

AFGØRELSE

(Varmeforsyning)

energi

KLAGENÆVNET

Frederiksborggade 15
1360 København K

Besøgsadresse:
Linnésgade 18, 3. sal
1361 København K

Tlf 3395 5785
Fax 3395 5799

www.ekn.dk
ekn@ekn.dk

KLAGE FRA	Hydria Elektronik ApS over
AFGØRELSE FRA	Aalborg Kommune af 5. november 2008
OM	afslag på forlængelse af dispensation fra forbud mod direkte elopvarmning.

27. juli 2009

J.nr.: 1021-117

Eksp.nr.: 46098

UJO-EKN

NÆVNETS	Nævnensformand, dommer Poul K. Egan
SAMMEN-	Fhv. direktør, cand.polyt. H. C. Mortensen
SÆTNING	Direktør Per Søndergaard
I SAGEN	

NÆVNETS	Aalborg Kommune, Forsyningsudvalgets afgørelse af 5.
AFGØRELSE	november 2008 <u>stadfæstes</u> .

Energiklagenævnet har den 23. december 2008 fra Aalborg Kommune, Forsyningsvirksomhederne modtaget Hydria Elektronik ApS' (herefter benævnt klager) klage af 1. december 2008 over Aalborg Kommunes afgørelse af 5. november 2008. Ved afgørelsen meddelte Aalborg Kommune, Forsyningsudvalget afslag på forlængelse af dispensation fra forbud mod direkte elopvarmning for lagerpavillon Følfodvej 36, Vodskov.

Sagens baggrund

Aalborg Kommunes byrådet nedlagde den 13. oktober 1986 forbud mod direkte elopvarmning i nybyggeri. Energiministeren pålagde ved skrivelse af 6. maj 1994 kommunerne at nedlægge forbud mod etablering af elopvarmning for både eksisterende og ny bebyggelse i områder, der er eller bliver udlagt til kollektiv varmforsyning. På baggrund heraf nedlagde byrådet den 27. juni 1994 forbud mod etablering af elopvarmning for både eksisterende og ny bebyggelse i områder, der er eller bliver udlagt til kollektiv varmforsyning i Aalborg Kommune.

Lagerpavillonen Følfodvej 36, Vodskov, har et samlet areal på 20 m² og blev opstillet i 1997. På dette tidspunkt meddelte Aalborg Kommune en dispensa-

tion på 5 år fra forbud mod direkte elopvarmning. Dispensationen blev efterfølgende i 2002 forlænget til den 1. juli 2007. Ved brev af 8. februar 2008 ansøgte Hydria Elektronik ApS Aalborg Kommune om yderligere forlængelse af dispensationen.

Aalborg Kommunes Forsyningsudvalg meddelte på et møde den 12. marts 2008 afslag på klagers ansøgning om forlængelse af dispensation fra forbud mod direkte elopvarmning for den omhandlede lagerpavillon. Dette blev meddelt klager ved brev af 18. marts 2008 fra Aalborg Kommune, Forsyningsvirksomhederne. Klager indbragte afgørelsen af 12. marts 2008 for Energiklagenævnet, der traf afgørelse i sagen den 11. juli 2008 (Energiklagenævnets j.nr. 1021-12).

Energiklagenævnet hjemviste Aalborg Kommunes afgørelse til fornyet behandling. Energiklagenævnet fandt, at afgørelsen ikke overholdt forvaltningslovens¹ regler om begrundelse, idet afgørelsen ikke indeholdte en henvisning til det overordnede retsgrundlag (lov, bekendtgørelse m.v.), som afgørelsen var truffet i henhold til, eller de præcise bestemmelser i dette retsgrundlag. Energiklagenævnet fandt endvidere, at afgørelsen ikke indeholdte en redegørelse for de oplysninger vedrørende sagens faktiske omstændigheder, som var tilagt væsentlig betydning.

Energiklagenævnets afgørelse af 11. juli 2008 (j.nr. 1021-12) er offentliggjort på nævnets hjemmeside: www.ekn.dk.

