

Frederiksborggade 15
1360 København K

Besøgsadresse:
Linnésgade 18, 3. sal
1361 København K

Tlf 3395 5785
Fax 3395 5799

www.ekn.dk
ekn@ekn.dk

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form

Klage over Odder Kommunes afgørelse af 17. november 2008 om tilslutnings- og forblivelsespligt til Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværk a.m.b.a.

21. september 2009

J.nr.: 1021-144

Eksp.nr.: 46652

MEK-EKN

Energiklagenævnet har den 23. marts 2009 fra Odder Kommune modtaget Deres klage af 15. december 2008, hvori De på egne vegne og på vegne af fem andre grundejere klager over ovennævnte afgørelse af 17. november 2008. Ved afgørelsen besluttede kommunen, at indføre tilslutnings- og forblivelsespligt for ejendomme i Hundslund og Oldrup til Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværk a.m.b.a.

Udover Dem selv repræsenterer De følgende personer under klagesagen for Energiklagenævnet:

- [...]
- [...]
- [...]
- [...]
- [...]
- [...]

Udover nærværende klage over Odder Kommunes generelle beslutning om indførelse af tilslutnings- og forblivelsespligt til Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværk a.m.b.a. har De klaget over, at De ikke er blevet fritaget fra forblivelsespligt til Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværk a.m.b.a., jf. tilslutningsbekendtgørelsen § 15. Denne klage behandles ved Energiklagenævnet som en selvstændig sag under j.nr. 1021-142.

Energiklagenævnets afgørelse

Energiklagenævnet stadfæster Odder Kommunes afgørelse af 17. november 2008 vedrørende den generelle beslutning om indførelse af tilslutnings- og forblivelsespligt til Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværk a.m.b.a. Sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Energiklagenævnets afgørelse fremgår nedenfor.

Sagens baggrund

Odder Kommunes byråd (herefter benævnt kommunen) godkendte den 10. november 2008 projektforslag om tilslutnings- og forblivelsespligt for ejendomme i Hundslund og Oldrup til Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværk a.m.b.a. Afgørelsen blev meddelt de berørte grundejere ved afgørelse af 17. november 2008. Af afgørelsen fremgår blandt andet følgende:

”[...]

Påbudsskrivelse vedrørende tilslutnings- og forblivelsespligt til fjernvarmen – Hundslund-Oldrup kraftvarmeværk.

Byrådet har ultimo august 2008 fremsendt Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværks projektforslag om ”Indførelse af tilslutnings- og forblivelsespligt til fjernvarmen” for at høre, om du havde kommentarer til forslaget.

Efter at forslaget har været i høring i 4 uger, har byrådet endeligt godkendt projektet på møde den 10. november 2008. Dermed er der truffet beslutning om at pålægge din ejendom på ovennævnte adresse tilslutnings- og forblivelsespligt til fjernvarmen efter bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg. Under den afsluttende vurdering af projektforslaget har byrådet inddraget de bemærkninger m.v., der er indkommet under høringen af projektforslaget.

[...]

Klageadgang

Du kan klage over de beslutninger og pålæg, der er indeholdt i denne skrivelse. F.eks. hvis du mener, at din ejendom falder under de nævnte bebyggelser, der ikke er omfattet af tilslutningspligten. En evt. klage skal rettes til Energiklagenævnet og indsendes til Odder Byråd, Rådhusgade 3, 8300 Odder. Klagen skal være modtaget på Rådhuset inden 4 uger efter du har modtaget dette brev. Klagen videresendes til Energiklagenævnet ledsaget af en udtalelse og det materiale, som har ligget til grund for byrådets afgørelse.

[...]

Odder Kommunes afgørelse af 17. november 2008 er vedlagt notat nr. 1087347 vedrørende ”Indsigelser og bemærkninger til tilslutnings- og forblivelsespligt – Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværk”, hvortil der henvises i afgørelsen. Notatet er en systematisk opremsning af samtlige indsigelser mod på-

21. september 2009

J.nr.: 1021-144

Eksp.nr.: 46652

MEK-EKN

Side 2 af 9

læggelsen af tilslutnings- og forblivelsespligt samt Odder Kommunes konkrete bemærkninger til de enkelte indsigelser. Af side 8 i notatet fremgår blandt andet, at:

[...]

