

(Varmeforsyning)

Frederiksborggade 15

1360 København K

Tlf 33 95 57 85

Fax 33 95 57 99

www.ekn.dk

ekn@ekn.dk

KLAGE FRA	Naturgas Midt-Nord I/S af 27. april 2005 over
AFGØRELSE FRA	Farsø Kommunes afgørelse af 6. april 2005
OM	ændring af varmforsyningen på plejehjemmet Højgården fra naturgas til fjernvarmforsyning.

19. juni 2006
J.nr.: 21-348
Eksp.nr.: 22695
BSO-EKN

NÆVNETS	Formand, dommer Poul K. Egan,
SAMMEN-	Næstformand, professor, dr.polit., Chr. Hjorth-Andersen,
SÆTNING	Direktør, cand.oecon. Niels Jørgen Ravn Sørensen,
I SAGEN	Direktør cand.polyt. H.C. Mortensen Direktør Per Søndergaard

NÆVNETS	Farsø Kommunes afgørelse af 6. april 2005 stadfæstes
AFGØRELSE	

Sagen er indbragt for Energiklagenævnet af Naturgas Midt-Nord I/S, der ved brev af 27. april 2005 klagede over Farsø Kommunes beslutning af 10. november 2004, der blev meddelt Naturgas Midt-Nord I/S den 6. april 2005. Farsø Kommune havde den 10. november 2004 godkendt et projektforslag om ændring af varmforsyningen på plejehjemmet Højgården fra naturgas til fjernvarmforsyning.

De påklagede afgørelse

Den 6. april 2005 fremsendte Farsø Kommune en e-mail til Naturgas Midt-Nord I/S med meddelelse om kommunalbestyrelsens beslutning af 10. november 2004. Fra e-mailen citeres:

”Med henvisning til brev af 28. marts 2005 og telefonsamtale dags dato, kan supplerende oplyses, at kommunalbestyrelsens beslutning af 10. november 2004 også er en godkendelse af det udarbejdede projektforslag.

[...]”

Fra Farsø Kommunalbestyrelses beslutningsreferat af 10. november 2004, hvorved kommunalbestyrelsen godkendte ændringen af varmeforsyningen på plejehjemmet Højgården citeres:

"[...]

Sagsbeskrivelse:

Farsø Fjernvarmeværk har fremsendt pris på tilslutningsbidrag og pris på årlig besparelse ved ændring af det nuværende opvarmningssystem med naturgas til fjernvarmedrift på Højgården.

Af det fremsendte "tilbud" fremgår følgende:

Tilslutningsbidrag vil udgøre	kr. 370.000,00
Følgeudgifter til VVS og El udgør	kr. 73.231,00
Fjernelse af gl. anlæg	kr. 2.000,00
Årlig besparelse vil ifølge værket udgøre	kr. 233.748,00

19. juni 2006

J.nr.: 21-348

Eksp.nr.: 22695

BSO-EKN

Side 2 af 17

Fjernvarmeværkets "tilbud" blev behandlet på møde den 13. august 2003 i styregruppe, der er nedsat i forbindelse med byggeriet.

Styregruppen besluttede følgende:

At anmode Cowi om at vurdere det fremsendte tilbud nærmere.

At anbefale teknik – og miljøudvalget at arbejde videre med henblik på ændring af varmesystemet fra naturgas til fjernvarme.

Cowi har nu vurderet det fremsendte tilbud og fremsendt bl.a. følgende kommentarer:

At det årlige besparelspotentiale vurderes til at være ca. kr. 150.000, altså kr. 73.000 mindre end fjernvarmeværkets vurdering.

At der i givet fald bør udarbejdes udbudsprojekt, der beskriver de nødvendige arbejder.

At en evt. konvertering er bedst i sommerhalvåret.

At der ikke er afsat beløb i anlægsbudgettet for det igangværende byggeri på Højgården til fjernvarmekonvertering.

Bilag:

Der vedlægges kopi af tilbud fra fjernvarmen og Cowi's bemærkninger.

Teknik- og miljøudvalget den 16 september 2003, punkt 13

Fjernvarmeværket anmodes om at udarbejde det nødvendige projektforslag indeholdende bl.a. de samfundsøkonomiske konsekvenser ved den påtænkte overgang fra naturgas til fjernvarme, samt at redegør nærmere for de nævnte ændringer af varmesystemet, der er indeholdt i deres tilbud, jfr. bemærkninger fra Cowi.

Genbehandling:

Ingeniørfirmaet Rambøll har fremsendt projektforslag for konvertering af plejehjemmet Højgården til fjernvarmeforsyning.
Forvaltningen vil orientere nærmere på mødet.

Teknik- og miljøudvalget den 24. februar 2004, punkt 16

Projektforslaget fremlægges til offentlig høring i 4 uger og tilsendes de berørte parter, jfr. gældende lovgivning.

