

[...]

Frederiksborggade 15
1360 København KBesøgsadresse:
Linnésgade 18, 3. sal
1361 København KTlf 3395 5785
Fax 3395 5799www.ekn.dk
ekn@ekn.dk*Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form***Klage over Odder Kommunes afgørelse af 17. november 2008 om tilslutnings- og forblivelsespligt til Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværk a.m.b.a.****12. oktober 2009**

J.nr.: 1021-138

Eksp.nr.: 46866

MEK-EKN

Energiklagenævnet har den 23. marts 2009 fra Odder Kommune modtaget Deres klage af 9. december 2008, hvori De klager over ovennævnte afgørelse af 17. november 2008.

Energiklagenævnets afgørelse

Odder Kommunes afgørelse af 17. november 2008 hjemvises. Sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Energiklagenævnets afgørelse fremgår nedenfor.

Sagens baggrund

Odder Kommunes byråd (herefter benævnt kommunen) godkendte den 10. november 2008 projektforslag om tilslutnings- og forblivelsespligt for ejendomme i Hundslund og Oldrup til Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværk a.m.b.a. Ved brev af 17. november 2008 blev byrådets beslutning meddelt de berørte grundejere, herunder Dem. Af afgørelsen fremgår blandt andet følgende:

”[...]

Påbudsskrivelse vedrørende tilslutnings- og forblivelsespligt til fjernvarmen – Hundslund-Oldrup kraftvarmeværk.

Byrådet har ultimo august 2008 fremsendt Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværks projektforslag om ”Indførelse af tilslutnings- og forblivelsespligt til fjernvarmen” for at høre, om du havde kommentarer til forslaget.

Efter at forslaget har været i høring i 4 uger, har byrådet endeligt godkendt projektet på møde den 10. november 2008. Dermed er der truffet beslutning om at pålægge din ejendom på ovennævnte adresse tilslutnings- og forblivelsespligt til fjernvarmen efter bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008 om tilslutning m.v. til kollektive varmeforsyningsanlæg. Under den afsluttende vurdering af

projektforslaget har byrådet inddraget de bemærkninger m.v., der er indkommet under høringen af projektforslaget.

[...]

Klageadgang

Du kan klage over de beslutninger og pålæg, der er indeholdt i denne skrivelse. F.eks. hvis du mener, at din ejendom falder under de nævnte bebyggelser, der ikke er omfattet af tilslutningspligten. En evt. klage skal rettes til Energiklagenævnet og indsendes til Odder Byråd, Rådhusgade 3, 8300 Odder. Klagen skal være modtaget på Rådhuset inden 4 uger efter du har modtaget dette brev. Klagen videresendes til Energiklagenævnet ledsaget af en udtalelse og det materiale, som har ligget til grund for byrådets afgørelse.

12. oktober 2009

J.nr.: 1021-138

Eksp.nr.: 46866

MEK-EKN

Side 2 af 6

[...]

Kommunens afgørelse af 17. november 2008 er vedlagt notat nr. 1087347 af 4. september 2008 vedrørende "Indsigelser og bemærkninger til tilslutnings- og forblivelsespligt – Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværk", hvortil der henvises i afgørelsen. Notatet er en systematisk opremsning af samtlige indsigelser mod pålæggelsen af tilslutnings- og forblivelsespligt samt Odder Kommunes konkrete bemærkninger til de enkelte indsigelser. Af side 8 i notatet fremgår blandt andet, at:

[...]

Hundslund-Oldrup kraftvarmeværk har med nærværende projektforslag rejst ønske om, at værket understøttes ved at indføre forblivelses- og tilslutningspligt. Dette er gjort for på sigt, at bedre værkets økonomi, da det ikke ses som en løsning at nedlægge et værk, som mange ejendomme er afhængige af.

[...]”

Ved brev af 25. august 2008 fra kommunen blev berørte grundejere, herunder Dem, hørt i forbindelse med projektforslag for indførelse af tilslutnings- og forblivelsespligt til fjernvarmen til Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværk a.m.b.a. Høringsfristen var oprindeligt den 24. september 2008, men da projektforslaget blev revideret i høringsperioden, blev fristen forlænget til den 29. september 2008. De har ikke fremsendt indsigelser i høringsperioden.