Hundslund-Oldrup kraftvarmeværk har med nærværende projektforslag rejst ønske om, at værket understøttes ved at indføre forblivelses- og tilslutningspligt. Dette er gjort for på sigt, at bedre værkets økonomi, da det ikke ses som en løsning at nedlægge et værk, som mange ejendomme er afhængige af.

[...]”

21. september 2009

J.nr.: 1021-144

Eksp.nr.: 46652

MEK-EKN

I brev af 15. december 2008 påklagede De på egne vegne og på vegne af fem andre grundejere kommunens afgørelse af 17. november 2008. De har anført, at tilslutnings- og forblivelsespligt til Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværk ikke er den mest samfundsøkonomiske og miljøvenlige anvendelse af energi, jf. varmforsyningsloven § 1, og at De mener, at det for at imødekomme miljømæssige hensyn bør være muligt for borgerne i Hundslund at anvende alternative opvarmningsformer. De har endvidere anført, at beregningerne i projektforslaget viser, at det vil være mere økonomisk for de fleste borgere i Hundslund at etablere en alternativ form for opvarmning.

Side 3 af 9

Kommunen har ved notat af 29. januar 2009 fastholdt afgørelsen af 17. november 2008 om pålæggelse af tilslutnings- og forblivelsespligt for ejendomme i Hundslund og Oldrup til Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværk a.m.b.a. Kommunen har anført, at der ved behandlingen af projektforslaget er lagt vægt på forsyningssikkerheden i området, samt at denne vil forringes, såfremt værket er nødsaget til at lukke på grund af dårlig økonomi.

Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværk a.m.b.a. er ikke kommet med bemærkninger til sagen.

Retsgrundlaget

Retsgrundlaget for tilslutningspligt fremgår overvejende af reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg). Hvis en ejendom allerede forsynes fra den kollektive forsyning, betyder tilslutningspligten, at ejendommen skal forblive tilsluttet. Denne form for tilslutningspligt kaldes forblivelsespligt. Tilslutningsbekendtgørelsens regler om tilslutningspligt finder tilsvarende anvendelse på forblivelsespligt. Følgende fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens §§ 2-5 samt §§ 10-11 om pålæggelse af tilslutningspligt:

”[...]

Tilslutning

§ 2. Kommunalbestyrelsen kan pålægge såvel ny som eksisterende bebyggelse tilslutningspligt til et kollektivt varmemforsyningsanlæg. Beslutning herom kan ikke træffes, før forudsætningerne herfor er belyst i et godkendt tilslutningsprojekt. Beslutningen skal træffes samtidig med eller umiddelbart efter godkendelsen af tilslutningsprojektet.

§ 3. Ansøgning om godkendelse af et tilslutningsprojekt skal være skriftlig og ledsaget af følgende oplysninger i det omfang, som er nødvendigt for kommunalbestyrelsens bedømmelse af ansøgningen

- 1) den eller de ansvarlige for projektet,
- 2) forholdet til varmeplanlægningen, herunder forsyningsforhold samt lokalplaner,
- 3) tidsplan for tilslutningen,
- 4) fastlæggelse af forsyningsområder,
- 5) fortegnelse over ejendomme, der ifølge projektet påtænkes knyttet til anlægget ved påbud, tilslutningspligt eller bidragspligt til anlægget,
- 6) økonomiske konsekvenser for berørte lodsejere, herunder vilkår for tilslutning og tidspunkter for brugertilslutning m.v.,
- 7) eksempler på brugerøkonomi ved tilslutning til kollektiv forsyning i forhold til forsat opvarmning med oliefyr, herunder ved forskellige husstørrelser,
- 8) retsvirkninger af tilslutningspligten,
- 9) hvilke eksisterende bebyggelser der ikke kan pålægges tilslutningspligt, og
- 10) dispensation.

§ 4. Kommunalbestyrelsen skal sikre, at grundejere, der efter tilslutningsprojektet forudsættes pålagt tilslutningspligt eller bidragspligt til anlægget, underrettes skriftligt om projektforslaget med henblik på, at eventuelle bemærkninger kan blive fremsendt inden for 4 uger.

