

AFGØRELSE

(Varmeforsyning)

energi

KLAGENÆVNET

Frederiksborggade 15
1360 København K

Besøgsadresse:
Linnésgade 18, 3. sal
1361 København K

Tlf 3395 5785
Fax 3395 5799

www.ekn.dk
ekn@ekn.dk

KLAGE FRA [...] over
AFGØRELSE FRA Furesø Kommune af 10. juli 2008
OM afslag på dispensation fra tilslutningspligt til Farum
Fjernvarme a.m.b.a.

28. maj 2009

J.nr.: 1021-27

Eksp.nr.: 44440

SSH-EKN

NÆVNETS Nævnensformand dommer Poul K. Egan
SAMMEN- Fhv. direktør, cand.polyt. H. C. Mortensen
SÆTNING Direktør Per Søndergaard
I SAGEN

NÆVNETS Furesø Kommunes afgørelse af 10. juli 2008 ophæves.
AFGØRELSE

Energiklagenævnet har den 19. september 2008 fra Furesø Kommune modtaget [...] (herefter benævnt klager) klage over kommunes afgørelse af 10. juli 2008. Ved afgørelsen af 10. juli 2008 meddelte kommunen afslag på klagers ansøgningen om dispensation fra tilslutningspligt til Farum Fjernvarme a.m.b.a.

Sagens baggrund

Ved brev af 6. juli 2007 til Furesø Kommune ansøgte klager om dispensation fra tilslutningspligt til Farum Fjernvarme a.m.b.a. Klager anførte i ansøgningen, at klager af produktionsmæssige årsager ønskede at skifte fra varmforsyning med oliefyr til naturgas. Ved e-mail af 17. marts 2008 meddelte klager kommunen, at klager alligevel ikke ønskede at skifte til opvarmning med naturgas, men i stedet ønskede at installere et "Twin Heat" pillefyr, der er et godt økonomisk og miljøvenligt alternativ, som klager har haft gode erfaringer med. Klager anførte desuden, at spåner, savsmuld og træ fra produktionen herved ville kunne anvendes til opvarmning. Klager har ved e-mail af 16. juni 2008 tilsendt kommunen en oversigt over udgifterne for klagers ejendom til installation og opvarmning med både fjernvarme og et pillefyr.

Den påklagede afgørelse

Af afgørelsen af 10. juli 2008 fremgår blandt andet følgende:

”[...]

Kommunen har mulighed for at meddele dispensation til etablering af det ansøgte træpillefyr på grundlag af § 17, stk. 1 i Energi styrelsens bekendtgørelse nr. 31 af 29.1.2008 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg. De pågældende bestemmelser lyder således: ”Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde efter ansøgning beslutte, at ny eller eksisterende bebyggelse, der er pålagt tilslutningspligt, skal fritages for tilslutning, ligesom der i særlige tilfælde kan meddeles forlængelse af tilslutningsfristen, jf. § 10.”

Af både VVS-firmaets og fjernvarmeværkets beregninger fremgår, at fjernvarme er billigst i etablering, og at træpillefyr er billigst i drift. Dispensationsansøgningen er begrundet med det driftsøkonomiske argument. Kommunen finder ikke, at besparelsen i driftsudgifter er tilstrækkeligt ”særligt tilfælde” til at meddele den ansøgte dispensation.

Klagevejledning:

Du kan klage til Energiklagenævnet over denne afgørelse. En eventuel klage skal være indgivet skriftligt inden 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Klage skal sendes til kommunen, der videresender den til Energiklagenævnet ledsaget af en udtalelse og det materiale, der har ligget til grund for kommunens afgørelse.

Med venlig hilsen

Svend A. Mortensen

Ingeniør

Furesø Kommune, Teknisk Forvaltning, Stiager 2, 3500 Værløse

[...]”