Ved brev af 9. december 2008 påklagede De kommunens afgørelse af 17. november 2008. De har til støtte for Deres klage anført, at Deres ejendom er op-

varmet af et Danfoss DHP-H 10 jordvarmeanlæg på 10 kW, som forsyner ejendommen 100 % med rumopvarmning og varmt brugsvand, og at Deres ejendom derfor er fritaget fra tilslutnings- og forblivelsespligt i medfør af tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 2. Som dokumentation herfor har De til klagen vedlagt kopi af tilladelse fra kommunen til etablering af jordvarmeanlæg på Deres ejendom af 7. august 2008 og kopi af skema til færdigmelding af jordvarmeanlægget, som er underskrevet af Dem den 29. september 2008 og modtaget i kommunen den 13. oktober 2008. Endvidere har De vedlagt en skitse af Deres ejendom og en kalkulesammenfatning, hvoraf fremgår Deres samlede omkostnings- og energibesparelse ved at installere varmepumpe på ejendommen. Endelig har De vedlagt energimærkning for Deres ejendom samt brev fra byplanarkitekt m.a.a. Jette Lehrmann Harlund fra kommunen, hvoraf fremgår, hvornår anlæg for vedvarende energi skal være indrettet på ejendommen førend muligheden for fritagelse i henhold til tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 2, foreligger. Endelig har De oplyst, at årsagen til at De ikke indgav indsigelse til kommunen i høringsperioden var, at Deres jordvarmeanlæg blev installeret samme dag som høringsfristen udløb, og at De derfor var fokuseret på materiale og tidsfrister vedrørende etablering af anlægget, frem for kommunens høringsfrist i forbindelse med vedtagelse af projektforslaget.

Kommunen har ikke ladet Deres bemærkninger indgå i sagsbehandlingen for den endelige vedtagelse af projektforslaget, da De ikke har indgivet indsigelse i høringsperioden.

Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværk a.m.b.a. er ikke kommet med bemærkninger til sagen.

Retsgrundlaget

Retsgrundlaget for tilslutningspligt fremgår overvejende af reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008 om tilslutning m.v. til kollektive varmeforsyningsanlæg). Følgende fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 10:

”[...]

§ 10. Eksisterende bebyggelse kan kræves tilsluttet et kollektivt varmeforsyningsanlæg med en frist på 9 år, jf. dog § 15. Fristen regnes fra det tidspunkt, hvor ejendommens ejer har modtaget kommunalbestyrelsens meddelelse om, at ejendommen er pålagt tilslutningspligt.

[...]”

Visse former for bebyggelse kan ikke pålægges tilslutningspligt. De former for bebyggelse, der er undtaget, fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 15:

12. oktober 2009

J.nr.: 1021-138

Eksp.nr.: 46866

MEK-EKN

Side 3 af 6

”[...]

Eksisterende bebyggelse, der ikke kan kræves tilsluttet

§ 15. Følgende kategorier af eksisterende bebyggelse kan ikke kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg:

- 1) bygninger, hvor omstilling til kollektiv varmforsyning på grund af nødvendige, større installations- eller bygningsmæssige ændringer efter kommunalbestyrelsens skøn vil være uforholdsmæssig bekostelig,
 - 2) bygninger, der er indrettet med solvarmeanlæg, varmepumper, vindmøller, biogasanlæg, komposteringsanlæg, vandkraftanlæg, træfyr eller halmfyr, og hvor anlægget – eller anlæggene tilsammen – efter kommunalbestyrelsens skøn har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand,
 - 3) bygninger, hvor overskudsvarme fra produktionsvirksomhed efter kommunalbestyrelsens skøn dækker mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand,
 - 4) bygninger, der påregnes nedrevet inden for en kortere årække,
 - 5) bygninger, der ikke er beregnet til at være konstant opvarmet i fyringssæsonen, og
 - 6) eksisterende lavenergibygninger, jf. § 1, nr. 2, litra a og b.
- ”[...]

12. oktober 2009

J.nr.: 1021-138

Eksp.nr.: 46866

MEK-EKN

Side 4 af 6

Når kommunen har truffet afgørelse om tilslutningspligt, og klagefristen på 4 uger regnet fra denne afgørelse er udløbet, er afgørelsen bindende for de berørte borgere. Man kan ikke senere kræve sig fritaget for tilslutningspligt efter bestemmelserne i tilslutningsbekendtgørelsens § 15, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 16, der er sålydende:

”[...]

§ 16. Ejere af ejendomme, der er pålagt tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg, kan ikke senere kræve sig fritaget for tilslutningen under henvisning til bestemmelserne i § 15 i denne bekendtgørelse, jf. dog § 17, stk. 1 og 2.

[...]”

