

Frederiksborggade 15

1360 København K

Tlf 33 95 57 85

Fax 33 95 57 99

www.ekn.dk

ekn@ekn.dk

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form

Klage over Hvalsø Kommunes afgørelse af 17. august 2006 om afslag på ansøgning om fritagelse for tilslutning til kollektiv varmforsyning for ejendommen [...].

12. november 2006

J.nr.: 21-535

Eksp.nr.: 32809

SSH-EKN

Energiklagenævnet modtog den 13. september 2006 Deres klage over Hvalsø Kommunes (nu Lejre Kommune) afgørelse af 17. august 2006, hvorved kommunen meddelte Dem afslag på Deres ansøgning om fritagelse for tilslutning til Hvalsø Kraftvarmeværk a.m.b.a.

Deres klage blev sendt direkte til Energiklagenævnet. Det følger imidlertid af tilslutningsbekendtgørelsens (bekendtgørelse nr. 581 af 22. juni 2000 med senere ændringer, nu bekendtgørelse nr. 966 af 21. september 2006) § 21, stk. 2, at klage over kommunalbestyrelsens afgørelser skal indgives til kommunalbestyrelsen, der snarest sender klagen til Energiklagenævnet, ledsaget af en udtalelse og det materiale, som har ligget til grund for kommunalbestyrelsens afgørelse.

Energiklagenævnet sendte på denne baggrund den 14. september 2006 Deres klage til Hvalsø Kommune. Kommunen sendte ved brev af 15. november 2006 sagens akter til Energiklagenævnet med bemærkning om, at kommunalbestyrelsen ikke havde yderligere at tilføje.

De begrundet Deres klage med, at De er alene og praktisk talt ikke forbruger noget varme. De anfører endvidere, at De har en økonomi, der er meget lav, hvorfor De ikke kan se, hvordan tilslutningen kan gennemføres.

Fra Hvalsø Kommunes afgørelse af 17. august 2006 citeres:

”[...]

Deres ansøgning som ovenstående har været behandlet på Social- og Miljøudvalget d. 15. august 2006 under nedenstående dagsorden.

”Sagsfremstilling

Ejeren af ejendommen matr. nr. [...], søger fritagelse for tilslutning til Hvalsø Varmeværk.

Ejendommen er ved tinglyst deklaration 23.11.1993, pålagt tilslutning til Hvalsø Varmeværk med 12 års frist for tilslutningen. Hvalsø Kommune er påtaleberettiget i forhold til deklarationen. Ejendommen er ifølge BBR opvarmet med centralvarme (oliefyr). Ansøger anfører som argumentation bl.a. et lille varmekonsum idet han alene bebor ejendommen.

Udvalgets beslutning kan påklages til Energiklagenævnet,

Frederiksborggade 15, 1360 Kbh., med en klagefrist på fire uger.

Ansøger er ikke folkepensionist og ejendommen opfylder ikke særlige energimæssige forhold der efter tilslutningsbekendtgørelsen taler for en fritagelse for tilslutningspligt.”

12. november 2007

J.nr.: 21-535

Eksp.nr.: 32809

SSH-EKN

På mødet besluttede udvalget at meddele afslag på det ansøgte.

Side 2 af 7

Jævnf. § 21 i Bek. Om tilslutning til kollektiv varmeforsyningsanlæg kan afgørelsen påklages til Energiklagenævnet.
[...].”