§ 5. Grundejere, der ifølge tilslutningsprojektet forudsættes pålagt tilslutningspligt eller bidragspligt til anlægget, skal have skriftlig meddelelse om såvel godkendelse af tilslutningsprojektet som beslutning om pålæg af tilslutningspligt/bidragspligt til anlægget med oplysning om klageadgang og klagefrist.

21. september 2009

J.nr.: 1021-144

Eksp.nr.: 46652

MEK-EKN

Side 4 af 9

[...]

Tilslutningstidspunktet for eksisterende bebyggelse

§ 10. Eksisterende bebyggelse kan kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg med en frist på 9 år, jf. dog § 15. Fristen regnes fra det tidspunkt, hvor ejendommens ejer har modtaget kommunalbestyrelsens meddelelse om, at ejendommen er pålagt tilslutningspligt.

§ 11. Kommunalbestyrelsen kan pålægge en ejendom, som allerede forsynes fra et kollektivt varmforsyningsanlæg, at forblive tilsluttet dette.

Stk. 2. Det kan ikke pålægges en ejer af en ejendom, som pålægges tilslutningspligt efter stk. 1, at betale den i § 7, stk. 1, omtalte tilslutningsafgift.

[...]"

21. september 2009

J.nr.: 1021-144

Eksp.nr.: 46652

MEK-EKN

Side 5 af 9

Visse former for bebyggelse kan ikke pålægges tilslutningspligt. De former for bebyggelse, der er undtaget, fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 15:

"[...]

Eksisterende bebyggelse, der ikke kan kræves tilsluttet

§ 15. Følgende kategorier af eksisterende bebyggelse kan ikke kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg:

- 1) bygninger, hvor omstilling til kollektiv varmforsyning på grund af nødvendige, større installations- eller bygningsmæssige ændringer efter kommunalbestyrelsens skøn vil være uforholdsmæssig bekostelig,
- 2) bygninger, der er indrettet med solvarmeanlæg, varmepumper, vindmøller, biogasanlæg, komposteringsanlæg, vandkraftanlæg, træfyr eller halmfyr, og hvor anlægget – eller anlæggene tilsammen – efter kommunalbestyrelsens skøn har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand,
- 3) bygninger, hvor overskudsvarme fra produktionsvirksomhed efter kommunalbestyrelsens skøn dækker mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand,
- 4) bygninger, der påregnes nedrevet inden for en kortere årrække,

- 5) bygninger, der ikke er beregnet til at være konstant opvarmet i fyringssæsonen, og
- 6) eksisterende lavenergibygninger, jf. § 1, nr. 2, litra a og b.
[...]"

Når kommunen har truffet afgørelse om tilslutningspligt, og klagefristen på 4 uger regnet fra denne afgørelse er udløbet, er afgørelsen bindende for de berørte borgere. Man kan ikke senere kræve sig fritaget for tilslutningspligt efter bestemmelserne i tilslutningsbekendtgørelsens § 15, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 16.

21. september 2009

J.nr.: 1021-144

Eksp.nr.: 46652

MEK-EKN

Side 6 af 9

"[...]

§ 16. Ejere af ejendomme, der er pålagt tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg, kan ikke senere kræve sig fritaget for tilslutningen under henvisning til bestemmelserne i § 15 i denne bekendtgørelse, jf. dog § 17, stk. 1 og 2.
[...]"

Kommunen har dog mulighed for i særlige tilfælde efter ansøgning at meddele dispensation fra tilslutningspligten, herunder forlænge tilslutningsfristen for en ejendom, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1:

"[...]

Dispensation

§ 17. Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde efter ansøgning beslutte, at ny eller eksisterende bebyggelse, der er pålagt tilslutningspligt, skal fritages for tilslutning, ligesom der i særlige tilfælde kan meddeles forlængelse af tilslutningsfristen, jf. stk. 10.
[...]"

Endvidere gælder der særlige regler om dispensation for folkepensionister og for lavenergihuse, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2 og 3.

Forvaltningsloven (lovbekendtgørelse nr. 1365 af 7. juli 2007) regulerer bl.a., hvornår en forvaltningsretlig afgørelse skal være ledsaget af en begrundelse, samt hvilke krav der stilles til begrundelsen. Af forvaltningslovens §§ 22 og 24 fremgår følgende:

"[...]

