

AFGØRELSE

(Varmeforsyning)

energi

KLAGENÆVNET

Frederiksborggade 15

1360 København K

Tlf 33 95 57 85

Fax 33 95 57 99

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form

www.ekn.dk

ekn@ekn.dk

KLAGE FRA	[...] over
AFGØRELSE FRA	Sønderhald Kommune af 11. december 2003
OM	Forblivelsespligt til Uggelhuse-Langkastrup Kraftvarmeværk

11. februar 2005

J.nr.: 21-243

Eksp.nr.: 19701

DAL-EKN

NÆVNETS	Nævnnsformand, professor, cand.jur. Christen Boye
SAMMEN-	Jacobsen
SÆTNING	Fhv. Overingeniør, cand. polyt. Jørgen Klitgaard
I SAGEN	Direktør, cand.polit. H.C. Mortensen

NÆVNETS	Sønderhald Kommunes afgørelse ophæves
AFGØRELSE	

Sagen er indbragt for Energiklagenævnet af [...], der ved brev modtaget den 2. januar 2004 i Sønderhald Kommune klagede over kommunens afgørelse af 11. december 2003 om at pålægge forblivelsespligt til Uggelhuse-Langkastrup Kraftvarmeværk for ejendommen [...].

Klagen er én ud af i alt 7 klager over Sønderhald Kommunes pålæg af 11. december 2003.

I klagen skrev [...], at han ønskede at klage over byrådets beslutning, idet han frabad sig tinglysning af forblivelsespligten på hans ejendom.

Sønderhald Kommunes redegørelse om forblivelsespligten

Ved brev af 23. januar 2004 fremsendte Sønderhald Kommune [...] brev til Energiklagenævnet, idet kommunen betragtede det som en klage over forblivelsespligten, som Energiklagenævnet skulle behandle. Kommunen oplyste i brevet, at bestyrelsen i Uggelhuse-Langkastrup varmeværk den 6. august 2003 havde anmodet byrådet om at vedtage en forblivelsespligt til værket, idet varmeværkets fremtidige økonomi ville blive forringet væsentligt ved udmødelser af varmeværket. Byrådet havde behandlet sagen på et møde den 26.

august 2003 og havde udsendt en høringsskrivelse den 27. august 2003 til interessenterne. Efter en vurdering af de økonomiske konsekvensberegninger og de indkomne høringssvar havde byrådet den 10. december 2003 vedtaget at pålægge de tilsluttede ejendomme forblivelsespligt til Uggelhuse-Langkastup Kraftvarmeværk.

Kommunens brev af 23. januar 2004 har været i høring hos [...], der ikke har indsendt bemærkninger til sagen.

Ved brev af 28. januar 2004 fremsendte Uggelhuse-Langkastup Kraftvarmeværks bestyrelse til Sønderhald Kommune sine bemærkninger til spørgsmålet om udmeldelsesbegæringerne. Her anførte bestyrelsen, at det ikke var umuligt, at andelshaverne kunne være af den opfattelse, at deres udmeldelse stod ved magt, eftersom kraftvarmeværkets bestyrelse ved modtagelsen af udmeldelsesbegæringerne havde meddelt andelshaverne, at deres udmeldelse ville blive behandlet i overensstemmelse med kraftvarmeværkets vedtægter om udtrædelse. Bestyrelsen havde valgt denne fremgangsmåde, idet intet på dette tidspunkt var afgjort i forhold til forblivelsespligten, og bestyrelsen mente derfor ikke, at den kunne have ageret anderledes. Bestyrelsen anførte desuden, at efter dens opfattelse var varmeværkets vedtægter til enhver tid underordnet den eksisterende lovgivning, herunder varmforsyningsloven. Endelig gjorde bestyrelsen gældende, at en væsentlig begrundelse for dens anmodning til byrådet om at meddele forblivelsespligt var, at bestyrelsen ønskede at forhindre udmeldelser af hensyn til dels værkets driftsøkonomi, dels de tilbageværende interessenter.

Oplysninger vedr. tilslutningspligt for ny bebyggelse

Ved brev af 9. december 2004 anmodede Energiklagenævnet Sønderhald Kommune om yderligere oplysninger i sagen, idet det ikke fremgik af projektforslagets kortmateriale eller matrikeloversigt, at ejendommen [...] var omfattet af projektforslaget om forblivelsespligt.