28. maj 2009

J.nr.: 1021-27

Eksp.nr.: 44440

SSH-EKN

Side 2 af 12

Klagers synspunkter og bemærkninger

Ved e-mail af 22. juli 2008 til Furesø Kommune anførte klager, at klager ikke ønskede fjernvarme som varmekilde til klagers virksomhed, og at klager derfor snarest ville udarbejde og fremsende en klage. Ved brev af 12. august 2008, som blev modtaget i kommunen den 14. august 2008, fremsendte klager den varslede klage over kommunens afgørelse af 10. juli 2008. Det fremgår af klagen af 12. august 2008, at klager ikke ønsker fjernvarme, men af produktionsmæssige og økonomiske årsager ønsker opvarmning med et træpillefyr. Klager anfører endvidere, at klager ikke erindrer, at Farum Fjernvarme a.m.b.a. løbende har gjort opmærksom på tilslutningspligten til værket.

Furesø Kommunes bemærkninger

Ved e-mail af 18. september 2008, hvorved Furesø Kommune fremsendte klagen og sagens akter til Energiklagenævnet, bemærkede Furesø Kommune, at afslaget af 10. juli 2008 blev meddelt i medfør af bestemmelserne i Energistyrelsens bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg (tilslutningsbekendtgørelsen).

Ved brev af 2. december 2008 anmodede Energiklagenævnet Furesø Kommune om yderligere oplysninger i sagen, herunder til belysning af kommunens fremgangsmåde i forbindelse med pålæg af tilslutningspligten, samt til belysning af spørgsmålet om delegation af kommunalbestyrelsens kompetence til at træffe afgørelse efter tilslutningsbekendtgørelsens regler.

Ved e-mail af 17. december 2008 fremsendte Furesø Kommune kopi af yderligere materiale i sagen og kommunes bemærkninger til Energiklagenævnets brev af 2. december 2008. Furesø Kommune bemærkede i den forbindelse bl.a. følgende:

- Tilslutningspligt blev aktuelt i Farum i 1994 ved planlægningen af en overordnet fjernvarmeledning fra Hillerød Kraftvarmeværk til Farum og Værløse. Den 22. maj 1996 sendte Farum¹ Byråd enslydende breve til ejerne af 85 ejendomme, som endnu ikke var blevet tilsluttet fjernvarmeforsyningen, herunder klagers ejendom. Af brevet fremgik, at Farum Byråd principielt havde besluttet at indføre tilslutningspligt til fjernvarme for de pågældende ejendomme. Ejerne havde 4 uger til at komme med bemærkninger til sagen, hvorefter kommunen ville træffe endelig beslutning om tilslutningspligten.
- Til møde i Forsynings- og ejendomsudvalgets den 18. juni 1996 indkom bemærkninger fra 13 grundejere. Der indkom ikke bemærkninger fra klagers ejendom.
- Af tinglyst deklaration fremgår, at Farum Byråd den 18. juni 1996 har godkendt et projektforslag om tilslutningspligt. Furesø Kommune kan dog ikke finde selve projektforslaget i de bevarede dele af de gamle sagsakter. Den 27. september 1996 sendte Farum Byråd brev til ejerne af de ejendomme, som var pålagt tilslutningspligt til kollektiv varmforsyning, herunder klagers ejendom. I brevet fastholdt kommunen tilslutningspligten.
- Furesø Kommune har ikke en kompetencefordelingsplan. Forvaltningen vurderer løbende, hvilke sager der skal til politisk behandling, og hvilke sager man afgør administrativt.

28. maj 2009

J.nr.: 1021-27
Eksp.nr.: 44440
SSH-EKN

Side 3 af 12

¹ Pr. 1. januar 2007 Furesø Kommune.

Furesø Kommune har under sagens behandling fremsendt kopi af følgende dokumenter til Energiklagenævnet:

- Kommunes brev af 22. maj 1996.
- Deklarationen om tinglysning.
- Kommunens brev af 27. september 1996.