Den påklagede afgørelse

Aalborg Kommune traf fornyet afgørelse i sagen den 5. november 2008. Afgørelsen blev af Aalborg Kommune, Forsyningsvirksomhederne meddelt klager ved brev af 17. november 2008. Af afgørelsen fremgår bl.a.:

”[...]

Forsyningsvirksomhederne skal hermed meddele, at Forsyningsudvalget på sit møde den 5. november 2008 besluttede at fastholde, at der **ikke** kan gives en forlængelse af dispensationen fra forbud mod direkte elopvarmning for lagerpavillonen, jf. vedlagte kopi af beslutningsprotokollen.

Retsgrundlag

Forsyningsudvalgets beslutning er truffet med baggrund i bekendtgørelse nr. 31. af 29. januar 2008 om tilslutning mv. til kollektive varmforsyningsanlæg. I henhold til bekendtgørelsens §15 er følgende kategorier af bygninger undtaget fra forbud mod direkte elopvarmning:

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1365 af 7. december 2007 med senere ændringer.

27. juli 2009

J.nr.: 1021-117

Eksp.nr.: 46098

UJO-EKN

Side 2 af 9

- Bygninger, hvor omstilling til kollektiv varmforsyning på grund af nødvendige, større installations- eller bygningsmæssige ændringer efter kommunalbestyrelsens skøn vil være uforholdsmæssig bekostelig.
- Bygninger, der er indrettet med solvarmeanlæg, varmepumper, vindmøller, biogasanlæg, komposteringsanlæg, vandkraftanlæg, træfyr eller halmfyr, og hvor anlægget – eller anlæggende tilsammen – efter kommunalbestyrelsens skøn har en kapacitet, der kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand.
- Bygninger, hvor overskudsvarme fra produktionsvirksomhed efter kommunalbestyrelsens skøn dækker mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand.
- Bygninger, der påregnes nedrevet inden for en kortere årrække.
- Bygninger, der ikke er beregnet til at være konstant opvarmet i fyringssæsonen.
- Lavenergihuse.

27. juli 2009

J.nr.: 1021-117

Eksp.nr.: 46098

UJO-EKN

Side 3 af 9

Herudover kan Kommunalbestyrelsen i henhold til bekendtgørelsens §17 endvidere i særlige tilfælde efter ansøgning beslutte, at ny eller eksisterende bebyggelse, hvor der er nedlagt forbud mod direkte elopvarmning, skal fritages for forbuddet. Der vil endvidere være adgang til at dispensere fra forbuddet i andre særlige tilfælde, f.eks. for forsøgs- og demonstrationsbyggeri.

Baggrund for afgørelse

Lagerpavillonen blev opstillet i 1997, og der er ikke planer om, at pavillonen skal fjernes inden for en kortere årrække. Lagerpavillonen opvarmes ca. 8 timer om dagen 5 dage om ugen i fyringssæsonen. Udgiften til omstilling af lagerpavillonen til fjernvarme vil være ca. 20.000 kr., ekskl. moms.

Der er i forhold til Forsyningsudvalgets behandling af sagen den 12. marts 2008 ikke fremkommet nye oplysninger i sagen.

Da lagerpavillonen blev opstillet i 1997, og der er ikke planer om, at pavillonen skal fjernes inden for en kortere årrække, vurderes det ikke, at bygningen fortsat kan betragtes som en midlertidig bygning. Dette underbygges yderligere af, at der er givet en permanent byggetilladelse til pavillonen.

Det vurderes ligeledes ikke, at der er tale om en bygning, der ikke er beregnet til at være konstant opvarmet i fyringssæsonen, da

bygningen opvarmes ca. 8 timer om dagen 5 dage om ugen i fyringssæsonen.

