

(Elforsyning)

Frederiksborggade 15
1360 København K

Besøgsadresse:
Linnésgade 18, 3. sal
1361 København K

Tlf 3395 5785
Fax 3395 5799

www.ekn.dk
ekn@ekn.dk

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form

KLAGE FRA	[XXX]	20. december 2010
OVER	Energitilsynet afgørelse af 16. marts 2010	J.nr 1011-10-3-5
OM	Omkostninger ved tilslutning af vindmølle til Nyfors Net A/S	TML –EKN

NÆVNETS	Nævnnsformand, dommer Poul K. Egan
SAMMEN-	Professor, cand. jur. & Ph.D. Bent Ole Gram Mortensen
SÆTNING	Konsulent, civilingeniør Knut Berge
I SAGEN	

NÆVNETS	Energitilsynets afgørelse af 16. marts 2010 <u>ophæves</u> , og sa-
AFGØRELSE	gen <u>hjemvises</u> til Energitilsynet til fornyet behandling.

[XXX] (herefter benævnt klager) har ved e-mail af 12. april 2010 indbragt Energitilsynets afgørelse af 16. marts 2010 for Energiklagenævnet. Energitilsynet fandt ved afgørelsen, at Nyfors Net A/S' (herefter Nyfors) opkrævning af tilslutningsbidrag i forbindelse med tilslutning af klagers vindmølle var i overensstemmelse med de gældende regler for prisfastsættelse og betaling for udvidelse af leveringsomfang i henhold elforsyningslovens¹ § 73 samt i overensstemmelse med vindmøllebekendtgørelsens² § 8 for så vidt angår betaling for afregningsmålere.

Sagens baggrund

Klager er tilsluttet elnettet hos Nyfors som almindelig husstand. Klager har i den forbindelse tidligere betalt standard tilslutningsbidrag for 25 ampere i overensstemmelse med Nyfors tarif herfor.

Klager har siden tilslutningen til Nyfors elnet erhvervet en vindmølle i 2008, som klager har opsat på sin ejendom, og som klager har ønsket at få tilsluttet

¹ Lovbekendtgørelse nr. 516 af 20. maj 2010 om elforsyning med senere ændringer.

² Bekendtgørelse nr. 1365 af 15. december 2004 om nettilslutning af vindmøller og pristillæg for vindmølleproduceret elektricitet m.m.

elnettet som husstandsvindmølle. Klager rettede i februar 2008 henvendelse til Nyfors om nettilslutning af vindmøllen.

Vindmøllen er en brugt Vestas vindmølle på 55 kW, som klager i første omgang ønskede tilsluttet direkte på det kollektive elnet. Klager ændrede efterfølgende ønske om tilslutningsform, således at vindmøllen installationstilsluttes. Det betyder, at vindmøllen tilsluttes klagers eksisterende elinstallation og ikke direkte på det kollektive elnet, hvorved klager kan aftage den elektricitet, som vindmøllen producerer til sin egen bolig, mens den overskydende strøm kan leveres ud i det kollektive elnet. Klager har på sin ejendom – udover vindmøllen – et solvarmeanlæg, et jordvarmeanlæg samt en brændeovn, der er tilsluttet gulvvarme. Vindmøllen skal være et supplement til at producere strøm til kompressoren i jordvarmeanlægget.

20. december 2010

J.nr 1011-10-3-5

TML –EKN

Side 2 af 15

Nyfors vurderede, at en installationstilslutning af vindmøllen krævede, at klagers elinstallation blev udstyret med en tarifsikring, der kan klare vindmøllens fulde effekt på 100 ampere. Installationen skulle således forstærkes med 75 ampere, så den kan håndtere i alt 100 ampere. Nyfors udarbejdede på denne baggrund et tilbud den 22. september 2009, der er opdateret den 27. oktober 2009, på nettilslutning af klagers vindmølle som en installationstilslutning. Tilbuddet omfattede betaling af investeringsbidrag til forstærkning af den eksisterende elinstallation, således at den overskydende elektricitet ville kunne leveres ud i det kollektive elnet. Tilbuddet baserede prisen for kapacitetsforøgelsen med yderligere 75 ampere på Nyfors' generelle tarifblad for tilslutningsbidrag ved elinstallationer. I henhold hertil skal der for kategorien "*Enhedstarif for erhverv > 25 ampere*" betales et bidrag på 1.050 kr. pr. ampere som overstiger 25 ampere. Tilslutningsbidraget for de yderligere 75 ampere udgjorde derfor i alt 78.750 kr. ekskl. moms. Herudover skulle der betales for to elmålere, i alt 10.280 kr. ekskl. moms. Omkostningerne for tilslutning af vindmøllen beløb sig samlet til i alt 89.030 kr. ekskl. moms.

