

Frederiksborggade 15

1360 København K

Tlf 33 95 57 85

Fax 33 95 57 99

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form

www.ekn.dk

ekn@ekn.dk

Klage over Energiteknologisk Udviklings- og Demonstrationsprograms afgørelse af 17. juni 2008 om afslag på anmodning om aktindsigt i sekretariatets indstilling til bestyrelsen vedrørende tildeling af midler under den særlige pulje for 2. generations bioethanol

11. juli 2008

J.nr.: 1121-2

Eksp.nr.: 40080

UJO-EKN

Ved e-mail af 19. juni 2008 har De påklaget Energiteknologisk Udviklings- og Demonstrationsprograms (herefter EUDP) afgørelse af 17. juni 2008 om afslag på anmodning om aktindsigt i EUDP-sekretariatets indstilling til EUDP-bestyrelsen vedrørende tildeling af midler under den særlige pulje for 2. generations bioethanol.

Det fremgår af sagen, at EUDP den 30. april 2008 traf afgørelse om tildeling af midler under den særlige pulje for 2. generations bioethanol. Ved brev af 28. maj 2008 klagede virksomheden BioGasol Aps til Energiklagenævnet over denne afgørelse. Ved brev af 4. juni 2008 oplyste Energiklagenævnet EUDP om, at nævnet havde modtaget den pågældende klage.

Det fremgår endvidere, at De ved e-mail af 16. juni 2008 anmodede EUDP om aktindsigt i EUDP-sekretariatets indstilling i den sag, som EUDP traf afgørelse i den 30. april 2008. Det fremgår af EUDP's afgørelse af 17. juni 2008 vedrørende Deres aktindsigtsanmodning, at EUDP har vurderet, at der ikke kan gives aktindsigt i EUDP-sekretariatets indstilling til EUDP-bestyrelsen i forbindelse med uddeling af midler under henvisning til, at det er et internt arbejdsdokument i henhold til offentlighedslovens § 7, stk. 1, nr. 1, og § 10, stk. 1, nr. 3.

Til støtte for Deres klage har De anført, at det følger af offentlighedslovens § 11, stk. 1, at oplysninger i dokumenter, der er omfattet af § 7 og § 10, nr. 1-4, om faktiske omstændigheder, som er af væsentlig betydning for sagsforløbet, uanset disse bestemmelser skal meddeles i overensstemmelse med lovens almindelige regler. De har endvidere anført, at ansøgningsmaterialet fra de forskellige ansøgere er ganske omfattende, og at det derfor må have formodningen imod sig, at EUDP-sekretariatet skulle have videregivet hele dette materiale til EUDP-bestyrelsen som led i sekretariatets indstilling. De har modtaget dette ansøgningsmateriale fra EUDP-sekretariatet den 20. maj 2008, og

De er derfor interesseret i at få indsigt i, hvilke dele af ansøgningsmaterialet der er meddelt EUDP-bestyrelsen til brug for dennes afgørelse om tildeling af midler.

Det følger af § 16, stk. 2, i EUDP-loven (lov nr. 555 af 6. juni 2007 om et Energiteknologisk Udviklings- og Demonstrationsprogram), at klager over retlige spørgsmål i forbindelse med bestyrelsens afgørelser efter denne lov eller regler udstedt i henhold til loven kan indbringes for Energiklagenævnet.

Det følger af offentlighedslovens § 15, stk. 1, 1. punktum, at hvis der fremsættes begæring om aktindsigt vedrørende dokumenter, der indgår i en sag, hvori der er eller vil blive truffet afgørelse af en forvaltningsmyndighed, afgør denne myndighed om begæringen kan imødekommes.

11. juli 2008

J.nr.: 1121-2

Eksp.nr.: 40080

UJO-EKN

I klagesager indebærer reglen i offentlighedslovens § 15, stk. 1, 1. punktum, at kompetencen til at træffe afgørelse vedrørende anmodninger om aktindsigt tilkommer klageinstansen. Aktindsigtsanmodninger skal således i disse tilfælde fremsættes over for klageinstansen.

Side 2 af 4

Ifølge forvaltningslovens § 7, stk. 2, skal en forvaltningsmyndighed, der modtager en skriftlig henvendelse, som ikke vedrører dens sagsområde, så vidt muligt videresende henvendelsen til rette myndighed.

Ifølge EUDP-lovens § 16, stk. 2, er Energiklagenævnet klagemyndighed for så vidt angår retlige spørgsmål i forbindelse med EUDP's afgørelser efter loven. Det dokument, som De har anmodet om aktindsigt i, indgår i den sag, hvori EUDP traf afgørelse den 30. april 2008. Da denne afgørelse på tidspunktet for Deres aktindsigtsanmodning var blevet påklaget til Energiklagenævnet, tilkom det Energiklagenævnet at træffe afgørelse i spørgsmålet om Deres aktindsigtsanmodning, jf. offentlighedslovens § 15, stk. 1, 1. punktum. EUDP havde således ikke kompetence til at træffe afgørelse for så vidt angår Deres aktindsigtsanmodning, men burde i stedet have videresendt Deres anmodning til Energiklagenævnet, jf. forvaltningslovens § 7, stk. 2.