Furesø Kommune v/teknisk chef Hans Dyrby Kloch har for så vidt angår spørgsmålet om kommunes kompetencefordelingsplan den 15. januar 2009 telefonisk uddybet overfor Energiklagenævnet, at der ikke foreligger en formel delegation fra kommunalbestyrelsen til administrationen i sager efter tilslutningsbekendtgørelsen, men at kommunen følger tidligere praksis vedrørende sager af denne karakter. Forholdene vedrørende kompetencefordelingsplanen blev endvidere uddybet af Furesø Kommunes Miljø-, Teknik- og Flyvestationsudvalg ved brev af 6. maj 2009 på baggrund af Energiklagenævnets henvendelse af 26. marts 2009. Udvalget bemærker i den forbindelse navnlig følgende:

28. maj 2009

J.nr.: 1021-27

Eksp.nr.: 44440

SSH-EKN

Side 4 af 12

- Der foreligger en langvarige forvaltningspraksis i kommunen, der er i overensstemmelse med praksis i de to sammenlagte kommuner for, at forvaltningen er tillagt kompetence til at træffe afgørelse i sager om tilslutningspligt på vegne af udvalget. Der foreligger ikke en udtrykkelig og skriftlig delegation, men en de facto, stiltiende og accepteret delegation ifølge denne praksis.
- Det følger af denne praksis i kommunen, at væsentlige sager forelægges udvalget til orientering. Det drejer sig bl.a. om sager vedrørende udstedelse af påbud/forbud og klager over afgørelser samt udfaldet af klagesagerne. Der er således ikke en generel pligt for forvaltningen til at orientere udvalget om alle afgørelser, som forvaltningen træffer efter reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen. Der foreligger heller ikke generelle regler for, hvorledes udvalget i øvrigt holder sig orienteret om, hvordan forvaltningen administrerer delegationen/bemyndigelsen på området.

Farum Fjernvarmeværk a.m.b.a.'s bemærkninger

Energiklagenævnet har ved brev af 26. marts 2009 anmodet om Farum Fjernvarme a.m.b.a.'s bemærkninger til sagen. Energiklagenævnet redegjorde i den forbindelse for reglerne om vedtagelse af tilslutningspligt, deriblandt om kravet om udarbejdelse og godkendelse af et projektforslag. Energiklagenævnet oplyste endvidere, at dispensationsreglen i tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, alene finder anvendelse, såfremt der er truffet en gyldig afgørelse om pålæggelse af tilslutningspligt. Energiklagenævnet bad på denne baggrund Farum Fjernvarme a.m.b.a. om at undersøge, om værket var i besiddelse af yderligere materiale vedrørende Farum Kommunes afgørelse af 22. maj 1996 om indførelse af tilslutningspligt, f.eks. et projektforslag, og i givet fald fremsende materialet til nævnet.

Farum Fjernvarme a.m.b.a. er fremkommet med bemærkninger til sagen v/direktør Carsten Grubbe og maskinmester Niels Holm. Farum Fjernvarme a.m.b.a.'s bemærkninger var vedlagt kopi af breve vedrørende kampagnetilbud o.l. for tilslutningen af ejendomme omfattet af den pålagte tilslutningspligt, men ikke et projektforslag. Fjernvarmeværket finder, at Furesø Kommunes afgørelse af 10. juli 2008 bør stadfæstes. Til støtte herfor har Farum Fjernvarme a.m.b.a. navnlig anført følgende:

- Farum Fjernvarme a.m.b.a. har siden beslutningen om tilslutningspligt haft tilbud eller gennemført salgskampanjer med gratis tilslutning. Efter udløbet af tilslutningsperioden på 9 år er tilslutningen reguleret af det gældende prisblad. Klager har ikke udvist interesse under nogen af salgskampanjerne.
- Der er givet dispensation til en enkelt af de 85 ejendomme, der er pålagt tilslutningspligt. Dispensationen er givet i henhold til reglen om pensionister i tilslutningsbekendtgørelsen.

