

Frederiksborggade 15

1360 København K

Tlf 33 95 57 85

Fax 33 95 57 99

www.ekn.dk

ekn@ekn.dk

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form

Klage over Kalundborg Kommunes afgørelse af 28. august 2007 om afslag på ansøgning om dispensation fra tilslutningspligt til Hvidebæk Fjernvarmeforsyning a.m.b.a.

31. marts 2008

J.nr.: 21-588

Eksp.nr.: 34486

SNK-EKN

Ved mail af 31. oktober 2007 har Kalundborg Kommune videresendt Deres klage af 13. september 2007 over Kalundborg Kommunes afgørelse af 28. august 2007, hvorved kommunen giver afslag på Deres ansøgning om fritagelse for tilslutningspligten til Hvidebæk Fjernvarmeforsyning a.m.b.a. (i det følgende benævnt fjernvarmeværket).

Deres klage af 13. september 2007 til Kalundborg Kommune er sålydende:

”...

Jeg skal hermed klage over det afslag jeg har fået på fritagelse til Hvidebæk Fjernvarmeværk A.M.B.A., Hovvej 37A, 4490 Jerslev Sj. har ikke kendskab til at tilslutningspligten er d. 17. november 2007, jeg har kontaktet kontoret på Hvidebæk Fjernvarmeværk A.M.B.A. De kunne ikke sige hvilken dato der var tinglyst eller om det var tinglyst. De ved ikke om det er i år 2007 og jeg fik den besked at det sikkert først i år 2009.

Vi har i dag d. 13. september 2007 og jeg har ikke modtaget noget fra Hvidebæk Fjernvarmeværk A.M.B.A., Hovvej 37A, 4490 Jerslev Sj. om at det er tilslutningspligt om 2 måneder til fjernvarme.!

Jeg har fået udskrift fra tinglysningsbogen og der er ikke tinglyst noget om tilslutningspligt til Hvidebæk Fjernvarmeværk A.M.B.A., Hovvej 37A, Jerslev Sj.

Jeg kan læse i dagspressen at Hvidebæk Fjernvarmeværk A.M.B.A., Hovvej 37A, Jerslev Sj. ikke kan klare den store tilslutning som er kommet da der er meget nybyggeri.

Jeg ønsker at udskifte mit oliefyr med et Stoker pillefyr, da det er bedre for miljøet og er CO₂ fri.

Økonomien i det er jeg skal betale 37.500 kr.(oplyst på Hvidebæk Fjernvarmeværks kontor.) for at få lagt fjernvarmen ind og ved siden af skal jeg have en unit op og det koster ca. 30.000 kr. Så alt i alt ca. 70.000 kr. Så det er jo meget dyr installation at få lagt fjernvarme ind. Et pillefyr vil ca. kun koste det halve af en installation af fjernvarme og så er det jo billigere i drift.
..."

Kalundborg Kommune har i den påklagede afgørelse vurderet, at ønsket om at udskifte Deres oliefyr med et Stoker pillefyr ikke er et sådant særligt tilfælde, der kan medføre dispensation fra kravet om tilslutningspligt eller for at meddele udsættelse af tilslutningstidspunktet. Kalundborg Kommunes afgørelse af 28. august 2007 er sålydende:

31. marts 2008

J.nr.: 21-588

Eksp.nr.: 34486

SNK-EKN

Side 2 af 9

"...

De har i brev af 21. maj 2007, efterfulgt af brev af 24. juni 2007 ansøgt om fritagelse af tilslutningspligten til Hvidebæk Fjernvarmeværk a.m.b.a. for Deres ejendom matr. nr. [...].

De har begrundet ansøgningen med, at De til erstatning for eksisterende oliefyr ønsker at opsætte et biobrændelsfyr til fyring med træpiller, idet De finder, at et biobrændelsfyr er en billigere og miljørigtig opvarmningsform.

Deres ejendom er omfattet af Hvidebæk Fjernvarmeforsynings projektforslag for Ubby, Jerslev og Rørby af august 1998, efter hvilket Deres ejendom er udlagt til forsyning med fjernvarme.