Sønderhald Kommune fremsendte ved brev af 13. december 2004 et godkendt projektforslag af 1. september 1995 for et naturgasfyret kraftvarmeværk og nyt fjernvarmenet i Uggelhuse og Langkastup. Af projektets indledning fremgik det at: "Projektforslaget skal anvendes som grundlag for den endelige kommunale godkendelse af projektet. Samt at kommunalbestyrelsen vedtager tilslutningspligt - indenfor forsyningsområderne - for kommende ejendomme, jævnfør projektforslaget." Tilslutningspligten var ikke omtalt andre steder i projektforslaget. Projektet var udarbejdet med udgangspunkt i den dagældende bekendtgørelse nr. 139 af 5. marts 1991 om godkendelse mv. af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg.

11. februar 2005

J.nr.: 21-243

Eksp.nr.: 19701

DAL-EKN

Side 2 af 7

Kommunen fremsendte ved samme brev en kopi af byggetilladelse af 1. april 2003 for [...], hvoraf det fremgik, at tilladelsen blev givet på betingelse af "at ejendomme tilsluttes Uggelhuse-Langkastrup Kraftvarmeværk".

Ved brev af 22. december 2004 fremsendte kommunen en udskrift af byrådsprotokollen fra 11. oktober 1995 som dokumentation for byrådets vedtagelse af tilslutningspligt til fjernvarme for ny bebyggelse. Af protokollen fremgik det, "...at der meddeles principgodkendelse af projektet, at høringsprocedurer og udarbejdelse af lokalplan iværksættes efter gældende regler, at der pålægges tilslutningspligt for fremtidige ejendomme i forsyningsområdet..."

I brevet af 22. december 2004 oplyste kommunen desuden, at [...] havde overtaget ejendommen [...] den 7. april 2004. Kommunen anførte, at når ejendommen var medtaget i beslutningen af 11. december 2003 om pålæg af forblivelsespligt, var det fordi samtlige tilsluttede ejendomme var medtaget. Endelig havde kommunen vedlagt kopi af bilag 1 fra projektforslaget af 1. september 1995 med markering af ejendommen [...]. Af kortet fremgår, at grænsen for kraftvarmeværkets forsyningsområde løber midt gennem ejendommen [...].

Ved e-mail af 22. december 2004 oplyste Sønderhald Kommune, at [...] havde fået oplysning om tilslutningskrav før byggetilladelsen, idet kommunen i forbindelse med udstedelse af zonetilladelse den 20. februar 2003 som forudsætning for zonetilladelsen havde stillet tilslutningskrav. Af den vedlagte landzonetilladelse fremgik det bl.a. at "Bebyggelsen skal tilsluttes fjernvarmenettet, og aftage sit varmekonsum fra Uggelhuse-Langkastrup Kraftvarmeværk, på de til enhver tid gældende betingelser fra værket".

Ved brev af 10. januar 2005 anmodede Energiklagenævnet Sønderhald Kommune om at oplyse, hvorvidt projektforslaget af 1. september 1995 havde været i sendt i høring hos grundejere, der ville blive berørt af tilslutningspligten for ny bebyggelse.

Ved brev af 11. januar 2005 skrev Sønderhald Kommune til nævnet, at kun grundejere, der var fysisk berørt pga. nedlagte rørledninger var blevet hørt forud for godkendelsen af projektforslaget. Kommunen oplyste videre, at en af forudsætningerne for projektet var, at tilslutninger skulle ske på frivillig basis, hvorfor der ikke havde været udsendt høringsskrivelse til lodsejere, hverken indenfor det planlagte forsyningsområde eller umiddelbart udenfor. Kommunen anførte at en sådan høring i det konkrete tilfælde vedr. [...], ikke ville have haft nogen betydning, idet denne ejendom først opstod i foråret 2004. Endelig oplyste kommunen, at den for øjeblikket arbejdede på et lokalplanforslag for en ny bydel i Uggelhuse, der lå op til, men udenfor værkets forsyningsområde. Det var kommunens opfattelse, at dette område skulle forsynes fra Ug-

11. februar 2005

J.nr.: 21-243

Eksp.nr.: 19701

DAL-EKN

Side 3 af 7

gelhuse-Langkastrup Kraftvarmeværk, og at der i lokalplanen ville blive indsat et vilkår herom, som betingelse for ibrugtagning af ny bebyggelse.