28. maj 2009

J.nr.: 1021-27

Eksp.nr.: 44440

SSH-EKN

Side 5 af 12

Af varmeværkets bemærkninger fremgår endvidere følgende:

”[...]

Den 28. september 2007 ønsker Rugmarken 14 ved skriftlig anmodning nu fjernvarmetilslutning, se bilag 3.

Den 22. oktober fremsender Farum Fjernvarme derfor brev til Rugmarken 14, hvor det bl.a. oplyses, hvor prisen for tilslutning er.

I efteråret 2007 – den 19. oktober – fremsender Farum Fjernvarme brev til de relevante ejendomme, der fortsat ikke er tilsluttet fjernvarmenettet, for endelige at kunne afslutte ”tilslutningspligten”, se eksempel som bilag 4

Ved afslutningen den 30. april 2008, hvor der gøres status er der reelt kun én ejendom, der forsøger at undgå tilslutning til fjernvarme; idet Rugmarken 14 tidligere anmodning ikke viser sig at være reel, se bilag 5.

[...]”.

Retsgrundlaget

Retsgrundlaget for tilslutningspligt fremgår overvejende af reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen. Tilslutningspligt pålægges efter reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen, hvoraf også reglerne om muligheden for at få dispensation fra pligten fremgår. Af tilslutningsbekendtgørelsen, der var gældende ved Fa-

rum Kommunes beslutning af 27. september 1996, fremgår bl.a. følgende (bekendtgørelse nr. 196 af 22. marts 1991):

”[...]

§ 2. Kommunalbestyrelsen kan pålægge såvel ny som eksisterende bebyggelse tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg. Beslutning herom kan ikke træffes, før forudsætningerne herfor er belyst i et godkendt projekt. Beslutningen skal træffes samtidigt med eller umiddelbart efter godkendelsen af projektet.

Stk. 2. Godkendelse af projekter sker i overensstemmelse med bestemmelserne i Energiministeriets bekendtgørelse om varmeplanlægning og godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg.

[...]”.

28. maj 2009

J.nr.: 1021-27

Eksp.nr.: 44440

SSH-EKN

Af bekendtgørelse nr. 139 af 5. marts 1991 om godkendelse m.v. af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg (projektbekendtgørelsen), der var gældende ved Farum Kommunes beslutning af 27. september 1996 fremgår bl.a. følgende:

Side 6 af 12

”[...]

§ 6. Ansøgning om godkendelse af et projekt (projektforslag) skal være skriftlig og ledsaget af følgende oplysninger i det omfang, som er nødvendigt for den godkendende myndigheds bedømmelse af projektet:

- den eller de ansvarlige for projektet
- 2) forholdet til varmeplanlægningen, herunder forsyningsforhold og varmekilder, jf. § 4, samt til kommune- og lokalplaner.
- 3) forholdet til anden lovgivning, herunder til lov om elforsyning.
- 4) fastlæggelse af forsyningsområder, samt fastlæggelse af hvilke tekniske anlæg, herunder ledningsnet, der påtænkes etableret samt anlæggets kapacitet og forsyningssikkerhed
- 5) tidsplan for etableringen
- 6) arealafståelser, servitutpålæg og eventuelle aftaler med grundejere m.v., der er nødvendige for anlæggets gennemførelse
- 7) oversigt over ejendomme og forsyningsanlæg, der ifølge projektet påtænkes knyttet til anlægget ved påbud, tilslutningspligt eller bidragspligt til anlægget,
- 8) redegørelse for projektansøgers forhandlinger med, herunder evt. udtalelser fra, berørte forsyningsselskaber, virksomheder m.fl.

- 9) økonomiske konsekvenser for brugerne, herunder vilkår og tidspunkter for brugertilslutning m.v.
- 10) energi-, miljø- og samfundsøkonomiske vurderinger.

