

Frederiksborggade 15

1360 København K

Tlf 33 95 57 85

Fax 33 95 57 99

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form

www.ekn.dk

ekn@ekn.dk

9. juli 2008

J.nr.: 1021-7

Eksp.nr.: 36403

UJO-EKN

Klage over Nykøbing-Rørvig Kommunes (nu Odsherred Kommune) afgørelse af 11. december 2006 om afslag på ansøgning på dispensation fra tilslutningspligt

Energiklagenævnet har den 14. marts 2008 modtaget Deres klage af 12. marts 2008 over ovennævnte afgørelse af 11. december 2006.

Energiklagenævnets afgørelse

Energiklagenævnet hjemviser Nykøbing-Rørvig Kommunes afgørelse af 11. december 2006 til fornyet behandling i kommunen, nu Odsherred Kommune. Sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Energiklagenævnets afgørelse fremgår nedenfor.

Sagens baggrund

Det fremgår af sagen, at Nykøbing-Rørvig Kommune, der nu er Odsherred Kommune (herefter benævnt kommunen), den 7. februar 1991 traf afgørelse om, at 540 ejendomme, herunder Deres ejendom, inden for en frist på 9 år skulle være tilsluttet den kollektive varmforsyning Nykøbing Sjælland Varmeværk a.m.b.a. Dette blev meddelt de pågældende grundejere ved brev af 7. februar 1991. Deklarationen om tilslutningspligt til Nykøbing Sjælland Varmeværk a.m.b.a. blev tinglyst på Deres ejendom den 21. juni 1991. Ved brev af 20. juli 1999 erindrede kommunen Dem om tilslutningspligten. Efter sagens oplysninger lægges det til grund, at Deres ejendom har været tilsluttet fjernvarme siden den 9. februar 2000, hvor tilslutningsfristen udløb.

Ved brev af 8. august 2006 ansøgte De kommunen om dispensation fra tilslutningspligten. Det fremgår af Deres ansøgning, at De ønsker at installere et træpillefyr, som kan levere varme og varmt vand for et beløb, der ligger væsentligt under Deres udgifter til fjernvarme. De anfører endvidere, at den aktuelle udgift til fjernvarme (efter Deres oplysninger ca. 33.000 kr. om året) er en utrolig stor økonomisk belastning for Dem, og at De ikke længere ser Dem i stand til at afholde den høje udgift til fjernvarme.

Ved brev af 11. december 2006 meddelte kommunen Dem afslag på dispensationsansøgningen. Følgende fremgår bl.a. af afgørelsen:

”[...]

Indledningsvis bemærkes, at dispensation efter reglerne i § 17 i bekendtgørelse nr. 966 af 21. september 2006 om tilslutning mv. til kollektive varmforsyningsanlæg ("tilslutningsbekendtgørelsen") som udgangspunkt alene gives til ejendomme, som er pålagt tilslutningspligt, men som endnu ikke er tilsluttet til fjernvarme. Jeres ejendom opfylder derfor ikke betingelserne for at få dispensation fra tilslutningspligten. Vi vedlægger kopi af tilslutningsbekendtgørelsen til orientering.

Kommunen har i medfør af bekendtgørelsens § 17, stk. 1, mulighed for at give dispensation fra tilslutningspligt i særlige tilfælde. Hvorvidt der foreligger særlige forhold, som kan begrunde en dispensation, afgøres af kommunen ud fra en konkret vurdering.

Kommunen har i denne sag vurderet, at der ikke foreligger særlige forhold i jeres situation, som kan begrunde en dispensation fra tilslutningspligten i medfør af bekendtgørelsens § 17, stk. 1, herunder fordi jeres ejendom allerede er tilsluttet fjernvarme.

[...]”

Kommunen bemærker herefter, at bestemmelserne i tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2 og 3, vedrørende folkepensionister og ny bebyggelse, der opføres som lavenergi huse, ikke er relevante i Deres tilfælde.

Ved brev af 12. marts 2008 klagede De til Energiklagenævnet over kommunens afgørelse af 11. december 2006. Det fremgår heraf, at De ønsker at installere et Stokerfyr, hvori der fyres med træpiller. Udover de miljømæssige fordele herved anfører De, at ønsket om en anden opvarmningsform skyldes Deres økonomiske situation. Ifølge Deres klage skulle De allerede ved brev af 14. december 2006 have klaget til kommunen over dennes afslag på dispensation af 11. december 2006. Energiklagenævnet har fra Dem modtaget kopi af dette brev. I brevet fremfører De bl.a. lignende synspunkter som nævnt ovenfor, ligesom De anmoder kommunen om at videresende Deres klage til Energiklagenævnet, hvis kommunen fortsat ikke vil give Dem dispensation fra tilslutningspligten.

