråd den 24. marts 2003.

at ejendommen beliggende [...] fremgår af oversigten over de ejendomme, der er omfattet af projektet om forblivelsespligt.

at forbrugere ved brev af 10. april 2003 fik meddelelse om byrådets godkendelse af projektet.

Retsgrundlaget

Fra bekendtgørelse nr. 581 af 22. juni 2000 om tilslutning mv. til kollektive Varmeforsyningsanlæg citeres:

”§ 11. Kommunalbestyrelsen kan pålægge en ejendom, som allerede forsynes fra et kollektivt varmforsyningsanlæg, at forblive tilsluttet dette.

Stk. 2. Det kan ikke pålægges en ejer af en ejendom, som pålægges tilslutningspligt efter stk. 1, at betale den i § 7, stk. 1, omtalte tilslutningsafgift.”

”§ 15. Følgende kategorier af eksisterende bebyggelse kan ikke kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg:

- 1) bygninger, hvor opstilling til kollektiv varmforsyning på grund af nødvendige større installations- eller bygningsmæssige ændringer efter kommunalbestyrelsens skøn vil være uforholdsmæssigt bekosteligt,
- 2) Bygninger, der er indrettet med solvarmeanlæg, varmepumper, vindmøller, biogasanlæg, komposteringsvarmeanlæg, vandkraftanlæg, træfyr eller halmfyr, og hvor anlægget eller anlæggene tilsammen efter kommunalbestyrelsens skøn har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand,
[.....]”

”§20. Kommunalbestyrelsens beslutninger efter reglerne i bekendtgørelsens kapitel 1, 2 og 3 skal meddeles skriftligt til ejeren af den pågældende ejendom. Beslutningen efter §§ 8, 10 og 11 skal meddeles samtidig med meddelelsen om godkendelsen af det projekt, der belyser forudsætningerne for beslutningen
[.....]

Stk. 4. Kommunalbestyrelsen foranlediger, at en beslutning om, at en ejendom er pålagt tilslutningspligt, tinglyses på ejendommen.”

Bestemmelsen om udelukkelse af tilslutningspligt, herunder forblivelsespligt når ejendommen har træfyr, blev første gang indført i bek. 196/1991, der trådte i kraft den 15. april 1991. Frem til 1. juli 2000 har Energistyrelsen været klageorgan jf. bekendtgørelsens § 19. Energistyrelsen har fulgt en praksis, hvorefter kun fyr, der er konstrueret til og alene er egnede til fyring med træ, kan begrunde en udelukkelse. Til støtte for denne administration har styrelsen bl.a. i oktober 1993 udarbejdet en positivliste for træfyrede anlæg, hvorefter kedlen enten skal have omvendt (inverteret) forbrænding eller være et automatisk fyret stokeranlæg.

Energiklagenævnets bemærkninger

[...] fyr, DFJ Salamander, optræder ikke på Energistyrelsens ”Positivliste for træfyrede anlæg” og berettiger dermed efter Energistyrelsens hidtidige praksis

2. juli 2004

J.nr.: 21-170

Eksp.nr.: 15709

CAM

Side 3 af 5

ikke til fritagelse fra tilslutningspligt efter tilslutningsbekendtgørelsens § 15. Energiklagenævnet finder ikke grundlag for at afvige denne praksis.

Nævnet finder endvidere efter det oplyste, at Aalborg Kommune, Forsyningsvirksomhederne har fulgt reglerne i varmforsyningsloven og i bekendtgørelse nr. 581 af 22. juni 2000 om tilslutning mv. til kollektive varmforsyningsanlæg da kommunen efter bekendtgørelsens § 11 pålagde ejendomme, der allerede blev forsynet fra Ellidshøj-Ferslev Kraftvarmeværk, at forblive tilsluttet til dette. Nævnet finder således ikke grundlag for at ændre eller at ophæve det meddelte pålæg, idet det herved forudsættes, at kommunens beslutning i henhold til tilslutningsbekendtgørelsens § 20. stk. 4, om at tinglyse forblivelsespligten på ejendommen bliver gennemført.

2. juli 2004

J.nr.: 21-170

Eksp.nr.: 15709

CAM

Til det faktum, at det er en privatretlig aftale, der ligger til grund for, at klager i sin tid blev tilsluttet fjernvarmeværket, skal Energiklagenævnet bemærke, at det fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 11, stk. 1, at kommunalbestyrelsen kan pålægge en ejendom, som allerede forsynes fra et kollektivt varmforsyningsanlæg, at forblive tilsluttet dette. Det fremgår således ikke af bekendtgørelsen, at der bør tages hensyn til på hvilket grundlag forbrugeren i sin tid blev tilsluttet fjernvarmeværket. Mange ejendomme forsynes allerede fra et kollektivt varmforsyningsanlæg, og tilslutningen til disse anlæg er normalt etableret og reguleret gennem kontrakter mellem ejeren og forsyningsselskabet. Ofte indeholder kontrakten eller forsyningsselskabets vedtægter bestemmelser om, at ejeren har adgang til at opsigte aftalen med forsyningsselskabet. Dette forhindrer dog ikke, at ejendommen kan pålægges forblivelsespligt, hvis ejendommen er tilsluttet kollektiv varmforsyning på det tidspunkt, hvor ejeren modtog kommunalbestyrelsens endelige meddelelse om forblivelsespligt.

Side 4 af 5

Til klagers påstand om, at indløbstemperaturen fra kraftvarmeværket er forholdsvis lav, således at det i meget kolde perioder er nødvendigt at have et alternativt anlæg, skal Energiklagenævnet bemærke, at dette er en tvist mellem klager og varmeværket, som eventuelt må afgøres ved domstolene.

Energiklagenævnets afgørelse

Aalborg Kommune, Forsyningsvirksomhedernes afgørelse af 10. april 2003 stadfæstes.

Denne afgørelse er truffet i henhold til § 21 i bekendtgørelse nr. 581 af 22. juni 2000 om tilslutning mv. til kollektive Varmeforsyningsanlæg.

Sagen har været behandlet på nævnets møde den 24. juni 2004.

Afgørelsen kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.

Denne afgørelse er sendt til [...] og Aalborg Kommune, Forsyningsvirksomhederne og Ellidshøj-Ferslev Kraftvarmeværk.

P. N. V.

Nævnnsformand

/ Camilla Bengtson

2. juli 2004

J.nr.: 21-170

Eksp.nr.: 15709

CAM

Side 5 af 5