

[....]

Frederiksborggade 15
1360 København KBesøgsadresse:
Linnésgade 18, 3. sal
1361 København KTlf 3395 5785
Fax 3395 5799www.ekn.dk
ekn@ekn.dk**Klage over Vesthimmerlands Kommunes afgørelse af 5. januar 2009 om tilslutnings- og forblivelsespligt til Løgstør Fjernvarmeværk A.m.b.a.****18. august 2009**

J.nr.: 1021-125

Eksp.nr.: 46275

SSH-EKN

Energiklagenævnet har den 19. februar 2009 fra Vesthimmerlands Kommune modtaget Deres klage af 28. januar 2009 og Foreningen af Fjernvarmebrugere v/[....] klage af 29. januar 2009 på Deres vegne over Vesthimmerlands Kommunes afgørelse af 5. januar 2009. Ved afgørelsen godkendte kommunen Løgstør Varmeværk A.m.b.a.'s projektforslag af november 2007 om tilslutnings- og forblivelsespligt for forsyningsområdet i Vindblæs. Ved godkendelsen af projektforslaget blev Deres ejendom pålagt forblivelsespligt til værket.

Energiklagenævnets afgørelse

Energiklagenævnet stadfæster Vesthimmerlands Kommunes afgørelse af 5. januar 2009. Sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Energiklagenævnets afgørelse fremgår nedenfor.

Sagens baggrund

Det fremgår af sagens akter, at det i forbindelse med en fusion mellem Løgstør Kraftvarmeværk A.m.b.a. og Vindblæs Kraftvarmeværk A.m.b.a. blev accepteret af bestyrelsen i Vindblæs Kraftvarmeværk A.m.b.a., at Løgstør Kraftvarmeværk A.m.b.a. straks fik udarbejdet et projektforslag om tilslutningspligt i Vindblæs Kraftvarmeværk A.m.b.a.'s forsyningsområde. Vesthimmerlands Kommune godkendte ved afgørelse af 3. juni 2008 Løgstør Varmeværk A.m.b.a.'s projektforslag om tilslutnings- og forblivelsespligt for forsyningsområdet i Vindblæs.

Ved breve af henholdsvis 27. juni 2008 og 7. juli 2008 indbragte De og Foreningen af Fjernvarmebrugere Vesthimmerlands Kommunes afgørelse af 3. juni 2008 for Energiklagenævnet.

Ved afgørelse af 20. oktober 2008 hjemviste Energiklagenævnet Vesthimmerlands Kommunes afgørelse af 3. juni 2008. Energiklagenævnet hjemviste af-

gørelsen, idet nævnet fandt, at afgørelsen ikke overholdt forvaltningslovens¹ regler om begrundelse (§§ 22-24).

For en gennemgang af sagens baggrund, herunder Deres og Vesthimmerlands Kommunes bemærkninger under sagens tidligere behandling, henvises der til Energiklagenævnets afgørelse af 20. oktober 2008 (j.nr. 1021-19), der er offentliggjort i anonymiseret form på Energiklagenævnets hjemmeside: www.ekn.dk.

Efter en fornyet behandling af sagen besluttede Vesthimmerlands Kommunes Plan- og Miljøudvalg den 1. december 2008 at videresende sagen til kommunens Økonomiudvalg og Byråd med anbefaling om, at projektforslaget blev godkendt. Den 18. december 2008 godkendte Vesthimmerlands Kommunes Byråd på ny projektforslaget om tilslutnings- og forblivelsespligt for forsyningsområdet i Vindblæs. Kommunen har ved godkendelsen forudsat, at Løgstør Kraftvarmeværk A.m.b.a.'s projektforslag af november 2007 om udnyttelse af lokale energiresourcer realiseres. Afgørelsen blev meddelt de berørte grundejere ved afgørelse af 5. januar 2009. Af afgørelsen fremgår bl.a. følgende:

18. august 2009

J.nr.: 1021-125

Eksp.nr.: 46275

SSH-EKN

Side 2 af 15

”[...]

Meddelelse om tilslutnings- og forblivelsespligt til fjernvarme

Den 4. marts 2008 udsendte Vesthimmerlands Kommune Løgstør Fjernvarmeværks projektforslag om tilslutningspligt til fjernvarme i høring.

Efter at forslaget havde været i høring i 4 uger, godkendte Vesthimmerlands Kommunes Byråd på mødet den 29. maj 2008 projektet vedrørende tilslutning til fjernvarmenettet for bebyggelsen i Vindblæs.