På Deres ejendom er den 15. oktober 1999 tinglyst dokument om fjernvarme, hvorefter ejendommen er forpligtet til at blive tilsluttet kollektiv fjernvarmeforsyning inden for udløbet af fristen på 9 år fra meddelt påbud om tilslutning. Fristen udløber den 17. november 2007.

I henhold til bekendtgørelse nr. 966 om tilslutning m.v. til kollektive varmeforsyningsanlæg § 17, stk. 1, kan *"kommunalbestyrelsen i særlige tilfælde efter ansøgning beslutte, at ny eller eksisterende bebyggelse, der er pålagt tilslutningspligt, skal fritages for tilslutning, ligesom der i særlige tilfælde kan meddeles forlængelse af tilslutningsfristen."*

Det er Team Plan Byg & Miljø's vurdering, at Deres ønske om at udskifte oliefyr med et biobrændelsfyr ikke er et sådant særligt tilfælde, som giver grundlag for at meddele dispensation fra kra-

vet om tilslutningspligt eller for at meddele udsættelse af tilslutningstidspunktet.

Derfor meddeles afslag på Deres ansøgning.

Der gøres opmærksom på, at selv om kravet om tilslutningspligt bibeholdes, har De ikke dermed pligt til at aftage fjernvarme.
..."

Kalundborg Kommune har i brev af 31. oktober 2007 til Dem oplyst, at det af udskrift af tingbogen for Deres ejendom fremgår, at der den 15. oktober 1999 er tinglyst tilslutningspligt til Hvidebæk Fjernvarmeværk a.m.b.a.

31. marts 2008

J.nr.: 21-588

Eksp.nr.: 34486

SNK-EKN

Kalundborg Kommune har i mail af 12. november 2007 til Energiklagenævnet meddelt, at kommunen ikke har bemærkninger til sagen.

Side 3 af 9

Fjernvarmeværket har til Energiklagenævnet ved breve af henholdsvis 17. december 2007 og 9. januar 2008 fremsat bemærkninger til sagen. Fjernvarmeværket har oplyst, at tilslutningspligten blev vedtaget i efteråret 1999, med tilslutning senest 9 år efter påbudet, og at der for Deres ejendom er udsendt påbudsskrivelse om tilslutningspligt den 17. november 1998. Fjernvarmeværket anvender denne dato ved beregning af tidspunktet, hvorfra man tidligst kan tvangstilsluttes. Tilslutningerne vil blive gennemført samlet i løbet af foråret 2008. Fjernvarmeværket har ikke henvendt sig til de ejendomme, der er underlagt tilslutningspligten, da der på daværende tidspunkt var ca. $\frac{3}{4}$ år til at ejendommene skulle være tilsluttet.

Yderligere bemærker fjernvarmeværket, at fjernvarmeværket har et ledningsnet og kedelanlæg, der er dimensioneret til at forsyne alle ejendomme, der opvarmes med olie. Der er blevet taget højde for kommende nybyggeri, og fjernvarmeværket har ingen forsyningsproblemer. Fjernvarmeværket er et halmfyret varmeværk, der er CO₂ neutralt. Fjernvarmeværket opkræver 30.000 kr. ekskl. moms i tilslutningsafgift for at indføre stikledningen og afslutte med ventilsæt samt udlevering af måler.

De har ved mail af 4. januar 2008 fremsendt en opgørelse over besparelsen ved at installere et pillefyr.

Retsgrundlaget for tilslutningspligt fremgår overvejende af reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen (den dagældende bekendtgørelse nr. 966 af 21. september 2006 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg).

Fristen for seneste frist for tilslutning fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 10:

"[...]

§ 10. Eksisterende bebyggelse kan kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg med en frist på 9 år, jf. dog § 15. Fristen regnes fra det tidspunkt, hvor ejendommens ejer har modtaget kommunalbestyrelsens meddelelse om, at ejendommen er pålagt tilslutningspligt.

[...]"