Stk. 2. Den projektgodkendende myndighed kan på grundlag af projektforslagernes forskellige karakter og baggrund bestemme, at oplysninger om et eller flere af de i stk. 1 nævnte forhold ikke skal foreligge, ligesom den projektgodkendende myndighed kan kræve yderligere oplysninger.

...

§ 8. Kommunalbestyrelsen skal skriftligt underrette berørte forsyningsselskaber og kommuner samt grundejere, der skal afgive areal eller pålægges servitut, om projektforslaget med henblik på eventuelle bemærkninger inden for 4 uger. Ved ændringer i områdeafgrænsningen i forhold til det hidtidige plangrundlag, skal de berørte forsyningsselskaber m.v. inddrages. Kommunalbestyrelsen kan tilsvarende underrette andre berørte parter, f.eks. virksomheder, amtsrådet m.fl.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen skal endvidere sikre, at grundejere, der efter projektet forudsættes pålagt tilslutningspligt eller bidragspligt til anlægget, underrettes skriftligt om projektforslaget med henblik på eventuelle bemærkninger inden for 4 uger.

[...].”

Kommunerne har mulighed for i særlige tilfælde efter ansøgning at meddele dispensation fra tilslutningspligten, herunder forlænge tilslutningsfristen for en ejendom, jf. nugældende tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1 (bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008 om tilslutning m.v. til kollektive varmemeforsyningsanlæg):

”[...]

§ 17. Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde efter ansøgning beslutte, at ny eller eksisterende bebyggelse, der er pålagt tilslutningspligt, skal fritages for tilslutning, ligesom der i særlige tilfælde kan meddeles forlængelse af tilslutningsfristen, jf. stk. 10.

[...]”

Fristen for at indbringe en kommunal afgørelse om pålæggelse af tilslutningspligt eller om afslag på dispensation fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 21, stk. 2, der er sålydende:

”[...]

§ 21. Energiklagenævnet behandler klager over afgørelser truffet af kommunalbestyrelsen efter denne bekendtgørelse.

Stk. 2. Klage skal være indgivet skriftligt inden 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Klage indgives til kommunalbestyrelsen, der snarest sender klagen til Energiklagenævnet, ledsaget af en

28. maj 2009

J.nr.: 1021-27

Eksp.nr.: 44440

SSH-EKN

Side 7 af 12

udtalelse og det materiale, som har ligget til grund for kommunalbestyrelsens afgørelse.

...

[...]”.

Følgende fremgår af Furesø Kommunes Styrelsesvedtægt, der trådte i kraft den 1. januar 2007, og som er offentliggjort på kommunens hjemmeside:

”[...]

Kapitel 5

De stående udvalg

§ 13. Miljø-, Teknik- og Flyvestationsudvalget består af 7 medlemmer.

Stk. 2. Udvalget varetager den umiddelbare forvaltning af kommunens opgaver på det tekniske og miljømæssige område, herunder opgaver vedrørende:

- Miljøbeskyttelse, naturbeskyttelse, jordforurening og råstoffer
- Naturgenopretning og naturpleje
- Vandløb og søer
- Vejvæsen
- Affald og renovation
- Kloakforsyning
- Varmeforsyning
- Vandforsyning
- Kollektiv trafik
- Hyre-, rute- og fragtbilkørsel
- Styring af bygge- og anlægsarbejder inden for udvalgets område
- Koordinering, rådgivning og tilsyn i forbindelse med større indvendig vedligeholdelse, samt projektering og udførelse af alle kommunale bygge- og anlægsarbejder. Almindelig og mindre vedligeholdelsesarbejder styres dog af den enkelte institution

Drift og vedligeholdelse af

- kommunale værker
- den øvrige kommunale forsyningsvirksomhed
- spildevandsanlæg
- rekreative områder
- tekniske anlæg, der ikke er henlagt til et andet udvalgs område

Udvendig vedligeholdelse af

- alle kommunale bygninger, uanset benyttelsesformål

...