Begrundelse m.v.

§ 22. En afgørelse skal, når den meddeles skriftligt, være ledsaget af en begrundelse, medmindre afgørelsen fuldt ud giver den pågældende part medhold.

...

§ 24. En begrundelse for en afgørelse skal indeholde en henvisning til de retsregler, i henhold til hvilke afgørelsen er truffet. I det omfang, afgørelsen efter disse regler beror på et administrativt skøn, skal begrundelsen tillige angive de hovedhensyn, der har været bestemmende for skønsudøvelsen.

Stk. 2. Begrundelsen skal endvidere om fornødent indeholde en kort redegørelse for de oplysninger vedrørende sagens faktiske omstændigheder, som er tillagt væsentlig betydning for afgørelsen.

[...]"

21. september 2009

J.nr.: 1021-144

Eksp.nr.: 46652

MEK-EKN

Side 7 af 9

Energiklagenævnets bemærkninger

Energiklagenævnet bemærker indledningsvist, at såfremt en ejendom pålægges tilslutningspligt, indebærer det, at forsyningsselskabet fra forsyningsstidspunktet og efter udløbet af 9 årsfristen kan pålægge ejendommens ejer at betale den tilslutningsafgift og de afgifter, som selskabet har anmeldt til Energitilsynet som gældende for de ejendomme, som tilsluttes anlægget. Forsyningsselskabet kan endvidere etablere stikledninger frem til bygningen, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 7, stk. 1. Tilslutningsbekendtgørelsen er udstedt med hjemmel i varmforsyningsloven. Det følger af § 11 i tilslutningsbekendtgørelsen, at kommunalbestyrelsen endvidere kan pålægge en ejendom, som allerede forsynes fra et kollektivt varmforsyningsanlæg, at forblive tilsluttet anlægget (forblivelsespligt). Eftersom ejendommen allerede er tilsluttet anlægget, kan der ikke opkræves tilslutningsafgift på baggrund af pålægget. Hverken tilslutnings- eller forblivelsespligt indebærer en pligt til at aftage varme eller til at indrette varmesystemet herpå, men alene en pligt til at betale den faste afgift og en eventuel tilslutningsafgift.

Det følger af tilslutningsbekendtgørelsens § 2, at kommunen ikke kan pålægge tilslutningspligt, før forudsætningerne herfor er belyst i et godkendt projekt. Projektet skal som udgangspunkt, i det omfang som er nødvendigt, indeholde de oplysninger, der fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 3, nr. 1 – 10. Det projektforslag, som Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværk a.m.b.a. har udarbejdet, indeholder blandt andet oplysninger om de ansvarlige for projektet, forholdet til varmeplanlægningen, tidsplan for tilslutningen, fastlæggelse af forsyningsområdet, en fortegnelse over de ejendomme, som er omfattet af tilslutnings- og forblivelsespligten samt oplysninger om de økonomiske konsekvenser for brugerne. Energiklagenævnet finder på denne baggrund, at Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværk a.m.b.a.'s projektforslag indeholder de oplysninger, som i den konkrete situation er nødvendige for, at byrådet i Odder

Kommune kan bedømme ansøgningen om godkendelse af projektforslaget for tilslutnings- og forblivelsespligt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 3, stk. 1-10.

Projektforslaget har været i høring hos Dem og de øvrige berørte grundejere, som tillige har fået skriftlig meddelelse om projektets godkendelse og pålægget om tilslutnings- og forblivelsespligt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 4 og § 20, stk. 1.

Energiklagenævnet finder på denne baggrund, at kommunens behandling af projektforslaget er sket i overensstemmelse med reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen. Energiklagenævnet finder endvidere, at kommunen er tillagt et vidt skøn ved vurderingen af projektforslag for tilslutnings- og forblivelsespligt. Endelig har Energiklagenævnet lagt vægt på, at kommunens afgørelse af 17. november 2008 er baseret på saglige hensyn, herunder navnlig hensynet til forsyningssikkerheden i området og hensynet til på sigt at bedre værket økonomi og dermed undgå nedlæggelse af dette. Energiklagenævnet bemærker herved, at det ikke er et krav ved beslutninger om indførelse af tilslutnings- og forblivelsespligt i henhold til reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen, at indførelse af tilslutnings- og forblivelsespligt er mere brugerøkonomisk og miljømæssigt fordelagtigt end individuelle, alternative opvarmningsformer.