Kommunens afgørelse om tilslutningspligt skal meddeles skriftligt til de berørte ejere. Kommunen skal endvidere lade afgørelsen om, at ejendommen er pålagt tilslutningspligt tinglyse på ejendommen, således at tilslutningspligten er kendt for eventuelle senere ejere af ejendommen, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 20, stk. 4:

31. marts 2008

J.nr.: 21-588

Eksp.nr.: 34486

SNK-EKN

"[...]

Side 4 af 9

§ 20. Kommunalbestyrelsens beslutninger efter reglerne i bekendtgørelsens kapitel 2, 3 og 4 skal meddeles skriftligt til ejeren af den pågældende ejendom. Beslutningen efter §§ 8, 10 og 11 skal meddeles samtidig med meddelelsen om godkendelsen af det projekt, der belyser forudsætningerne for beslutningen.

Stk. 2. Ejeren har pligt til at underrette eventuelle lejere om meddelelsen efter stk. 1.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsens meddelelse efter stk. 1 skal indeholde oplysninger om klageadgang og klagefrist, samt om retsvirkninger m.v. af kommunalbestyrelsens beslutning.

Stk. 4. Kommunalbestyrelsen foranlediger, at en beslutning om, at en ejendom er pålagt tilslutningspligt, tinglyses på ejendommen.

[...]"

Visse former for bebyggelse kan ikke pålægges tilslutningspligt. De former for bebyggelse, der er undtaget, fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 15:

"[...]

§ 15. Følgende kategorier af eksisterende bebyggelse kan ikke kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg:

- 1) bygninger, hvor omstilling til kollektiv varmforsyning på grund af nødvendige, større installations- eller bygningsmæssige ændringer efter kommunalbestyrelsens skøn vil være uforholdsmæssig bekostelig,
- 2) bygninger, der er indrettet med solvarmeanlæg, varmepumper, vindmøller, biogasanlæg, komposteringsanlæg, vandkraftanlæg, træfyr eller halmfyr, og hvor anlægget – eller anlæggene tilsammen – efter kommunalbestyrelsens skøn har

en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand,

- 3) bygninger, hvor overskudsvarme fra produktionsvirksomhed efter kommunalbestyrelsens skøn dækker mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand,
- 4) bygninger, der påregnes nedrevet inden for en kortere årrække,
- 5) bygninger, der ikke er beregnet til at være konstant opvarmet i fyringssæsonen, og
- 6) lavenergihuse, hvorved forstås enfamiliehuse, der kan dokumentere, at de opfylder klassificeringskravene i afsnit 5.3 i Tillæg 9 til Bygningsreglement for småhuse 1998.

[...]"

31. marts 2008

J.nr.: 21-588

Eksp.nr.: 34486

SNK-EKN

Side 5 af 9

Når kommunen har truffet afgørelse om tilslutningspligt, og klagefristen på 4 uger regnet fra denne afgørelse er udløbet, er afgørelsen bindende for de berørte borgere. Man kan ikke senere kræve sig fritaget for tilslutningspligt efter bestemmelserne i tilslutningsbekendtgørelsens § 15, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 16.

"[...]

§ 16. Ejere af ejendomme, der er pålagt tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg, kan ikke senere kræve sig fritaget for tilslutningen under henvisning til bestemmelserne i § 15 i denne bekendtgørelse, jf. dog § 17.

[...]"

Kommunen har dog mulighed for i særlige tilfælde efter ansøgning at meddele dispensation fra tilslutningspligten, herunder forlænge tilslutningsfristen for en ejendom, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1:

"[...]

§ 17. Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde efter ansøgning beslutte, at ny eller eksisterende bebyggelse, der er pålagt tilslutningspligt, skal fritages for tilslutning, ligesom der i særlige tilfælde kan meddeles forlængelse af tilslutningsfristen, jf. stk. 10.

[...]"

Endvidere gælder der særlige regler om dispensation for folkepensionister og for lavenergihuse.

Reglerne om begrundelse af afgørelser fremgår af forvaltningsloven. Fra forvaltningsloven, lov nr. 571 af 19. december 1985 med senere ændringer, citeres:

"[...]

§ 22. En afgørelse skal, når den meddeles skriftligt, være ledsaget af en begrundelse, medmindre afgørelsen fuldt ud giver den pågældende part medhold.