Retsgrundlag

Varmeforsyningslovens kapitel 2 indeholder bestemmelser om kommuners adgang til at pålægge ejendomme tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg. Bekendtgørelse nr. 581 af 22. juni 2000 om tilslutning til kollektive varmforsyningsanlæg (tilslutningsbekendtgørelsen) indeholder regler om proceduren i forbindelse med pålæg af tilslutningspligt, herunder regler om kommunens godkendelse af projektforslaget og høring af de berørte borgere. Fra tilslutningsbekendtgørelsen citeres:

”§ 2. Kommunalbestyrelsen kan pålægge såvel ny som eksisterende bebyggelse tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg. Beslutning herom kan ikke træffes, før forudsætningerne herfor er belyst i et godkendt projekt. Beslutningen skal træffes samtidigt med eller umiddelbart efter godkendelsen af projektet.

§ 3. Ansøgning om godkendelse af et tilslutningsprojekt skal være skriftlig og ledsaget af følgende oplysninger i det omfang, som er nødvendigt for den godkendende myndigheds bedømmelse af ansøgningen:

- 1) den eller de ansvarlige for projektet, forholdet til varmeplanlægningen, herunder forsyningsforhold samt lokalplaner, tidsplan for tilslutningen, fastlæggelse af forsyningsområder, fortegnelse over ejendomme, der ifølge projektet påtænkes knyttet til anlægget ved påbud, tilslutningspligt eller bidragspligt til anlægget, økonomiske konsekvenser for berørte lodsejere, herunder vilkår for tilslutning og tidspunkter for brugertilslutning m.v., eksempler på brugerøkonomi ved tilslutning til kollektiv forsyning i forhold til fortsat opvarmning med oliefyr, herunder ved forskellige husstørrelser,
- 8) retsvirkninger af tilslutningspligten,
- 9) hvilke eksisterende bebyggelser der ikke kan pålægges tilslutningspligt, og
- 10) dispensation.

§ 4. Kommunalbestyrelsen skal sikre, at grundejere, der efter projektet forudsættes pålagt tilslutningspligt eller bidragspligt til anlægget, underrettes skriftligt om projektforslaget med henblik på, at eventuelle bemærkninger kan blive fremsendt inden for 4 uger.

[...]

11. februar 2005

J.nr.: 21-243

Eksp.nr.: 19701

DAL-EKN

Side 4 af 7

§ 8. Ny bebyggelse kan kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg på tidspunktet for ibrugtagningen af bebyggelsen. Beslutning herom skal meddeles ejeren af ejendommen senest ved udstedelse af byggetilladelse.

[...]

§ 11. Kommunalbestyrelsen kan pålægge en ejendom, som allerede forsynes fra et kollektivt varmforsyningsanlæg, at forblive tilsluttet dette.”

Fra den dagældende projektbekendtgørelse (nr. 139 af 5. marts 1991) citeres:

”§ 8. Kommunalbestyrelsen skal skriftligt underrette berørte forsyningsselskaber og kommuner samt grundejere, der skal afgive areal eller pålægges servitut, om projektforslaget med henblik på eventuelle bemærkninger inden for 4 uger. Ved ændringer i områdefrænsningen i forhold til det hidtidige plangrundlag, skal de berørte forsyningsselskaber m.v. inddrages. Kommunalbestyrelsen kan tilsvarende underrette andre berørte parter, f.eks. virksomheder, amtsrådet m.fl.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen skal endvidere sikre, at grundejere, der efter projektet forudsættes pålagt tilslutningspligt eller bidragspligt til anlægget, underrettes skriftligt om projektforslaget med henblik på eventuelle bemærkninger inden for 4 uger.”

11. februar 2005

J.nr.: 21-243

Eksp.nr.: 19701

DAL-EKN

Side 5 af 7

Energiklagenævnets tidligere praksis

Ved afgørelse af 10. december 2004 (j.nr. 21-239) afgjorde nævnet en sag, hvor der var klaget over Sønderhald Kommunes beslutning af 11. december 2003 om at pålægge en ejendom forblivelsespligt til Uggelhuse-Langkastrup Kraftvarmeværk. Klagers advokat havde bl.a. gjort gældende, at hans klient havde opsagt aftalen med fjernvarmeværket inden forblivelsespligten blev pålagt, samt at forblivelsespligten stred imod Den Europæiske Menneskerettighedskonvention.

