

Frederiksborggade 15

1360 København K

Tlf 33 95 57 85

Fax 33 95 57 99

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form

www.ekn.dk

ekn@ekn.dk

Klage over Lolland Kommunes afgørelse af 30. april 2008 om afslag på ansøgning om dispensation fra tilslutningspligt**11. august 2008**

J.nr.: 1021-24

Eksp.nr.: 41244

TML-EKN

Energiklagenævnet har den 15. juli 2008 fra Lolland Kommune modtaget Deres klage over ovennævnte afgørelse af 30. april 2008.

Energiklagenævnets afgørelse

Energiklagenævnet hjemviser Lolland Kommunes afgørelse af 30. april 2008 til fornyet behandling i kommunen. Sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Energiklagenævnets afgørelse fremgår nedenfor.

Sagens baggrund

Det fremgår af sagen, at Højreby Kommune, nu Lolland Kommune (herefter benævnt kommunen), den 14. april 1999 godkendte det af Søllested Fjernvarmeselskab A.m.b.a. udarbejdede projektforslag for udbygning af værket, forstærkning af ledningsnet samt tilslutnings- og forblivelsespligt. Fristen for tilslutning til værket var herefter 9 år. Ved brev af 15. april 1999 blev byrådets beslutning meddelt de berørte grundejere. Deklarationen om tilslutningspligt til Søllested Fjernvarmeselskab A.m.b.a. blev tinglyst på Deres ejendom den 15. februar 2001. Ved brev af 6. marts 2008 erindrede kommunen Dem om tilslutningspligten.

Ved brev af 24. marts 2008 ansøgte De kommunen om dispensation fra tilslutningspligten. Det fremgår heraf, at De overtog ejendommen i 2002. Centralvarmesystemet viste sig efterfølgende at være i en sådan forfatning, at De ikke kunne anvende det til opvarmning af boligen. Deres brændeovn fungerer derfor som primær varmekilde. De brugte endvidere Deres fastbrændselskedel til varmt vand indtil 2007, hvor De konstaterede, at den var utæt. Denne er nu erstattet af en 15 liter vandvarmer. Efter Deres indhentede oplysninger ville omstilling til fjernvarme beløbe sig til ca. 135.000 kr. De ønskede på denne baggrund at få dispensation fra tilslutningspligten. De ønskede endvidere at få oplyst størrelsen af de faste omkostninger til fjernvarme, såfremt De ikke ønskede at aftage fjernvarmen.

Ved brev af 30. april 2008 meddelte kommunen Dem afslag på dispensation fra tilslutningspligten. Følgende fremgår bl.a. af afgørelsen:

"[...]

Vedr. [...] – Tilslutningspligt til kollektiv varmforsyning

Din udtalelse til ovennævnte sag er blevet behandlet og det skal hermed meddeles, at tilslutningspligten fastholdes.

Da ejendommen i 1999 blev pålagt tvungen tilslutnings- og forblivelsespligt til kollektiv varmforsyning var ejendommen registreret i BBR med centralvarme. Tilslutnings- og forblivelsespligten er stadig gældende, også selvom centralvarmeanlægget ikke er vedligeholdt.

11. august 2008

J.nr.: 1021-24

Eksp.nr.: 41244

TML-EKN

Afgørelsen er truffet jf. Tilslutningsbekendtgørelse nr. 31. af 29. august 2008 kapitel 2, § 16 stk. 1: "Ejere af ejendomme, der er pålagt tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg, kan ikke senere kræve sig fritaget for tilslutning under henvisning til bestemmelserne i § 15 i denne bekendtgørelse.

Side 2 af 7

I den fremsendte udtalelse henviser du endvidere til, at du først har overtaget ejendommen i 2002. Pligten følger ejendommen og ikke den pågældende ejer. Den tvungne tilslutnings- og forblivelsespligt er tinglyst på ejendommen og det må formodes, at du i forbindelse med overtagelse af ejendommen er blevet gjort bekendt med, at ejendommen var pålagt denne pligt.