Med det nuværende forbrug vil besparelsen ved fjernvarmeforsyning ikke umiddelbart kunne dække investeringen til at installere fjernvarme i pavillonen. Som det fremgår af følsomhedsberegningen, skal forudsætningerne dog ikke ændre sig ret meget, før det er tilfældet. Det vurderes således ikke, at udgiften til omstilling til fjernvarme på ca. 20.000 kr. vil være uforholdsmæssig bekostelig.

Forsyningsudvalget har med baggrund i ovenstående vurderet, at lagerpavillonen herefter ikke er omfattet af bekendtgørelsens muligheder for fritagelse og dispensation fra forbudet mod direkte elopvarmning, hvorfor dispensationen fra forbud mod direkte elopvarmning ikke kan forlænges.

27. juli 2009

J.nr.: 1021-117

Eksp.nr.: 46098

UJO-EKN

Ejendommen Følfodvej 36 ligger i et område, hvor der i henhold til lokalplan 15-008 Center og erhverv, Vodskov er tilslutningspligt til fjernvarmeforsyning for nybyggeri.

Side 4 af 9

Ovennævnte betyder, at lagerpavillonen skal tilsluttes fjernvarmeforsyningen fra Aalborg Kommune, Fjernvarmeforsyningen inden 1. maj 2009. Når tilslutningen til fjernvarme er sket, skal det meddeles til Forsyningsvirksomhederne. Alternativt skal lagerpavillonen fjernes.

[...].”

Klagers synspunkter og bemærkninger

Klager har genfremsendt den tidligere klage af 16. april 2008 med et tillæg. Klager finder, at afgørelsen af 5. november 2008, som meddelt ved brev af 17. november 2008, skal ændres således, at klager får forlænget dispensationen fra forbudet mod elopvarmning. Til støtte herfor har klager navnlig anført følgende:

- Elforbruget til opvarmning af lagerpavillonen er minimalt i forhold til virksomhedens øvrige elforbrug. I 2006 var omkostningerne for elforbruget på 7.586 kr. og varmeforbruget på 11.748 kr. I henhold til målinger, som klager har foretaget, er det gennemsnitlige forbrug til opvarmning af lagerpavillonen 5,6 kWh pr. døgn. Radiatoren er normalt afbrudt fra fredag til mandag og i hele sommerperioden. Ved 30 uger af 5 dag vil klagers årsforbrug være ca. 850 kWh.
- Det er urimeligt, at klagers merforbrug af el kan give anledning til påtale, når danske familier udskifter deres CRT-TV til plasma- eller LCD fladskærme med et væsentligt højere elforbrug. Klager udvikler, lader producere og markedsfører kW-målere, og klager er meget optaget af

energibesparelser og slukker altid for selskabets printere og computere, når disse ikke anvendes.

- Installeringen af rørforbindelse til lagerpavillonen vil medføre opbrækning af gulve mv. og vil være kostbart.
- På baggrund af oplysningerne i afgørelsen af 5. november 2008, som meddelt ved brev af 17. november 2008, er klager blevet opmærksom på undtagelsen i tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 3, som vedrører overskudsvarme fra produktionsvirksomhed. Lagerpavillonen er tilsluttet klagers værksted. I forbindelse med kalibrering af produktionen af kW-målere anvendes der elektrisk energi, som bidrager til varmen i værkstedet. Som et forsøg har døren mellem pavillonen og værkstedet stået åben i en uge, og der har været en acceptabel temperatur i pavillonen. Bestemmelsen i § 15, nr. 3, er således opfyldt. Alternativt vil el-radiatoren blive fjernet permanent.

27. juli 2009

J.nr.: 1021-117

Eksp.nr.: 46098

UJO-EKN

Side 5 af 9

Aalborg Kommune, Forsyningsvirksomhedernes bemærkninger

Aalborg Kommune, Forsyningsvirksomhederne finder, at afgørelsen af 5. november 2008, som meddelt ved brev af 17. november 2008, skal stadfæstes. Til støtte herfor har Forsyningsvirksomhederne navnlig anført følgende:

- En yderligere forlængelse af dispensationen vil betyde, at pavillonen efterhånden får karakter af et permanent byggeri.
- For så vidt angår det af klager anført vedrørende anvendelsen af overskudsvarme, mener Fjernvarmeforsyningsvirksomhederne på baggrund af klagers oplysninger, at værkstedet ikke er omfattet af denne undtagelse.