19. juni 2006

J.nr.: 21-348

Eksp.nr.: 22695

BSO-EKN

Side 3 af 17

Genbehandling:

Der er modtaget indsigelse fra Naturgas Midt-Nord I/S

Bilag

Kopi af indsigelse.

Teknik- og miljøudvalget den 20. april 2004, punkt 18

Sagen undersøges nærmere.

Genbehandling

Der har været afholdt møde med Naturgas Midt-Nord den 4. maj 2004 angående deres indsigelse. Naturgas Midt-Nord lovede på mødet, at de senest den 12. maj 2004 ville fremsende deres svar med hensyn til om de ville fastholde deres indgivne indsigelse.

Bilag:

Kopi af svarskrivelse fra Naturgas Midt-Nord.

Teknik- og miljøudvalget den 18. maj 2004, punkt 16

Udvalget indstiller, at projektforslaget for konvertering af plejehjemmet Højgården til fjernvarmeforsyning godkendes.

Økonomiudvalget den 1. juni 2004, punkt 16

Udsættes.

Kommunernes Revision oplyser følgende:

"Det vurderes umiddelbart, at udgifter til omstilling fra naturgas til fjernvarme kan indeholdes i anlægsregnskabet som en uforud-

set udgift, hvis udgiften kan holdes indenfor det ved skema B godkendte budget. Merudgiftens afholdelse skal naturligvis godkendes i henhold til de retningslinier, der er fastlagt for byggesagen for godkendelse af uforudseelige udgifter.

Hvis ikke udgiften kan indeholdes indenfor det ved skema B godkendte budget vurderes det, at udgiftens indeholdelse i anlægsregnskabet skal godkendes af kommunalbestyrelsen/byrådet.

Under henvisning til § 48, stk. 4, i bek. 500 af 20. juni 2002 om støtte til almene boliger samt støttede private andelsboliger, vurderes det, at en eventuel erstatningsudgift til Naturgasselskabet for ændret varmforsyning ikke kan indeholdes i byggeriets anlægsregnskab.

19. juni 2006

J.nr.: 21-348

Eksp.nr.: 22695

BSO-EKN

Side 4 af 17

Denne vurdering baseres på, at såfremt et erstatningsansvar overhovedet bliver aktuel, må der ligeledes være tale om "u hensigtsmæssig tilrettelæggelse af byggeriet". Under forudsætning af, at det er kommunen, som har truffet beslutning om både den oprindeligt forudsatte energiforsyning og den ændrede energiforsyning, vil det derfor være kommunen, som skal afholde udgiften."

Forvaltningen oplyser, at udgiften kan holdes indenfor det ved skema B godkendte budget.

Økonomiudvalget den 2. november 2004, punkt 531

Det indstilles at varmforsyningen ændres til fjernvarme.

Kommunalbestyrelsen den 10. november 2004, punkt 505

Indstilling godkendt"

Klagen til Energiklagenævnet

Farsø Kommune har ved brev af 28. marts 2005 til Energiklagenævnet indsendt Naturgas Midt-Nord I/S indsigelse af 22. marts 2004 mod projektforslaget fra februar 2004. Kommune afgav samtidig en udtalelse til sagen. Indsigelsen blev indgivet til Farsø Kommune i forbindelse med høring over projektforslaget forud for kommunalbestyrelsens beslutning af 10. november 2004.

På Energiklagenævnets sekretariats telefoniske forespørgelse af 6. april 2005 oplyste Farsø Kommune, at man endnu ikke havde meddelt Naturgas Midt-

Nord I/S kommunalbestyrelsens beslutning af 10. november 2004, men at dette ville ske straks.

Kommunen gav herefter ved e-mail af 6. april 2005 meddelelse til Naturgas Midt-Nord I/S om, at kommunalbestyrelsen den 10. november 2004 havde truffet den i sagen omhandlede beslutning om ændring af varmforsyningen for plejehjemmet Højgården.

Naturgas Midt-Nord I/S har herefter ved brev af 27. april 2005 indsendt en klage til Farsø Kommune over kommunalbestyrelsens beslutning af 10. november 2004, der er meddelt sekretariatet ved e-mail af 6. april 2005.

Farsø Kommune har ved brev af 12. maj 2005 videresendt klagen til Energi-klagenævnet.

Fra Naturgas Midt-Nord I/S's klage af 27. april 2005 til Energiklagenævnet citeres:

"[...]

Klagen begrundes i, at godkendelsen – efter Naturgas Midt-Nords opfattelse – er givet på et forkert grundlag.

I 1988 udarbejdede og godkendte Nordjyllands Amt en regional varmeplan.

Denne regionale varmeplan havde blandt andet til formål at beskrive forudsætningerne for naturgasforsyning af Nordjyllands Amt.