Kommunen har oplyst, at kommunen ikke har registreret at have modtaget Deres klage til kommunen af 14. december 2006, ligesom det ikke har været muligt for kommunen efterfølgende at fremfinde denne klage. Kommunen har oplyst, at årsagen hertil formentlig er, at kommunen på dette tidspunkt havde

9. juli 2008

J.nr.: 1021-7

Eksp.nr.: 36403

UJO-EKN

Side 2 af 8

pakket alt ned og var i gang med flytningen i forbindelse med den dengang forestående kommunesammenlægning. Kommunen har overfor Energiklagenævnet anført, at dette efter kommunens opfattelse ikke bør komme Dem til skade, og at kommunen er indstillet på, at Energiklagenævnet tager Deres klage under behandling. Kommunen har i øvrigt ikke haft bemærkninger til klagen, men har henholdt sig til kommunens afgørelse af 11. december 2006.

Nykøbing Sjælland Varmeværk a.m.b.a. har valgt ikke at afgive bemærkninger til Deres klage, herunder til spørgsmålet om klagens rettidige indgivelse.

Klagens rettidige indgivelse

Ifølge § 21, stk. 2, i tilslutningsbekendtgørelsen (den dagældende bekendtgørelse nr. 966 af 21. september 2006 om tilslutning m.v. til kollektive varmeforsyningsanlæg) skal klager over kommunalbestyrelsens afgørelser efter tilslutningsbekendtgørelsen indgives skriftligt til kommunalbestyrelsen inden 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Kommunalbestyrelsen sender herefter klagen videre til Energiklagenævnet, ledsaget af en udtalelse og det materiale, som har ligget til grund for afgørelsen.

Energiklagenævnet finder på det foreliggende grundlag og efter omstændighederne ikke anledning til at tilsidesætte Deres oplysning om, at De ved brev af 14. december 2006 har klaget til kommunen over kommunens afgørelse af 11. december 2006. Energiklagenævnet lægger endvidere på det foreliggende grundlag og efter omstændighederne til grund, at dette brev er kommet frem til kommunen inden for Post Danmarks almindelige forsendelsestider. Brevet er således kommet frem til kommunen indenfor klagefristen på 4 uger fra kommunens afgørelse af 11. december 2006.

Energiklagenævnet lægger derfor til grund, at klagen er rettidig indgivet til kommunen, men at kommunen på grund af de særlige omstændigheder i forbindelse med den daværende kommunesammenlægning fik forlagt klagen uden at registrere modtagelsen heraf og ikke fik videresendt klagen til Energiklagenævnet.

Retsgrundlaget

Retsgrundlaget for tilslutningspligt fremgår overvejende af reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen (den dagældende bekendtgørelse nr. 966 af 21. september 2006 om tilslutning m.v. til kollektive varmeforsyningsanlæg). Følgende fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 10:

”[...]

§ 10. Eksisterende bebyggelse kan kræves tilsluttet et kollektivt varmeforsyningsanlæg med en frist på 9 år, jf. dog § 15. Fristen regnes fra det tidspunkt, hvor ejendommens ejer har modta-

9. juli 2008

J.nr.: 1021-7

Eksp.nr.: 36403

UJO-EKN

Side 3 af 8

get kommunalbestyrelsens meddelelse om, at ejendommen er pålagt tilslutningspligt.

[...]"

Visse former for bebyggelse kan ikke pålægges tilslutningspligt. De former for bebyggelse, der er undtaget, fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 15:

"[...]

§ 15. Følgende kategorier af eksisterende bebyggelse kan ikke kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg:

- 1) bygninger, hvor omstilling til kollektiv varmforsyning på grund af nødvendige, større installations- eller bygningsmæssige ændringer efter kommunalbestyrelsens skøn vil være uforholdsmæssig bekostelig,
- 2) bygninger, der er indrettet med solvarmeanlæg, varmepumpe, vindmøller, biogasanlæg, komposteringsanlæg, vandkraftanlæg, træfyr eller halmfyr, og hvor anlægget – eller anlæggene tilsammen – efter kommunalbestyrelsens skøn har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand,
- 3) bygninger, hvor overskudsvarme fra produktionsvirksomhed efter kommunalbestyrelsens skøn dækker mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand,
- 4) bygninger, der påregnes nedrevet inden for en kortere årrække,
- 5) bygninger, der ikke er beregnet til at være konstant opvarmet i fyringssæsonen, og
- 6) lavenergihuse, hvorved forstås enfamiliehuse, der kan dokumentere, at de opfylder klassificeringskravene i afsnit 5.3 i Tillæg 9 til Bygningsreglement for småhuse 1998.

