

Frederiksborggade 15

1360 København K

Tlf 33 95 57 85

Fax 33 95 57 99

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form

www.ekn.dk

ekn@ekn.dk

Klage over Bornholms Regionskommunes afgørelse af 10. december 2007 om afslag på dispensation fra tilslutningspligt til RVV a.m.b.a.**21. april 2008**

J.nr.: 21-593

Eksp.nr.: 34874

SSH-EKN

Bornholms Regionskommune har ved e-mail af 19. december 2007 fremsendt Deres klage af 18. december 2007 over kommunens afgørelse af 10. december 2007 til Energiklagenævnet. Kommunens e-mail var vedhæftet kopi af det materiale, der lå til grund for afgørelsen.

Ved afgørelsen meddelte kommunen Dem afslag på Deres ansøgning om dispensation fra tilslutningspligten til RVV a.m.b.a.. Af Bornholms Regionskommunes afgørelse af 10. december 2007 fremgår følgende:

"[...]

Indledningsvis vil jeg beklage, at der er gået så lang tid før dette svar.

Med mail af 5. november 2008 søger du om fritagelse for tilslutningspligten til fjernvarme (der blev pålagt i november 1998), da du ønsker tilladelse til at installere kombineret varmepumpe og solvarmeanlæg i stedet. Du anfører, at husets nuværende rumopvarmning foregår med en moderne konvektionsovn, der er i stand til at opvarme 200 m², og det eksisterende varmeanlæg er et ældre utidssvarende oliefyrianslæg, som kun har været brugt til opvarmning af brugsvand - og at fjernvarme vil give en ekstra årlige omkostning på 23.000,- kr hvilket gør brugen urealistisk.

Dit store boligareal indebærer, at det faste bidrag bliver forholdsvis højt. Dit regnestykke viser endvidere, en stor samlet årlig udgift til fjernvarme, hvis der kun anvendes fjernvarme til opvarmning. Endelig fremgår det, at der idag ikke er et funktionsdygtigt radiatoranlæg til at fordele varmen i huset.

Tilslutningspligten er imidlertid blevet pålagt, uanset at der er tale om et stort hus med stort varmebehov - og det samme gælder for andre større huse. Jeg finder derfor ikke, at der er særlige forhold der kan begrunde en dispensation for tilslutningspligten i

henhold til §17 stk. 1, i "tilslutningsbekendtgørelsen" (bekendtgørelse nr. 966 af 21. september 2006). Fjernvarmen kan, ligesom den alternative varme du foretrækker, distribueres enten ved et traditionelt vandbåret anlæg eller ved indblæsning. Tilslutningspligten er ikke til hinder for, at du fortsat kan anvende, eller supplerer med, varme fra brændeovn eller andre alternative varmekilder.

Betragtningerne omkring CO₂ har ikke særlig betydning i forhold til tilslutningspligten - endvidere er en del af varmen i Rønne produceret på affald og dermed CO₂-neutral.

Jeg må desværre afslå din ansøgning, på denne baggrund. Afgørelsen kan påklages til Energiklagenævnet - klagefristen er 4 uger (klage skal sendes til Forsyningsvirksomheden, Toftelunden 1, Hasle).
[...]"

21. april 2008

J.nr.: 21-593

Eksp.nr.: 34874

SSH-EKN

Side 2 af 8

Til støtte for Deres klage over afgørelsen af 10. december 2007 gør De navnlig gældende,

- at De er påbegyndt at opvarme Deres ejendom selv. De henviser i den forbindelse til § 15, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 966 af 21. september 2006 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg (tilslutningsbekendtgørelsen – nugældende bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008),
- at ejendommen nu opvarmes af en moderne konvektionsovn, der er i stand til at opvarme 200 m²,
- at det eksisterende varmeanlæg er et ældre utidssvarende oliefyrringsanlæg, der kun har været brugt til opvarmning af brugsvand,
- at De på grund af en tilbygning har fået plads til at installere et moderne varmepumpeanlæg med 20 m² solfanger, der vil kunne dække hele ejendommens opvarmningsbehov,
- at De på baggrund af en meromkostning på 30.000 kr. vil kunne bibeholde en lav CO₂ emission, uden at Deres udgifter til opvarmning øges væsentligt,
- at opvarmning ved brug af fjernvarme vil give Dem en ekstra årlig omkostning på 23.000 kr., og
- at der nationalt og internationalt er iværksat kampagner, der skal få den enkelte til at nedsætte sit CO₂ emission.