Vedtagelse af den regionale varmeplan bevirkede at Naturgas Midt-Nord skulle foretage investering i et naturgasnet frem til Løgstør, selvom der ikke umiddelbart var selskabsøkonomisk grundlag herfor.

Betingelsen for, at Naturgas Midt-Nord alligevel investerede i et naturgasnet frem til Løgstør var, at bl.a. Farsø Sygehus samt det på daværende tidspunkt tilhørende Plejehjem Højgården efter aftale med Farsø Kommune blev udlagt til naturgasforsyning.

I den forbindelse er der indgået en kontrakt om levering af naturgas til Farsø Sygehus, som Højgården var en del af på kontrakttegningstidspunktet, samt med Højgården da plejehjemmet blev

19. juni 2006

J.nr.: 21-348

Eksp.nr.: 22695

BSO-EKN

Side 5 af 17

en selvstændig kommunal bygning. Begge kontrakter er indgået på normale vilkår.

Naturgas Midt-Nord har foretaget de nødvendige investeringer i naturgasnettet under forudsætning af, at Højgården – i henhold til tidligere aftaler – fortsat skal forsynes med naturgas.

En konvertering af forsyningen af Plejehjemmet Højgården fra naturgas til fjernvarme vil derfor være undergravende for forudsætningerne for Naturgas Midt-Nords investeringer i området.

19. juni 2006

J.nr.: 21-348

Eksp.nr.: 22695

BSO-EKN

Projektforslaget er derfor – efter Naturgas Midt-Nords opfattelse – i strid med principperne for varmforsyning, da dette område for længst brude have været overført til naturgasområde, da den reelle forsyning af området er naturgas.

Side 6 af 17

En godkendelse af projektforslaget for konvertering af forsyningen til Plejehjemmet Højgården fra naturgas til fjernvarme vil medføre en ændring af de områdefrænsninger, der blev fastlagt til gennemførelse af den regionale varmeplan fra 1988.

I den forbindelse skal der henvises såvel til lovbemærkning i lov nr. 382 af 13. juni 1990 om varmforsyning samt til de politiske aftaler og planer på området.

En omlægning af forsyningsområderne forudsætter i henhold til disse retskilder, at der foreligger nye omstændigheder.

De regionale delplaner, kommunalplaner etc., der tidligere er udarbejdet for varmforsyningsforholdene i området, er stadig bindende for Farsø Kommune.

Nye kommunale planer, der strider imod allerede vedtagne regionalplaner og kommunale planer, herunder aftaler indgået af kommunalbestyrelserne, vil således ikke kunne godkendes, med mindre der foreligger nye omstændigheder.

Projektforslaget for konvertering af Plejehjemmet Højgården til fjernvarmforsyning bygger ikke på nye omstændigheder.

Dertil kommer, at der ikke foreligger sikre samfundsøkonomiske hensyn, der taler for en omlægning.

Den samfundsøkonomiske gevinst, der i henhold til projektforslaget er ved en omlægning, er meget begrænset, og idet der altid er usikkerheder indbefattet ved beregninger, der bygger på et skøn over den fremtidige udvikling.

Det må derfor anses for værende yderst usikkert at foretage en omlægning baseret på projektforslagets vurderinger af den samfundsøkonomiske gevinst.

19. juni 2006

J.nr.: 21-348

Eksp.nr.: 22695

BSO-EKN

Side 7 af 17

Overordnet set er Naturgas Midt-Nord af den opfattelse, at en konvertering af Plejehjemmet Højgården til fjernvarmeforsyning ikke er i overensstemmelse med gældende ret.”

Forud for kommunalbestyrelsens beslutning af 10. november 2004, i forbindelse med at projektforslaget om ændring af varmeforsyningen for plejehjemmet Højgården var sendt i høring, afgav Naturgas Midt-Nord I/S ved brev af 22. marts 2004 til Farsø Kommune et høringssvar. Fra brevet citeres vedrørende projektforslagets beregningsgrundlag:

”[...]

Brugerøkonomi:

I afsnit 9.2.1 er det anført, at udgifter til drift og vedligehold ved fortsat naturgasforsyning på Højgården vil være 25.000 kr./år. Det skal hertil bemærkes, at udgifter til el samt serviceaftale vil beløbe sig til 1000 kr. (150 + 850). Hertil kommer udgift til udskiftninger, men dette beløb vil formentlig ikke være mere end ca. 9000 kr./år. Udgifter til drift og vedligehold foreslås derfor ændret til 10.000 kr./år.

Efter Naturgas Midt-Nords opfattelse er det ikke korrekt, at der ikke kalkuleres med udgifter til drift og vedligehold såfremt Højgården fjernvarmeforsynes. Der bør kalkuleres med et beløb svarende til naturgasalternativet

Selskabsøkonomi:

En nutidsværdiberegning over 20 år med en rente på 5 % viser, at Farsø Fjernvarmeværk vil få en merindtægt på 2.255.000 kr., medens Naturgas Midt-Nord vil miste en indtægt på 944.000 kr.