Klager har i forbindelse med Nyfors' tilbudsgivning i efteråret 2009 tilkendegivet over for Nyfors, at klager ikke mente, at der skulle betales for at få vindmøllen nettilsluttet. Der har været drøftelser herom mellem klager og Nyfors uden der ses at være opnået enighed mellem parterne. Det ses i den forbindelse at være aftalt mellem parterne, at klager betalte det af Nyfors krævede tilslutningsbeløb, men at Nyfors ville tilbagebetale beløbet, hvis det senere måtte vise sig, at tilslutningsbeløbet er opkrævet med urette. Klager har herefter betalt Nyfors for nettilslutningen af vindmøllen i overensstemmelse med tilbuddet, og vindmøllen er taget i brug. Klager har oplyst, at klager desuden har betalt 20.795 kr. for et måler-/sikringskab.

Den 29. oktober 2009 rettede klager henvendelse til Energitilsynet med forespørgsel om, hvorvidt prisen på ovennævnte tilslutningsbidrag er rimelig. Kla-

ger henviste til, at klager var bekendt med, at der andre steder i landet ikke betales for lignende nettilslutning af husstandsvindmøller, hvorfor det er urimeligt, at der ikke gælder samme vilkår for alle.

Energitilsynet fandt ved den påklagede afgørelse af 16. marts 2010, at Nyfors' fremgangsmåde i forbindelse med tilslutningen af klagers vindmølle til elnettet var i overensstemmelse med de gældende regler for prisfastsættelse og betaling for udvidelse af leveringsomfang i henhold til elforsyningslovens § 73 samt i overensstemmelse med vindmøllebekendtgørelsens § 8, stk. 1, for så vidt angik betaling for afregningsmålere. Elforsyningslovens § 73 foreskriver, at de kollektive elforsyningsvirksomheders prisfastsættelse af deres ydelser skal ske efter rimelig, objektive og ikke diskriminerende vilkår. Elforsyningsvirksomhedernes vilkår skal endvidere offentliggøres. Energitilsynet lagde ved afgørelsen vægt på, at Nyfors havde baseret omkostningerne ved tilslutning af vindmøllen på selskabets tilslutningsbidrag, som fastsætter tarifferne for, hvilken pris en forbruger skal betale for at blive tilsluttet elnettet. Nyfors' tilslutningsbidrag svarer til de af Dansk Energi beregnede standardbidrag, som Energitilsynet har taget til efterretning. Tilslutningsbidragene kan derfor anvendes af selskaberne som egne tariffer uden nærmere dokumentation for beløbenes størrelse.

20. december 2010

J.nr 1011-10-3-5

TML –EKN

Side 3 af 15

Klager har indbragt Energitilsynets afgørelse for Energiklagenævnet. Klager er ikke enig i udfaldet af sagen og har henvist til, at det er urimeligt at betale for en forøgelse fra 25 ampere til 100 ampere, når klagers husstand ikke har behov for et større strømaftag end de hidtil 25 ampere.

Den påklagede afgørelse

Af Energitilsynets afgørelse af 16. marts 2010 fremgår bl.a. følgende:

”[...]

Vurdering

Energitilsynet varetager tilsyns- og klagefunktionen på energiområdet (el-, naturgas- og varmeområdet). Energitilsynet kan i medfør af elforsyningslovens bestemmelser tage stilling til elselskabernes (netselskaber og selskaber med forsyningspligt) priser og generelle leveringsbestemmelser.

I henhold til elforsyningslovens § 77, stk. 1, kan Energitilsynet gribe ind, hvis priser og leveringsbetingelser må anses for at være i strid med loven eller urimelige og give pålæg om ændringer.

I medfør af bestemmelserne i § 25 i bekendtgørelse nr. 1365 af 15. december 2004 om nettilslutning af vindmøller og pristillæg

for vindmølleproduceret elektricitet m.m. er Energitilsynet klageinstans for de afgørelser netselskaber træffer om nettilslutning af vindmøller.

Energitilsynet kan oplyse følgende om tilslutning til det kollektive elforsyningsnet:

De kollektive elforsyningsvirksomheders priser og betingelser er reguleret af bestemmelserne i elforsyningsloven. Af lovens § 73 fremgår bl.a., at de kollektive elforsyningsvirksomheder skal prissætte deres ydelser efter lovens §§ 69-72 efter rimelige, objektive og ikke-diskriminerende kriterier i forhold til, hvilke omkostninger de enkelte køberkategorier giver anledning til. Endvidere gælder efter lovens § 6, stk. 4, at de kollektive elforsyningsvirksomheder skal stille deres ydelser til rådighed for forbrugerne på gennemsigtige, objektive, rimelige og ikke-diskriminerende vilkår.