Denne afgørelse blev meddelt i juni 2008.

Afgørelsen blev påklaget til Energiklagenævnet som den 20. oktober 2008 hjemviste Vesthimmerlands Kommunes afgørelse til fornyet behandling idet den tidligere afgørelse

- ikke indeholder en henvisning til de retsregler, som afgørelsen er truffet i henhold til og

¹ Lovbekendtgørelse 1365 af 7. december 2007 med senere ændringer.

- ikke er ledsaget af en angivelse af de hovedhensyn, der ligger til grund for godkendelsen, herunder hvad der blev lagt vægt på i forbindelse med godkendelsen.

Ny afgørelse om tilslutnings- og forblivelsespligt til fjernvarme

Vesthimmerlands Byråd har derfor den 18. december truffet fornyet beslutning om at pålægge bl.a. Deres ejendom – beliggende ”Beliggenhed” og dermed inden for projektområdet - tilslutningspligt samt forblivelsespligt såfremt De i forvejen er tilsluttet fjernvarmeforsyning.

18. august 2009

J.nr.: 1021-125

Eksp.nr.: 46275

SSH-EKN

Projektområdet omfattet af tilslutnings- og forblivelsespligt er vist i bilag 1 sidst i dette brev.

Side 3 af 15

Byrådets godkendelse af projektforslaget om pålæg af tilslutnings- og forblivelsespligt i Vindblæs forudsætter, at projektgodkendelsen af ”Udnyttelse af lokale energiresourcer, november 2007” realiseres.

Afgørelse er truffet med hjemmel i bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008 – (bekendtgørelse om tilslutning m.v. til kollektive varmeforsyningsanlæg), § 2, hvorefter ”kommunalbestyrelsen kan pålægge såvel ny som eksisterende bebyggelse tilslutningspligt til et kollektivt varmeforsyningsanlæg”.

Bekendtgørelsen er udstedt i medfør af ”Bekendtgørelse nr. 347 af 17-5-05 Lov om varmeforsyning”

Begrundelse for afgørelsen

Jf. bekendtgørelse nr. 31, § 2 kan beslutning om tilslutningspligt ikke træffes, før forudsætningerne herfor er belyst i et godkendt tilslutningsprojekt.

Der er ved Byrådets godkendelse af projektforslaget vurderet, at projektforslaget indeholder de nødvendige oplysninger, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 3, for kommunens vurdering af ansøgningen.

Der er ved godkendelsen af projektforslaget endvidere lagt vægt på følgende hovedhensyn:

- at projektforslaget om tilslutnings- og forblivelsespligt i sammenhæng med det også godkendte projektforslag om ”Udnyttelse af lokale energiresourcer, november 2007”, vil medvirke til at opfylde varmeforsy-

ningslovens formål om at fremme den mest samfundsøkonomiske og miljøvenlige anvendelse af energi til varmforsyning og formindske energiforsynings afhængighed af olie,

- at de forbrugerøkonomiske beregninger viser, at en gennemførelse af projektforslagene vil medføre en lavere varmeudgift fremover for både nuværende fjernvarmebrugere i Vindblæs, der bliver omfattet af forblivelsespligten og
- at en realisering af de to projektforslag til sammen vil medvirke til, at den kollektive varmforsyning i lokalområdet Vindblæs – i fusion med Løgstør Fjernvarme – vil kunne medføre en reduktion af de årlige varmeudgifter for de tilsluttede forbrugere til gavn for lokalrådets samlede udvikling.

18. august 2009

J.nr.: 1021-125

Eksp.nr.: 46275

SSH-EKN

Side 4 af 15

”[...]

De har i klagen over kommunens afgørelse anført, at Vesthimmerlands Kommunes afgørelse af 5. januar 2009 skal hjemvises, da afgørelsen er truffet på et ufyldestgørende grundlag. Til støtte herfor har De navnlig anført følgende:

- De økonomiske beregninger i projektforslaget er mangelfulde, idet forskellige økonomiske aspekter ikke er medtaget.
- Forblivelsespligt er ikke omfattet af varmforsyningsloven².
- Ved forblivelsespligt forstår De tvungen aftagepligt af fjernvarme. En tvungen aftagepligt af fjernvarme betyder, at den fremtidige fjernvarmebruger ikke har mulighed for frit at vælge den energikilde, som passer til hans økonomi og udviklingen på energiområdet.
- Afgørelsen af 5. januar 2009 har ikke været i høring hos berørte grundejere. Afgørelsen var endvidere ikke ledsaget af forbrugerøkonomiske beregninger, og der henvises ikke i afgørelsen til, at denne beregning er indeholdt i projektforslaget. Forbrugerne har derfor ikke modtaget den fornødne information.
- Der er i aftalen med Løgstør Fjernvarmeværk A.m.b.a. ingen garanti mod store stigninger i de faste afgifter, såfremt værket bliver nødt til at hæve varmeprisen på grund af prisstigninger på f.eks. halm og træpil-