28. maj 2009

J.nr.: 1021-27

Eksp.nr.: 44440

SSH-EKN

Side 8 af 12

Stk. 5. Udvalget udarbejder forslag og foretager indstilling til økonomiudvalget og byrådet om

- Politikker og planer inden for udvalgets område
- Anlægsplaner og budget i øvrigt inden for udvalgets område
- Byggeprogram og anlægsarbejder inden for udvalgets område
- Takster for forsyningsvirksomheder, institutioner og anlæg under udvalgets område
- Inddragelse og høring af borgere og brugere, samt brugerundersøgelser inden for udvalgets område

[...]”.

Energiklagenævnets bemærkninger

Energiklagenævnet bemærker, at klagers e-mail af 22. juli 2008 må anses som en foreløbig klage over Furesø Kommunes afgørelse af 10. juli 2008. Klagen er derfor indgivet rettidigt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 21, stk. 2.

28. maj 2009

J.nr.: 1021-27

Eksp.nr.: 44440

SSH-EKN

Det følger af tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, at kommunalbestyrelsen i særlige tilfælde efter ansøgning kan beslutte, at ny eller eksisterende bebyggelse, der er pålagt tilslutningspligt, skal fritages for tilslutning, ligesom der i særlige tilfælde kan meddeles forlængelse af tilslutningsfristen, jf. § 10. Kompetencen til at meddele dispensation efter tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, tilkommer kommunalbestyrelsen. Kompetencen kan dog delegeres fra kommunalbestyrelsen til kommunens administration efter de almindelige forvaltningsretlige regler om lovlig delegation.

Side 9 af 12

Det fremgår af Furesø Kommunes styrelsesvedtægts § 13, stk. 2, at kommunens Miljø, Teknik og Flyvestationsudvalg varetager den umiddelbare forvaltning af kommunens opgaver med bl.a. varmemforsyning. Furesø Kommunes afgørelse af 10. juli 2008 er tilsyneladende truffet af en medarbejder i kommunen, idet afgørelsen er underskrevet af en ansat i teknisk forvaltning. Furesø Kommune v/teknisk chef Hans Dyrby Kloch og Miljø-, Teknik- og Flyvestationsudvalget har supplerende oplyst, at kommunen ikke har en kompetencefordelingsplan eller lignende, men at der foreligger en langvarig praksis i kommunen for, at forvaltningen er tillagt kompetence til at træffe afgørelse i sager om tilslutningspligt på vegne af udvalget. Der foreligger ikke en udtrykkelige og skriftlig delegation, men en de facto, stiltiende og accepteret delegation ifølge denne praksis.

Kommunalbestyrelsen har som hovedregel fri adgang til delegation til organer inden for kommunalbestyrelsens regi, jf. bl.a. ”Forvaltningsret” af Hans Gammeltoft-Hansen m.fl., 2. udgave 2002, Jurist- og Økonomforbundets forlag side 152 ff. I forholdet mellem et kommunalt udvalg og den kommunale administration, der bistår udvalget med administrationen af området, vil en stiltiende delegation være lovlig, såfremt udvalget har kendskab til, at der inden for sagsområdet træffes afgørelser på udvalgets vegne. Der kan bl.a. henvises til ”Delegation i kommunestyret” af Preben Espersen, 1. udgave 1985, Jurist- og Økonomforbundets forlag, s. 34 ff. Administrationen i Furesø Kommune

træffer afgørelser på Miljø-, Teknik- og Flyvestationsudvalgets vegne i sager vedrørende tilslutningspligt. Det fremgår af sagens oplysninger, at udvalget har kendskab til, at administrationen træffer afgørelserne, og efter praksis i kommunen skal væsentlige sager forelægges udvalget til orientering. Udvalget har således også mulighed for at udnytte instruktions- og styringsbeføjelser overfor administrationen. Energiklagenævnet finder på denne baggrund, at der foreligger en lovlig delegation fra Furesø Kommunes kommunalbestyrelsen eller Miljø-, Teknik- og Flyvestationsudvalg til kommunens administration vedrørende sager efter tilslutningsbekendtgørelsens § 17. Furesø Kommunes administration har således kompetence til at træffe afgørelser efter bestemmelsen.