Bornholms Regionskommune har ikke haft bemærkninger til Deres klage, men har henholdt sig til afgørelsens tekst.

RVV. a.m.b.a. har ved e-mail af 25. januar 2008 fremsendt bemærkninger til Deres klage. RVV a.m.b.a. gør i den forbindelse gældende, at Deres ejendom er pålagt tilslutningspligt, hvilket medfører, at der ved udløbet af tilslutningsfristen skal betales tilslutningsbidrag og de faste årlige bidrag. Etablering af stikledning og levering af fjernvarme vil kun ske efter aftale med ejendommens ejer, hvorfor RVV a.m.b.a. mener, at Bornholms Regionskommunes afgørelse skal stadfæstes.

Det fremgår af sagens akter,

at byrådet den 24. august 1998 godkendte fjernvarmeprojektet om tilslutningspligt, og
at fristen for tilslutning til fjernvarmenettet på 9 år begyndte at løbe den 20. november 1998, således at fristen udløb den 20. november 2007.

21. april 2008

J.nr.: 21-593

Eksp.nr.: 34874

SSH-EKN

Side 3 af 8

Tilslutningspligt pålægges efter reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen, hvoraf også reglerne om muligheden for at få dispensation fra pligten fremgår (bekendtgørelse nr. 966 af 21. september 2006 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg – nu bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008). Af tilslutningsbekendtgørelsen fremgår bl.a. følgende:

"[...]

§ 7. Kommunalbestyrelsens beslutning om at pålægge en ejendom tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningselskab indebærer:

- 1) at forsyningsselskabet fra tilslutningstidspunktet, jf. stk. 2, kan pålægge ejendommens ejer at betale den tilslutningsafgift og de afgifter, som ifølge selskabets anmeldelse til Energitilsynet er gældende for ejendomme, som tilsluttes anlægget, og
- 2) at forsyningsselskabet kan etablere de i § 6, stk. 2, nævnte anlæg m.v. samt stikledninger.

Stk. 2. Ved tilslutningstidspunktet forstås det tidspunkt, hvor der er forsyningsmulighed fra anlægget, og hvortil kommunalbestyrelsen efter reglerne i §§ 8, 10, 11 og 12 i denne bekendtgørelse har krævet, at ejendommen tilsluttes dette.

Eksisterende bebyggelse, der ikke kan kræves tilsluttet

§ 15. Følgende kategorier af eksisterende bebyggelse kan ikke kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg:

- 1) bygninger, hvor omstilling til kollektiv varmforsyning på grund af nødvendige, større installations- eller bygningsmæssige æn-

dringer efter kommunalbestyrelsens skøn vil være uforholdsmæssig bekostelig.

2) bygninger, der er indrettet med solvarmeanlæg, varmepumper, vindmøller, biogasanlæg, komposteringsanlæg, vandkraftanlæg, træfyr eller halmfyr, og hvor anlægget – eller anlæggene tilsammen – efter kommunalbestyrelsens skøn har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand,

3) bygninger, hvor overskudsvarme fra produktionsvirksomhed efter kommunalbestyrelsens skøn dækker mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand,

4) bygninger, der påregnes nedrevet inden for en kortere årrække,

5) bygninger, der ikke er beregnet til at være konstant opvarmet i fyringssæsonen, og

6) lavenergihuse, hvorved forstås enfamiliehuse, der kan dokumentere, at de opfylder klassificeringskravene i afsnit 5.3 i Tillæg 9 til Bygningsreglement for småhuse 1998.

21. april 2008

J.nr.: 21-593

Eksp.nr.: 34874

SSH-EKN

Side 4 af 8

§ 16. Ejere af ejendomme, der er pålagt tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg, kan ikke senere kræve sig fritaget for tilslutningen under henvisning til bestemmelserne i § 15 i denne bekendtgørelse, jf. dog § 17.

Dispensation

§ 17. Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde efter ansøgning beslutte, at ny eller eksisterende bebyggelse, der er pålagt tilslutningspligt, skal fritages for tilslutning, ligesom der i særlige tilfælde kan meddeles forlængelse af tilslutningsfristen, jf. § 10.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen giver efter ansøgning dispensation for tilslutningspligt til folkepensionister.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsen meddeler dispensation fra tilslutningspligt for ny bebyggelse, der opføres som lavenergihuse. Ved lavenergihuse forstås enfamiliehuse, der kan dokumentere, at de opfylder klassificeringskravene i afsnit 5.3 i Tillæg 9 til Bygningsreglement for småhuse 1998.