² Lovbekendtgørelse nr. 347 af 17. maj 2005 om varmforsyning med senere ændringer.

ler. Forblivelsespligten betyder, at forbrugerne skal betale de faste afgifter, selv om de ændrer deres varmeanlæg.

- Det fremgår af Energiklagenævnets afgørelse af 20. oktober 2008, at kommunen skal behandle sagen igen og ikke blot reparere på afgørelsens mangler.
- Der er ingen garanti i fusionsaftalen for, at forbrugerne i Vindblæs i fremtiden kan udmelde sig omkostningsfrit fra det fusionerede Løgstør Fjernvarmeværk a.m.b.a.

Foreningen af Fjernvarmeforbrugere har på Deres vegne navnlig anført følgende til støtte for Deres klage af 28. januar 2009:

18. august 2009

J.nr.: 1021-125

Eksp.nr.: 46275

SSH-EKN

- Vesthimmerlands Kommune har ikke behandlet sagen på ny, men har alene repareret på den tidligere afgørelse af 3. juni 2008, som Energiklagenævnet hjemviste ved afgørelse af 20. oktober 2008. Kommunen har ikke foretaget en fornyet høring i sagen, men har alene i afgørelsens begrundelse tilføjet en henvisning til den bestemmelse, som afgørelsen måske er truffet i henhold til. Kommunen har ikke oplyst, hvilke hovedhensyn der ligger til grund for afgørelsen, eller hvad kommunen har lagt vægt på ved den endelige godkendelse af projektforslaget, jf. forvaltningslovens § 24, stk.1.
- Tilslutnings- og forblivelsespligt kan kun lovligt indføres samtidig med bygningen af fjernvarmeværket, et nyt hus eller køb af byggegrund, således at forbrugerne kender betingelserne på forhånd. Indføres tilslutnings- og forblivelsespligten på et senere tidspunkt, må det sidestilles med ekspropriation, da forbrugerne således ikke kendte betingelserne på tilslutningstidspunktet, eller da huset blev bygget.
- Vesthimmerlands Kommunes beslutningsgrundlag er ikke i overensstemmelse med varmemforsyningsloven. Tilslutnings- og forblivelsespligten er gjort betinget af gennemførsel af et andet projekt, som er indklaget til Naturklagenævnet. Samfundsøkonomiske beregninger i et andet projekt kan ikke danne grundlag for projektforslaget om tilslutnings- og forblivelsespligt, før projektet er gennemført.

Side 5 af 15

Vesthimmerlands Kommune har sammen med klagen fremsendt en udtalelse til sagen. Af udtalelsen fremgår bl.a. følgende:

- Sagen har gennemgået en ny politisk behandling i Vesthimmerlands Kommune. Sagen har således været til behandling i såvel Plan- og Miljøudvalget og Økonomiudvalget samt Byrådet. Afgørelsen af 5. januar

2009 indeholder både en begrundelse for afgørelsen samt en henvisning til de regler, som afgørelsen er truffet i henhold til. Afgørelsen lever således fuldt ud op til forvaltningslovens regler om begrundelse.

Løgstør Fjernvarmeværk A.m.b.a. v/[...] er ikke fremkommet med bemærkninger til sagen men henholder sig til Vesthimmerlands Kommunes afgørelse af 5. januar 2009 og kommunens udtalelse til sagen.

Øvrige oplysninger

Af projektforslaget fremgår bl.a. følgende:

"[...]

1 Forord

Nærværende Tilslutningsprojekt er udarbejdet i overensstemmelse med "Bekendtgørelse nr. 966 af 21/09/2006 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg".

Tilslutningsprojektet er udarbejdet med det formål, at etablere tilslutnings- og forblivelsespligt i forsyningsområdet i Vindblæs i forbindelse med Løgstør Fjernvarmeværks fusion med Vindblæs Kraftvarme med Løgstør Fjernvarmeværk som blivende selskab jf. projektforslag om "Udnyttelse af lokale energiressourcer" dateret juli 2007.