Med en henvisning til afsnit 3.3.1 i "Generelle forudsætninger for brændselsvalg og samproduktion i fjernvarmeværker m.v." af 13. september 1990, er Naturgas Midt-Nord af den opfattelse, at der vil være tale om en væsentlig forrykning af de selskabsøkonomiske forhold, hvilket taler imod at Højgården tilsluttes fjernvarmenettet.

Konklusion:

Såfremt Farsø Kommune godkender projektforslaget, ønsker Naturgas Midt-Nord derfor, at der som vilkår til godkendelsen anføres, at Naturgas Midt-Nord kompenseres for tabet af fremtidige indtægter, som ovenfor er opgjort til 944.000 kr."

19. juni 2006

J.nr.: 21-348

Eksp.nr.: 22695

BSO-EKN

Side 8 af 17

Farsø Kommunes bemærkninger til klagen

Farsø Kommune henviste i brev af 12. maj 2005 til Energiklagenævnet til kommunens udtalelse til sagen i brev af 28. marts 2005. Fra kommunens brev af 28. marts 2005, citeres:

"I forbindelse med renovering og ombygning af plejehjemmet i Farsø, hvor plejehjemmet ændres fra plejehjem til at være ældreboliger, har Naturgas Midt-Nord fremsendt en indsigelse mod, at varmforsyningen på plejehjemmet ændres fra naturgas til fjernvarmforsyning.

I forbindelse med ombygningen er der opført en tilbygning indeholdende 20 nye ældreboliger, som sammen med de eksisterende ombyggede stuer, der udgør 54 ældreboliger, nu udgør i alt 74 ældreboliger.

Plejehjemmets varmforsyning (excl. 20 nye boliger) er naturgas, som bliver leveret igennem Farsø Sygehus, hvorimod de 20 nye boligers varmforsyning kommer fra Farsø Fjernvarme.

På baggrund af beregninger udført af det rådgivende ingeniørfirma Cowi, som viste at der ville være en interessandt besparelspotentiale ved at vælge fjernvarmen og ønsket om at have samme varmforsyning til ældreboligerne, besluttede teknik - og miljøudvalget i februar 2004, at anmode Farsø Fjernvarmeværk om at

udarbejde et projektforslag for konvertering af plejehjemmet til fjernvarmeforsyning.

Det rådgivende ingeniørfirma Rambøll udarbejdede herefter et projektforslag, som blev sendt til offentlig høring.

Naturgas Midt-Nord gjorde indsigelse, hvilket fremgår nærmere af vedlagte indsigelse dateret 22. marts 2004

På vegne af Farsø Fjernvarme fremsender Rambøll den 14. april 2004 deres bemærkninger til Naturgas Midt- Nords indsigelse af 22. marts 2004.(kopi vedlagt)

Den 4. maj 2004 afholdte kommunen et møde med Naturgas Midt -Nord angående deres indsigelse.

Den 12. maj 2004 fremsender Midt - Nord et svarbrev fra mødet gående primært på, at de kan acceptere projektforslaget hvis de kompenseres økonomisk.(kopi af brev vedlagt)

Den 10. november 2004 behandler kommunalbestyrelsen sagen igen og beslutter, at varmeforsyningen skal ændres til fjernvarme, således at hele bygningskomplekset herefter er varmeforsynet med fjernvarme og ikke som nu med fjernvarme og naturgas.

Den fremsendte indsigelse fremsendes hermed til Energiklagenævnet til videre behandling.

Til orientering kan oplyses, at kommunen har anmodet Farsø Fjernvarme om varmeforsyning af de ombyggede boliger med fjernvarme.”

Supplerende oplysninger

Af projektforslaget om konvertering af varmeforsyningen for plejehjemmet Højgården til fjernvarmeforsyning fremgår bl.a.:

- at plejehjemmet er beliggende i varmeforsyningsplanens område, der er udlagt til fjernvarmeforsyning. Plejehjemmet og Farsø Sygehus fik imidlertid dispensation til opvarmning med individuel forsyning af naturgas, som del af en aftale for at få naturgassen til Farsø Kommune,
- at de brugerøkonomiske beregninger i projektet viser, at det årligt vil være 127.185 kr. billigere at opvarme plejehjemmet med fjernvarme end med naturgas. Konverteringen vil ligeledes medføre en besparelse på 204 kg CO₂-emission pr. år og 4077