Der skal kun betales for stikledning og tilslutningsbidrag, hvis ejendommen bliver tilsluttet og aftager varme, idet du ikke ønsker at aftage varme vil den årlige udgift beløbe sig til kr. 5469,60 (129 m² á kr. 42,40 pr. m²).

Klagevejledning

Afgørelsen kan påklages til Energiklagenævnet. Klagen skal være skriftlig og være os i hænde senest den **30. maj 2008**.

[...]

Ved brev af 28. maj 2008 påklagede De kommunens afgørelse af 30. april 2008. I klagen bemærker De, at eftersom De erhvervede ejendommen i 2002, havde De ikke mulighed for fremkomme med et høringssvar i forbindelse med, at projektforslaget i 1999 blev sendt i høring. De bemærker endvidere, at den i afgørelsen omtalte bekendtgørelse ikke var medsendt afgørelsen, ligesom samtlige relevante papirer i sagen ikke er fremsendt til Dem. De er derfor af den opfattelse, at De ikke er blevet informeret fyldestgørende om de afgørende

faktorer i sagen. De er endvidere af den opfattelse, at det er de faktiske og individuelle forhold på tidspunktet for tilslutningspligtens indtræden, der er afgørende for, hvorvidt der kan gives dispensation fra tilslutningspligten. Under henvisning til det tidligere oplyste beløb på ca. 135.000 kr. for tilslutning er De således forsat af den opfattelse, at omstilling til fjernvarme vil være uforholdsmæssigt bekosteligt for Dem.

Kommunen bemærker hertil, at tilslutningspligten blev tinglyst på ejendommen den 13. februar 2001 og dermed må have været Dem bekendt på tidspunkt for overtagelsen af ejendommen. Tilslutningspligten er endvidere gældende, selvom centralvarmeanlægget ikke er vedligeholdt. Det er kommunens opfattelse, at man ikke i løbet af den 9-årige frist for tilslutning kan undlade at vedligeholde sit varmeanlæg for derefter at påberåbe sig, at det vil være uforholdsmæssigt bekosteligt at etablere fjernvarme i ejendommen. Kommunen kan bekræfte, at tilslutningsbekendtgørelsen ikke var vedlagt afgørelsen i sagen. Denne er ved brev af 9. juni 2008 fremsendt til Dem. Kommunen henviser endvidere til, at De ikke har pligt til at aftage varmen, men alene til at betale den faste afgift for det boligareal, som står opført i BBR.

11. august 2008

J.nr.: 1021-24

Eksp.nr.: 41244

TML-EKN

Side 3 af 7

Retsgrundlaget

Retsgrundlaget for tilslutningspligt fremgår overvejende af reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg). Følgende fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 10:

”[...]

§ 10. Eksisterende bebyggelse kan kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg med en frist på 9 år, jf. dog § 15. Fristen regnes fra det tidspunkt, hvor ejendommens ejer har modtaget kommunalbestyrelsens meddelelse om, at ejendommen er pålagt tilslutningspligt.

[...]”

Visse former for bebyggelse kan ikke pålægges tilslutningspligt. De former for bebyggelse, der er undtaget, fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 15:

”[...]

§ 15. Følgende kategorier af eksisterende bebyggelse kan ikke kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg:

- 1) bygninger, hvor omstilling til kollektiv varmforsyning på grund af nødvendige, større installations- eller bygningsmæssige ændringer efter kommunalbestyrelsens skøn vil være uforholdsmæssig bekostelig,

- 2) bygninger, der er indrettet med solvarmeanlæg, varmepumper, vindmøller, biogasanlæg, komposteringsanlæg, vandkraftanlæg, træfyr eller halmfyr, og hvor anlægget – eller anlæggene tilsammen – efter kommunalbestyrelsens skøn har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand,
- 3) bygninger, hvor overskudsvarme fra produktionsvirksomhed efter kommunalbestyrelsens skøn dækker mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand,
- 4) bygninger, der påregnes nedrevet inden for en kortere årrække,
- 5) bygninger, der ikke er beregnet til at være konstant opvarmet i fyringssæsonen, og
- 6) eksisterende lavenergibygnings, jf. § 1, nr. 2, litra a og b.
[...]