Tilslutningsprojektet tager derudover udgangspunkt i den bestående tilslutnings- og forblivelsespligt for Løgstør Fjernvarmeværks forbrugere jf. "Godkendelse af projekt for indførelse af tilslutningspligt til Løgstør Fjernvarmeværk" godkendt den 10. februar 1995 (journal nr. Y.4.6.3/0656-8). Godkendelsen er vedlagt som bilag 1.

Det er tilslutningsprojektets mål at sikre, at forbrugerne i forsyningsområdet i Vindblæs sikres samme forhold og forpligtigelser, som forbrugerne i Løgstør Fjernvarmeværks øvrige forsyningsområder, efter fusionens gennemførelse.

Tilslutningsprojektet omfatter således:

1. Pålæg om forblivelsespligt for eksisterende bebyggelser, der i dag er tilsluttet Vindblæs Kraftvarme (se bilag 2).
2. Pålæg om tilslutningspligt efter maksimalt 9 år for eksisterende bebyggelse i Vindblæs Kraftvarmes forsyningsområde. (se bilag 2).

Tilslutningsprojektet skal danne grundlag for godkendelse af projektet i Løgstør Fjernvarmeværks bestyrelse samt danne grundlag

18. august 2009

J.nr.: 1021-125

Eksp.nr.: 46275

SSH-EKN

Side 6 af 15

for den varmeplanmæssige godkendelse i Vesthimmerlands Kommune.

2 Projektansvarlige Ansvarlig for projektet er:

[...]

3 Indledning & baggrund

3.1 Tilslutningsprojektet mål og baggrund

Tilslutningsprojektet er udarbejdet i tilknytning til projektforslag om "Udnyttelse af lokale energiressourcer" dateret juli 2007, som omhandler anvendelsen af biogas fra den nærliggende gårdvirksomhed Gårdejer Jesper Krogh Larsen (Gdr. JKL).

Det er tilslutningsprojektets mål at etablere såvel tilslutningspligt som forblivelsespligt for Løgstør Fjernvarmeværks forsyningsområde i Vindblæs på lige vilkår som Løgstør Fjernvarmeværks øvrige forsyningsområder med det sigte at sikre de foretagne investeringer i tekniske anlæg, fremtidssikre fjernvarmeforsyningen og stabilisere den forbrugsafhængige varmepris for forbrugerne.

Det er derudover også tilslutningsprojektets sigte at sikre den fortsatte anvendelse af lokale energiressourcer i Vindblæs og sikre den fortsatte vedligeholdelse og optimering af de tekniske anlæg. Overordnet set søger tilslutningsprojektet at imødekomme følgende kriterier:

- Stabilisering af den forbrugsafhængige varmepris.
- Sikring af investeringen i tekniske anlæg til udnyttelse af lokale energi ressourcer.
- Fremtidssikring af fjernvarmeforsyningen i forsyningsområdet i Vindblæs.
- Stadfæstelse af samme tilslutningsforhold for forbrugerne i Vindblæs som for forbrugerne i Løgstør.

3.2 Tilslutningsprojektet forudsætninger

Tilslutningsprojektet tager som nævnt udgangspunkt i projektforslag om "Udnyttelse af lokale energiressourcer" dateret juli 2007. Projektforslaget medfører en betydelig forbedring af brugerøkonomien i forsyningsområdet i Vindblæs, hvor den forbrugsafhængige varmepris nu bliver den samme som i forsyningsområdet i Løgstør.

For at udnytte biogassen fra gårdvirksomheden Gdr. JKL kræves det, at der etableres en forsyningsledning mellem forsyningsom-

18. august 2009

J.nr.: 1021-125

Eksp.nr.: 46275

SSH-EKN

Side 7 af 15

rådet i Vindblæs og forsyningsområdet i Løgstør, samt at der etableres et nyt gasmotoranlæg på centralen i Vindblæs. For at sikre disse investeringerne og en stabil varmepris er det vigtigt at tilbagebetalingsgrundlaget for investeringerne opretholdes. Dette kan opnås ved at etablere tilslutnings- og forblivelsespligt for forbrugerne.

3.3 Juridiske forhold

[...]

4 Forhold til varmeplanlægning, forsyningsforhold og lokalplaner

Tilslutningsprojektet er udarbejdet i henhold til den gældende Varmeplan for Løgstør, der blev vedtaget i forbindelse med godkendelsen af projektforslag "Udnyttelse af lokale energiresourcer" dateret juli 2007.

