

Frederiksborggade 15

1360 København K

Tlf 33 95 57 85

Fax 33 95 57 99

www.ekn.dk

ekn@ekn.dk

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form**Vedr. Deres klage over Aars Kommunes afgørelse om tilslutningspligt for ejendommen [...]****24. august 2004**

J.nr.: 21-87

Eksp.nr.: 16937

SPR

De har ved brev af 21. november 2002 påklaget Aars Kommunes afgørelser af 27. september 2002 og 30. oktober 2002 med afslag på dispensation fra tilslutningspligt til fjernvarme for ejendommen [...]. Klagen blev fremsendt til nævnet af Aars Kommune ved brev af 3. december 2002.

De anførte i klagen til Energiklagenævnet af 21. november 2002 bl.a., at der er 5½ meter til loftet og store porte i værkstedet, at det i dag opvarmes med fyringsolie for 14.659 kr. pr. år, og at fjernvarme derfor ikke vil være i stand til, at give Deres medarbejdere en nogenlunde konstant temperatur i værkstedet.

De anførte endvidere, at De er uenig i kommunens vurdering af, at installation og drift af fjernvarme i værkstedet ikke var uforholdsmæssig bekostelig. De anførte, at varmeudgiften til de allerede fjernvarmeopvarmede arealer var ca. 40.000 kr. ekskl. moms, og at værkstedet er tre gange så stort som disse.

Fra Aars Kommunes afgørelse af 30. oktober 2002 citeres:

"Tilslutningspligt til Aars Fjernvarmeforsyning

Ved brev af 13. oktober 2002 har Den anmodet om et møde for at begrunde, at varmeudgifterne efter Deres mening vil stige meget ved tilslutning til fjernvarme.

Teknisk Udvalg har haft forelagt Deres brev på mødet den 28. oktober 2002. Udvalget vedtog ikke at imødekomme Deres ønske om et møde, da der ikke er modtaget nye oplysninger om sagens indhold.

De anfører i Deres brev at De vil klage til Energiklagenævnet. Vi skal derfor anmode Dem om at fremføre Deres synspunkter i klagen.

Fristen for indsendelse af klagen til Energistyrelsen forlænges til 4 uger fra modtagelsen af dette brev."

Forud herfor havde Aars Kommune truffet afgørelse af 27. september 2002, hvorfra citeres:

"Tilslutningspligt til Aars Fjernvarmeforsyning

Efter krav fra Aars Kommune om tilslutning af Deres ejendom til Aars Fjernvarmeforsyning har De efter at fristen på de 9 år er udløbet søgt om dispensation for tilslutningspligten. Deres ansøgning er begrundet med, at driftsudgifterne til varme vil stige meget ved omstilling fra oliefyr til fjernvarme.

Teknisk Udvalg har på mødet den 23. september 2002 behandlet Deres ansøgning om dispensation. **I henhold til udvalgets afgørelse meddeles herved afslag på dispensation**, da tilslutning og omstilling til fjernvarmen og de følgende driftsudgifter ikke skønnes at være uforholdsmæssig bekostelige, ligesom en eventuel højere varmepris ikke kan berettige til fritagelse for tilslutningspligten.

Det fastholdes derfor at Deres ejendom skal tilsluttes Aars Fjernvarmeforsyning. Det betyder at Aars Fjernvarmeforsyning kan sende Dem en regning på tilslutningsafgiften.

Byrådets afgørelse kan påklages til Energiklagenævnet inden 4 uger fra modtagelsen af dette brev. Eventuel klage skal sendes skriftligt til Aars Byråd, der videresender klagen til Energiklagenævnet, ledsaget af en udtalelse til sagen."

24. august 2004

J.nr.: 21-87

Eksp.nr.: 16937

SPR

Side 2 af 8

Det fremgår af sagen,

- at De ejer ejendommen [...], som ikke forsynes med fjernvarme,
- at De ejer ejendommen [...], hvor kontorer, reservedelslager og velfærdsbygning i dag forsynes med fjernvarme, mens værksted opvarmes med oliefyr ,
- at Aars Fjernvarmeforsyning ved brev af 4. februar 1991 ansøgte kommunen om godkendelse af et projekt omfattende bl.a. Deres ejendomme, der forudsatte, at ejendomme der allerede var tilsluttet skulle forblive tilsluttet, og at ejendomme der ikke var tilsluttet, skulle tilsluttes inden 9 år,
- at Aars Kommunalbestyrelse den 25. september 1991 endelig godkendte projektet efter forudgående høring,
- at De modtog brev af 12. november 1991 fra kommunen med meddelelse af tilslutningspligt for ejendommen [...],
- at kommunen oplyser at have sendt et tilsvarende brev vedrørende [...], som de oplyste ikke at have modtaget,
- at De ved brev af 9. december 1991 protesterede over tilslutningspligten for ejendommen [...],
- at kommunen ved brev af 10. april 1992 fritog ejendommen [...] for tilslutningspligt,
- at Aars Fjernvarmeforsyning på forespørgsel fra Dem, ved brev af 23. oktober 1996 oplyste, at der ved tilslutningspligtens indtræden i november 2000 også ville blive opkrævet effektafgift for værkstedet, uanset om der etableredes fjernvarme, idet det var dette areals effektkrav, som værkets anlæg mindst skal have kapacitet til at opfylde,