19. juni 2006

J.nr.: 21-348

Eksp.nr.: 22695

BSO-EKN

Side 9 af 17

tons CO₂-emission over 20 år, idet fjernvarme bliver produceret på et biobrændselsvarmeværk,

at den samfundsøkonomiske vurdering viser, at der opnås en marginal reduktion af den akkumulerede nuværdi af de samlede driftsudgifter på 411.000 kr. over 20 år ved at fjernvarmeforsyning plejehjemmet frem for at lade det opvarme ved individuel naturgasforsyning. For naturgas vil den akkumulerede nuværdi af omkostningerne over 20 år være 1.321.000kr., mens den ved fjernvarme vil være 910.000 kr. De samfundsøkonomiske beregninger er foretaget på baggrund af et nettovarmebehov på 904 MWh, hvor der er regnet med en gennemsnitlig årsnyttevirkningsgrad for individuelt naturgasfyr på 90 %. Ved fjernvarmeforsyningen er der i beregningsgrundlaget taget højde for et nettab på 15 MWh i stikledningen.

19. juni 2006

J.nr.: 21-348

Eksp.nr.: 22695

BSO-EKN

Side 10 af 17

Om årsagen til, at Farsø Kommune først ved e-mail af 6. april 2004 meddelte Naturgas Midt-Nord I/S kommunens beslutning af 10. november 2004, anfører kommunen i brev af 6. april 2005 til Energiklagenævnet, at kommunen siden november 2004 havde forhandlet med Farsø Fjernvarmeværk om tilslutningsbidragets størrelse, og at sagen om ændring af varmforsyningen for plejehjemmet skulle have været behandlet på ny af kommunalbestyrelsen, såfremt disse forhandlinger ikke var faldet på plads.

Farsø Fjernvarme A.m.b.a. er blevet hørt over Naturgas Midt-Nord I/S's klage samt Farsø Kommunes udtalelse til sagen, men fjernvarmeværket har ikke fremsendt bemærkninger til sagen.

Energiklagenævnets praksis

I en sag rejst af DONG Naturgas A/S (DONG) mod Horsens Kommune, nævnets afgørelse af 23. september 2004 (j.nr. 21-31), havde kommunen godkendt et projekt for fjernvarmeforsyning for en eksisterende bebyggelse samt etablering af fjernvarmeforsyning i en ny bebyggelse i et område, der var pålagt tilslutningspligt til naturgas. DONG anførte, at ændringer af forsyningsforholdene ikke måtte være til økonomisk ugunst for ét af forsyningsselskaberne.

Nævnet fandt, at eftersom naturgaskunder siden 1. januar 2004 har haft ret til valg af naturgasleverandør, kunne DONG kun forvente, at gas til bebyggelsen blev leveret gennem DONG's net. Ligeledes fandt nævnet, at projektbekendtgørelsens bestemmelser ikke var til hinder for, at kommunen inden for vide rammer kunne udøve et skøn over hvilke projekter, der ønskes gennemført.

Endvidere bemærkede nævnet, at det umiddelbart fremstod irrationelt at etablere en forsyningsledning for fjernvarme, hvor der i forvejen er nedlagt en naturgasledning. Nævnet bemærkede videre, at DONG var største brændselsleverandør til fjernvarmeværket. Nævnet fandt dog ikke, at DONG's interesse i at kunne forsyne ejendommen med naturgas så væsentlig, at kommunens godkendelse kunne underkendes.

Endelig bemærkede nævnet, at DONG ikke havde løftet bevisbyrden for, at der forelå samfundsøkonomisk spild ved at installere fjernvarme, når der i forvejen lå naturgasledninger.

Nævnet stadfæstede derfor Horsens Kommunes godkendelse af projektforslaget.

19. juni 2006

J.nr.: 21-348

Eksp.nr.: 22695

BSO-EKN

Retsgrundlaget

Side 11 af 17

Fra varmforsyningsloven, der var gældende på tidspunktet for Farsø Kommunes beslutning i sagen (lovbekendtgørelse nr. 772 af 24. juli 2002 med senere ændringer), citeres:

”§ 1. Lovens formål er at fremme den mest samfundsøkonomiske og miljøvenlige anvendelse af energi til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand samt at formindske energiforsyningsafhængighed af olie.

Stk. 2.[...]

Videre fremgår det af den dagældende varmforsyningslovs § 3, stk. 1, at det påhviler kommunalbestyrelsen i samarbejde med forsyningsselskaber og andre berørte parter at udføre en planlægning for varmforsyningen i kommunen. Kommunalbestyrelsen godkender endvidere projekter for etablering af nye kollektive forsyningsanlæg eller udførelsen af større ændringer i eksisterende anlæg, jf. lovens § 4, stk. 1.

Om ikrafttræden af den dagældende varmforsyningslov fremgår det af § 35:

”§ 35. Loven træder i kraft den 15. juni 1990.

Stk. 2. Ved lovens ikrafttræden ophæves lov om varmforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 330 af 29. juni 1983.

