

[...]

Frederiksborggade 15
1360 København KBesøgsadresse:
Linnésgade 18, 3. sal
1361 København KTlf 3395 5785
Fax 3395 5799www.ekn.dk
ekn@ekn.dkAfgørelsen offentliggøres i anonymiseret form**Klage over Odder Kommunes afgørelse af 17. november 2008 om tilslutnings- og forblivelsespligt til Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværk a.m.b.a.****12. oktober 2009**

J.nr.: 1021-135

Eksp.nr.: 46840

MEK-EKN

Energiklagenævnet har den 23. marts 2009 fra Odder Kommune modtaget Deres klage af 3. december 2008, hvori De klager over ovennævnte afgørelse af 17. november 2008.

Energiklagenævnets afgørelse

Odder Kommunes afgørelse af 17. november 2008 hjemvises. Sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Energiklagenævnets afgørelse fremgår nedenfor.

Sagens baggrund

Odder Kommunes byråd (herefter benævnt kommunen) godkendte den 10. november 2008 projektforslag om tilslutnings- og forblivelsespligt for ejendomme i Hundslund og Oldrup til Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværk a.m.b.a. Ved brev af 17. november 2008 blev byrådets beslutning meddelt de berørte grundejere, herunder Dem. Af afgørelsen fremgår blandt andet følgende:

”[...]

Påbudsskrivelse vedrørende tilslutnings- og forblivelsespligt til fjernvarmen – Hundslund-Oldrup kraftvarmeværk.

Byrådet har ultimo august 2008 fremsendt Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværks projektforslag om ”Indførelse af tilslutnings- og forblivelsespligt til fjernvarmen” for at høre, om du havde kommentarer til forslaget.

Efter at forslaget har været i høring i 4 uger, har byrådet endeligt godkendt projektet på møde den 10. november 2008. Dermed er der truffet beslutning om at pålægge din ejendom på ovennævnte adresse tilslutnings- og forblivelsespligt til fjernvarmen efter bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg. Under den afsluttende vurdering af

projektforslaget har byrådet inddraget de bemærkninger m.v., der er indkommet under høringen af projektforslaget.

[...]

Klageadgang

Du kan klage over de beslutninger og pålæg, der er indeholdt i denne skrivelse. F.eks. hvis du mener, at din ejendom falder under de nævnte bebyggelser, der ikke er omfattet af tilslutningspligten. En evt. klage skal rettes til Energiklagenævnet og indsendes til Odder Byråd, Rådhusgade 3, 8300 Odder. Klagen skal være modtaget på Rådhuset inden 4 uger efter du har modtaget dette brev. Klagen videresendes til Energiklagenævnet ledsaget af en udtalelse og det materiale, som har ligget til grund for byrådets afgørelse.

12. oktober 2009

J.nr.: 1021-135

Eksp.nr.: 46840

MEK-EKN

Side 2 af 7

[...]

Kommunens afgørelse af 17. november 2008 er vedlagt notat nr. 1087347 af 4. september 2008 vedrørende "Indsigelser og bemærkninger til tilslutnings- og forblivelsespligt – Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværk", hvortil der henvises i afgørelsen. Notatet er en systematisk opremsning af samtlige indsigelser mod pålæggelsen af tilslutnings- og forblivelsespligt samt Odder Kommunes konkrete bemærkninger til de enkelte indsigelser. Af side 8 i notatet fremgår blandt andet, at:

[...]

Hundslund-Oldrup kraftvarmeværk har med nærværende projektforslag rejst ønske om, at værket understøttes ved at indføre forblivelses- og tilslutningspligt. Dette er gjort for på sigt, at bedre værkets økonomi, da det ikke ses som en løsning at nedlægge et værk, som mange ejendomme er afhængige af.

[...]”

Ved brev af 25. august 2008 fra kommunen blev berørte grundejere, herunder Dem, hørt i forbindelse med projektforslag for indførelse af tilslutnings- og forblivelsespligt til fjernvarmen til Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværk a.m.b.a. Høringsfristen var oprindeligt den 24. september 2008, men da projektforslaget blev revideret i høringsperioden, blev fristen forlænget til den 29. september 2008. De har ikke fremsendt indsigelser i høringsperioden.

Ved brev af 3. december 2008 påklagede De kommunens afgørelse af 17. november 2008 om tilslutningspligt på Deres ejendom. De har til støtte for Deres klage anført, at Deres ejendom er opvarmet af et træfyr, og at Deres ejendom derfor er fritaget fra tilslutnings- og forblivelsespligt i medfør af tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 2. Som dokumentation herfor har De fremsendt kvittering af 9. november 2006 for tilmelding af nyt ildsted/ny skorsten, hvoraf blandt andet fremgår, at et fastbrændselfyr af mærket Viadrus den 9. november 2006 er installeret på Deres ejendom.

Kommunen har ikke ladet Deres bemærkninger indgå i sagsbehandlingen for den endelige vedtagelse af projektforslaget, da De ikke har indgivet indsigelse i høringsperioden.

Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværk a.m.b.a. er ikke kommet med bemærkninger til sagen.