I forbindelse med sagen behandling i Energiklagenævnet har De oplyst,

- at De har et velfungerende og billigt olieforbrændingsanlæg, som De selv kan styre,
- at De har kendskab til andre, der har modtaget dispensation fra tilslutningspligten til deres hus blev solgt eller at de pågældende afgik ved døden, bl.a. på baggrund af, at de pågældende havde installeret brændeovn,
- at De ikke ønsker at udskifte Deres olieforbrændingsanlæg med en brændeovn,
- at varmeforsyningen ikke er ført udenfor byen, hvorfor det kun er i byen, man er af den mening, at beboerne skal kunne pålægges tilslutningspligt,
- at De, hvis kommunens afgørelse stadfæstes, ikke har råd til at blive boende i Deres hus,
- at sagen ikke danner præcedens, da alt hvad der bygges i Hvalsø-by tilsluttes fjernvarmen,
- at De følger med i oliepriserne og ved, at andre betaler mere for deres varme,
- at skorstensfejeren ikke har kunnet finde sod i Deres skorsten efter vinteren, og
- at De er fraskilt, og at udvalgsformanden, [...], og dennes kone/kæreste, på tidspunktet for Deres skilsmisse var meget gode bekendte med Deres tidligere kone.

Lejre Kommune er ikke fremkommet med bemærkninger til sagen.

Hvalsø Kraftvarmeværk a.m.b.a. har ved brev af 3. august 2007 fremsendt bemærkninger til sagen. Kraftvarmeværket har hovedsageligt anført,

- at Hvalsø Kommune har tinglyst, at ejendommen skal være tilsluttet Hvalsø Kraftvarmeværk a.m.b.a.,
- at Kraftvarmeværket har henvendt sig til Dem for at få Dem tilsluttet værket,
- at Kraftvarmeværket ikke kan se nogen steder i varmemforsyningsloven, at De kan få dispensation,
- at Kraftvarmeværket har givet dispensation til en ejendom, hvor ejeren var 92 år. Værket lavede i den forbindelse en aftale med ejeren og familien om at tilslutte sig varmeværket, når ejeren kom på plejehjem,
- at Kraftvarmeværkets ledningsnet naturligvis kun er inde i byen,
- at indskuddet til Kraftvarmeværket er 3.750 kr. samt en årlig fast afgift på ca. 1.660 kr. fordelt over 10 rater og,
- at så vidt Kraftvarmeværket er orienteret, er der ingen, der totalt betaler mere for deres varme, efter de er overgået til fjernvarme fra olie-fyr.

12. november 2007

J.nr.: 21-535

Eksp.nr.: 32809

SSH-EKN

Side 3 af 7

Ved e-mail af 4. september 2007 har De fremsendt afsluttende bemærkninger til sagen. De anførte i den forbindelse,

- at De mener, at der er ejendomme i Hvalsø, der har dispensation og derfor ikke er tilsluttet Kraftvarmeværket,
- at De som arbejdsløse ikke har økonomiske muligheder for tilslutningspligten,
- at De ikke kan forholde Dem til påstanden om, at der ikke er merbetaling for tilslutningspligt, da De mennesker, som De kender, betaler mere for varme end Dem selv, og
- at det forhold, at man undgår en skorstensfejerregning årligt, kun hænger sammen med en total tilslutning, og at det i øvrigt kun udgør ca. 230 kr. om året.

Det fremgår endvidere af sagens akter,

- at Hvalsø Kommune den 28. januar 1992 traf afgørelse om, at Deres ejendom indenfor en frist på 12 år skulle være tilsluttet den kollektive fjernvarmeforsyning fra Hvalsø Kraftvarmeværk a.m.b.a.,
- at deklARATIONEN om tilslutningspligt til Hvalsø Kraftvarmeværk a.m.b.a. er tinglyst på Deres ejendom, og
- at De ved brev af 24. april 2006 søgte Hvalsø Kommune om dispensation fra tilslutningspligten, og bl.a. støttede ansøgningen på, at De ik-

ke har økonomisk formåen til at konvertere Deres nuværende var-
meforsyning.

Fra bekendtgørelse nr. 581 af 22. juni 2000 om tilslutning mv. til kollektive
varmeforsyningsanlæg (tilslutningsbekendtgørelsen. Nu bekendtgørelse nr.
966 af 21. september 2006) citeres:

”[...]