Stk. 3. Indtil Miljø- og energiministeren har truffet anden bestemmelse, kan kommunalbestyrelsen ikke godkende projekter, der strider mod de i medfør af de hidtil gældende regler godkendte regionale varmforsyningsplaner.”

Fra de generelle bemærkninger til Varmeforsyningsloven fra 1990 fremgår det:

”[...]

3. Det planlægningsresultat, som i dag fremgår af de regionale planer, herunder regionale delplaner, danner i vidt omfang de mere grundlæggende og blivende rammer for varmemforsyningsforholdene og vil derfor fortsat være af betydning. Lovforslaget opretholder derfor i overgangsperioden sådanne planer, indtil de afvikles i overensstemmelse med energiministerens nærmere bestemmelser, der meddelelse med hjemmel i lovforslagets overgangsregler.

De foreliggende godkendte amtskommunale varmemforsyningsplaner vil således som udgangspunkt indtil videre være bindende for den kommunale varmemforsyningsplanlægning og projektbehandling efter lovforslagets § 3, stk.1 og § 4 på samme måde som hidtil med den konsekvens, at kommunalbestyrelsen ikke kan godkende projekter i strid hermed.

[...]

Ligeledes skal det fremhæves, at det er forudsat at indholdet af den hidtidige kommunale plan er udgangspunktet for vurderingen af nye projekter, således at væsentlige afvigelser herfra forudsætter nye omstændigheder.

[...]”

Nærmere regler for kommunens godkendelse af projekter er fastsat i den dagældende bekendtgørelse nr. 582 af 22. juni 2000 om varmeplanlægning og godkendelse af anlægsprojekter for kollektive varmemforsyningsanlæg (projekt-bekendtgørelsen).

Fra bekendtgørelsen citeres:

”§ 6. Ansøgning om godkendelse af et anlægsprojekt (projektfor-slag) skal være skriftlig og ledsaget af følgende oplysninger i det omfang, som er nødvendigt for den godkendende myndigheds be-dømmelse af projektet:

- 1) den eller de ansvarlige for projektet,
- 2) forholdet til varmeplanlægningen, herunder forsyningsforhold og varmekilder, jf. § 4, samt til kommune- og lokalplaner,
- 3) forholdet til anden lovgivning, herunder til lov om elforsyning og lov om naturgasforsyning,
- 4) fastlæggelse af forsyningsområder samt fastlæggelse af hvilke tekniske anlæg, herunder ledningsnet, der påtænkes etableret samt anlæggets kapacitet, forsyningssikkerhed og andre drifts-forhold,
- 5) tidsplan for etableringen,

19. juni 2006

J.nr.: 21-348

Eksp.nr.: 22695

BSO-EKN

Side 12 af 17

- 6) arealafståelser, servitutpålæg og eventuelle aftaler med grundejere mv., der er nødvendige for anlæggets gennemførelse,
 - 7) redegørelse for projektansøgers forhandlinger med, herunder evt. udtalelser fra berørte forsyningsselskaber, virksomheder m.fl.,
 - 8) økonomiske konsekvenser for brugerne og
 - 9) energi-, miljø-, samfunds- og selskabsøkonomiske vurderinger.
- [.....]

§ 8. Kommunalbestyrelsen skal skriftligt underrette berørte forsyningsselskaber, kommuner og regionplanmyndigheder samt grundejere, der skal afgive areal eller pålægges servitut, om projektforslaget med henblik på, at eventuelle bemærkninger til projektforslaget kan fremsendes til kommunalbestyrelsen inden for 4 uger. Ved ændringer i områdeafgrænsningen i forhold til det hidtidige plangrundlag, skal de berørte forsyningsselskaber mv. inddrages. Kommunalbestyrelsen kan tilsvarende underrette andre, f.eks. virksomheder, de statslige told- og skattemyndigheder.

[...]

§ 11. Forinden kommunalbestyrelsen kan meddele godkendelse, skal kommunalbestyrelsen foretage en energimæssig, samfundsøkonomisk og miljømæssig vurdering af projektet. Vurderingen skal ske på baggrund af planlægningen, fastsatte forudsætninger og de af Energistyrelsen evt. fastlagte vilkår for samtykke og de efter § 8 modtagne bemærkninger.”

19. juni 2006
J.nr.: 21-348
Eksp.nr.: 22695
BSO-EKN

Side 13 af 17

Af § 32 i bekendtgørelse nr. 1295 af 13. december 2005 om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg fremgår, at bekendtgørelsen trådte i kraft 1. januar 2006, og at bekendtgørelsen med virkning fra 1. januar 2006 ophævede den generelle forudsætningsskrivelse, forudsætningsskrivelsen for omlægning af blokvarmecentraler samt regionale varmforsyningsplaner og regionale delplaner for så vidt angår de forhold, der er omfattet af bekendtgørelsen.