[...].”

Tilslutningspligt indebærer, at forsyningsselskabet fra forsyningstidspunktet kan pålægge en ejendoms ejer at betale den tilslutningsafgift og de afgifter, som ifølge selskabets anmeldelse til Energitilsynet er gældende for de ejendomme, som tilsluttes anlægget, og forsyningsselskabet kan etablere stikledninger frem til bygningen, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 7, stk. 1. Tilslut-

ningstidspunktet indtræder, når der er forsyningsmulighed fra anlægget, og ejendommen er krævet tilsluttet. Tilslutningspligten indebærer ikke en pligt til at aftage varme eller til at indrette varmesystemet herpå, men alene en pligt til at betale den faste afgift og tilslutningsafgiften.

Reglerne om begrundelse af afgørelser fremgår af forvaltningsloven. Fra forvaltningsloven, lov nr. 571 af 19. december 1985 med senere ændringer, citeres:

"[...]

§ 22. En afgørelse skal, når den meddeles skriftligt, være ledsaget af en begrundelse, medmindre afgørelsen fuldt ud giver den pågældende part medhold.

[...]

§ 24. En begrundelse for en afgørelse skal indeholde en henvisning til de retsregler, i henhold til hvilke afgørelsen er truffet. I det omfang, afgørelsen efter disse regler beror på et administrativt skøn, skal begrundelsen tillige angive de hovedhensyn, der har været bestemmende for skønsudøvelsen.

Stk. 2. Begrundelsen skal endvidere om fornødent indeholde en kort redegørelse for de oplysninger vedrørende sagens faktiske omstændigheder, som er tillagt væsentlig betydning for afgørelsen.

[...]"

21. april 2008

J.nr.: 21-593

Eksp.nr.: 34874

SSH-EKN

Side 5 af 8

Energiklagenævnet bemærker indledningsvist, at Energiklagenævnet ikke har forstået Deres klage således, at De gør gældende, at De på grund af Deres økonomiske forhold ikke har mulighed for at installere fjernvarme. Kommunen ses heller ikke at have inddraget dette forhold i sagen. Energiklagenævnet kan vejledende oplyse, at et særligt tilfælde efter tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, kan være, hvor tilslutningspligten bringer ejeren af en ejendom i en økonomisk urimelig situation på grund af tilslutningsomkostningerne. Ejeren vil i sådanne tilfælde have mulighed for at få en personlig dispensation for tilslutningspligten. Kommunen må i den forbindelse udøve et konkret skøn over ejerens økonomiske forhold sammenholdt med udgiften til installation af fjernvarme. Såfremt De mener, at betingelserne for personlig dispensation som følge af Deres økonomiske eller personlige forhold er opfyldte, kan De indgive en fornyet ansøgning om dispensation til Bornholms Regionskommune, der træffer afgørelse i 1. instans.

Det følger af tilslutningsbekendtgørelsens § 16 at ejere af ejendomme, der er pålagt tilslutningspligt til et kollektivt varmeforsyningsanlæg ikke senere kan

kræve sig fritaget for tilslutningen under henvisning til bestemmelserne i § 15. De henviser i Deres klage af 18. december 2007 til tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 2. Bornholms Regionskommune ses at have ikke inddraget tilslutningsbekendtgørelsens § 15 i kommunens behandling af Deres ansøgning om dispensation.

Energiklagenævnet finder, at de hensyn, der efter § 15 kan føre til, at en ejendom ikke kan kræves tilsluttet, som udgangspunkt kan indgå i vurderingen af om der foreligger et sådant særligt tilfælde, der kan føre til, at en ejendom der er pålagt tilslutningspligt, alligevel kan fritages helt eller delvist (dispensation) jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1. Inden kommunen træffer afgørelse om dispensation efter § 17, stk. 1, skal kommunen således foretage en undersøgelse af, om den bebyggelse, ejeren ønsker fritaget fra tilslutningspligten, er omfattet af § 15. Men ejeren har dog ikke noget retskrav på dispensation, når et sådant anlæg installeres efter tilslutningspligten, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 16.