§ 2. Kommunalbestyrelsen kan pålægge såvel ny som eksiste-
rende bebyggelse tilslutningspligt til et kollektivt varmeforsy-
ningsanlæg. Beslutning herom kan ikke træffes, før forudsæt-
ningerne herfor er belyst i et godkendt projekt. Beslutningen
skal træffes samtidigt med eller umiddelbart efter godkendelsen
af projektet.

[...]

12. november 2001

J.nr.: 21-535

Eksp.nr.: 32809

SSH-EKN

Side 4 af 7

§ 7. Kommunalbestyrelsens beslutning om at pålægge en ejen-
dom tilslutningspligt til et kollektivt varmeforsyningsanlæg in-
debærer:

1) at forsyningsselskabet fra tilslutningstidspunktet, jf.
stk. 2, kan pålægge ejendommens ejer at betale den til-
slutningsafgift og de afgifter, som ifølge selskabets an-
meldelse til Energitilsynet er gældende for ejendomme,
som tilsluttes anlægget, og

2) at forsyningsselskabet kan etablere de i § 6, stk. 2,
nævnte anlæg mv. samt stikledninger.

Stk. 2. Ved tilslutningstidspunktet forstås det tidspunkt, hvor
der er forsyningsmulighed fra anlægget, og hvortil kommunalbe-
styrelsen efter reglerne i §§ 8, 10, 11 og 12 i denne bekendtgø-
relse har krævet, at ejendommen tilsluttes dette.

[...]

§ 10. Eksisterende bebyggelse kan kræves tilsluttet et kollektivt
varmeforsyningsanlæg med en frist på 9 år, jf. dog § 15. Fristen
regnes fra det tidspunkt, hvor ejendommens ejer har modtaget
kommunalbestyrelsens meddelelse om, at ejendommen er på-
lagt tilslutningspligt.

[...]

Dispensation

§ 17. Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde efter ansøg-
ning beslutte, at ny eller eksisterende bebyggelse, der er pålagt
tilslutningspligt, skal fritages for tilslutning, ligesom der i sær-

lige tilfælde kan meddeles forlængelse af tilslutningsfristen, jf. § 10.

Stk. 2. Energistyrelsen kan i enkeltstående tilfælde meddele kommunalbestyrelsen adgang til at forlænge fristen for tilslutning til max. 15 år.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsen giver efter ansøgning dispensation for tilslutningspligt til folkepensionister.

Stk. 4. Kommunalbestyrelsen meddeler dispensation fra tilslutningspligt for ny bebyggelse, der opføres som lavenergihuse. Ved lavenergihuse forstås enfamiliehuse, der kan dokumentere, at de opfylder klassificeringskravene i afsnit 5.3 i Tillæg 9 til Bygningsreglement for småhuse 1998.
[...].

12. november 2006

J.nr.: 21-535

Eksp.nr.: 32809

SSH-EKN

Tilslutningspligt indebærer, at forsyningsselskabet fra forsyningstidspunktet kan pålægge en ejendoms ejer at betale den tilslutningsafgift og de afgifter, som ifølge selskabets anmeldelse til Energitilsynet er gældende for de ejendomme, som tilsluttes anlægget, og forsyningsselskabet kan etablere stikledninger frem til bygningen, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 7, stk. 1. Tilslutningstidspunktet indtræder, når der er forsyningsmulighed fra anlægget, og ejendommen er krævet tilsluttet. Tilslutningspligten indebærer ikke en pligt til at aftage varme eller til at indrette varmesystemet herpå, men alene en pligt til at betale den faste afgift og tilslutningsafgiften.

Side 5 af 7

Det følger af tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, at en kommune kan fritage for tilslutning til fjernvarme i særlige tilfælde. De særlige tilfælde er ikke nærmere defineret eller begrænsede i bekendtgørelsen eller vejledningen hertil. Der vil således kunne dispenseres under hensyn til såvel varmesforsyningsmæssige som andre grunde, herunder personlige og økonomiske forhold for ansøgeren, hvis kommunen vurderer, at der foreligger særlige tilfælde.