I den regionale varmeplan for Nordjyllands Amt fra 1988, side 14, er det vedrørende Farsø Kommune anført:

”FARSØ KOMMUNE

Eksisterende fjernvarmeby godkendt af energiministeriet.

Farsø by

Produktionsforhold

Fjernvarmforsyningen bibeholdes. Produktionen på fjernvarmeværket baseres på træflis (35%) som grundlast. Den resterende del af energiforbruget (65%) dækkes af naturgas.

Ressourceforbrug

Ved ovennævnte produktionsfordeling anvendes ca. 3.000 tons træflis pr. år.

Områdeafgrænsning

Det eksisterende fjernvarmeområde bibeholdes og udvides.

Tidsrammer

Naturgas introduceres i 1988, fra hvilket tidspunkt varmeproduktionen sker på basis af træflis og naturgas.”

I den regionale varmeplan, side 5, er der optrykt et kort benævnet ”Kort over godkendte områder - maj 88”, der viser, at Farsø er udlagt til eksisterende/planlagt fjernvarmeby godkendt af Energiministeriet.

Fra Energiministerens forudsætningsskrivelse 13. september 1990 om forudsætninger for omlægning af eksisterende blokvarmecentraler og etablering af nye blokvarmecentraler over 0,25 MW citeres:

19. juni 2006

J.nr.: 21-348

Eksp.nr.: 22695

BSO-EKN

Side 14 af 17

”2. Blokvarmecentraler, der omfattes af forudsætningerne.

Alle blokvarmecentraler med en varmekapacitet på mere end 0,25MW (samlet effekt), herunder kraftvarmecentraler med en eleffekt på op til 25 MW, jf. lovens § 2, stk.1, nr. 4, hvis hovedformål er opvarmning og varmevandsforsyning af boliger, institutioner eller virksomheder, er omfattet af forudsætningerne.

[...]

3.1. Kollektiv forsyning og/eller etablering af decentral kraftvarmeproduktion.

- a. De under 2. nævnte blokvarmecentraler skal forsynes fra de kollektive forsyningssystemer, når:

Blokvarmecentralen er beliggende i et område, der enten i et godkendt eller anmeldt projekt er afgrænset som forsyningsområde for kollektiv forsyning med fjernvarme eller naturgas eller udlagt til sådan forsyning i den hidtidige varmeplanlægning,

[...]

Den gældende områdeafgrænsning mellem fjernvarme og naturgas forudsættes opretholdt, medmindre samfundsøkonomiske hensyn og målsætningen om mest muligt samproduktion tilsiger ændringer.

I så fald skal der optages forhandlinger mellem forsyningsselskaberne med henblik på at ændre områdeafgrænsningen.

Det forudsættes, at en sådan ændring gennemføres navnlig for større (over 1-2 MW) blokvarmecentraler, som kan forsynes fra en fælles kraftvarmeproduktion, såfremt det kan ske uden at parternes økonomi forhold væsentligt forrykkes.

[...]"

19. juni 2006

J.nr.: 21-348

Eksp.nr.: 22695

BSO-EKN

Side 15 af 17

Energiklagenævnets bemærkninger

Naturgas Midt-Nord I/S gør i sin klage gældende, at Farsø Kommune har godkendt projektet på et forkert grundlag. Til støtte herfor anfører Naturgas Midt-Nord I/S, at projektet er i strid med områdeafgrænsningen som fastlagt i den regionale varmeplan for Nordjyllands Amt, at der ikke foreligger nye omstændigheder, der kan begrunde en sådan ændring af områdeafgrænsningen, at Farsø Kommune har indgået en kontrakt med Naturgas Midt-Nord I/S om levering af naturgas til Højgården, at grundlaget for den af Naturgas Midt-Nord I/S foretaget investeringen i naturgasnettet vil forsvinde og at de samfundsøkonomiske gevinster ved varmeomlægningen til fjernvarme ikke er sikre.

Hertil anfører Farsø Kommune, at projektet er brugerøkonomisk rentabelt, samt at der er et ønske om, at alle ældreboligerne har samme varmforsyning.

Områdeafgrænsningen

Efter det i projektforslaget oplyste, er der på plejehjemmet Højgården et gasfyrret opvarmningsanlæg. Anlægget er således omfattet af den generelle forudsætningsskrivelse for omlægning af eksisterende blokvarmecentraler og etablering af nye blokvarmecentraler af 13. september 1990.

Energiklagenævnet bemærker, at områdeafgrænsningen i de regionale del- og varmeplane fortsat er gældende jf. varmforsyningslovens § 35 (lovbekendtgørelse nr. 772 af 14. juli 2000). § 32 i projektbekendtgørelse nr. 1295 af 13. december 2005 er i overensstemmelse hermed.

Derudover bemærker nævnet, at forudsætningsskrivelsen forudsætter de i de regionale varmeplaner gældende områdeafgrænsninger mellem fjernvarme og naturgas opretholdt.