Nævnet stadfæstede kommunens afgørelse med henvisning til, at kommunen efter tilslutningsbekendtgørelsens § 11 kunne pålægge en ejendom, som allerede blev forsynet fra et kollektivt varmforsyningsanlæg, at forblive tilsluttet denne. Uanset at en fjernvarmeaftager havde opsagt sin aftale med varmeværket, fandt nævnet, at vedkommende i opsigelsesperioden stadig var bundet af sin kontrakt og dermed forsynedes fra varmeværket. Nævnet fandt desuden ikke grundlag for at antage, at forblivelsespligten var omfattet af menneskerettighedskonventionen.

Energiklagenævnets bemærkninger

1. Denne sag vedrører dels spørgsmålet, om ejendommen [...] er pålagt tilslutningspligt til fjernvarme for ny bebyggelse ved Sønderhald Kommunes godkendelse 11. oktober 1995 af projektforslag af 1. september 1995 om etablering af naturgasfyret kraftvarmeværk, dels om ejendommen er pålagt forblivelsespligt ved kommunalbestyrelsens beslutning af den 10. december 2003 af projektforslag af 6. august 2003 om pålæg af forblivelsespligt.

2. Hvad angår tilslutningspligt, konstaterer nævnet, at projektforslaget af 1. september 1995 ikke fremtræder som et projektforslag, der er beregnet på at pålægge tilslutningspligt til fjernvarme for ny bebyggelse. Kun i indledningen nævnes pålæg af tilslutningspligt for kommende ejendomme, og retsvirkningerne mv. af tilslutningspligten er derved ikke behandlet i selve projektforslaget.

11. februar 2005

J.nr.: 21-243

Eksp.nr.: 19701

DAL-EKN

Nævnet konstaterer desuden, at projektforslaget af 1. september 1995 er udarbejdet i overensstemmelse med den dagældende projektbekendtgørelse. Det følger af den ovenfor citerede § 8, stk. 2, at projektforslaget skal sendes i høring hos grundejere, der forudsættes pålagt tilslutningspligten. Det fremgår imidlertid af sagen, at der ikke er foretaget en høring i forbindelse med pålæg af tilslutningspligt for ny bebyggelse. Nævnet bemærker desuden, at tilslutningspligten ikke er tinglyst på den pågældende ejendom.

Side 6 af 7

Ejendommen [...] er således ikke blevet pålagt tilslutningspligt ved Sønderhald Kommunes beslutning af 11. oktober 1995. Vilkåret i byggetilladelsen af 1. april 2003 om, at ejendommen skal tilsluttes kraftvarmeværket, har derfor ikke hjemmel i et tilslutningsprojekt vedtaget efter varmforsyningsloven.

3. Hvad angår det andet spørgsmål om den påklagede afgørelse 11. december 2003, bemærker nævnet, at Sønderhald Kommune havde fulgt reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen, da den pålagde forblivelsespligt for en række ejendomme, der allerede var tilsluttet Uggelhuse-Langkastrup Kraftvarmeværk.

Nævnet bemærker imidlertid, at det er en betingelse for at pålægge forblivelsespligt til fjernvarme, at den pågældende ejendom er omfattet af tilslutningsprojektet.

Nævnet konstaterer, at ejendommen [...] ikke optræder på projektforslagets matrikelliste, samt at ejendommen på projektets kortmateriale befinder sig uden for det, der betegnes som kraftvarmeværkets forsyningsområde.

Ejendommen [...] er derfor ikke omfattet af projektforslaget og således heller ikke af Sønderhald Kommunes beslutning af 11. december 2003 om pålæg af forblivelsespligt.

Energiklagenævnets afgørelse

Sønderhald Kommunes afgørelse af 11. december 2003 om pålæg af forblivel-
sespligt til Uggelhuse-Langkastrup Kraftvarmeværk ophæves.

Afgørelsen er truffet i henhold til § 26 i lov om varmemforsyning, jfr. lovbe-
kendtgørelse nr. 772 af 24. juli 2000.

Sagen har været behandlet på nævnets møde den 9. februar 2005.

Afgørelsen kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.

Afgørelsen er sendt til [...], Uggelhuse-Langkastrup Kraftvarmeværk a.m.b.a.
og Sønderhald Kommune.

11. februar 2005

J.nr.: 21-243

Eksp.nr.: 19701

DAL-EKN

Side 7 af 7

P. N. V.

Christen Boye Jacobsen
Nævnnsformand

/ Dorte Lomholt
Fuldmægtig