Retsgrundlaget

Tilslutningsbekendtgørelsen regulerer retsgrundlaget for tilslutningspligt, kommunalbestyrelsens mulighed for at nedlægge forbud mod anvendelsen af nærmere angivne opvarmningssystemer og forbudet med elopvarmning (bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008 om tilslutning m.v. til kollektive varmemeforsyningsanlæg). Tilslutningsbekendtgørelsens § 19 regulerer spørgsmålet om forbud, herunder forbud mod elopvarmning. Af bestemmelsen fremgår følgende:

”[...]

Kapitel 4

Forbud

§ 19. Hvis kommunalbestyrelsen skønner, at det er nødvendigt til gennemførelse af varmemeforsyningsplanlægning efter varmemeforsyningslovens kapitel 2, kan kommunalbestyrelsen beslutte, at nærmere angive opvarmningssystemer ikke må etableres i eksis-

sterende eller ny bebyggelse inden for et afgrænset geografisk område, jf. dog stk. 3, 1.pkt.

Stk. 2. I det omfang klima og energiministeren har meddelt pålæg efter lovens § 14, stk. 2, skal kommunalbestyrelsen samtidig med projektgodkendelsen træffe beslutning om, at de omhandlede opvarmningssystemer ikke må etableres i eksisterende eller ny bebyggelse i det pågældende område.

Stk. 3. Forbud kan ikke nedlægges mod etablering af anlæg, som nævnt i § 15, nr. 2 og 3 samt mod etablering af elopvarmning i eksisterende lavenergibygninger, jf. § 1, nr. 2, litra a og b. Forbud omfatter ikke bygninger nævnt i § 15, nr. 5.

Stk. 4. Kommunalbestyrelsen kan efter ansøgning meddele dispensation fra et forbud. Kommunalbestyrelsen meddeler dispensation til ny bebyggelse, der opføres som lavenergibygninger, jf. § 1, nr. 3, fra forbud, som kommunalbestyrelsen har nedlagt mod etablering af elopvarmning.

Stk. 5. Kommunalbestyrelsen kan ikke i medfør af Energiministeriets skrivelse af 6. maj 1994 om Forbud efter varmforsyningsloven mod etablering af elopvarmning i eksisterende og ny bebyggelse beliggende i kollektive forsyningsområder nedlægge forbud mod etablering af elopvarmning for eksisterende lavenergibygninger, jf. § 1, nr. 2, litra a og b.

Stk. 6. Kommunalbestyrelsen meddeler dispensation til ny bebyggelse, der opføres som lavenergibygninger, jf. § 1, nr. 3, fra forbud, som kommunalbestyrelsen har nedlagt mod etablering af elopvarmning i medfør af Energiministeriets skrivelse af 6. maj 1994 om Forbud efter varmforsyningsloven mod etablering af elopvarmning i eksisterende og ny bebyggelse beliggende i kollektive forsyningsområder.

Stk. 7. Kommunalbestyrelsens beslutning efter stk. 1, 2, 4 og 6 skal meddeles ejendommens ejer snarest muligt og senest ved udstedelse af byggetilladelse.

[...].

Visse former for bebyggelse kan ikke pålægges tilslutningspligt. De former for bebyggelse, der er undtaget, fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 15:

”[...]