Energiklagenævnet tager således i det følgende stilling til Deres aktindsigtsanmodning som 1. instans.

I henhold til offentlighedslovens § 7, stk. 1, nr. 1, omfatter retten til aktindsigt ikke en myndigheds interne arbejdsdokumenter. Som interne arbejdsdokumenter anses ifølge § 7, stk. 1, nr. 1, dokumenter, der udarbejdes af en myndighed til eget brug.

EUDP-sekretariatets indstilling til EUDP-bestyrelsen må anses for et internt arbejdsdokument, idet indstillingen er udarbejdet af sekretariatet med hen-

blik på sagens forelæggelse for bestyrelsen. Indstillingen er derfor undtaget fra aktindsigt, jf. offentlighedslovens § 7, stk. 1, nr. 1. Energiklagenævnet bemærker i den forbindelse, at EUDP-sekretariatet og EUDP-bestyrelsen må anses som dele af den samme selvstændige myndighed (EUDP). Selvom sekretariatet fysisk er placeret hos Energistyrelsen, er der således ikke tale om, at det er Energistyrelsen som sådan, der yder sekretariatsbistand til EUDP.

I henhold til offentlighedslovens § 11, stk. 1, skal oplysninger i dokumenter, der er omfattet af bl.a. § 7, om faktiske omstændigheder, som er af væsentlig betydning for sagsforløbet, uanset disse bestemmelser meddeles i overensstemmelse med lovens almindelige regler. Bestemmelsen må forstås med den modifikation, at ekstraheringspligten ikke gælder tilfælde, hvor oplysningerne i øvrigt fremgår af sagens offentligt tilgængelige dokumenter, jf. herved bl.a. John Vogter, Offentlighedsloven med kommentarer, 3. udgave (1998), side 211.

11. juli 2008

J.nr.: 1121-2

Eksp.nr.: 40080

UJO-EKN

Side 3 af 4

Energiklagenævnet finder efter en gennemgang af sagens akter, at indstillingen ikke indeholder oplysninger vedrørende sagens faktiske omstændigheder, der er af væsentlig betydning for sagens afgørelse, og som ikke allerede findes i sagens øvrige offentligt tilgængelige dokumenter. Indstillingen indeholder således ikke enkeltoplysninger, som der vil skulle gives aktindsigt i efter offentlighedslovens § 11, stk. 1.

Energiklagenævnet kan oplyse, at der i den pågældende sag findes tre lignende dokumenter med relation til sekretariatets indstilling. Det drejer sig om et referat fra bestyrelsesmødet den 1. april 2008, et notat vedrørende bestyrelsesmødet den 1. april 2008 samt et notat vedrørende sagens afgørelse. Disse dokumenter må tillige anses som interne arbejdsdokumenter og vil derfor også være undtaget fra aktindsigt, jf. offentlighedslovens § 7, stk. 1, nr. 1. Dokumenterne indeholder ligeledes ikke enkeltoplysninger, som der vil skulle gives aktindsigt i efter offentlighedslovens § 11, stk. 1.

Energiklagenævnet har overvejet, om De bør meddeles aktindsigt i de ovennævnte dokumenter i medfør af princippet om meroffentlighed i offentlighedslovens § 4, stk. 1, sidste punktum. Energiklagenævnet har imidlertid ikke fundet grundlag herfor og har i den forbindelse lagt vægt på de hensyn, som ligger bag offentlighedslovens § 7, stk. 1, nr. 1.

Energiklagenævnet kan til Deres orientering oplyse, at Energiklagenævnet ved brev af dags dato har meddelt EUDP, at EUDP's afgørelser i aktindsigtssager – når EUDP med rette træffer afgørelse i sådanne sager som 1. instans – skal være ledsaget af en klagevejledning, hvis afgørelsen ikke giver den pågældende fuldt ud medhold, jf. forvaltningslovens § 25, stk. 1. Energiklagenævnet

har ligeledes meddelt EUDP, at EUDP's overvejelser om meroffentlighed i sådanne sager bør fremgå af de pågældende afgørelser.

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Afgørelsen offentliggøres på Energiklagenævnets hjemmeside

Med venlig hilsen

Poul K. Egan
Nævnshoved

I dennes fravær og efter bemyndigelse underskrevet af

Ulla Østergaard
Specialkonsulent

11. juli 2008

J.nr.: 1121-2

Eksp.nr.: 40080

UJO-EKN

Side 4 af 4