- at kommunen ved breve i februar 2002 orienterede de grundejere som endnu ikke var tilsluttet om, at de 9 år nu var forløbet, og at fjernvarmeverket ville fremsende opkrævning på tilslutningsafgift og faste årlige afgifter,
- at dette orienteringsbrev ved en fejl ikke var blevet sendt til Dem vedr. ejendommen [...],
- at Aars Fjernvarmeforsyning ved brev af 26. marts 2002 fremsendte faktura på tilslutningspligt og løbende faste afgifter for værkstedet, og
- at De ved brev af 11. april 2002 protesterede overfor kommunen mod tilslutningspligten for autoværkstedet, og anfører, at De ikke tidligere havde modtaget meddelelse herom fra kommunen, og at de håbede på samme resultat som for [...].

Aars Kommune skrev den 18. april 2002 således til Dem:

"Påbud om tilslutningspligt til Aars Fjernvarmeforsyning

Ved brev af 11. april 2002 oplyser De, at Aars Fjernvarmeforsyning har stillet krav om, at Deres ejendom [...] tilsluttes fjernvarmen.

De anfører, at De ikke har fået brev fra Aars Kommune om tilslutningspligt for ejendommen. Det kan hertil oplyses, at Aars Kommune har alle de sider med adresser, som blev kopieret over på brevene der i 1991 blev udsendt om tilslutningspligten. Ejendommen [...], matr. [...], er imellem disse adresser. Der vedlægges kopier af genoptrykte breve.

Med hensyn til tinglysning fremgår det af brevet af maj 1991, at der vil ske tinglysning af tilslutningspligten på Deres ejendom. Det fremgår endvidere, at De ikke kan pålægges at aftage varme, men at De efter 9 år skal betale tilslutningsafgift og den faste afgift.

Aars Fjernvarmeforsynings krav om tilslutningspligt er baseret på, at Aars Byråd den 25. september 1991 foretog endelig godkendelse det fremlagte projektforslag for Aars Fjernvarmeforsyning. Det betød, at Deres ejendom blev pålagt tilslutningspligt til Aars Fjernvarmeforsyning A.m.b.A. inden 9 år, regnet fra november 1991, og der er efterfølgende foretaget tinglysning på ejendommen. For at følge op på dette har Aars Kommune i februar 2001 fremsendt brev til de grundejere indenfor varmeforsyningsområdet, hvis ejendomme endnu ikke var tilsluttet, om at kontakte Aars Fjernvarmeforsyning med henblik på at blive tilsluttet. Endvidere blev der oplyst om at Aars Fjernvarmeforsyning er berettiget til at fremsende regning på tilslutningsafgiften, ligesom det må påregnes løbende at modtage regning på den faste afgift.

Ved en fejl i forbindelse med udsendelse af disse breve i februar 2001 blev der ikke sendt et brev til Dem om tilslutningspligt for ejendommen [...]. For at give Dem samme mulighed som de andre grundejere for at søge dispensation opfordres De herved til, såfremt De mener Dem berettiget til få dispensation for tilslutnings-

24. august 2004

J.nr.: 21-87

Eksp.nr.: 16937

SPR

Side 3 af 8

pligten, at fremsende ansøgning til Teknisk Forvaltning med begrundelse for at søge dispensation.

En eventuel ansøgning om dispensation skal fremsendes inden den 15. juni 2002. Ansøgningen vil blive forelagt Teknisk Udvalg, idet byrådet har mulighed for i særlige tilfælde at give dispensation for tilslutningspligten.”

De ansøgte herefter om dispensation ved brev af 14. juni 2002, idet De henviser til, at kontor og lager allerede var opvarmet med fjernvarme til en årlig udgift på 50.000 kr. Kommunen anmodede Dem ved brev af 18. juni 2002 om oplysninger om fyringsolieforbrug de seneste fem år, fyrets virkningsgrad og alder, udgift til konvertering til fjernvarme, samt varmepris og fast afgift for fjernvarme.

