

Dansk Energi
Rosenørns Alle 9
1970 Frederiksberg C

Frederiksborggade 15
1360 København K

Tlf 33 95 57 85
Fax 33 95 57 99

www.ekn.dk
ekn@ekn.dk

**Dansk Energis klage over Energitilsynets anbefaling af 25. marts 2008
vedrørende standardtilslutningsbidrag for 2008, Dansk Energis sagsnr.:
03/505**

28. maj 2008

J.nr.: 11-561
Eksp.nr.: 36236
UJO-EKN

Dansk Energi har ved e-mail af 16. april 2008 klaget over Energitilsynets anbefaling vedrørende de af Dansk Energi anmeldte standardtilslutningsbidrag for 2008.

Ved brev af 15. november 2007 anmeldte Dansk Energi nye standardtilslutningsbidrag for 2008 til Energitilsynet. Standardtilslutningsbidragene, der er udarbejdet af Dansk Energi, har karakter af en standardiseret vejledning om fastsættelse af tariffer og betingelser m.v. for net- og transmissionsvirksomhedernes ydelser. Energitilsynet fører tilsyn med sådanne standardiserede vejledninger, jf. elforsyningslovens § 73 b. De anmeldte standardtilslutningsbidrag er beregnet på grundlag af indberettede data fra 11 netselskaber. Der er tale om et gennemsnit af disse data, vægtet med netselskabernes GWh og afrundet til hele antal 100 kr., henholdsvis hele antal 50 kr. (enhedstariffen for erhverv). De anmeldte standardtilslutningsbidrag medfører i forhold til 2007 prisstigninger på ca. 18 pct. for boligkategorierne, ca. 29 pct. for enfasede tilslutninger og 5,5 pct. for erhverv.

Energitilsynet traf den 25. marts 2008 beslutning om, at tilsynet anbefaler, at et rimeligt niveau for standardtilslutningsbidragene for 2008 vil være, at de anmeldte tilslutningsbidrag for 2007 forhøjes med 5,2 pct., hvorefter Energitilsynet vil kunne tage bidragene til efterretning, jf. elforsyningslovens § 73 b. Energitilsynet har herved henvist til, at det af Dansk Energi fremsendte beregningsgrundlag er meget detaljeret og vanskeligt gennemskueligt, såvel økonomisk som teknisk. Det kan således ikke ud fra det pågældende materiale entydigt afgøres, om omkostningerne er rimelige og dokumenterede. Energitilsynet fandt derfor, at de anmeldte standardtilslutningsbidrag for 2008 og rimeligheden af de heri indeholdte prisstigninger alene kan vurderes ud fra overordnede overvejelser om den generelle prisudvikling. Som grundlag for denne vurdering har Energitilsynet herefter anvendt den samme model, som netselskabernes reguleringspriser og rådighedsbeløb pristalsreguleres efter, jf. indtægtsrammebekendtgørelsens § 7 (bekendtgørelse nr. 1520 af 23. de-

cember 2004). Efter anvendelse af denne model fandt Energitilsynet, at et rimeligt niveau for standardtilslutningsbidragene for 2008 vil være en forhøjelse af alle kategorier med 5,2 pct. i forhold til 2007.

Ifølge § 6, stk. 4, i elforsyningsloven (lovbekendtgørelse nr. 1115 af 8. november 2006 med senere ændringer) skal kollektive elforsyningsvirksomheder, herunder netselskaber, stille deres ydelser til rådighed for forbrugerne på gennemsigtige, objektive, rimelige og ikke-diskriminerende vilkår. Det fremgår endvidere af elforsyningslovens § 8, stk. 5, at de kollektive elforsyningsvirksomheders omkostninger påhviler de brugere, der modtager virksomhedens ydelser, og opkræves gennem den enkelte virksomheds tariffer. Endelig fremgår det af elforsyningslovens § 73, at de kollektive elforsyningsvirksomheders prisfastsættelse af deres ydelser efter §§ 69-72 skal ske efter rimelige, objektive og ikke-diskriminerende kriterier i forhold til, hvilke omkostninger de enkelte køberkategorier giver anledning til.

28. maj 2008

J.nr.: 11-561

Eksp.nr.: 36236

UJO-EKN

Side 2 af 4

Elforsyningslovens § 73 b har følgende ordlyd:

"§ 73 b. Energibranchens organisationer kan udarbejde standardiserede vejledninger om fastsættelse af tariffer og betingelser m.v. for net- og transmissionsvirksomhedernes ydelser. Energitilsynet fører tilsyn med sådanne standardiserede vejledninger efter regler fastsat af tilsynet."

§ 73 b blev indsat i elforsyningsloven ved lov nr. 494 af 9. juni 2004 om ændring af lov om elforsyning, lov om naturgasforsyning og lov om varmforsyning. Det fremgår af lovens forarbejder (lovforslag nr. 236 af 21. april 2004, almindelige bemærkninger pkt. 6), at § 73 b giver Energitilsynet adgang til – i overensstemmelse med den hidtil førte praksis – at føre tilsyn med standardiserede tarifvejledninger m.v. fra brancheorganisationerne. Efter hidtidig praksis skal de af brancheorganisationerne udarbejdede standardtilslutningsbidrag ikke godkendes af Energitilsynet, men alene tages til efterretning. Følgende fremgår endvidere af lovforslagets bemærkninger (lovforslag nr. 236 af 21. april 2004, bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser, § 1, nr. 77):

"[...]