Energiklagenævnets bemærkninger og afgørelse

Tilslutningspligt indebærer, at forsyningsselskabet fra forsyningstidspunktet kan pålægge en ejendoms ejer at betale den tilslutningsafgift og de afgifter, som ifølge selskabets anmeldelse til Energitilsynet er gældende for de ejendomme, som tilsluttes anlægget. Endvidere kan forsyningsselskabet etablere

stikledninger frem til bygningen, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 7, stk. 1. Tilslutningstidspunktet indtræder, når der er forsyningsmulighed fra anlægget, og ejendommen er krævet tilsluttet. Tilslutningspligten indebærer ikke en pligt til at aftage varme eller til at indrette varmesystemet herpå, men alene en pligt til at betale den faste afgift og tilslutningsafgiften.

Odder Kommune traf den 17. november 2008 beslutning om at indføre tilslutnings- og forblivelsespligt for ejendomme i Hundslund og Oldrup til Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværk a.m.b.a. Energiklagenævnet har ved en række tidligere afgørelser fastslået, at kommunens generelle beslutning om indførelse af tilslutnings- og forblivelsespligt er i overensstemmelse med tilslutningsbekendtgørelsens regler. For så vidt angår den nærmere baggrund herfor henvises til Energiklagenævnets afgørelse af 21. september 2009 (j.nr. 1021-144), der vedlægges som bilag 1.

12. oktober 2009

J.nr.: 1021-138

Eksp.nr.: 46866

MEK-EKN

Side 5 af 6

For så vidt angår spørgsmålet, om Deres ejendom konkret kan fritages fra denne tilslutnings- og forblivelsespligt, bemærker Energiklagenævnet, at De først har gjort kommunen opmærksom på, at De har installeret jordvarmeanlæg på Deres ejendom, efter at kommunen traf beslutning om indførelse af tilslutningspligt. Energiklagenævnet finder derfor ikke, at kommunen havde tilstrækkelig anledning til at undersøge Deres forhold nærmere, forinden kommunens afgørelse af 17. november 2008.

De havde imidlertid installeret jordvarmeanlæg på Deres ejendom på tidspunktet for kommunens afgørelse om pålæggelse af tilslutnings- og forblivelsespligt til Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværk a.m.b.a. den 17. november 2008. De vil derfor fortsat kunne kræve Dem fritaget fra tilslutningspligt, hvis betingelserne herfor er opfyldte, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 15.

Energiklagenævnet finder det på denne baggrund rettest at hjemvise kommunens afgørelse af 17. november 2008 vedrørende det konkrete fritagelses-spørgsmål for Deres ejendom til fornyet behandling, således at kommunen som første instans kan tage stilling til, hvorvidt De på baggrund af Deres jordvarmeanlæg er berettiget til fritagelse fra tilslutningspligt i henhold til tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 2. Kommunens afgørelse heraf kan indbringes for Energiklagenævnet. Energiklagenævnet skal i forbindelse med kommunens fornyede behandling af sagen henlede opmærksomheden på, at kommunens afgørelse af fritagelsesspørgsmålet skal opfylde kravene i forvaltningslovens §§ 22 og 24 om begrundelse.

Energiklagenævnet skal endvidere bemærke, at formålet med tilslutningsbekendtgørelsen § 21, stk. 2, hvorefter klager over afgørelser om tilslutningspligt indgives til kommunen, som efterfølgende sender klagen m.v. til Energiklagenævnet, blandt andet er, at kommunen får mulighed for at gennemgå og vur-

dere sagen igen, herunder eventuelle nye oplysninger. Kommunen kan i den forbindelse vælge at ændre sin afgørelse. Såfremt kommunen efter en fornyet gennemgang fastholder sin afgørelse, fremsendes sagen til Energiklagenævnet. Energiklagenævnet skal derfor henstille, at Odder Kommune i fremtidige sager foretager en sådan fornyet gennemgang af indkomne klagesager, forinden de eventuelt videresendes til Energiklagenævnet.

Energiklagenævnet hjemviser herefter Odder Kommunes afgørelse af 17. november 2008.

Afgørelsen er truffet af Energiklagenævnets formand efter punkt 1, litra c, i formandsbemyndigelsen af 24. juni 2004 efter varmemforsyningsloven (lovbekendtgørelse nr. 347 af 17. maj 2005 med senere ændringer). Bemyndigelsen er offentliggjort på Energiklagenævnets hjemmeside: www.ekn.dk.

12. oktober 2009

J.nr.: 1021-138

Eksp.nr.: 46866

MEK-EKN

Side 6 af 6

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Søgsmål ved domstolene til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter lov om varmemforsyning eller regler, der er udstedt efter denne lov, skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jfr. § 26, stk. 4, i lov om varmemforsyning.

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på Energiklagenævnets hjemmeside.

Med venlig hilsen

Poul K. Egan
Nævnnsformand