

AFGØRELSE

(Varmeforsyning)

energi

KLAGENÆVNET

Frederiksborggade 15

1360 København K

Tlf 33 95 57 85

Fax 33 95 57 99

www.ekn.dk

ekn@ekn.dk

KLAGE FRA	128 borgere over
AFGØRELSE FRA	Ringkøbing-Skjern Kommune af 17. oktober 2007
OM	forblivelsespligt til Troldhede Kraftvarmeværk a.m.b.a.

7. april 2008

J.nr.: 21-675

Eksp.nr.: 35043

SSH-EKN

NÆVNETS	Nævnensformand, dommer Poul K. Egan
SAMMEN-	Fhv. direktør, cand. polyt. H. C. Mortensen
SÆTNING	Direktør Per Søndergaard
I SAGEN	

NÆVNETS	Ringkøbing-Skjern Kommunes afgørelse af 17. oktober
AFGØRELSE	2007 <u>ophæves</u> .

Ringkøbing-Skjern Kommune fremsendte ved brev af 13. december 2007 128 klager over kommunes afgørelse af 17. oktober 2007 til Energiklagenævnet. Ved afgørelsen pålagde Ringkøbing-Skjern Kommune ejendomme, der allerede er tilsluttet Troldhede Kraftvarmeværk a.m.b.a., at de skal forblive tilsluttet hertil.

De 128 klager over Ringkøbing-Skjern Kommunes afgørelse behandles i Energiklagenævnet under journalnumrene 21-675, 21-681 – 21-771, 21-781 - 21-807, 21-810, 21-822, 21-826, 21-828 - 21-829, 21-831, 21-833, 21-835, 21-837 og 21-838.

Klagerne behandles samlet i denne afgørelse.

Sagens baggrund og problemstilling

Troldhede kraftvarmeværk v/advokat Lotte Blidal anmodede ved brev af 11. juni 2007 Ringkøbing-Skjern Kommunes byråd om at pålægge alle nuværende og kommende forbrugere/ejendomme forblivelsespligt inden for selskabets forsyningsområde. Ved brev af 13. september 2007 til Ringkøbing-Skjern Kommune præciserede advokat Lotte Bliddal, at der i Troldhede Kraftvarme-

værk a.m.b.a.'s ansøgning af 11. juni 2007 alene anmodedes om kommunal byrådsbeslutning om pålæg af forblivelsespligt for de ejendomme, som allerede forsynes af værket.

Ringkøbing-Skjern Kommune traf den 17. oktober 2007 den påklagede afgørelse om forblivelsespligt til Troldhede Kraftvarmeværk a.m.b.a. Sagen drejer sig herefter om, hvorvidt kommunens afgørelse er truffet i overensstemmelse med varmemforsyningsloven eller regler udstedt i medfør heraf.

Den påklagede afgørelse

Af kommunens enslydende afgørelser af 17. oktober 2007 fremgår bl.a. følgende:

"[...]

Pålæg om at forblive tilsluttet Troldhede Kraftvarmeværk a. m. b. a.

Ringkøbing-Skjern Kommune har i Teknik- og Miljøudvalgs mødet den 20. juni 2007 besluttet, at pålægge alle nuværende og fremtidige ejendomme, der er tilsluttet Troldhede Kraftvarmeværk a.m.b.a. at forblive tilsluttet.

Din ejendom [adresse], matr. nr. [nr., ejerlav] pålægges hermed at forblive tilsluttet Troldhede Kraftvarmeværk a.m.b.a. Ringkøbing-Skjern Kommune får pålægget tinglyst på ejendommen.

Pålægget meddeles i henhold til § 11 stk. 1, jf. § 2 og § 3 (bilag) i Bekendtgørelse om tilslutning m.v. til kollektive varmemforsyningsanlæg, bek. nr. 966 af 21. september 2006.