Varmeplanen ligger inden for rammerne af Kommuneplan 2001 og Regionplan 2001.

5 Tidsplan

[...]

6 Fastlæggelse af forsyningsområder og fortegnelse over ejendomme, der påtegnes tilslutnings- og forblivelsespligt

[...]

7 Økonomiske konsekvenser for berørte lodsejere

Tilslutningsprojektets økonomiske konsekvenser for berørte lodsejere tager udgangspunkt i de brugerøkonomiske beregninger foretaget i projektforslaget om "Udnyttelse af lokale energiresourcer". Gennemførelsen af tilslutningsprojektet vil medføre en væsentlig forbedring af brugerøkonomien for de berørte lodsejere, hvilket også fremgår af de brugerøkonomiske eksempler i afsnit 8.

De berørte brugere vil kunne tilsluttes med det samme, idet tekniske installationer for tilslutningen allerede forefindes. Vilkaerne og tidsfristen for tilslutning fremgår af afsnit 9 Retsvirkning af tilslutningspligten.

8 Brugerøkonomiske eksempler

[...]

18. august 2009

J.nr.: 1021-125

Eksp.nr.: 46275

SSH-EKN

Side 8 af 15

9 Retsvirkning af tilslutningspligten

[...]

10 Eksisterende bebyggelser der falder udenfor tilslutningspligt og dispensationer

[...]”.

Retsgrundlaget

Retsgrundlaget for tilslutningspligt fremgår overvejende af reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg). Hvis en ejendom allerede forsynes fra den kollektive forsyning, betyder tilslutningspligten, at ejendommen skal forblive tilsluttet. Denne form for tilslutningspligt kaldes forblivelsespligt. Tilslutningsbekendtgørelsens regler om tilslutningspligt finder tilsvarende anvendelse på forblivelsespligt. Følgende fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens §§ 2-5 samt §§ 10-11 om pålæggelse af tilslutningspligt:

18. august 2009

J.nr.: 1021-125

Eksp.nr.: 46275

SSH-EKN

Side 9 af 15

”[...]

Tilslutning

§ 2. Kommunalbestyrelsen kan pålægge såvel ny som eksisterende bebyggelse tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg. Beslutning herom kan ikke træffes, før forudsætningerne herfor er belyst i et godkendt tilslutningsprojekt. Beslutningen skal træffes samtidig med eller umiddelbart efter godkendelsen af tilslutningsprojektet.

§ 3. Ansøgning om godkendelse af et tilslutningsprojekt skal være skriftlig og ledsaget af følgende oplysninger i det omfang, som er nødvendigt for kommunalbestyrelsens bedømmelse af ansøgningen

- 1) den eller de ansvarlige for projektet,
- 2) forholdet til varmeplanlægningen, herunder forsyningsforhold samt lokalplaner,
- 3) tidsplan for tilslutningen,
- 4) fastlæggelse af forsyningsområder,
- 5) fortegnelse over ejendomme, der ifølge projektet påtænkes knyttet til anlægget ved påbud, tilslutningspligt eller bidragspligt til anlægget,
- 6) økonomiske konsekvenser for berørte lodsejere, herunder vilkår for tilslutning og tidspunkter for brugertilslutning m.v.,
- 7) eksempler på brugerøkonomi ved tilslutning til kollektiv forsyning i forhold til forsat opvarmning med oliefyr, herunder ved forskellige husstørrelser,

- 8) retsvirkninger af tilslutningspligten,
- 9) hvilke eksisterende bebyggelser der ikke kan pålægges tilslutningspligt, og
- 10) dispensation.

§ 4. Kommunalbestyrelsen skal sikre, at grundejere, der efter tilslutningsprojektet forudsættes pålagt tilslutningspligt eller bidragspligt til anlægget, underrettes skriftligt om projektforslaget med henblik på, at eventuelle bemærkninger kan blive fremsendt inden for 4 uger.

§ 5. Grundejere, der ifølge tilslutningsprojektet forudsættes pålagt tilslutningspligt eller bidragspligt til anlægget, skal have skriftlig meddelelse om såvel godkendelse af tilslutningsprojektet som beslutning om pålæg af tilslutningspligt/bidragspligt til anlægget med oplysning om klageadgang og klagefrist.

[...]

Tilslutningstidspunktet for eksisterende bebyggelse

§ 10. Eksisterende bebyggelse kan kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg med en frist på 9 år, jf. dog § 15. Fristen regnes fra det tidspunkt, hvor ejendommens ejer har modtaget kommunalbestyrelsens meddelelse om, at ejendommen er pålagt tilslutningspligt.