[...]

§ 24. En begrundelse for en afgørelse skal indeholde en henvisning til de retsregler, i henhold til hvilke afgørelsen er truffet. I det omfang, afgørelsen efter disse regler beror på et administrativt skøn, skal begrundelsen tillige angive de hovedhensyn, der har været bestemmende for skønsudøvelsen.

Stk. 2. Begrundelsen skal endvidere om fornødent indeholde en kort redegørelse for de oplysninger vedrørende sagens faktiske omstændigheder, som er tillagt væsentlig betydning for afgørelsen.

"[...]"

31. marts 2008

J.nr.: 21-588

Eksp.nr.: 34486

SNK-EKN

Side 6 af 9

Energiklagenævnet forstår Deres klage således, at De ønsker at installere et Stoker pillefyr i stedet for fjernvarme. De gør gældende, at et Stoker pillefyr er bedre for miljøet og er CO₂ frit. Til støtte herfor har De anført, at fjernvarmeinstallationen er dyr, at et Stoker pillefyr kan anskaffes for det halve beløb, og at et Stoker pillefyr er billigere i drift end fjernvarme. Endvidere gør De gældende, at tilslutningspligten ikke er tinglyst på Deres ejendom. Til støtte herfor anfører De, at det ikke fremgår af Deres udskrift af tingbogen, at tilslutningspligten er tinglyst.

Energiklagenævnet bemærker indledningsvist, at Energiklagenævnet ikke har forstået Deres klage således, at De gør gældende, at Deres økonomiske forhold bevirker, at De ikke har mulighed for at installere fjernvarme. Kommunen ses heller ikke at have inddraget dette forhold i sagen. Energiklagenævnet kan vejledende oplyse, at såfremt omkostningerne ved at installere fjernvarme som følge af en beslutning om tilslutningspligt medfører, at ejendommens ejer derved bringes i en økonomisk urimelig situation, kan der foreligge et sådant særligt tilfælde, der kan medføre personlig dispensation for ejeren efter bestemmelsen i tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1. Kommunen må i den forbindelse udøve et konkret skøn over ejerens økonomiske forhold sammenholdt med udgiften til installation af fjernvarme. Såfremt De mener, at betingelserne for personlig dispensation som følge af Deres personlige for-

hold er opfyldte, kan De indgive en fornyet ansøgning om dispensation til Kalundborg Kommune, der træffer afgørelse i 1. instans.

Energiklagenævnet bemærker vedrørende tinglysningen, at det på baggrund af det af Kalundborg Kommune oplyste og udskriften af tingbogen for Deres ejendom, der er vedlagt kommunens brev til Dem af 31. oktober 2007, kan lægges til grund, at tilslutningspligten skriftligt er meddelt ejendommens daværende ejer, og at beslutningen efterfølgende er tinglyst på ejendommen den 15. oktober 1999. Energiklagenævnet bemærker, at en eventuel manglende tinglysning af beslutningen om tilslutningspligt i øvrigt ikke har betydning for retsvirkningen af beslutningen om tilslutningspligt eller for tilslutningsfristen. Tilslutningspligtens retsvirkninger indtræder således fra det tidspunkt, hvor beslutningen er meddelt ejendommens ejer, og tilslutningsfristen regnes fra samme tidspunkt. Tinglysningen har alene karakter af en oplysning og er ikke en gyldighedsbetingelse.

31. marts 2008

J.nr.: 21-588

Eksp.nr.: 34486

SNK-EKN

Side 7 af 9

Ifølge tilslutningsbekendtgørelsens § 16 kan De som ejer af en ejendom, der allerede er pålagt tilslutningspligt, ikke efterfølgende blive fritaget fra tilslutningspligten ved at påberåbe de omstændigheder, der fremgår af § 15. De kan derfor ikke blive fritaget fra tilslutningspligten efter tilslutningsbekendtgørelsens § 16 ved på dette tidspunkt at installere et Stoker pillefyr.