Baggrund

Troldhede Kraftvarmeværk befinder sig i dag i en situation, hvor varmen i Troldhede er dyrere end i andre tilsvarende og omkringliggende byer på grund af værkets pligt til at anvende naturgas og på grund af forholdsvist få tilsluttede ejendomme (267 ejendomme).

For at få varmeprisen ned i et leje, som også på længere sigt gør Troldhede til et attraktivt sted at bo, har varmeværket også anset kommunen om at få lov til at anvende den overskudsvarme, som produceres på A/S Troldhede Pladeindustri, Østergade 37, Troldhede, 6920 Videbæk. Hvis tiltaget om udnyttelse af overskudsvarme accepteres, vil værket stå over for nogle investeringer, som vil komme forbrugerne, værket og byen til gode på sigt.

7. april 2008

J.nr.: 21-675

Eksp.nr.: 35043

SSH-EKN

Side 2 af 10

Problemet for varmeværket er her og nu, at nogle forbrugere ønsker at melde sig ud af Troldhede Kraftvarmeværk a.m.b.a. i overensstemmelse med vedtægternes § 9.

Varmeværket er af den overbevisning, at udmeldelser fra forbrugere vil resultere i en negativ spiral, hvor flere vil melde sig ud, hvis den første får lov til at gå. Hvis dette bliver tilfældet, vil det få konsekvenser for de øvrige tilbageblivende forbrugere, som vil komme til at opleve flere stigninger i de faste bidrag til værkets drift. Dertil kommer, at værket vil blive presset økonomisk.

Forholdet til lovgivningen

Pålægget gives efter § 11 stk. 1, jf. § 2 og § 3 i Bekendtgørelse om tilslutning m.v. til kollektive varmeforsyningsanlæg, bek. nr. 966 af 21. september 2006. Ifølge § 2 skal der foreligge et godkendt tilslutningsprojekt for at forblivelsespligten kan pålægges. Der foreligger ikke et egentligt tilslutningsprojekt, jf. § 2 for Troldhede Kraftvarmeværks forsyningsområde, idet værket er etableret før ændringen af varmeforsyningsloven, hvorefter tilslutningsprojekterne skulle godkendes. Værket er således etableret og tilslutningsbestemmelserne er iværksat efter retningslinierne i Videbæk Kommunes varmeplan.

Dette pålæg bygger derfor på dette grundlag og er belyst efter punkterne i § 3.

Forholdet til varmeplanlægningen

I de bindende retningslinier i varmeplanen fra 1986 for Videbæk Kommune foreskrives det, at varmebehovet i de egentlige boligområder i Troldhede skal dækkes af fjernvarme. Forblivelsespligten er således i overensstemmelse med varmeplanlægningen.

I redegørelsen i varmeplanen oplyses det, at der i forbindelse med udarbejdelsen af lokalplaner skal pålægges ny bebyggelse tilslutningspligt til fjernvarmen, samt der ved bebyggelse af ubebyggede grunde i eksisterende boligområder også skal pålægges tilslutningspligt.

Der er således på nuværende tidspunkt et misforhold mellem de forbrugere, som er omfattet af en tinglyst tilslutningspligt, og alle de forbrugere, som ikke er omfattet af samme tinglysning.

Forsyningsområdet

Vedrørende forsyningsområdet kan det oplyses:

- der er 267 husstande tilsluttet værket

7. april 2008

J.nr.: 21-675

Eksp.nr.: 35043

SSH-EKN

Side 3 af 10

- værket råder over en kapacitet, som fuldt ud dækker alle husstandenes varmebehov, og der kan tilsluttes op til 50 husstande mere, inden værket får kapacitetsproblemer

Økonomiske konsekvenser

Ved en forblivelsespligt vil selskabet kunne sikre en fortsat stabilitet og rimelighed omkring ikke alene den faste, men også den variable afgift.

Hvis der ikke pålægges forblivelsespligt vil det kunne resultere i usikkerhed om antallet af forbrugere fremover.