Det fremgår ikke af oplysningerne i sagen, at Farum Fjernvarmeværk a.m.b.a.'s bemærkninger af 24. juni 2008 til klagers ansøgning om dispensation fra tilslutningspligten har været sendt i høring hos klager. Hertil bemærker Energiklagenævnet, at det følger af forvaltningslovens² § 19, stk.1, at såfremt en part i en sag ikke kan antages at være bekendt med, at en myndighed er i besiddelse af bestemte oplysninger vedrørende sagens faktiske omstændigheder, der er til ugunst for den pågældende part og af væsentlig betydning for sagen, må der ikke træffes afgørelse, før myndigheden har gjort parten bekendt med oplysningerne og givet denne lejlighed til at fremkomme med en udtalelse. Når der i forbindelse med behandlingen af en dispensationsansøgning indhentes oplysninger fra et varmeværk, skal kommunen således foretage en partshøring over disse oplysninger *inden* der træffes afgørelse i sagen, medmindre kommunen vurderer, at oplysningerne bl.a. ikke er til ugunst for ansøgeren.

Såfremt en ejendom pålægges tilslutningspligt, indebærer det, at forsynings-selskabet fra forsyningstidspunktet og efter udløbet af 9 årsfristen kan pålægge ejendommens ejer at betale den tilslutningsafgift og de afgifter, som selskabet har anmeldt til Energitilsynet som gældende for de ejendomme, som tilsluttes anlægget, og at forsyningsselskabet kan etablere stikledninger frem til bygningen, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 7, stk. 1. Tilslutningspligten indebærer dog ikke en pligt til at aftage varme eller til at indrette varmesystemet herpå, men alene en pligt til at betale den faste afgift og tilslutningsafgiften. Efter tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, kan kommunalbestyrelsen meddele dispensation fra tilslutningspligten i særlige tilfælde.

Reglerne om dispensation fra tilslutningspligten forudsætter dog, at der er pålagt tilslutningspligt i overensstemmelse med reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen. Hvis der ikke er pålagt tilslutningspligt i overensstemmelse med tilslutningsbekendtgørelsens regler, kan der i medfør af varmemforsyningslovens og tilslutningsbekendtgørelsens regler frit skiftes opvarmningsform, uden at der samtidig skal betales faste afgifter og tilslutningsafgift til fjernvarmeværket.

28. maj 2009

J.nr.: 1021-27

Eksp.nr.: 44440

SSH-EKN

Side 10 af 12

² Lovbekendtgørelse nr. 1365 af 7. december 2007.

Det fremgår af § 2 i tilslutningsbekendtgørelse nr. 196, der var gældende på tidspunktet for Farum Kommunes beslutning af 27. september 1996, at beslutning om pålæggelse af tilslutningspligt først kan træffes, når forudsætningerne herfor er belyst i et projekt, som er godkendt efter bestemmelserne i energiministeriets bekendtgørelse om godkendelse m.v. af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg (projektbekendtgørelsen). Af den dagældende projektbekendtgørelses § 6 (bekendtgørelse nr. 139) fremgår de nærmere krav til indholdet af projektforslaget. Efter § 8, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 139 skulle kommunalbestyrelsen sende projektforslaget i høring hos berørte grundejere. Udarbejdelsen af projektforslag må i henhold til Energiklagenævnets praksis anses for en gyldighedsbetingelse for pålæggelse af tilslutningspligt, som er en bebyrdende afgørelse.