§ 11. Kommunalbestyrelsen kan pålægge en ejendom, som allerede forsynes fra et kollektivt varmforsyningsanlæg, at forblive tilsluttet dette.

Stk. 2. Det kan ikke pålægges en ejer af en ejendom, som pålægges tilslutningspligt efter stk. 1, at betale den i § 7, stk. 1, omtalte tilslutningsafgift.

[...]"

Visse former for bebyggelse kan ikke pålægges tilslutningspligt. De former for bebyggelse, der er undtaget, fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 15:

"[...]

Eksisterende bebyggelse, der ikke kan kræves tilsluttet

§ 15. Følgende kategorier af eksisterende bebyggelse kan ikke kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg:

- 1) bygninger, hvor omstilling til kollektiv varmforsyning på

18. august 2009

J.nr.: 1021-125

Eksp.nr.: 46275

SSH-EKN

Side 10 af 15

grund af nødvendige, større installations- eller bygningsmæssige ændringer efter kommunalbestyrelsens skøn vil være uforholdsmæssig bekostelig,

2) bygninger, der er indrettet med solvarmeanlæg, varmepumper, vindmøller, biogasanlæg, komposteringsanlæg, vandkraftanlæg, træfyr eller halmfyr, og hvor anlægget – eller anlæggene tilsammen – efter kommunalbestyrelsens skøn har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand,

3) bygninger, hvor overskudsvarme fra produktionsvirksomhed efter kommunalbestyrelsens skøn dækker mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand,

4) bygninger, der påregnes nedrevet inden for en kortere årrække,
5) bygninger, der ikke er beregnet til at være konstant opvarmet i fyringssæsonen, og

6) eksisterende lavenergibygninger, jf. § 1, nr. 2, litra a og b.
[...]"

18. august 2009

J.nr.: 1021-125

Eksp.nr.: 46275

SSH-EKN

Side 11 af 15

Når kommunen har truffet afgørelse om tilslutningspligt, og når klagefristen på 4 uger regnet fra denne afgørelse er udløbet, er afgørelsen bindende for de berørte grundejere. Man kan ikke senere kræve sig fritaget for tilslutningspligt efter bestemmelserne i tilslutningsbekendtgørelsens § 15, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 16.

"[...]

§ 16. Ejere af ejendomme, der er pålagt tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg, kan ikke senere kræve sig fritaget for tilslutningen under henvisning til bestemmelserne i § 15 i denne bekendtgørelse, jf. dog § 17, stk. 1 og 2.

"[...]"

Kommunen har dog mulighed for i særlige tilfælde efter ansøgning at meddele dispensation fra tilslutningspligten, herunder forlænge tilslutningsfristen for en ejendom, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1:

"[...]

Dispensation

§ 17. Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde efter ansøgning beslutte, at ny eller eksisterende bebyggelse, der er pålagt

tilslutningspligt, skal fritages for tilslutning, ligesom der i særlige tilfælde kan meddeles forlængelse af tilslutningsfristen, jf. stk. 10.

[...]"

Endvidere gælder der særlige regler om dispensation for folkepensionister og for lavenergihuse, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2 og 3.

Forvaltningslovens § 19 (lovbekendtgørelse nr. 1365 af 7. december 2007 med senere ændringer) indeholder regler om partshøring. Af bestemmelsens stk. 1 fremgår følgende:

[...]

Partshøring

§ 19. Kan en part i en sag ikke antages at være bekendt med, at myndigheden er i besiddelse af bestemte oplysninger vedrørende sagens faktiske omstændigheder, må der ikke træffes afgørelse, før myndigheden har gjort parten bekendt med oplysningerne og givet denne lejlighed til at fremkomme med en udtalelse. Det gælder dog kun, hvis oplysningerne er til ugunst for den pågældende part og er af væsentlig betydning for sagens afgørelse. Myndigheden kan fastsætte en frist for afgivelsen af den nævnte udtalelse.

...

[...]"