De økonomiske beregninger på, hvilke konsekvenser diverse udmeldinger kommer til at få for værket og dets drift er vedlagt som bilag.
[...].

7. april 2008

J.nr.: 21-675

Eksp.nr.: 35043

SSH-EKN

Side 4 af 10

Klagerne til Energiklagenævnet

127 af de 128 klager over Ringkøbing-Skjern Kommunes afgørelse er enslydende. Fra de 127 klager citeres:

”[...]

Jeg påklager denne afgørelse, dette skyldes bl.a.:

- varmeprisen er alt for høj
- gør det svært at sælge sit hus
- byen vil ikke kunne tiltrække tilflyttere på grund af varmeprisen
- der er ingen garanti for at prisen ikke stiger
- varmeprisen er en stor andel af ens udgifter især for enlige/pensionister
- fremtidige høje varmepriser kan medføre, at husene i Troldhede ikke vedligeholdes

[...].

Advokat Frank Iburg gør på vegne af én klager gældende, at pålægget om forblivelsespligt ikke er meddelt i overensstemmelse med § 2 i bekendtgørelse nr. 966 af 21. september 2006 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg (tilslutningsbekendtgørelsen - nu bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008). Advokat Frank Iburg gør endvidere gældende, at de hensyn, der ligger til grund for afgørelsen, er usaglige i den forstand, at der findes andre og mindre indgribende muligheder for at forbedre varmeværkets økonomi, hvilke kommunen ikke har undersøgt. Endelig gør advokat Frank Iburg gældende, at hans klient ikke bør pålægges forblivelsespligt, da dennes udmel-

ding af Troldhede Kraftvarmeværk a.m.b.a. er tilgået kraftvarmeværket inden forblivelsespligten overhovedet var på tale.

Ringkøbing-Skjern Kommunes bemærkninger til sagen

Ringkøbing-Skjern Kommune har til sagen navnlig bemærket,

- at der i behandlingen af projektansøgningen er lagt vægt på forsynings-sikkerheden i byen. Udtrædelse af en eller flere forbrugere vil medfø-re en væsentlig forøgelse af Troldhede Kraftvarmeværk a.m.b.a.'s fa-ste udgifter for de tilbageværende forbrugere. En forøgelse af de faste udgifter kan medføre at endnu flere forbrugere vælger at udtræde, hvilket indebærer en risiko for at kraftvarmeværket må nedlægges, så forsyningssikkerheden for de tilbageblevne kunder forsvinder,
- at kommunen også har fokuseret på varmeprisen, som er højere end for de fleste andre kraftvarmeværker i kommunen,
- at der ikke kan stilles sikkerhed for, at varmepriserne ikke stiger, bl.a. på grund af parametre for prisen som f.eks. verdensmarkedsprisen på olie, dollarkursen, stormfald med mere,
- at kommunalbestyrelsen ikke direkte har forholdt sig til mulighederne for at sælge huse i Troldhede eller vedligeholdelsen af heraf,
- at kommunens hjemmel til at pålægge forblivelsespligt findes i tilslut-ningsbekendtgørelsens § 11, stk. 1, jf. § 2 og § 3. § 2 er opfyldt, da der er tale om et lovligt kraftvarmeanlæg,
- at ejendomme i forsyningsområdet ikke i godkendelsen af kraftvarme-værket er pålagt tilslutnings- eller forblivelsespligt,
- at der i forbindelse med udarbejdelse af lokalplanerne nr. 53, nr. 70 delområde B1, B2 og C samt nr. 85 delområde 3 i Gl. Videbæk Kom-mune efterfølgende er pålagt ny bebyggelse tilslutningspligt til fjern-varmen,
- at Troldhede Kraftvarmeværk a.m.b.a.'s projektansøgning om forblivel-sespligt er behandlet efter § 3 i bekendtgørelse nr. 966,
- at der ikke indgår en miljømæssig vurdering af projektansøgningen, da det ligger i godkendelsesbekendtgørelsen, bekendtgørelse nr. 1295 af 13. december 2005 om godkendelse af projekter for kollektive varme-forsyningsanlæg (projektbekendtgørelsen), som ikke er anvendt i in-deværende sag,
- at der ikke er ydet kommunal støtte til varmeværket, men derimod er der gennemført en politik i kommunen om forsyningssikkerhed for ejendomme tilsluttet Troldhede Kraftvarmeværk,
- at pålæg om at forblive tilsluttet kraftvarmeværker i Ringkøbing-Skjern kommune og mange andre kommuner i Danmark er et særdeles kendt og anvendt planlægningsværktøj, og
- at advokat Frank Iburgs klientens udmelding af Troldhede Kraftvarme-værk a.m.b.a. ikke var foretaget mere end 18 måneder før varme-