[...]"

9. juli 2008

J.nr.: 1021-7

Eksp.nr.: 36403

UJO-EKN

Side 4 af 8

Når kommunen har truffet afgørelse om tilslutningspligt, og klagefristen på 4 uger regnet fra denne afgørelse er udløbet, er afgørelsen bindende for de berørte borgere. Man kan ikke senere kræve sig fritaget for tilslutningspligt efter bestemmelserne i tilslutningsbekendtgørelsens § 15, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 16.

"[...]

§ 16. Ejere af ejendomme, der er pålagt tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg, kan ikke senere kræve sig fritat-

get for tilslutningen under henvisning til bestemmelserne i § 15 i denne bekendtgørelse, jf. dog § 17.

[...]"

Kommunen har dog mulighed for i særlige tilfælde efter ansøgning at meddele dispensation fra tilslutningspligten, herunder forlænge tilslutningsfristen for en ejendom, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1:

"[...]

§ 17. Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde efter ansøgning beslutte, at ny eller eksisterende bebyggelse, der er pålagt tilslutningspligt, skal fritages for tilslutning, ligesom der i særlige tilfælde kan meddeles forlængelse af tilslutningsfristen, jf. stk. 10.
[...]"

9. juli 2008

J.nr.: 1021-7

Eksp.nr.: 36403

UJO-EKN

Side 5 af 8

Endvidere gælder der særlige regler om dispensation for folkepensionister og for lavenergihuse, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2 og 3.

Energiklagenævnets bemærkninger og afgørelse

Tilslutningspligt indebærer, at forsyningsselskabet fra forsyningstidspunktet kan pålægge en ejendoms ejer at betale den tilslutningsafgift og de afgifter, som ifølge selskabets anmeldelse til Energitilsynet er gældende for de ejendomme, som tilsluttes anlægget, og forsyningsselskabet kan etablere stikledninger frem til bygningen, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 7, stk. 1. Tilslutningstidspunktet indtræder, når der er forsyningsmulighed fra anlægget, og ejendommen er krævet tilsluttet. Tilslutningspligten indebærer ikke en pligt til at aftage varme eller til at indrette varmesystemet herpå, men alene en pligt til at betale den faste afgift og tilslutningsafgiften.

Det følger af tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, at en kommune kan træffe afgørelse om dispensation fra tilslutningspligten eller meddele forlængelse af tilslutningsfristen. Kommunalbestyrelsen har vide rammer for skønnet om, hvorvidt der skal meddeles dispensation, så længe der foretages en reel og konkret vurdering af hver enkelt ansøgning.

Det er ifølge ordlyden af tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, ikke en betingelse, at den ejendom, som er pålagt tilslutningspligt, endnu ikke er tilsluttet fjernvarme. Der kan således gives dispensation efter bestemmelsen både i tilfælde, hvor en tilslutningspligtig ejendom endnu ikke er blevet tilsluttet fjernvarme og i tilfælde, hvor tilslutning har fundet sted.

Betingelsen for dispensation er derimod, at der foreligger et særligt tilfælde. De særlige tilfælde er ikke nærmere definerede eller begrænsede i tilslutningsbekendtgørelsen. Kommunen kan dispensere under hensyn til såvel

varmeforsyningsmæssige som andre grunde, herunder personlige og økonomiske forhold for ansøgeren, hvis kommunen vurderer, at der foreligger et særligt tilfælde. Kommunen kan f.eks. give dispensation fra tilslutningspligten i medfør af tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, hvis omkostningerne ved at installere fjernvarme og/eller omkostningerne til de løbende, faste omkostninger, der er forbundet med tilslutningspligten, medfører, at ejendommens ejer derved bringes i en økonomisk urimelig situation. Kommunen må i den forbindelse udøve et konkret skøn over ejerens økonomiske forhold sammenholdt med udgiften til installation af fjernvarme og/eller de løbende, faste udgifter.

Ifølge tilslutningsbekendtgørelsens § 16 kan ejeren af en ejendom, der allerede er pålagt tilslutningspligt, ikke efterfølgende blive fritaget fra tilslutningspligten ved at påberåbe de omstændigheder, der fremgår af § 15. Ejeren kan derfor ikke blive fritaget fra tilslutningspligten efter tilslutningsbekendtgørelsens § 16 ved på dette tidspunkt at installere f.eks. et træpillefyr.

