

Frederiksborggade 15

1360 København K

Tlf 33 95 57 85

Fax 33 95 57 99

www.ekn.dk

ekn@ekn.dk

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form**Deres klage over Sorø Kommunes afslag på dispensation fra tilslutningspligt****17. maj 2004**

J.nr.: 21-97

Eksp.nr.: 15688

DST

I brev af 6. januar 2003 har De påklaget Sorø Kommunes afgørelse af 10. december 2002 om afslag på dispensation fra tilslutningspligt til kollektiv varmemforsyning for ejendommen [...]. Deres klage ledsaget af kommunens bemærkninger er fremsendt til Energiklagenævnet med Sorø Kommunes brev af 9. januar 2003. Ved brev af 30. januar 2003 udbad Energiklagenævnet sig tilsendt de yderligere bemærkninger som De måtte have til sagen. De har herefter ved brev af 23. februar 2003 fremsendt bemærkninger til sagen.

I Deres klage af 6. januar 2003 og Deres efterfølgende brev af 23. februar 2003 fremfører De til støtte for, at Sorø Kommune burde have imødekommet Deres ansøgning om dispensation fra tilslutningspligt bl.a.:

- at De falder ind under de særlige forhold som dispensationsmulighederne sigter på,
- at tilslutning til og opvarmning af Deres ejendom med fjernvarme i forhold til Deres nuværende varmemforbrug ved oliefyret anlæg vil betyde en merudgift på ca. kr. 12.000 årligt for Dem, og at alene de faste udgifter til fjernvarmeværket heraf vil udgøre kr. 6.500,
- at fjernvarmeværket til Dem har udtalt, at man ikke vil være i stand til at opvarme Deres hus, som er fra 1906 om med 3,20 m. til loftet,
- at fremløbstemperaturen i Deres nuværende anlæg er mellem 80-85 grader celsius, og at varmeværket ikke kan præstere en så høj fremløbstemperatur,
- at en tilslutning til fjernvarme vil kræve en investering på kr. 60.000 i et nyt anlæg,
- at De p.t. har varmeudgifter for kr. 30.000 pr. år, og at De sættes i en umulig situation, hvis udgifterne stiger,
- at De, da projektforslaget om tilslutning blev sendt i høring hos de berørte grundejere i sin tid, blev stillet en væsentlig besparelse i udsigt ved tilslutning til fjernvarmen,

- at kommunen har givet dispensation til pensionister ud fra økonomiske hensyn, men at det ikke kun er til disse der skal tages sådanne hensyn,
- at det ikke er kommunalbestyrelsen der har truffet afgørelse i sagen – som ellers forudsat i tilslutningsbekendtgørelsen - men derimod kommunens udvalg for Teknik og Miljø.

De har endvidere med Deres brev af 23. februar 2003 fremsendt beregninger for, hvad det vil koste, at investere i forskellige opvarmningsformer, når alle udgifter medregnes, herunder også udgifter til investering i nyt anlæg og til afdrag på investeringen. Beregningerne viser, at der med pillefyr er en årlig udgift på kr. 27.067, med oliefyr en årlig udgift på kr. 41.192 og med fjernvarme en årlig udgift på kr. 45.783. Hertil kommer at en tilslutning til fjernvarmen vil betyde et tab på kr. 320.000 ved salg af huset. De har fremlagt en udtalelse fra en ejendomsmægler, hvoraf fremgår, at en udgiftsforhøjelse på mindst 18.000 kr. pr. år ved overgang til fjernvarme vil betyde et prisfald for ejendommens salgspris på ca. kr. 320.000 målt i forhold til nettohuslejen.

17. maj 2004

J.nr.: 21-97

Eksp.nr.: 15688

DST

Side 2 af 6

Sorø Kommune har i sit brev af 9. januar 2003 kommenteret Deres klage. Fra kommunens brev citeres:

”[.....]

Byrådet har den 22.01.1992 truffet beslutning om pålæggelse af tilslutningspligt, hvilket er meddelt ejer ved skrivelse fra Sorø Kommunale Værker af 12.02.1992.

Tilslutningspligten tinglyses på ejendommen ved deklaration af 20.08.1992, idet der gives ejer 9 år til at foranledige ejendommen tilsluttet til fjernvarmeforsyningen.

Efter den 9-årige periode, den 03.09.2001, modtager ejer påmindelse om tilslutningspligten til den kollektive varmeforsyning, der i mellemtiden er overgået til NVE KV-Net A/S ved kommunens salg af Sorø Kommunale Værker.

[.....]