24. august 2004

J.nr.: 21-87

Eksp.nr.: 16937

SPR

Ved brev af 17. juli 2002 fremsendte De de ønskede oplysninger til kommunen, efterfulgt af brev af 12. august 2002 med oplysning om prisen på nye varmluftovne (52.000 kr.), som kommunen havde efterspurgt i samtale af 6. august 2002.

Side 4 af 8

Aars Fjernvarmeforsyning fremsendte ved brev af 12. september 2002 til Aars Kommune oplysninger om at engangsomkostningerne for tilslutning af værkstedet var 30.328, 13 kr., og at de årlige omkostninger med faste afgifter og forbrug var 23.791,65 kr., begge inkl. moms.

Aars Kommune traf herefter den citerede afgørelse af 27. september 2002. Fra dagsordenen for teknisk udvalgs behandling af sagen citeres:

”[.....]

[...] anfører i sin ansøgning, at der i øjeblikket er fjernvarme på kotorer og lager med en årlig udgift til varme på over 50.000 kr. Fjernvarme i værkstedet med et 3 gange så stort areal vil derfor medføre store varmeudgifter. Krav fra Arbejdstilsynet om luftudskiftning vil medføre forøgede varmeudgifter på ca. 50 %. Aars Fjernvarme oplyser hertil, at den årlige varmeudgift er på ca. 32.000 kr. + moms. Kravet fra Arbejdstilsynet om luftudskiftning skal opfyldes uanset hvilken opvarmningsform der anvendes.

[.....]

Sammenligning mellem oliefyr og fjernvarme: Priserne er excl. moms.

Oliefyr:

Etableringsudgift		Driftsudgift	
Nye varmluftovne på et tidspunkt	52.000	Fyringsolie, ca.	15.000
		+ skorstensfejning, service, strøm	

Fjernvarme:

Etableringsudgift	Driftsudgift
-------------------	--------------

Tilslutningsbidrag	24.262	Fjernvarme, ca.	19.000
Konvertering til fjernvarme	88.650		

Indstilling:

Der gives ikke dispensation, da tilslutning ikke skønnes at være uforholdsmæssig bekostelig.

[.....]”

Ved brev af 13. oktober 2002 bad De kommunen om et møde, hvor De vil begrundede hvorfor De havde en helt anden mening om at varmeudgifterne ville stige fra 500 til 1000 %.

Aars Kommune traf herefter afgørelse af 30. oktober 2002 (citeret ovenfor) med afvisning af Deres ønske om et møde, med henvisning til at der ikke var modtaget nye oplysninger om sagens indhold

24. august 2004

J.nr.: 21-87

Eksp.nr.: 16937

SPR

Side 5 af 8

Lovgivning mm

Fra bekendtgørelse nr. 772 af 24. juli 2000 af lov om varmforsyning citeres:

”§ 11. Hvis det forudsættes i et godkendt projekt for et kollektivt varmforsyningsanlæg, kan kommunalbestyrelsen senest ved udstedelse af byggetilladelse bestemme, at ny bebyggelse ved ibrugtagningen skal tilsluttes anlægget. Kommunalbestyrelsen godkender vilkårene for tilslutningen.

Stk. 2. [.....]

Stk. 3. [.....]

§ 12. Hvis det forudsættes i et godkendt projekt for et kollektivt varmforsyningsanlæg, kan kommunalbestyrelsen bestemme, at eksisterende bebyggelse inden for en bestemt tidsfrist skal tilsluttes anlægget, bl.a. under hensyntagen til den naturlige udskiftningstakt for eksisterende opvarmningsanlæg. Kommunalbestyrelsen godkender vilkårene for tilslutningen.

Stk. 2. [.....]

Stk. 3. [.....]

§ 13. Kommunalbestyrelsen kan pålægge ejendomme, der ifølge bestemmelserne i § 11 og § 12 kan kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg, bidrag til anlægget, når en forsyning herfra er mulig.

Stk. 2. [.....]”

I §§ 15-17 i bekendtgørelse nr. 581 af 22. juni 2000 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg fastsættes:

”§ 15. Følgende kategorier af eksisterende bebyggelse kan ikke kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg:

1) bygninger, hvor omstilling til kollektiv varmforsyning på grund af nødvendige, større installations- eller bygningsmæssige ændringer efter kommunalbestyrelsens skøn vil være uforholdsmæssigt bekostelig,

2) [.....]

3) [.....]

4) [.....]

5) [.....]

§ 16. Ejere af ejendomme, der er pålagt tilslutningspligt til et kollektiv varmforsyningsanlæg, kan ikke senere kræve sig fritaget for tilslutningen under henvisning til bestemmelserne i § 15 i denne bekendtgørelse, jf. dog § 17.

Dispensation

§ 17. Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde efter ansøgning beslutte, at ny eller eksisterende bebyggelse, der er pålagt tilslutningspligt, skal fritages for tilslutning, ligesom der i særlige tilfælde kan meddeles forlængelse af tilslutningsfristen, jf. § 10.”