11. august 2008

J.nr.: 1021-24

Eksp.nr.: 41244

TML-EKN

Side 4 af 7

Når kommunen har truffet afgørelse om tilslutningspligt, og klagefristen på 4 uger regnet fra denne afgørelse er udløbet, er afgørelsen bindende for de berørte borgere. Man kan ikke senere kræve sig fritaget for tilslutningspligt efter bestemmelserne i tilslutningsbekendtgørelsens § 15, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 16.

[...]

§ 16. Ejere af ejendomme, der er pålagt tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg, kan ikke senere kræve sig fritaget for tilslutningen under henvisning til bestemmelserne i § 15 i denne bekendtgørelse, jf. dog § 17, stk. 1 og 2.

[...]

Kommunen har dog mulighed for i særlige tilfælde efter ansøgning at meddele dispensation fra tilslutningspligten, herunder forlænge tilslutningsfristen for en ejendom, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1:

[...]

§ 17. Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde efter ansøgning beslutte, at ny eller eksisterende bebyggelse, der er pålagt tilslutningspligt, skal fritages for tilslutning, ligesom der i særlige tilfælde kan meddeles forlængelse af tilslutningsfristen, jf. stk. 10.

[...]

Endvidere gælder der særlige regler om dispensation for folkepensionister og for lavenergihuse, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2 og 3.

Energiklagenævnets bemærkninger og afgørelse

Tilslutningspligt indebærer, at forsyningsselskabet fra forsyningstidspunktet kan pålægge en ejendoms ejer at betale den tilslutningsafgift og de afgifter, som ifølge selskabets anmeldelse til Energitilsynet er gældende for de ejendomme, som tilsluttes anlægget, og at forsyningsselskabet kan etablere stikledninger frem til bygningen, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 7, stk. 1. Tilslutningstidspunktet indtræder, når der er forsyningsmulighed fra anlægget, og ejendommen er krævet tilsluttet. Tilslutningspligten indebærer ikke en pligt til at aftage varme eller til at indrette varmesystemet herpå, men alene en pligt til at betale den faste afgift og tilslutningsafgiften.

Tilslutningspligt pålægges selve ejendommen og følger, denne selvom ejendommen måtte skifte ejer. Når et projektforslag for tilslutningspligt ønskes godkendt, skal kommunalbestyrelsen skriftligt underrette de berørte husejere med henblik på, at husejerne kan fremkomme med bemærkninger til projektforslaget, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 4. Såfremt projektforslaget godkendes, og der dermed pålægges husejerne tilslutningspligt, skal dette meddeles de berørte husejere skriftligt med oplysning om klageadgang og klagefrist, jf. tilslutningsbekendtgørelsens §§ 5 og 20. Efter udløbet af klagefristen på 4 uger, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 21, er tilslutningspligten bindende for den pågældende ejendom. Højreby Kommune (nu Lolland Kommune) fremsendte i overensstemmelse med ovenstående høring i 1999 relevant materiale i sagen – en beskrivelse af projektets konsekvenser samt uddrag heraf vedrørende brugerøkonomien – til den tidligere ejer af Deres ejendom. På denne baggrund giver det ikke Energiklagenævnet anledning til bemærkninger, at materialet ikke var vedlagt kommunens brev af 6. marts 2008 vedrørende erindring om tilslutningspligtens indtræden.

Det følger af tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, at en kommune kan træffe afgørelse om dispensation fra tilslutningspligten eller meddele forlængelse af tilslutningsfristen. Kommunalbestyrelsen har vide rammer for skønnet om, hvorvidt der skal meddeles dispensation, så længe der foretages en reel og konkret vurdering af hver enkelt ansøgning.