Det er ikke hensigten, at Energitilsynets tilsyn med brancheorganisationernes standardiserede vejledninger om fastsættelse af tariffer, betingelser m.v. skal træde i stedet for den enkelte virksomheds anmeldelse til Energitilsynet af priser, tariffer og betingelser for ydelser efter lovens § 76, stk. 1, nr. 1, som bliver nr. 2, eller den enkelte virksomheds anmeldelse af metoder til fastsættelse heraf efter den nye § 76, stk. 1, nr. 1. Med den nye § 73 b

præciseres det blot, at Energitilsynet også har mulighed for at føre tilsyn med standardiserede vejledninger, som er udarbejdet af brancheorganisationer, og som den enkelte virksomhed måtte vælge at anvende som udgangspunkt for tariffastsættelsen eller for fastsættelsen af metoder for tariffastsættelsen.

Efter forslaget er det Energitilsynet, som skal forestå den nærmere udmøntning af reglerne om tilsyn.
[...]"

Energiklagenævnet skal herefter bemærke, at nævnet ifølge elforsyningslovens § 89, stk. 1, behandler klager over afgørelser truffet af bl.a. Energitilsynet efter elforsyningsloven eller regler udstedt i medfør heraf. Det følger således af bestemmelsen, at det alene er *afgørelser*, der kan påklages til Energiklagenævnet. Det er det almindelige forvaltningsretlige afgørelsesbegreb, der er afgørende for, hvornår en beslutning m.v. må betegnes som en afgørelse efter elforsyningslovens § 89, stk. 1.

Ifølge den traditionelle definition af det forvaltningsretlige afgørelsesbegreb menes der med udtrykket "afgørelse" udfærdigelse af retsakter/udtalelser, der går ud på at fastslå, hvad der er eller skal være ret i et foreliggende tilfælde.

Energiklagenævnet finder, at Energitilsynets anbefaling af 25. marts 2008 vedrørende standardtilslutningsbidrag for 2008 ikke er en afgørelse, som kan påklages til Energiklagenævnet i medfør af elforsyningslovens § 89, stk. 1. Energiklagenævnet har herved lagt vægt på, at Energitilsynets anbefaling af 25. marts 2008 alene er af vejledende karakter. Energitilsynet har således ikke fastslået, hvorledes behandlingen af de konkrete sager vedrørende de enkelte selskabers prisfastsættelse vil eller bør falde ud. Energiklagenævnet bemærker herved, at de enkelte netselskaber ikke behøver at anvende de vejledende standardtilslutningsbidrag, og at selskaberne f.eks. altid vil kunne opkræve et højere bidrag, i det omfang selskabets eventuelle højere omkostninger er rimelige og dokumenterede. Ligeledes træder udarbejdelsen af de pågældende vejledende standardtilslutningsbidrag samt Energitilsynets tilsyn hermed ikke i stedet for de enkelte virksomheders anmeldelser til Energitilsynet af priser, tariffer og betingelser for ydelser, samt anmeldelser af metoder til fastsættelse heraf efter elforsyningslovens § 76, stk. 1, nr. 1 og 2. Energiklagenævnet har endvidere lagt vægt på, at Energitilsynets anbefaling af 25. marts 2008 juridisk set ikke er til hinder for, at Dansk Energi udsteder vejledende standardtilslutningsbidrag for 2008 med et indhold, som svarer til Dansk Energis anmeldelse af 15. november 2007. Energiklagenævnet bemærker i den forbindelse, at standardtilslutningsbidrag, der er taget til efterretning af Energitilsynet efter elforsyningslovens § 73 b, naturligvis har en ikke uvæsentlig normerende betydning for Energitilsynets senere behandling de

28. maj 2008

J.nr.: 11-561

Eksp.nr.: 36236

UJO-EKN

Side 3 af 4

enkelte selskabers anmeldelse af priser, tariffer m.v. efter elforsyningslovens § 76, stk. 1, nr. 2. Dette ændrer imidlertid ikke ved, at Energitilsynets anbefaling af 25. marts 2008 alene er af vejledende karakter. Energiklagenævnet bemærker i øvrigt, at sager vedrørende de enkelte selskabers konkrete prisfastsættelse m.v. vil kunne indbringes for nævnet.

Energiklagenævnet afviser herefter Dansk Energis klage af 16. april 2008, idet klagen ikke vedrører en konkret afgørelse, som kan påklages til Energiklagenævnet i medfør af elforsyningslovens § 89, stk. 1.

Afgørelsen er truffet af Energiklagenævnets formand på vegne af nævnet efter § 6, stk. 1, i Energiklagenævnets forretningsorden (bekendtgørelse nr. 664 af 19. juni 2006).

28. maj 2008

J.nr.: 11-561

Eksp.nr.: 36236

UJO-EKN

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Side 4 af 4

Søgsmål ved domstolene til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter lov om elforsyning eller regler, der er udstedt efter denne lov, skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jf. lov om elforsyning § 89, stk. 5.

Afgørelsen offentliggøres på Energiklagenævnets hjemmeside.

Med venlig hilsen

Poul K. Egan
Nænsformand