7. april 2008

J.nr.: 21-675

Eksp.nr.: 35043

SSH-EKN

Side 5 af 10

værket ansøgte kommunen om at pålægge forbrugerne forblivelsespligt, jf. Trolldhede Kraftvarmeværk a.m.b.a.'s vedtægter § 9. Efter Energiklagenævnets afgørelse af 10. december 2004 (j.nr. 21-239) om forblivelsespligt til Uggelhuse-Langkastrup Kraftvarmeværk ligger det klart, at advokat Frank Iburgs klient var omfattet af vedtægterne på tidspunktet, hvor Ringkøbing-Skjern Kommune pålagde forbrugerne forblivelsespligten, hvorfor klienten også er omfattet af pligten

Ringkøbing-Skjern Kommune oplyste endvidere ved brev af 21. januar 2008, at alle sagens akter er fremsendt til Energiklagenævnet. Vedrørende tilslutningsbekendtgørelsens § 4 oplyste kommunen, at pålægget om forblivelsespligt blev givet i henhold til bekendtgørelsens § 11. I den forbindelse er bekendtgørelsens § 3 benyttet vejledende til belysning af sagen fra ansøger, da der ikke er tale om tilslutningspligt for hverken ny eller eksisterende bebyggelse.

7. april 2008

J.nr.: 21-675

Eksp.nr.: 35043

SSH-EKN

Side 6 af 10

Retsgrundlaget

Varmeforsyningslovens §§ 11 og 12 (lovbekendtgørelse nr. 347 af 17. maj 2005 med senere ændringer) indeholder hjemmel for kommunerne til at pålægge tilslutningspligt. Denne hjemmel er udmøntet i tilslutningsbekendtgørelsen (dagældende bekendtgørelse nr. 966 af 21. september 2006 - nugældende bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008).

Tilslutningspligt kan pålægges for ny bebyggelse og for eksisterende bebyggelse. Tilslutningspligt for eksisterende bebyggelse kan pålægges efter en frist på 9 år, eller i form af forblivelsespligt (tilslutningspligt for eksisterende bebyggelse, der allerede frivilligt er tilsluttet varmforsyningen). Forblivelsespligt pålægges således i medfør af tilslutningsbekendtgørelsen, hvoraf bl.a. følgende bestemmelser fremgår:

"[...]

§ 2. Kommunalbestyrelsen kan pålægge såvel ny som eksisterende bebyggelse tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg. Beslutning herom kan ikke træffes, før forudsætningerne herfor er belyst i et godkendt projekt. Beslutningen skal træffes samtidigt med eller umiddelbart efter godkendelsen af projektet.