Betingelsen for dispensation er, at der foreligger et særligt tilfælde. De særlige tilfælde er ikke nærmere definerede eller begrænsede i tilslutningsbekendtgørelsen. Kommunen kan dispensere under hensyn til såvel varmemforsyningsmæssige som andre grunde, herunder personlige og økonomiske forhold for ansøgeren, hvis kommunen vurderer, at der foreligger et særligt tilfælde. Kommunen kan f.eks. give dispensation fra tilslutningspligten i medfør af tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, hvis omkostningerne ved at installere fjernvarme og/eller omkostningerne til de løbende, faste omkostninger, der er forbundet med tilslutningspligten, medfører, at ejendommens ejer derved

11. august 2008

J.nr.: 1021-24

Eksp.nr.: 41244

TML-EKN

Side 5 af 7

bringes i en økonomisk urimelig situation. Kommunen må i den forbindelse udøve et konkret skøn over ejerens økonomiske forhold sammenholdt med udgiften til installation af fjernvarme og/eller de løbende, faste udgifter.

Kommunen har i den foreliggende sag i afgørelsen af 30. april 2008 begrundet sit afslag på Deres ansøgning om dispensation fra tilslutningspligten med at ejere af ejendomme, der er pålagt tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg i henhold til tilslutningsbekendtgørelsens § 16, ikke senere kan kræve sig fritaget fra tilslutningspligten efter tilslutningsbekendtgørelsens § 15. Kommunen finder herefter ikke, at De kan få dispensation fra tilslutningspligten. Kommunen har imidlertid ikke i afgørelsen vurderet, om der i Deres sag er tale om et særligt tilfælde, hvorefter der vil kunne gives dispensation i henhold til § 17, stk. 1.

11. august 2008

J.nr.: 1021-24

Eksp.nr.: 41244

TML-EKN

Kommunen har således ikke indhentet og vurderet de relevante talmæssige oplysninger om Deres økonomiske situation. Kommunen ses således ikke at have vurderet, om De sættes i en urimelig økonomisk situation ved at skulle installere fjernvarme samt betale udgifterne til de løbende, faste omkostninger, der er forbundet med tilslutningspligten. Kommunen har ved afgørelsen af 28. april 2008 således ikke haft det nødvendige faktuelle grundlag at træffe afgørelse på, ligesom kommunen ikke har foretaget en vurdering af de relevante forhold vedrørende Deres ansøgning om dispensation.

Side 6 af 7

Energiklagenævnet hjemviser herefter sagen til fornyet behandling i Lolland Kommune. Energiklagenævnet oplyser vejledende, at en hjemvisning indebærer, at det overlades til kommunen at træffe fornyet afgørelse i sagen. Kommunen skal således behandle sagen igen, og ikke blot reparere på afgørelsens mangler.

Energiklagenævnet bemærker endvidere, at det følger af forvaltningslovens § 22 (lov nr. 571 af 19. december 1985 med senere ændringer), at en afgørelse skal være ledsaget af en begrundelse, når den meddeles skriftligt, medmindre afgørelsen fuldt ud giver den pågældende part medhold. Forvaltningsloven fastlægger desuden i § 24, stk. 1, at begrundelsen for en afgørelse skal indeholde en henvisning til de retsregler, i henhold til hvilke afgørelsen er truffet, og i det omfang, afgørelsen beror på et administrativt skøn, skal begrundelsen tillige angive de hovedhensyn, der har været bestemmende for skønsudøvelsen.

Afgørelsen er truffet af Energiklagenævnets formand efter punkt 1, litra c, i formandsbemyndigelsen af 24. juni 2004 efter varmforsyningsloven (lovbekendtgørelse nr. 347 af 17. maj 2005 med senere ændringer). Bemyndigelsen er offentliggjort på Energiklagenævnets hjemmeside: www.ekn.dk.

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Søgsmål ved domstolene til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter lov om varmforsyning eller regler, der er udstedt efter denne lov, skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jfr. § 26, stk. 4, i lov om varmforsyning.

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på Energiklagenævnets hjemmeside.

Med venlig hilsen

Poul K. Egan
Nævnnsformand

I dennes fravær og efter bemyndigelse underskrevet af

Ulla Østergaard
Specialkonsulent

11. august 2008

J.nr.: 1021-24

Eksp.nr.: 41244

TML-EKN

Side 7 af 7