Odder Kommunes afgørelse af 17. november 2008 skal opfylde forvaltningslovens bestemmelser om blandt andet begrundelse. Det fremgår af forvaltningslovens § 22, at en forvaltningsafgørelse skal være ledsaget af en begrundelse, når den meddeles skriftligt, medmindre afgørelsen giver den pågældende part fuldt ud medhold. Forvaltningsloven fastlægger endvidere i § 24, stk. 1, at begrundelsen for en afgørelse skal indeholde en henvisning til de retsregler, i henhold til hvilke afgørelsen er truffet, og i det omfang, afgørelsen beror på et administrativt skøn, skal begrundelsen tillige angive de hovedhensyn, der har været bestemmende for skønsudøvelsen.

Odder Kommunes afgørelse af 17. november 2008 indeholder en henvisning til det overordnede retsgrundlag (tilslutningsbekendtgørelsen), som afgørelsen er truffet i henhold til. Afgørelsen indeholder imidlertid ikke en henvisning til de præcise retsregler (paragraffer), som afgørelsen er truffet i henhold til, hvilket er et krav i henhold til forvaltningsloven § 24.

Odder Kommunes afgørelse af 17. november 2008 indeholder ikke i sig selv en angivelse af, hvilke hovedhensyn der ligger til grund for afgørelsen, og hermed hvad kommunen er endt med at lægge vægt på ved den generelle beslutning om pålæggelse af tilslutnings- og forblivelsespligt. Det fremgår dog af det til afgørelsen vedlagte notat, at kommunen navnlig har lagt vægt på forsyningsikkerhed og Hundslund-Oldrup Kraftvarmeværk a.m.b.a.'s økonomiske situ-

21. september 2009

J.nr.: 1021-144

Eksp.nr.: 46652

MEK-EKN

Side 8 af 9

ation. Det pågældende notat er opbygget som en opremsning af en række borgeres indsigelser (herunder navnlig, hvorfor de enkelte borgeres ejendomme konkret bør fritages fra tilslutnings- og forblivelsespligt) og kommunens konkrete bemærkninger hertil. Energiklagenævnet finder, at det kan være vanskeligt for de berørte borgere umiddelbart at udlede præcis, hvilke hovedhensyn som kommunen har lagt vægt på ved den generelle beslutning om indførelse af tilslutnings- og forblivelsespligt. Energiklagenævnet finder derfor, at det havde været mere hensigtsmæssigt, hvis de anførte hovedhensyn bag kommunens afgørelse havde været anført i selve afgørelsen eller på en anden mere overskuelig måde. Energiklagenævnet finder dog ikke, at dette samt den manglende angivelse af det præcise hjemmelsgrundlag i den konkrete situation bør føre til afgørelsens hjemvisning.

Energiklagenævnet stadfæster med disse bemærkninger Odder Kommunes afgørelse af 17. november 2008 vedrørende den generelle beslutning om indførelse af tilslutnings- og forblivelsespligt.

Energiklagenævnet forventer at træffe afgørelse i Deres sag om fritagelse efter tilslutningsbekendtgørelsens § 15 i løbet af oktober måned 2009.

Afgørelsen er truffet af Energiklagenævnets formand efter punkt 1, litra c, i formandsbemyndigelsen af 24. juni 2004 efter varmemforsyningsloven (lovbekendtgørelse nr. 347 af 17. maj 2005 med senere ændringer). Bemyndigelsen er offentliggjort på Energiklagenævnets hjemmeside: www.ekn.dk.

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Søgsmål ved domstolene til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter lov om varmemforsyning eller regler, der er udstedt efter denne lov, skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jfr. § 26, stk. 4, i lov om varmemforsyning.

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på Energiklagenævnets hjemmeside.

Med venlig hilsen

Poul K. Egan
Nævnsformand

21. september 2009

J.nr.: 1021-144

Eksp.nr.: 46652

MEK-EKN

Side 9 af 9