21. april 2008

J.nr.: 21-593

Eksp.nr.: 34874

SSH-EKN

Side 6 af 8

Denne sag drejer sig herefter om, hvorvidt der kan meddeles dispensation fra tilslutningspligten efter tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1.

Det følger af tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, at en kommune i særlige tilfælde kan fritage for tilslutning til fjernvarme. De særlige tilfælde er dog ikke nærmere defineret eller begrænsede i bekendtgørelsen eller vejledningen hertil. Der vil således kunne dispenseres under hensyn til såvel varmforsyningsmæssige som andre grunde, herunder personlige og økonomiske forhold for ansøgeren, hvis kommunen vurderer, at der foreligger særlige tilfælde.

Kommunalbestyrelsens afgørelse skal altid træffes efter en konkret vurdering i hvert enkelt tilfælde og ikke som en generel dispensation. Kommunalbestyrelsen kan bl.a. dispensere for at undgå, at ejeren bringes i en urimelig situation. Nævnet bemærker i den forbindelse, at kommunalbestyrelsen har vide rammer for skønnet om, hvorvidt der skal meddeles dispensation efter § 17, stk. 1, så længe der foretages den fornævnte konkrete vurdering.

I den påklagede afgørelse finder Bornholms Regionskommune, at der ikke er særlige forhold, der kan begrunde en dispensation for tilslutningspligten efter § 17, stk. 1. Kommunen anfører i den forbindelse, at pligten er blevet pålagt, uanset at der er tale om et stort varmebehov, og at det samme gælder for andre større huse.

Energiklagenævnet bemærker, at efter forvaltningslovens § 22 skal en afgørelse, når den meddeles skriftligt, være ledsaget af en begrundelse, medmindre afgørelsen fuldt ud giver den pågældende part medhold. Efter forvaltningslovens § 24, stk. 1 skal begrundelsen for en afgørelse, i det omfang afgø-

relsen beror på et administrativt skøn, angive de hovedhensyn, der har været bestemmende for skønsudøvelsen.

I afgørelsen af 19. december 2007 har Bornholms Regionskommune ikke angivet de hovedhensyn, der har været bestemmende for kommunens vurdering af, at der ikke foreligger et særligt tilfælde, der kan medføre dispensation. Kommunen henviser, som anført ovenfor, alene til, at pligten er blevet pålagt, uanset at der er tale om et stort varmebehov, og at det samme gælder for andre større huse. Afgørelsen opfylder således ikke reglerne i forvaltningslovens §§ 22 og 24.

Det fremgår endvidere ikke af den påklagede afgørelse eller sagens akter, om Bornholms Kommune har undersøgt, om Deres ønskede varmepumpeanlæg med solfanger er et sådant vedvarende energianlæg, som ville kunne medføre dispensation efter tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 2. Kommunen ses således ikke at have indhentet de nødvendige oplysninger inden den påklagede afgørelse blev truffet.

Energiklagenævnet hjemviser herefter Bornholms Regionskommunes afgørelse af 19. december 2007 til fornyet behandling i kommunen. Energiklagenævnet oplyser vejledende, at en hjemvisning indebærer, at det overlades til kommunen at træffe fornyet afgørelse i sagen. Kommunen skal således behandle sagen igen, og ikke blot reparere på afgørelsens mangler.

Det findes herefter ikke fornødent at tage stilling til, hvorvidt det er i overensstemmelse med den kommunale styrelseslov (lovbekendtgørelse nr. 1060 af 24. oktober 2006), at Bornholms Regionskommunes afgørelse tilsyneladende er truffet af en medarbejder.

Afgørelsen er truffet af Energiklagenævnets formand efter punkt 1, litra c i formandsbemyndigelsen af 24. juni 2004 efter varmemforsyningsloven (lovbekendtgørelse nr. 347 af 17. maj 2005 med senere ændringer. Bemyndigelsen er offentliggjort på Energiklagenævnets hjemmeside: www.ekn.dk).

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Søgsmål ved domstolene til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter lov om varmemforsyning eller regler, der er udstedt efter denne lov, skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jf. § 26, stk. 4, i lov om varmemforsyning.

21. april 2008

J.nr.: 21-593

Eksp.nr.: 34874

SSH-EKN

Side 7 af 8

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på Energiklagenævnets hjemmeside.

Med venlig hilsen

Poul K. Egan
Nævnshovedmand

21. april 2008
J.nr.: 21-593
Eksp.nr.: 34874
SSH-EKN

Side 8 af 8