Hverken Furesø Kommune eller Farum Fjernvarmeværk a.m.b.a. har kunnet finde et projektforslag i de bevarede dele af de gamle sagsakter. Det fremgår i øvrigt af sagens akter, at Farum Kommune den 22. maj 1996 sendte kommunens principielle beslutning om at pålægge tilslutningspligt i høring hos ejerne af de berørte ejendomme. Det fremgår ikke af brevet, at det var vedlagt en kopi af et projektforslag. Ved brev af 27. september 1996 til ejerne af de berørte ejendomme fastholdt kommunen, at ejendommene var pålagt tilslutningspligt. Af brevet fremgår, at kommunen på et møde den 18. juni 1996 havde godkendt projektet om tilslutningspligt til kollektiv varmforsyning. Det uddybes dog ikke nærmere, hvad der menes med ordet "projektet", og der henvises ikke til et konkret projektforslag. Af den tinglyste deklaration fremgår, at Farum Byråd den 18. juni 1996 godkendte et projektforslag om tilslutningspligt. Projektforslaget er dog ikke nærmere omtalt i Farum Kommune, Forsynings- og Ejendomsudvalgets beslutningsprotokol af 18. juni 1996, ligesom det ikke fremgår af beslutningsprotokollen, at et projektforslag har været forelagt udvalget på mødet den 18. juni 1996 eller på et andet tidspunkt.

På baggrund af oplysningerne i sagen – og det forhold, at projektforslaget ikke har kunne fremskaffes – finder Energiklagenævnet det ikke godtgjort, at Farum Kommune inden afgørelsen af 27. september 1996 havde udarbejdet det påkrævede projektforslag. Særligt for så vidt angår spørgsmålet om tinglysning bemærker Energiklagenævnet, at tinglysningen af en kommunal afgørelse om godkendelse af et projektforslag om tilslutningspligt ikke i henhold til Energiklagenævnets faste praksis er en gyldighedsbetingelse for pålæggelsen af tilslutningspligten. Tinglysningen fastslår således heller ikke i sig selv tilslutningspligten. Der kan bl.a. henvises til Energiklagenævnets afgørelser af 13. april 2005 (j.nr. 21-297) og 17. august 2005 (j.nr. 21-306) (afgørelserne er offentliggjorte på nævnets hjemmeside: www.ekn.dk). Det der tinglyses efter tilslutningsbekendtgørelsens § 20, stk. 4, er den kommunale beslutning om, at en ejendom er pålagt tilslutningspligt (en deklaration) og ikke selve projektforslaget. Energiklagenævnet finder på denne baggrund, at det ikke på baggrund af den tinglyste deklaration kan lægges til grund, at der har været udarbejdet et projektforslag. Da udarbejdelsen af et projektforslag må anses for

28. maj 2009

J.nr.: 1021-27

Eksp.nr.: 44440

SSH-EKN

Side 11 af 12

en gyldighedsbetingelse for pålæg af tilslutningspligt, finder Energiklagenævnet, at klagers ejendom ikke er pålagt tilslutningspligt til Farum Fjernvarmeværk a.m.b.a.

Herefter ophæver Energiklagenævnet Furesø Kommunes afgørelse af 10. juli 2008.

Energiklagenævnets afgørelse

Furesø Kommunes afgørelse af 10. juli 2008 ophæves.

Sagen har været behandlet ved skriftlig votering i Energiklagenævnet.

Afgørelsen er truffet af Energiklagenævnet i henhold til § 26 i lov om varmeforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 347 af 17. maj 2005 med senere ændringer.

28. maj 2009

J.nr.: 1021-27

Eksp.nr.: 44440

SSH-EKN

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Side 12 af 12

Søgsmål ved domstolene til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter tilslutningsbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008 om tilslutning m.v. til kollektive varmeforsyningsanlæg) skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jf. § 26, stk. 4, i lov om varmeforsyning.

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på Energiklagenævnets hjemmeside.

P. N. V.

Poul K. Egan
Nævnshovedmand

/ Signe Sara Hildebrandt
Fuldmægtig