24. august 2004

J.nr.: 21-87

Eksp.nr.: 16937

SPR

Side 6 af 8

Fra forvaltningsloven, lov nr. 571 af 19. december 1985, citeres:

”Partshøring

§ 19. Kan en part i en sag ikke antages at være bekendt med, at myndigheden er i besiddelse af bestemte oplysninger vedrørende sagens faktiske omstændigheder, må der ikke træffes afgørelse, før myndigheden har gjort parten bekendt med oplysningerne og givet denne lejlighed til at fremkomme med en udtalelse. Det gælder dog kun, hvis oplysningerne er til ugunst for den pågældende part og er af væsentlig betydning for sagens afgørelse. Myndigheden kan fastsætte en frist for afgivelsen af den nævnte udtalelse.
[.....]

Retten til at afgive udtalelse

§ 21. Den, der er part i en sag, kan på ethvert tidspunkt af sagens behandling forlange, at sagens afgørelse udsættes, indtil parten har afgivet en udtalelse til sagen. Myndigheden kan fastsætte en frist for afgivelsen af den nævnte udtalelse.”

Energiklagenævnets bemærkninger

Nævnet bemærker indledningsvis, at Aars Kommune ikke har hjemmel til at forlænge fristen for indgivelse af klage til nævnet. Henset til Deres forventning om at klagefristen var udsat behandles sagen, for så vidt angår kommunens afgørelser af 30. oktober 2002 og 27. september 2002.

Disse drejer som om kommunens afslag på Deres ansøgning om dispensation fra tilslutningspligt til fjernvarme for ejendommen [...], herunder et autoværksted på 647 m².

De har anført, at De ikke har modtaget meddelelse om tilslutningspligt for ejendommen [...], mens kommunen har fremsendt kopi af det brev herom, der er sendt til Dem. Energiklagenævnet kan ikke afgøre, om dette brev er afsendt, og om det er kommet frem, idet det forudsætter en egentlig bevisvurdering, som må ske ved domstolene. Henset til, at kommunen har fremsendt kopi af brevet, og at der må være en formodning for, at afsendt post kommer frem, må nævnet lægge nævnet til grund, at tilslutningspligten blev meddelt Dem i 1991.

Afgørelsen af 30. oktober 2002 er truffet væsentligst på grundlag af oplysninger fremsendt af Aars Fjernvarmeforsyning til kommunen ved brev af 12. september 2002. Det var en klar sagsbehandlingsfejl fra kommunens side, at De ikke blev hørt, da kommunen modtog dette brev. Da oplysningerne var væsentlige og til ugunst for Dem, finder nævnet, at brevet skulle have været i høring hos Dem, inden kommunen traf afgørelse i sagen, jf. forvaltningslovens § 19, stk. 1.

Ved afgørelsen af 27. september 2002 afslog kommunen Deres ønske om et møde, med henvisning til, at der ikke var modtaget nye oplysninger om sagens indhold.

Kommunen burde, inden den traf afgørelse i sagen, enten have imødekommet deres ønske om et møde, eller have sat en frist for Deres eventuelle skriftlige bemærkninger, jf. forvaltningslovens § 21, stk. 1.

Nævnet finder herefter, at kommunens afgørelser bør ophæves og hjemvises til fornyet behandling.

Nævnet skal tilføje, at bestemmelser om opkrævning af effektbidrag sker efter priser og leveringsbestemmelser, som Aars Fjernvarmeforsyning har anmeldt til Energitilsynet. Klage over Aars Fjernvarmeforsynings beregning af effektbidrag for Deres værksted kan rettes til Energitilsynet, Nyropsgade 30, 1780 København V.

Energiklagenævnets afgørelse

Aars Kommunes afgørelser af 30. oktober 2002 og 27. september 2002 ophæves og hjemvises til fornyet behandling.

Afgørelsen er truffet af Energiklagenævnets formand efter § 5, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 653 af 22. juni 2000 om forretningsorden for Energiklagenævnet, samt efter § 26, stk. 1, i lov om varmeforsyning, jf. bekendtgørelse nr. 772 af 24. juli 2000 af lov om varmeforsyning.

24. august 2004

J.nr.: 21-87

Eksp.nr.: 16937

SPR

Side 7 af 8

Afgørelsen kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.

Kopi af afgørelsen er sendt til Aars Kommune og Aars Fjernvarmeforsyning.

P. N. V.

Christen Boye Jacobsen
Nævnnsformand

24. august 2004

J.nr.: 21-87

Eksp.nr.: 16937

SPR

/ Søren Præstholt
Fuldmægtig

Side 8 af 8