Ejer fremsender den 26.05.2002 anmodning om fritagelse for tilslutningspligt samt aflysning af deklaration, idet man ikke ønsker at aftage fjernvarme. Sorø Kommune uddyber vilkårene for tilslutning samt meddeler afslag på det ansøgte bilagt klagevejledning ved skrivelse af 14.06.2002.

Ejer oplyser ved skrivelse af 30.06.2002, at man fortsat ønsker fritagelse fra tilslutningspligt, da man ikke har økonomisk mulighed for at aftage fjernvarme, og ansøger om tilladelse til at omlægge varmeanlæg til alternativ energiform. Sorø Kommune præciserer forhold omkring tilslutningsbidrag samt årligt bidrag samt forhold vedrørende ombygning af varmeanlæg ved skrivelse af 14.08.2002.

[.....]

Ejer fremsender den 03.10.2002 ansøgning om dispensation fra tilslutningspligt til kollektiv fjernvarmeforsyning under henvisning til særlige forhold.

Sagen behandles på Teknik- og Miljøudvalgets møde den 19.11.2002.

Der meddeles afslag på det ansøgte ved skrivelse af 22.11.2002.

[.....]

På baggrund af brev fremsendt til byrådets medlemmer angående administrationens fremstilling af sagen fremsendes den 07.01.2002 Borgmesterens og udvalgsformandens svar til ejer vedlagt administrationens beregninger udført i forbindelse med sagsfremstilling til Teknik- og Miljøudvalget.

17. maj 2004

J.nr.: 21-97

Eksp.nr.: 15688

DST

Sorø Kommune skal til sagen i øvrigt bemærke:

Side 3 af 6

- At de i høringsskrivelsen nævnte besparelser ved tilslutning er baseret på det daværende prisniveau, hvor ejer jo har haft mulighed for ved tilslutning at få del i besparelsen, samt at hverken Sorø Kommune eller NVE KV-Net A/S i sagens natur kan drages til ansvar for den markedsøkonomiske situation over 10 år efter.
- At der i forbindelse med lægning af hovedledning allerede er lagt fjernvarmestik ind i ejendommen Ringstedvej 1, uden beregning.
- At såvel Sorø Kommune som NVE KV-net A/S står uforstående over for de i klagen anførte omkostninger på ca. 60.000 ved omlægning til fjernvarme, idet ejendommen i forvejen har et centralvarmeanlæg tilsluttet oliefyr.
- At der er meddelt i alt 3 dispensationer i forhold til deklARATIONENS tilslutningspligt. Dispensationerne er meddelt som 6-årige udsættelser, og er begrundet i henholdsvis et meget lille varmemeforbrug i en mindre lagerbygning, et uforholdsmæssigt stort ledningstab i stikledningen samt en uforholdsmæssig stor anlægsudgift til stikledning grundet endnu ikke udført, planlagt bebyggelse.
- At Sorø Kommune fastholder, at der i denne sag ikke er tale om særlige forhold, der kan berettige en dispensation. ”

Det fremgår i øvrigt af sagen,

at det i projektforslaget om tilslutning til fjernvarme udsendt til høring den 8. oktober 1991 er angivet, at formålet med projektet er at bringe varmemeforsyningslovens regler om styringsmidler i anvendelse, og at grundlaget for projektforslaget bl.a. er bevarelse af

brugergrundlaget, etablering af kraftvarmeproduktion, stabilisering af fremtidige varmepriser og miljøhensyn,

at der i høringsskrivelsen er henvist til det relevante retsgrundlag, og at der såvel i høringsskrivelsen som meddelelsen om tilslutningspligt til fjernvarme er redegjort for påbudets retsvirkninger, herunder at en tilslutning ikke medfører en pligt til at aftage energi fra fjernvarmenettet,

at der som oplyst over for Dem ved kommunens brev af 8. januar 2003 ved kommunens afgørelse indgik et notat, der viste en merudgift på kr. 2.957 årligt ved tilslutning til fjernvarme i forhold til det af Dem fremsendte olieregnskab for Deres ejendom. For så vidt angik fremløbstemperaturen lægger notatet til grund, "at ejendommen har et etageareal på 362 m² og installeret radiatoreffekt på 44.160 w, hvilket skulle være nok til at opvarme huset med en fremløbstemperatur på 70-75 grader celsius selv med en rumhøjde på 3,2 meter, forudsat at anlægget fungerer optimalt.",

at det af forvaltningens indstilling om sagen til Udvalget for Teknik og Miljø fremgår, at der kan påvises en mindre besparelse ved fjernvarmetilslutning, når der tages hensyn til fjernvarmens højere virkningsgrad samt besparelse i form af udgifter til skorstensfejer, kedelrensning og oliefyrservice samt el.