Det fremgår af den regionale varmeplan for Nordjyllands Amt fra 1988, at Farsø Kommune er udlagt til fjernvarmforsyning, og at det eksisterende fjernvarmeområde bibeholdes og udvides.

Energiklagenævnet bemærker, at plejehjemmet Højgården således er beliggende i et område, der er udlagt til fjernvarme. Der er derfor intet krav i den regionale varmeplan eller i forudsætningsskrivelsen om, at naturgasforsyningen af plejehjemmet skal bibeholdes i forbindelse med ombygningen til ældreboliger.

Energiklagenævnet finder derfor, at projektet for konvertering af varmforsyningen for Plejehjemmet Højgården fra naturgas til fjernvarmeforsyning er i overensstemmelse med den gældende regionale varmeplan samt forudsætningsskrivelsen for blokvarmecentraler.

Vurdering af projektet

Hvad angår projektforslagets samfundsøkonomiske beregninger, er det Naturgas Midt-Nord I/S's hovedindsigelse, at den samfundsøkonomiske gevinst ved konverteringen er usikker, idet beregningerne bygger på et skøn over den fremtidige udvikling.

Projektbekendtgørelsens bestemmelser om indholdet af en projektansøgning og om godkendelse af en projektansøgning tager sigte på, at kommunen foretager en energimæssig, bruger- og samfundsøkonomisk og miljømæssig vurdering af projektet forud for godkendelsen.

Nævnet finder ikke grundlag for at antage, at projektet skal være fordelagtigt både energimæssigt, bruger- og samfundsøkonomisk samt miljømæssigt for at kunne godkendes. Navnlig da der indenfor projektbekendtgørelsens ordlyds vide rammer tilkommer kommunalbestyrelsen en skønsfrihed. Farsø Kommune kan således foretrække den mere samfundsøkonomiske biomassebaseret fjernvarme frem for naturgas, der vil nedbringe CO₂-belastningen og dermed er i overensstemmelse med varmforsyningslovens § 1, stk. 1, og § 9, stk. 1. Sidstnævnte bestemmelse giver ikke naturgas nogen fortrinsret frem for anvendelse af "miljøvenlig brændsel".

Nævnet bemærker endvidere, at Farsø Kommune efter en konkret vurdering ikke ses at have overskredet de rammer for skønnet, som varmforsyningsloven og tilhørende regler fastlægger for den projektgodkendende myndighed.

Efter en fuldstændig efterprøvelse af Farsø Kommunes skøn over projektet finder nævnet, at projektet om konvertering af varmforsyningen for plejehjemmet Højgården kan godkendes, idet nævnet særligt har lagt vægt på, at projektet miljømæssigt samt samfunds- og brugerøkonomisk fremstår som attraktivt.

Naturgas Midt-Nords berettigede forventninger

19. juni 2006

J.nr.: 21-348

Eksp.nr.: 22695

BSO-EKN

Side 16 af 17

Med hensyn til Naturgas Midt-Nord I/S's interesse i fortsat at kunne levere naturgas til plejehjemmet bemærker nævnet, at alle naturgaskunder siden 1. januar 2004 har haft ret til at vælge naturgasleverandør, jf. naturgasforsyningsloven § 7. Dette gælder også den i denne sag omhandlede bebyggelse. Naturgas Midt-Nord I/S har således alene kunnet forvente, at naturgas til bebyggelsen blev distribueret gennem Naturgas Midt-Nord I/S's net.

Nævnet finder derfor ikke, at Naturgas Midt-Nord I/S på basis af varmforsyningsloven eller naturgasloven har haft en berettiget forventning om at kunne sælge naturgas til Højgården.

Nævnet bemærker, at nævnet ikke har kompetence til at tage stilling til om det kontraktsretlige grundlag mellem Naturgas Midt-Nord I/S og Farsø Kommune er til hinder for konverteringen af varmforsyningen for plejehjemmet fra naturgas til fjernvarme.

19. juni 2006

J.nr.: 21-348

Eksp.nr.: 22695

BSO-EKN

Side 17 af 17

Energiklagenævnets afgørelse

Farsø Kommunes afgørelse af 6. april 2005 stadfæstes.

Sagen har været behandlet på nævnets møde 15. juni 2006.

Afgørelsen er truffet efter § 26, stk. 1, i lov om varmforsyning, jf. bekendtgørelse nr. 347 af 17. maj 2005 af lov om varmforsyning.

Afgørelsen kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.

Afgørelsen er sendt til Naturgas Midt-Nord I/S, Farsø Kommune og Farsø Fjernvarmeværk A.m.b.a.

Afgørelsen offentliggøres på Energiklagenævnets hjemmeside.

P. N. V.

Poul K. Egan
Nævnens formand

/ Birgitta Sander Olsen
Fuldmægtig