18. august 2009

J.nr.: 1021-125

Eksp.nr.: 46275

SSH-EKN

Side 12 af 15

Energiklagenævnets bemærkninger og afgørelse

Energiklagenævnet bemærker indledningsvist, at såfremt en ejendom pålægges tilslutningspligt, indebærer det, at forsyningsselskabet fra forsyningsstidspunktet og efter udløbet af 9 årsfristen kan pålægge ejendommens ejer at betale den tilslutningsafgift og de afgifter, som selskabet har anmeldt til Energitilsynet som gældende for de ejendomme, som tilsluttes anlægget. Forsyningsselskabet kan endvidere etablere stikledninger frem til bygningen, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 7, stk. 1. Tilslutningsbekendtgørelsen er udstedt med hjemmel i varmforsyningsloven. Det følger af § 11 i tilslutningsbekendtgørelsen, at kommunalbestyrelsen endvidere kan pålægge en ejendom, som allerede forsynes fra et kollektivt varmforsyningsanlæg, at forblive tilsluttet anlægget (forblivelsespligt). Eftersom ejendommen allerede er tilsluttet anlægget, kan der ikke opkræves tilslutningsafgift på baggrund af pålægget. Hverken tilslutnings- eller forblivelsespligt indebærer en pligt til at aftage varme eller til at indrette varmesystemet herpå, men alene en pligt til at betale den faste afgift og en eventuel tilslutningsafgift.

Det følger af tilslutningsbekendtgørelsens § 2, at kommunen ikke kan pålægge tilslutningspligt i form af forblivelsespligt, før forudsætningerne herfor er belyst i et godkendt projekt. Projektet skal som udgangspunkt, i det omfang som er nødvendigt, indeholde de oplysninger, der fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 3, nr. 1 – 10. Det projektforslag, som Løgstør Kraftvarmeværk A.m.b.a. har udarbejdet, indeholder oplysninger om de ansvarlige for projektet, forholdet til varmeplangrundlaget, fastlæggelse af forsyningsområdet, en oversigt over de ejendomme, som er omfattet af projektforslaget samt oplysninger om de økonomiske konsekvenser for brugerne. Energiklagenævnet finder på denne baggrund, at Løgstør Kraftvarmeværk A.m.b.a.'s projektforslag indeholder de oplysninger, som i den konkrete situation er nødvendige for, at kommunalbestyrelsen kan bedømme ansøgningen om godkendelse af projektforslaget for forblivelsespligt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 3, stk. 1-10. Det forhold, at projektforslagets realisering afhænger af godkendelsen af værkets projektforslag om udnyttelse af lokale energiresourcer ændrer ikke ved, at projektforslaget om tilslutnings- og forblivelsespligt indeholder de nødvendige oplysninger i henhold til tilslutningsbekendtgørelsens § 3.

18. august 2009

J.nr.: 1021-125

Eksp.nr.: 46275

SSH-EKN

Side 13 af 15

I forbindelse med Vesthimmerlands Kommunes afgørelse af 3. juni 2008 var projektforslaget i høring hos Dem og de øvrige berørte grundejere jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 4. Projektforslaget er ikke ændret siden afgørelsen af 3. juni 2008, ligesom kommunen ikke i øvrigt har inddraget nye oplysninger om faktiske forhold i sagen. Det giver derfor ikke Energiklagenævnet anledning til bemærkninger, at Vesthimmerlands Kommune ikke sendte projektforslaget i høring igen i forbindelse med afgørelsen af 5. januar 2009. Hverken tilslutningsbekendtgørelsens § 4 eller forvaltningslovens § 19 vedrørende partshøring medfører således en pligt til at foretage fornyet partshøring i forbindelse med afgørelsen af 5. januar 2009. De har endvidere fået skriftlig meddelelse om projektets godkendelse og pålægget om forblivelsespligt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 20, stk. 1.

Energiklagenævnet finder på denne baggrund, at kommunens fornyede behandling af projektforslaget er sket i overensstemmelse med reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen. Energiklagenævnet finder endvidere, at kommunen er tillagt et vidt skøn ved vurderingen af projektforslag for tilslutnings- og forblivelsespligt, samt at kommunens afgørelse af 5. januar 2009 er baseret på saglige hensyn, herunder hensynet til varmeprisen i området, et ønske om at fremme anvendelsen af den mest samfundsøkonomiske og miljøvenlige energi, samt at formindske energiforsyningens afhængighed af olie. Energiklagenævnet finder endelig, at afgørelsen af 5. januar 2009 overholder forvaltningslovens regler om begrundelse, idet Vesthimmerlands Kommune henviser til de bestemmelser, som afgørelsen er truffet i henhold til og til de hovedhensyn, som har været bestemmende for kommunens skønsudøvelse.