17. maj 2004

J.nr.: 21-97

Eksp.nr.: 15688

DST

Side 4 af 6

Det fremgår af bekendtgørelse nr. 581 af 22. juni 2000 om tilslutning mv. til kollektive varmforsyningsanlæg at kommunalbestyrelsen – når forudsætningerne herfor er nærmere belyst i et godkendt projekt – kan pålægge eksisterende bebyggelse tilslutning til et kollektivt varmforsyningsanlæg med en frist på 9 år, jf. nærmere bekendtgørelsens § 9. Fristen på 9 år gives bl.a. for at eksisterende varmeanlæg kan afskrives.

Det fremgår videre af bekendtgørelsens § 17, at kommunalbestyrelsen i særlige tilfælde efter ansøgning kan beslutte, at ny eller eksisterende bebyggelse, der er pålagt tilslutningspligt, skal fritages for tilslutning, ligesom der i særlige tilfælde kan meddeles forlængelse af tilslutningsfristen. De tilfælde, der kan anses som særlige, og dermed eventuelt begrunde en dispensation, er ikke nærmere definerede eller begrænsede i bekendtgørelsen. Der vil således kunne dispenseres under hensyn til såvel varmforsyningsmæssige som andre grunde, herunder personlige og økonomiske forhold for ansøgeren, hvis kommunen vurderer, at der foreligger et "særligt tilfælde". Efter bestemmelsens § 17, stk. 3, giver kommunen efter ansøgning folkepensionister fritagelse for tilslutningspligt. Nævnet har om § 17, stk. 3, udtalt, at bestemmelsen giver folkepensionister et retskrav på dispensation efter ansøgning.

Energiklagenævnets bemærkninger

Nævnet finder, at fremgangsmåden i forbindelse med Sorø Kommunes beslutning om pålæg af tilslutningspligt i henhold til det udarbejdede projekt er i overensstemmelse med reglerne i varmemforsyningsloven og i ovennævnte tilslutningsbekendtgørelse. Det er videre nævnets opfattelse, at høringsforslaget oplyste saglige bevæggrunde for projektforslaget om tilslutningspligt i 1991, herunder også de med projektet opstillede beregninger, der viste en besparelse i forhold til opvarmning med olie.

Nævnet savner herefter grundlag for at antage, at tilslutningspligten ikke bør kunne gøres gældende over for Dem, fordi den økonomiske besparelse, der blev stillet i udsigt helt eller delvist ikke længere måtte være til stede. Nævnet finder heller ikke, at der fremført forhold, der giver grundlag for at antage, at De ved en tilslutning til fjernvarme i forhold til Deres nuværende opvarmningsform med oliefyret anlæg sættes økonomisk i en umulig situation.

17. maj 2004

J.nr.: 21-97

Eksp.nr.: 15688

DST

Side 5 af 6

Nævnet finder videre, at der ikke af sagens akter i øvrigt fremgår forhold, herunder det af Dem anførte omkring fremløbstemperaturer, der kan begrunde en dispensation. I forhold til Deres ønsker om på nuværende tidspunkt at omlægge det oliefyrede varmeanlæg til en alternativ og økonomisk mere fordelagtig energiform bemærker nævnet, at en tilslutningspligt – som også oplyst af Sorø Kommune – ikke indebærer en pligt til at aftage fjernvarme eller til at indrette ejendommens varmeanlæg til tilslutning til fjernvarme, men alene en pligt til at betale faste afgifter.

Det er endvidere ikke nævnets opfattelse, at det strider mod tilslutningsbekendtgørelsen at kommunalbestyrelsens kompetence til at træffe afgørelse om dispensation er delegeret til kommunens Miljø og Teknik-udvalg.

Energiklagenævnets afgørelse

Sorø Kommunes afgørelse af 10. december 2002 stadfæstes.

Denne afgørelse er truffet af formanden i henhold til § 21 i bekendtgørelse nr. 581 af 22. juli 2000 om tilslutning mv. til kollektive varmemforsyningsanlæg, jf. § 27, stk. 2, i lovbekendtgørelse nr. 772 af 24. juli 2000 om varmemforsyning.

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Afgørelsen er sendt til Sorø Kommune og NVE KV-Net A/S.

Christen Boye Jacobsen
Nævnformand

/Dennis Sørensen
Fuldmægtig

17. maj 2004
J.nr.: 21-97
Eksp.nr.: 15688
DST

Side 6 af 6