12. oktober 2009

J.nr.: 1021-135

Eksp.nr.: 46840

MEK-EKN

Side 3 af 7

Retsgrundlaget

Retsgrundlaget for tilslutningspligt fremgår overvejende af reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg). Følgende fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 10:

”[...]

§ 10. Eksisterende bebyggelse kan kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg med en frist på 9 år, jf. dog § 15. Fristen regnes fra det tidspunkt, hvor ejendommens ejer har modtaget kommunalbestyrelsens meddelelse om, at ejendommen er pålagt tilslutningspligt.

[...]”

Visse former for bebyggelse kan ikke pålægges tilslutningspligt. De former for bebyggelse, der er undtaget, fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 15:

”[...]

Eksisterende bebyggelse, der ikke kan kræves tilsluttet

§ 15. Følgende kategorier af eksisterende bebyggelse kan ikke kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg:

- 1) bygninger, hvor omstilling til kollektiv varmforsyning på grund af nødvendige, større installations- eller bygningsmæssige ændringer efter kommunalbestyrelsens skøn vil være uforholdsmæssig bekostelig,
- 2) bygninger, der er indrettet med solvarmeanlæg, varmepumper, vindmøller, biogasanlæg, komposteringsanlæg, vandkraftanlæg, træfyr eller halmfyr, og hvor anlægget –

- eller anlæggene tilsammen – efter kommunalbestyrelsens skøn har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand,
- 3) bygninger, hvor overskudsvarme fra produktionsvirksomhed efter kommunalbestyrelsens skøn dækker mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand,
 - 4) bygninger, der påregnes nedrevet inden for en kortere årække,
 - 5) bygninger, der ikke er beregnet til at være konstant opvarmet i fyringssæsonen, og
 - 6) eksisterende lavenergibygnings, jf. § 1, nr. 2, litra a og b.
- [...]"

12. oktober 2009

J.nr.: 1021-135

Eksp.nr.: 46840

MEK-EKN

Side 4 af 7

Når kommunen har truffet afgørelse om tilslutningspligt, og klagefristen på 4 uger regnet fra denne afgørelse er udløbet, er afgørelsen bindende for de berørte borgere. Man kan ikke senere kræve sig fritaget for tilslutningspligt efter bestemmelserne i tilslutningsbekendtgørelsens § 15, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 16, der er sålydende:

"[...]

§ 16. Ejere af ejendomme, der er pålagt tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg, kan ikke senere kræve sig fritaget for tilslutningen under henvisning til bestemmelserne i § 15 i denne bekendtgørelse, jf. dog § 17, stk. 1 og 2.

[...]"

Energistyrelsen har i august 1998 udsendt en vejledning til den dagældende tilslutningsbekendtgørelse. Til den dagældende tilslutningsbekendtgørelses § 12, stk. 1, nr. 2, der i indhold svarer til den nugældende § 15, nr. 2, om bygninger, der er indrettet med vedvarende energianlæg, herunder træfyr, fremgår bl.a.:

"(...)

For at præcisere, hvilke træfyr der kan berettigede til fritagelse for tilslutningspligt, har Energistyrelsen udsendt en "Positivliste for træfyrede anlæg, oktober 1993, revideret november 1997"

(...).

Positivlisten er ikke revideret siden. Positivlisten angiver, hvilke betingelser der skal være opfyldte, for at det pågældende anlæg er omfattet af den nugældende tilslutningsbekendtgørelses § 15, nr. 2, om bygninger indrettet med træfyrede anlæg. Positivlisten har karakter af en vejledning. Det fremgår af

positivlisten, at et træfyr er et fyringsanlæg, der er konstrueret til og alene kan anvendes til fyring med træ, f.eks. træflis, træpiller eller helt træ. Herom fremgår det af positivlisten:

(...)”

Et træfyr er et fyringsanlæg, der er konstrueret til og alene kan anvendes til fyring med træ, f.eks. træflis, træpiller eller helt træ.

(...)”

Af positivlisten fremgår to typer anlæg, der kan begrunde fritagelse fra tilslutningspligt efter § 15, nr. 2, hvis de er koblet på et centralvarmeanlæg: brændekedler med omvendt (inverteret) forbrænding og automatisk fyrede stokeranlæg. Af listen fremgår endvidere bl.a., at anlæg installeret efter den 1. april 1997 yderligere skal være anført på Informationssekretariatet for Vedvarende Energis liste over typegodkendte og tilskudsberettigede biobrændselsanlæg, og at anlægget skal være typegodkendt af Prøvestationen for mindre biobrændselskedler og være tilskudsberettiget ifølge Energistyrelsens bekendtgørelse nr. 180 af 5. marts 1997 om statstilskud til anlæg, der anvender vedvarende energi. Positivlisten indeholder en ikke-udtømmende liste over de fabrikater og typer af træfyr, som pr. november 1997 opfyldte de opstillede krav.

12. oktober 2009

J.nr.: 1021-135

Eksp.nr.: 46840

MEK-EKN

Side 5 af 7

Kopi af positivlisten er vedlagt som bilag 1 til dette brev.