For så vidt angår det af Dem anførte vedrørende muligheden for udtrædelse af Løgstør Kraftvarmeværk A.m.b.a., kan Energiklagenævnet oplyse, at såfremt en forblivelsespligt pålægges inden udløbet af opsigelsesperioden i et varmeværks vedtægter, er ejendommen pålagt forblivelsespligten. De kan læse nærmere herom i bogen "Varmeforsyningsloven med kommentarer" af Klavs V. Gravesen m.fl., Jurist- og Økonomforbundets Forlag, 1. udgave (2004), side 90 ff. samt side 281 ff.

Energiklagenævnet stadfæster herefter Vesthimmerlands Kommune afgørelse af 5. januar 2009.

Energiklagenævnet kan til orientering oplyse om, at en kommune i særlige tilfælde efter ansøgning har mulighed for at meddele dispensation fra en pålagt tilslutnings- og forblivelsespligt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, såfremt betingelserne herfor er opfyldte. En ejendom, der ikke kan fritages for forblivelsespligt efter tilslutningsbekendtgørelsens § 15, kan eventuelt få dispensation efter bekendtgørelsens § 17, stk. 1. De særlige tilfælde er ikke nærmere definerede eller begrænsede i tilslutningsbekendtgørelsen. Kommunen kan dispensere under hensyn til såvel varmforsyningsmæssige som andre grunde, herunder personlige og økonomiske forhold for ansøgeren, hvis kommunen vurderer, at der foreligger et særligt tilfælde. Efter Energiklagenævnets praksis fortolker nævnet tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, således, at de hensyn, der efter § 15 kan føre til, at en ejendom ikke kan kræves tilsluttet, som udgangspunkt kan indgå i vurderingen af, om der foreligger et sådant særligt tilfælde, der kan føre til, at en ejendom, der er pålagt tilslutningspligt, alligevel kan fritages helt eller delvist (dispensation). Kommunen kan således give dispensation fra tilslutningspligten/forblivelsespligten i medfør af tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, hvis en ejendom f.eks. indrettes med et af de vedvarende energianlæg, der er nævnt i tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 2. Men ejeren har dog ikke noget retskrav på dispensation, når et sådant anlæg installeres efter tilslutningspligten er blevet pålagt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 16. Nævnet bemærker generelt, at kommunalbestyrelsen har vide rammer for skønnet om, hvorvidt der skal meddeles dispensation efter § 17, stk. 1, så længe der foretages en konkret vurdering. Endvidere gælder der særlige regler om dispensation for folkepensionister og for lavenergihuse, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2 og 3. En dispensationsansøgning skal indgives til kommunen. En kommunal afgørelse om, hvorvidt en ansøgning om dispensation fra tilslutningspligten kan imødekommes, kan påklages til Energiklagenævnet jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 21, stk. 1. Energiklagenævnet kan herefter tage stilling til spørgsmålet om dispensation.

For så vidt angående det af Dem anførte vedrørende varmeprisen og en eventuel stigning heraf, kan Energiklagenævnet endvidere oplyse, at der på ener-

18. august 2009

J.nr.: 1021-125

Eksp.nr.: 46275

SSH-EKN

Side 14 af 15

giområdet er nedsat et tilsyn, Energitilsynet. Energitilsynet påser bl.a. om priser og leveringsbetingelser er urimelige, jf. varmemforsyningslovens § 21, stk. 4. De kan læse nærmere om Energitilsynet på tilsynets hjemmeside: www.energitilsynet.dk. Energitilsynets adresse er: Nyropsgade 30, 1780 København V, tlf. 72 26 80 70.

Kopi af denne afgørelse sendes til Foreningen af Fjernvarmeforbrugere v/formand Boe Carlsund Sørensen.

Afgørelsen er truffet af Energiklagenævnets formand efter punkt 1, litra a, i formandsbemyndigelsen af 24. juni 2004 efter varmemforsyningsloven (lovbekendtgørelse nr. 347 af 17. maj 2005 med senere ændringer). Bemyndigelsen er offentliggjort på Energiklagenævnets hjemmeside: www.ekn.dk.

18. august 2009

J.nr.: 1021-125

Eksp.nr.: 46275

SSH-EKN

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Side 15 af 15

Søgsmål ved domstolene til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter tilslutningsbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008 om tilslutning m.v. til kollektive varmemforsyningsanlæg) skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jf. § 26, stk. 4, i lov om varmemforsyning.

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på Energiklagenævnets hjemmeside.

Med venlig hilsen

for Poul K. Egan
Nævnnsformand

og i dennes fravær underskrevet af

Henrik Chieu
Sekretariatschef