Eksisterende bebyggelse, der ikke kan kræves tilsluttet

§ 15. Følgende kategorier af eksisterende bebyggelse kan ikke kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg:

1) bygninger, hvor omstilling til kollektiv varmforsyning på grund af nødvendige, større installations- eller bygningsmæssige ændringer efter kommunalbestyrelsens skøn vil være uforholdsmæssig bekostelig,

27. juli 2009

J.nr.: 1021-117

Eksp.nr.: 46098

UJO-EKN

Side 6 af 9

- 2) bygninger, der er indrettet med solvarmeanlæg, varmepumper, vindmøller, biogasanlæg, komposteringsanlæg, vandkraftanlæg, træfyr eller halmfyr, og hvor anlægget – eller anlæggene tilsammen – efter kommunalbestyrelsens skøn har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand,
- 3) bygninger, hvor overskudsvarme fra produktionsvirksomhed efter kommunalbestyrelsens skøn dækker mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand,
- 4) bygninger, der påregnes nedrevet inden for en kortere årrække,
- 5) bygninger, der ikke er beregnet til at være konstant opvarmet i fyringssæsonen, og
- 6) eksisterende lavenergibygninger, jf. § 1, nr. 2, litra a og b.
[...]"

27. juli 2009

J.nr.: 1021-117

Eksp.nr.: 46098

UJO-EKN

Energiklagenævnets bemærkninger

Aalborg Kommunes byråd nedlagde den 13. oktober 1986 forbud mod direkte elopvarmning i nybyggeri. Forbudet blev den 27. juni 1994 fulgt op af forbud mod etablering af elopvarmning for både eksisterende og ny bebyggelse i områder i kommunen, der var eller blev udlagt til kollektiv varmforsyning.

Kommunalbestyrelsen kan efter ansøgning meddele dispensation fra et nedlagt forbud mod elopvarmning, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 19, stk. 4, 1. pkt. Hverken bestemmelsen i § 19, stk. 4, 1. pkt. eller bekendtgørelsens øvrige bestemmelser indeholder nogen nærmere afgrænsning af, i hvilke tilfælde kommunalbestyrelsen kan meddele dispensation fra forbudet mod elopvarmning. Kommunen kan således dispensere under hensyn til såvel varmforsyningens mæssige som andre grunde, herunder personlige og økonomiske forhold for ansøgeren, hvis kommunen vurderer, at der foreligger et tilfælde, hvor der kan meddeles dispensation.

Energiklagenævnet finder endvidere, at kommunalbestyrelsen ved vurderingen af, om der foreligger et tilfælde, hvor der kan meddeles dispensation fra forbudet mod elopvarmning, bl.a. kan lægge vægt på hensynene bag tilslutningsbekendtgørelsens § 15. Kommunalbestyrelsen kan således bl.a. meddele dispensation til bygninger, der påregnes nedrevet inden for en kortere årrække, samt bygninger, der ikke er beregnet til konstant opvarmning i hele fyringssæsonen.

Klagers lagerpavillon blev opført for over 10 år siden, og på baggrund af oplysningerne i sagen, herunder at pavillonen nu har en permanent byggetilladelse, lægger Energiklagenævnet til grund, at pavillonen ikke længere kan påregnes nedrevet inden for de nærmeste år. Energiklagenævnet finder på denne baggrund, at lagerpavillonen ikke kan betegnes som en midlertidig bygning, og hensynene bag tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 4, er således ikke opfyldte i forhold til pavillonen.

Side 7 af 9

Tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 5, vedrører bygninger, der ikke er beregnet til at være konstant opvarmet i fyringssæsonen, f.eks. sommerhuse og kirker. Klager har som anført oplyst, at pavillonen er opvarmet fem dage om ugen i 30 uger i fyringssæsonen. Energiklagenævnet finder herefter, at hensynene bag tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 5, ikke er opfyldte i forhold til pavillonen.

Omkostningerne ved omstillingen til fjernvarme vil efter oplysningerne i sagen udgøre ca. 20.000. kr. Energiklagenævnet finder ikke, at dette beløb, bl.a. henset til at klager er en erhvervsdrivende virksomhed, kan anses for uforholdsmæssigt bekosteligt. Hensynene bag tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 1, er således heller ikke opfyldte i forhold til pavillonen.