I henhold til Energiklagenævnets praksis i andre lignende sager finder nævnet dog, at de hensyn, der efter § 15 kan føre til, at en ejendom ikke kan kræves tilsluttet, som udgangspunkt kan indgå i vurderingen af, om der foreligger et sådant særligt tilfælde, der kan føre til, at en ejendom, der er pålagt tilslutningspligt, alligevel kan fritages helt eller delvist ved dispensation, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1.

Kommunen kan således f.eks. også give dispensation fra tilslutningspligten i medfør af tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, hvis en ejendom indrettes med et af de vedvarende energianlæg, der er nævnt i tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 2. Men ejeren har ikke noget retskrav på dispensation, når et sådant anlæg installeres efter tilslutningspligten er pålagt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 16.

Kommunen har i den foreliggende sag i afgørelsen af 11. december 2006 begrundet sit afslag på Deres ansøgning om dispensation fra tilslutningspligten med, at dispensation efter tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, som udgangspunkt kun gives til ejendomme, som er pålagt tilslutningspligt, men som endnu ikke er tilsluttet fjernvarme. Kommunen finder herefter, at der ikke foreligger et særligt tilfælde, idet Deres ejendom allerede er tilsluttet fjernvarme. Som nævnt ovenfor følger dette ikke af tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, og kommunens afgørelse bygger således på en fejlagtig opfattelse af retsgrundlaget for kommunens afgørelse.

Det fremgår endvidere ikke af sagens akter eller kommunens afgørelse, om kommunen har indhentet og vurderet de relevante talmæssige oplysninger om Deres økonomiske situation. Kommunen ses således ikke at have vurderet,

9. juli 2008
J.nr.: 1021-7
Eksp.nr.: 36403
UJO-EKN
Side 6 af 8

om De sættes i en urimelig økonomisk situation ved fortsat at skulle forblive tilsluttet fjernvarme. Desuden fremgår det ikke af afgørelsen, om der er indhentet oplysninger om samt foretaget en vurdering af, om det af Dem ønskede Stoker pillefyr er et sådant vedvarende energianlæg, som ville kunne medføre dispensation efter tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 2. Kommunen har ved afgørelsen af 11. december 2006 således ikke haft det nødvendige faktuelle grundlag at træffe afgørelse på.

Energiklagenævnet hjemviser herefter sagen til fornyet behandling i kommunen, nu Odsherred Kommune. Energiklagenævnet oplyser vejledende, at en hjemvisning indebærer, at det overlades til kommunen at træffe fornyet afgørelse i sagen. Kommunen skal således behandle sagen igen, og ikke blot reparere på afgørelsens mangler.

9. juli 2008
J.nr.: 1021-7
Eksp.nr.: 36403
UJO-EKN

Energiklagenævnet bemærker endvidere, at det følger af forvaltningslovens § 22 (lov nr. 571 af 19. december 1985 med senere ændringer), at en afgørelse skal være ledsaget af en begrundelse, når den meddeles skriftligt, medmindre afgørelsen fuldt ud giver den pågældende part medhold. Forvaltningsloven fastlægger desuden i § 24, stk. 1, at begrundelsen for en afgørelse skal indeholde en henvisning til de retsregler, i henhold til hvilke afgørelsen er truffet, og i det omfang, afgørelsen beror på et administrativt skøn, skal begrundelsen tillige angive de hovedhensyn, der har været bestemmende for skønsudøvelsen.

Side 7 af 8

Afgørelsen er truffet af Energiklagenævnets formand efter punkt 1, litra c, i formandsbemyndigelsen af 24. juni 2004 efter varmemforsyningsloven (lovbekendtgørelse nr. 347 af 17. maj 2005 med senere ændringer). Bemyndigelsen er offentliggjort på Energiklagenævnets hjemmeside: www.ekn.dk.

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Søgsmål ved domstolene til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter lov om varmemforsyning eller regler, der er udstedt efter denne lov, skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jfr. § 26, stk. 4, i lov om varmemforsyning.

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på Energiklagenævnets hjemmeside.

Med venlig hilsen

Poul K. Egan
Nævnshovedmand

I dennes fravær og efter bemyndigelse underskrevet af

Ulla Østergaard
Specialkonsulent

9. juli 2008
J.nr.: 1021-7
Eksp.nr.: 36403
UJO-EKN

Side 8 af 8