Kommunalbestyrelsens afgørelse må altid ske ud fra en konkret vurdering i hvert enkelt tilfælde og ikke som en generel dispensation. Kommunalbestyrelsen kan bl.a. dispensere for at undgå, at ejeren bringes i en urimelig situation. Nævnet bemærker i den forbindelse, at kommunalbestyrelsen har vide rammer for skønnet om, hvorvidt der skal meddeles dispensation efter § 17, stk. 1, så længe der foretages den førnævnte konkrete vurdering.

Hvalsø Kommune anfører i afgørelsen af 17. august 2006, at De ikke er folkepensionist, og at Deres ejendom ikke opfylder særlige energimæssige forhold, der efter tilslutningsbekendtgørelsen taler for en fritagelse for tilslutningspligt. Det fremgår tillige af afgørelsen, at De som argumentation overfor

kommunen bl.a. har anført et lille varmemeforbrug, idet De alene bebor ejendommen.

Det fremgår ikke af sagens akter eller kommunes afgørelse, om Hvalsø Kommune har indhentet og vurderet de relevante talmæssige oplysninger om de økonomiske konsekvenser, som en tilslutning vil have for Dem. Kommunen ses således ikke at have vurderet, om De ved en tilslutningspligt til Hvalsø Kraftvarmeværk a.m.b.a. sættes i en urimelig økonomisk situation.

Kommunalbestyrelsen har, som anført ovenfor, en vid skønsmargin for så vidt angår vurderingen af de særlige tilfælde efter § 17, stk. 1. Hvalsø Kommune ses dog ikke at have indhentet alle de oplysninger, der er nødvendige for at kommunen kan foretage vurderingen efter tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1.

12. november 2006

J.nr.: 21-535

Eksp.nr.: 32809

SSH-EKN

Side 6 af 7

Hvalsø Kommune har ved afgørelsen af 17. august 2006 således ikke haft det nødvendige faktuelle grundlag til at træffe afgørelsen, og sagen hjemvises til fornyet behandling i kommunen, nu Lejre Kommune. Energiklagenævnet oplyser vejledende, at hjemvisning indebærer, at det overlades til kommunen at træffe fornyet afgørelsen i sagen. Kommunen skal således behandle sagen som sådan igen og ikke blot reparere på afgørelsens mangler.

Energiklagenævnet bemærker endvidere, at efter forvaltningslovens § 22 (lov nr. 571 af 19. december 1985 med senere ændringer) skal en afgørelse, når den meddeles skriftligt, være ledsaget af en begrundelse, medmindre afgørelsen fuldt ud giver den pågældende part medhold. Forvaltningsloven fastlægger desuden i § 24, stk. 1, at begrundelsen for en afgørelse skal indeholde en henvisning til de retsregler, i henhold til hvilke afgørelsen er truffet, og i det omfang, afgørelsen beror på et administrativt skøn, skal begrundelsen tillige angive de hovedhensyn, der har været bestemmende for skønsudøvelsen.

Afgørelsen er truffet af Energiklagenævnets formand efter punkt 1, litra c i formandsbemyndigelsen af 24. juni 2004 efter varmemeforsyningsloven (lovbekendtgørelse nr. 347 af 17. maj 2005 med senere ændringer. Bemyndigelsen er offentliggjort på Energiklagenævnets hjemmeside: www.ekn.dk).

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Søgsmål ved domstolene til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet

efter lov om varmemeforsyning eller regler, der er udstedt efter denne lov, skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jf. § 26, stk. 4, i lov om varmemeforsyning.

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på Energiklagenævnets hjemmeside.

Med venlig hilsen

Poul K. Egan
Nævnshoved

12. november 2007

J.nr.: 21-535

Eksp.nr.: 32809

SSH-EKN

Side 7 af 7