§ 3. Ansøgning om godkendelse af et tilslutningsprojekt skal være skriftlig og ledsaget af følgende oplysninger i det omfang, som er nødvendigt for den godkendende myndigheds bedømmelse af ansøgningen:

1) den eller de ansvarlige for projektet,

2. forholdet til varmeplanlægningen, herunder forsyningsforhold samt lokalplaner,
3. tidsplan for tilslutningen,
4. fastlæggelse af forsyningsområder,
5. fortegnelse over ejendomme, der ifølge projektet påtænkes knyttet til anlægget ved påbud, tilslutningspligt eller bidragspligt til anlægget,
7. økonomiske konsekvenser for berørte lodsejere, herunder vilkår for tilslutning og tidspunkter for brugertilslutning m.v.,
8. eksempler på brugerøkonomi ved tilslutning til kollektiv forsyning i forhold til fortsat opvarmning med oliefyr, herunder ved forskellige husstørrelser,

7. april 2008

J.nr.: 21-675

Eksp.nr.: 35043

SSH-EKN

8) retsvirkninger af tilslutningspligten,

Side 7 af 10

9) hvilke eksisterende bebyggelser der ikke kan pålægges tilslutningspligt, og

10) dispensation.

§ 4. Kommunalbestyrelsen skal sikre, at grundejere, der efter projektet forudsættes pålagt tilslutningspligt eller bidragspligt til anlægget, underrettes skriftligt om projektforslaget med henblik på, at eventuelle bemærkninger kan blive fremsendt inden for 4 uger.

§ 5. Grundejere, der ifølge projektet forudsættes pålagt tilslutningspligt eller bidragspligt til anlægget, skal have skriftlig meddelelse om såvel godkendelse af tilslutningsprojektet som beslutning om pålæg af tilslutningspligt/bidragspligt til anlægget med oplysning om klageadgang og klagefrist.
[...]

§ 11. Kommunalbestyrelsen kan pålægge en ejendom, som allerede forsynes fra et kollektivt varmforsyningsanlæg, at forblive tilsluttet dette.

Stk. 2. Det kan ikke pålægges en ejer af en ejendom, som pålægges tilslutningspligt efter stk. 1, at betale den i § 7, stk. 1, omtalte tilslutningsafgift.

[...]

Dispensation

§ 17. Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde efter ansøgning beslutte, at ny eller eksisterende bebyggelse, der er pålagt tilslutningspligt, skal fritages for tilslutning, ligesom der i særlige tilfælde kan meddeles forlængelse af tilslutningsfristen, jf. § 10.

Stk. 2. Energistyrelsen kan i enkeltstående tilfælde meddele kommunalbestyrelsen adgang til at forlænge fristen for tilslutning til max. 15 år.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsen giver efter ansøgning dispensation for tilslutningspligt til folkepensionister.

[...]

§ 20. Kommunalbestyrelsens beslutninger efter reglerne i bekendtgørelsens kapitel 1, 2 og 3 skal meddeles skriftligt til ejeren af den pågældende ejendom. Beslutningen efter §§ 8, 10 og 11 skal meddeles samtidig med meddelelsen om godkendelsen af det projekt, der belyser forudsætningerne for beslutningen

[...]

Stk. 4. Kommunalbestyrelsen foranlediger, at en beslutning om, at en ejendom er pålagt tilslutningspligt, tinglyses på ejendommen.

[...]”.

7. april 2008

J.nr.: 21-675

Eksp.nr.: 35043

SSH-EKN

Side 8 af 10

Energiklagenævnets bemærkninger

Det følger af § 11 i tilslutningsbekendtgørelsen, at kommunalbestyrelsen kan pålægge en ejendom, som allerede forsynes fra et kollektivt varmforsyningsanlæg, at forblive tilsluttet anlægget (forblivelsespligt). Eftersom ejendommen allerede er tilsluttet anlægget, kan der ikke opkræves tilslutningsafgift på baggrund af pålægget. Derimod kan de eventuelle faste afgifter, som ifølge varmeværkets anmeldelse til Energitilsynet gælder for ejendomme, der tilsluttes anlægget, opkræves. Forblivelsespligt indebærer dog ikke en pligt til fortsat at aftage varme, men alene en pligt til at betale den faste afgift.

Det følger af tilslutningsbekendtgørelsens § 2, at kommunen ikke kan pålægge tilslutningspligt i form af forblivelsespligt, før forudsætningerne herfor er belyst i et godkendt projekt. Projektet skal som udgangspunkt, i det omfang som er nødvendigt, indeholde de oplysninger, der fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 3, nr. 1 – 10.