Energiklagenævnet finder dog, at de hensyn, der efter § 15 kan føre til, at en ejendom ikke kan kræves tilsluttet, som udgangspunkt kan indgå i vurderingen af, om der foreligger et sådant særligt tilfælde, der kan føre til, at en ejendom, der er pålagt tilslutningspligt, alligevel kan fritages helt eller delvist ved dispensation, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1.

Det følger af tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, at en kommune kan træffe afgørelse om dispensation fra tilslutningspligten eller meddele forlængelse af tilslutningsfristen. Kommunalbestyrelsen har vide rammer for skønnet om, hvorvidt der skal meddeles dispensation, så længe der foretages en konkret vurdering for hver enkelt ansøgning.

Betingelsen for dispensation er, at der foreligger et særligt tilfælde. De særlige tilfælde er ikke nærmere definerede eller begrænsede i tilslutningsbekendtgørelsen. Kommunen kan dispensere under hensyn til såvel varmforsyningsmæssige som andre grunde, herunder personlige og økonomiske forhold for ansøgeren, hvis kommunen vurderer, at der foreligger et særligt tilfælde. Kommunen kan f.eks. give dispensation fra tilslutningspligten, hvis en ejendom indrettes med et af de vedvarende energianlæg, der er nævnt i tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 2. Men ejeren har ikke noget retskrav på dispensation, når et sådant anlæg installeres efter tilslutningspligten er pålagt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 16.

Kalundborg Kommune har i afgørelsen af 28. august 2007 begrundet sit afslag på Deres ansøgning om dispensation fra tilslutningspligten med, at Deres ønske om at udskifte Deres oliefyr med et Stoker pillefyr ikke er et sådant særligt tilfælde, som giver grundlag for at meddele dispensation efter tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1. Der er ikke angivet en nærmere begrundelse for afslaget i afgørelsen. Desuden fremgår det ikke af afgørelsen om der er foretaget en vurdering af, om det af klager ønskede Stoker pillefyr er et sådant vedvarende energianlæg, som ville kunne medføre dispensation efter tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 2.

31. marts 2008

J.nr.: 21-588

Eksp.nr.: 34486

SNK-EKN

Side 8 af 9

Energiklagenævnet bemærker vedrørende kommunens sagsbehandling, at ifølge forvaltningslovens § 22 skal en afgørelse, når den meddeles skriftligt, være ledsaget af en begrundelse, medmindre afgørelsen fuldt ud giver den pågældende part medhold. Efter forvaltningslovens § 24, stk. 1 skal begrundelsen for en afgørelse, i det omfang afgørelsen beror på et administrativt skøn, angive de hovedhensyn, der har været bestemmende for skønsudøvelsen.

Kalundborg Kommune har ikke i afgørelsen angivet de hovedhensyn, der har været bestemmende for kommunens vurdering af, at der ikke foreligger et særligt tilfælde, der kan medføre dispensation. Afgørelsen opfylder således ikke reglerne i forvaltningslovens §§ 22 og 24.

Energiklagenævnet hjemviser herefter, Kalundborg Kommunes afgørelse af 28. august 2007 til fornyet behandling af kommunen, da afgørelsen lider af en formel mangel. Energiklagenævnet oplyser vejledende, at en hjemvisning indebærer, at det overlades til kommunen at træffe fornyet afgørelse i sagen. Kommunen skal således behandle sagen igen, og ikke blot reparere på afgørelsens mangler.

Afgørelsen er truffet af Energiklagenævnets formand efter punkt 1, litra c, i formandsbemyndigelsen af 24. juni 2004 efter varmemforsyningsloven (lovbekendtgørelse nr. 347 af 17. maj 2005 med senere ændringer). Bemyndigelsen er offentliggjort på Energiklagenævnets hjemmeside: www.ekn.dk.

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Søgsmål ved domstolene til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter lov om varmemforsyning eller regler, der er udstedt efter denne lov, skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jfr. § 26, stk. 4, i lov om varmemforsyning.

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på Energiklagenævnets hjemmeside.

Med venlig hilsen

Poul K. Egan
Nævnshovedmand

31. marts 2008

J.nr.: 21-588

Eksp.nr.: 34486

SNK-EKN

Side 9 af 9