Energiklagenævnets bemærkninger og afgørelse

Tilslutningspligt indebærer, at forsyningsselskabet fra forsyningstidspunktet kan pålægge en ejendoms ejer at betale den tilslutningsafgift og de afgifter, som ifølge selskabets anmeldelse til Energitilsynet er gældende for de ejendomme, som tilsluttes anlægget. Endvidere kan forsyningsselskabet etablere stikledninger frem til bygningen, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 7, stk. 1. Tilslutningstidspunktet indtræder, når der er forsyningsmulighed fra anlægget, og ejendommen er krævet tilsluttet. Tilslutningspligten indebærer ikke en pligt til at aftage varme eller til at indrette varmesystemet herpå, men alene en pligt til at betale den faste afgift og tilslutningsafgiften.

Odder Kommune traf den 17. november 2008 beslutning om at indføre tilslutnings- og forblivelsespligt for ejendomme i Hundslund og Oldrup til Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværk a.m.b.a. Energiklagenævnet har ved en række tidligere afgørelser fastslået, at kommunens generelle beslutning om indførelse af tilslutnings- og forblivelsespligt er i overensstemmelse med tilslutningsbekendtgørelsens regler. For så vidt angår den nærmere baggrund herfor henvises til Energiklagenævnets afgørelse af 21. september 2009 (j.nr. 1021-144), der vedlægges som bilag 2.

For så vidt angår spørgsmålet, om Deres ejendom konkret kan fritages fra denne tilslutnings- og forblivelsespligt, bemærker Energiklagenævnet, at De først har gjort kommunen opmærksom på, at Deres ejendom er opvarmet med træfyr, efter at kommunen traf beslutning om indførelse af tilslutningspligt. Energiklagenævnet finder derfor ikke, at kommunen havde tilstrækkelig anledning til at undersøge Deres forhold nærmere, forinden kommunens afgørelse af 17. november 2008.

De havde imidlertid installeret træfyr på Deres ejendom på tidspunktet for kommunens afgørelse om pålæggelse af tilslutnings- og forblivelsespligt til Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværk a.m.b.a. den 17. november 2008. De vil derfor fortsat kunne kræve Dem fritaget fra tilslutningspligt, hvis betingelserne herfor er opfyldte, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 15.

12. oktober 2009

J.nr.: 1021-135

Eksp.nr.: 46840

MEK-EKN

Energiklagenævnet finder det på denne baggrund rettest at hjemvise kommunens afgørelse af 17. november 2008 vedrørende det konkrete fritagelsesspørgsmål for Deres ejendom til fornyet behandling, således at kommunen som første instans kan tage stilling til, hvorvidt De på baggrund af Deres træfyr er berettiget til fritagelse fra tilslutningspligt i henhold til tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 2. Kommunens afgørelse heraf kan indbringes for Energiklagenævnet. Energiklagenævnet skal i forbindelse med kommunens fornyede behandling af sagen henlede opmærksomheden på, at kommunens afgørelse af fritagelsesspørgsmålet skal opfylde kravene i forvaltningslovens §§ 22 og 24 om begrundelse. Energiklagenævnet skal endvidere henlede opmærksomheden på nævnets afgørelse af 16. juli 2009 (j.nr. 1021-106), hvorved Energiklagenævnet har udtalt sig nærmere om betydningen af Energistyrelsens positivliste. Afgørelsen vedlægges som bilag 3.

Side 6 af 7

Energiklagenævnet skal endelig bemærke, at formålet med tilslutningsbekendtgørelsen § 21, stk. 2, hvorefter klager over afgørelser om tilslutningspligt indgives til kommunen, som efterfølgende sender klagen m.v. til Energiklagenævnet, blandt andet er, at kommunen får mulighed for at gennemgå og vurdere sagen igen, herunder eventuelle nye oplysninger. Kommunen kan i den forbindelse vælge at ændre sin afgørelse. Såfremt kommunen efter en fornyet gennemgang fastholder sin afgørelse, fremsendes sagen til Energiklagenævnet. Energiklagenævnet skal derfor henstille, at Odder Kommune i fremtidige sager foretager en sådan fornyet gennemgang af indkomne klagesager, forinden de eventuelt videresendes til Energiklagenævnet.

Energiklagenævnet hjemviser herefter Odder Kommunes afgørelse af 17. november 2008.

Afgørelsen er truffet af Energiklagenævnets formand efter punkt 1, litra c, i formandsbemyndigelsen af 24. juni 2004 efter varmemforsyningsloven (lovbe-

kendtgørelse nr. 347 af 17. maj 2005 med senere ændringer). Bemyndigelsen er offentliggjort på Energiklagenævnets hjemmeside: www.ekn.dk.

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Søgsmål ved domstolene til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter lov om varmemforsyning eller regler, der er udstedt efter denne lov, skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jfr. § 26, stk. 4, i lov om varmemforsyning.

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på Energiklagenævnets hjemmeside.

12. oktober 2009

J.nr.: 1021-135

Eksp.nr.: 46840

MEK-EKN

Med venlig hilsen

Side 7 af 7

Poul K. Egan
Nævnnsformand