Klager har som et tillæg til klagen oplyst, at klager på baggrund af et forsøg har fundet ud af, at klager kan anvende den overskudsvarme, der opstår ved kalibreringen af klagers produktion af kW-målere, til opvarmning af pavillon. Klager har oplyst, at der ved kalibreringen anvendes elektrisk energi. Klager finder på denne baggrund, at pavillonen er omfattet af tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 3. Bestemmelsen i § 15, nr. 3, vedrører udnyttelsen af overskuds- eller spildvarme fra selve produktionen, nærmere forstået procesvarme. Udnyttelse af øvrige spildprodukter fra produktionsvirksomhed, f.eks. affald, træfliser, spåner m.v., der eventuelt anvendes til fyring i fastbrændselsfyr, samt varmeafledninger fra lys- og elinstallationer giver derimod ikke mulighed for fritagelse. Der henvises i den forbindelse til "Varmeforsyningsloven med kommentarer" af Klavs V. Gravesen m.fl., Jurist og Økonomforbundets Forlag, 2004, 1. udgave, side 284. Energiklagenævnet finder, at varmeafledninger, der opstår ved anvendelsen af elektrisk energi, må sidestilles med varmeafledninger fra elinstallationer. Energiklagenævnet kan derfor tiltræde Aalborg Kommune, Fjernvarmeforsyningsvirksomhedernes bemærkninger om, at hensynene bag tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 3, ikke er opfyldte i forhold til pavillonen.

Energiklagenævnet stadfæster herefter Aalborg Kommune, Forsyningsudvalgets afgørelse af 5. november 2008. Energiklagenævnet har ved stadfæstelsen endvidere lagt vægt på, at Forsyningsudvalget er tillagt et vidt skøn ved afgørelsen af, om der skal meddeles dispensation fra forbudet mod elvarmeforbudet efter tilslutningsbekendtgørelsens § 19, stk. 4, 1. pkt.

Det følger af forvaltningslovens § 22 og § 24, at en skriftlig afgørelse bl.a. skal indeholde en henvisning til de retsregler, som den er truffet i henhold til. Aalborg Kommune, Forsyningsudvalgets afgørelse af 5. november 2008 indeholder en generel henvisning til tilslutningsbekendtgørelsen og en konkret henvisning til bekendtgørelsens § 15 og 17. Afgørelsen indeholder dog ikke en henvisning til bekendtgørelsens § 19, stk. 4, 1. pkt., som regulerer spørgsmålet om dispensation fra forbud mod elopvarmning. Kommunens afgørelse overholder således ikke forvaltningslovens § 24, stk. 1, fuldt ud. Henset til at

27. juli 2009

J.nr.: 1021-117

Eksp.nr.: 46098

UJO-EKN

Side 8 af 9

Forsyningsudvalget har henvist generelt til tilslutningsbekendtgørelsen, finder Energiklagenævnet imidlertid ikke, at dette er en begrundelsesmangel, som bør medføre hjemvisning.

Herefter stadfæstes Aalborg Kommune, Forsyningsudvalgets afgørelse af 5. november 2008, som meddelt ved brev af 17. november 2008.

Energiklagenævnets afgørelse

Aalborg Kommunes afgørelse af 5. november 2008 stadfæstes.

Sagen har været i skriftlig votering hos Energiklagenævnets medlemmer.

Afgørelsen er truffet af Energiklagenævnet i henhold til § 26 i lov om varme-forsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 347 af 17. maj 2005 med senere ændrin-ger.

27. juli 2009

J.nr.: 1021-117

Eksp.nr.: 46098

UJO-EKN

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Side 9 af 9

Søgsmål ved domstolene til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter tilslutningsbekendtgørelsen skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jfr. tilslutningsbekendtgørelsens § 21, stk. 5.

Afgørelsen offentliggøres på Energiklagenævnets hjemmeside.

P. N. V.

Poul K. Egan
Nævnnsformand

/ Signe Sara Hildebrandt
Fuldmægtig