Troldhede Kraftvarmeværk a.m.b.a.'s anmodning af 11. juni 2007 om forblivelsespligt indeholder bl.a. en begrundelse for anmodningen, en oversigt over varmeværkets forsyningsområde og en økonomisk beregning af, hvilke konsekvenser forbrugernes eventuelle udmeldelser vil få for værket og dets drift.

Troldhede Kraftvarmeværk a.m.b.a.'s anmodning af 11. juni 2007 indeholder således oplysninger, der svarer til de oplysninger, som kan være nødvendige efter tilslutningsbekendtgørelsens § 3. Troldhede Kraftvarmeværk a.m.b.a. har dog ikke udarbejdet et egentligt tilslutningsprojekt, hvilket er påkrævet, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 2

Tilslutningsbekendtgørelsens § 4 fastlægger, at kommunalbestyrelsen skal sikre, at grundejere, der efter et tilslutningsprojekt forudsættes pålagt tilslutningspligt eller bidragspligt til anlægget, underrettes skriftligt om projektforslaget med henblik på, at eventuelle bemærkninger kan blive fremsendt inden for 4 uger. Høringen skal endvidere bl.a. oplyse om mulighederne for dispensation, tinglysning og klageadgang.

Ringkøbing-Skjern Kommune har oplyst, at pålægget om forblivelsespligt er givet i henhold til tilslutningsbekendtgørelsens § 11, og at § 3 i den forbindelse er benyttet vejledende til belysning af sagen fra ansøger, da der ikke er tale om tilslutningspligt for hverken ny eller eksisterende bebyggelse.

Ringkøbing-Skjern Kommune ses ikke have sendt Troldhede Kraftvarmeværk a.m.b.a.'s anmodning af 11. juni 2007 i høring hos de grundejere, der er omfattet af anmodningen. Forblivelsespligt er tilslutningspligt for eksisterende bebyggelse, der allerede er tilsluttet et fjernvarmeanlæg, hvorfor grundejerne af de berørte bebyggelser skal høres inden en kommune kan træffe afgørelse herom, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 4. Ringkøbing-Skjern Kommune skulle således have sikret sig, at de grundejere, der forudsættes at forblive tilsluttet til Troldhede Kraftvarmeværk a.m.b.a., blev underrettet skriftligt herom med henblik på at eventuelle bemærkninger kunne fremsendes til kommunen.

Ringkøbing-Skjern Kommune har ved afgørelsen af 17. oktober 2007 således ikke overholdt reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen.

På denne baggrund ophæves Ringkøbing-Skjern Kommunes afgørelse af 17. oktober 2007.

Energiklagenævnets afgørelse

Ringkøbing-Skjern Kommunes afgørelse af 17. oktober 2007 ophæves.

Sagen har været behandlet på nævnets møde den 31. marts 2008.

Afgørelsen er truffet efter § 26, stk. 1, i lov om varmemforsyning, jf. bekendtgørelse nr. 347 af 17. maj 2005 af lov om varmemforsyning med senere ændringer.

7. april 2008

J.nr.: 21-675

Eksp.nr.: 35043

SSH-EKN

Side 9 af 10

Afgørelsen kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.

Søgsmål ved domstolene til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter lov om varmforsyning eller regler, der er udstedt efter denne lov, skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt pågældende sagsøger. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jf. lov om varmforsyning § 26, stk. 4.

Afgørelsen offentliggøres på Energiklagenævnets hjemmeside.

7. april 2008

J.nr.: 21-675

Eksp.nr.: 35043

SSH-EKN

P. N. V.

Side 10 af 10

Poul K. Egan
Nævnformand

i dennes fravær underskrevet af

Henrik Chieu
Sekretariatschef

/ Signe Sara Hildebrandt
Fuldmægtig