Når en forbruger tilsluttes elnettet opkræves et tilslutningsbidrag. Dette tilslutningsbidrag er et éngangsbeløb, der betales for at få et bestemt leveringsomfang (et bestemt antal ampere) ved en installations tilslutning til det kollektive elnet samt ved forøgelse af et eksisterende leveringsomfang. Betaling af tilslutningsbidraget giver altså rettighed til et bestemt leveringsomfang, for parcelhuse/fritidshuse 25 ampere.

Tilslutningsbidraget dækker de udgifter, netselskabet påføres i forbindelse med etablering, udbygning og forstærkning af 0,4-20 kV-nettet som følge af nye kunder samt eksisterende kunder, der får behov for et større leveringsomfang. Netselskabets øvrige udgifter til nettet som drift og vedligeholdelse, forsyningssikkerhed mv. betales af alle kunderne via nettariffen.

Stikledningen fra elnettet til kundens installation indgår ikke i tilslutningsbidraget. De faktiske udgifter til etablering af stikledning betales som udgangspunkt af kunden.

Det er op til de enkelte netselskaber at beregne egne tilslutningsbidrag for de enkelte typer boligkategorier (parcelhuse/fritidshuse, lejligheder, erhverv, ungdoms-/ældreboliger osv.) ud fra de hermed forbundne omkostninger.

Dansk Energi, der er brancheorganisation for de danske elselsskaber, har udarbejdet en vejledning om beregning af tilslutningsbidrag. I vejledningen er forbrugerne opdelt i forskellige kategorier

20. december 2010

J.nr 1011-10-3-5

TML –EKN

Side 4 af 15

(parcelhuse/fritidshuse, tæt/lav-byggeri, lejligheder, ungdoms-/ældreboliger samt erhverv på forskellige aftageniveauer). Opdelingen i disse boligtyper er valgt ud fra, at det normalt éntydigt er muligt at henhøre en bolig til en af disse typer. Opdelingen i disse boligtyper er endvidere valgt ud fra, hvor meget de normalt trækker på eller belaster elsystemet.

Tilslutningsbidraget for hver af disse kategorier beregnes efter modellen i vejledningen til de gennemsnitlige omkostninger ved tilslutning af netop denne kategori. De gennemsnitlige omkostninger er baseret på aktuelle data fra en række repræsentative netselskaber, og priserne udgør et vægtet gennemsnit af disse, kaldet standardbidrag. I vejledningen er fastsat nogle særlige bestemmelser for beregning af tilslutningsbidrag til afsides beliggende ejendomme.

20. december 2010

J.nr 1011-10-3-5

TML –EKN

Side 5 af 15

Standardvejledningen og den heri indeholdte opdeling i boligkategorier er taget til efterretning af Energitilsynet i medfør af elforsyningslovens § 73 b.

At standardbidragene er taget til efterretning af Energitilsynet betyder, at netselskaberne kan benytte disse standardbidrag som egne tariffer uden nærmere dokumentation for beløbenes størrelse. Selskaberne kan som nævnt også vælge at beregne egne tilslutningsbidrag for de enkelte kategorier og anmelde disse med tilhørende beregningsgrundlag til Energitilsynet.

Nyfors Net A/S har for 2009 og 2010 opkrævet tilslutningsbidrag for de enkelte boligkategorier svarende til Dansk Energis beregnede standardtilslutningsbidrag. Ved udvidelse af leveringsomfang er i 2009 opkrævet 1.050 kr. pr. ampere og i 2010 opkræves 950 kr. pr. ampere.

Det fremgår af § 8 i bekendtgørelse nr. 1365 af 15. december 2004 om nettilslutning af vindmøller og pristillæg for vindmølleproduceret elektricitet m.m., at omkostninger ved en vindmøllens nettilslutning frem til tilslutningspunktet afholdes af vindmølle-ejeren. Tilslutningsomkostninger omfatter udgifter til vindmøllens installation, lavspændingstilslutning og lavspændingsstik, etablering af eventuel lokal vindmølletransformer, inklusive afregningsmåler, stikledning til elnettet, tilslutning til elnettet, herunder fasekompensering, samt omkostninger til den kollektive elforsyningsvirksomheds behandling af anmodning om nettilslutning.

Den konkrete nettilslutning af vindmøllen kræver ifølge Nyfors Net, at installationen udstyres med en tarifsikring, der kan klare den fulde generatormærkeeffekt, hvilket vil sige 100 ampere. Dette betyder en udvidelse af tarifsikringen på 75 ampere, som Nyfors i henhold til gældende tariffblad har opkrævet tilslutningsbidrag for (1.050 kr. pr. ampere). Det er Energitilsynets sekretariats vurdering, at netvirksomhedens krav om denne udvidelse ikke er urimelig.

Energitilsynets sekretariat finder det endvidere i overensstemmelse med § 8 i vindmøllebekendtgørelsen, at vindmølleejeren opkræves betaling for afregningsmålere.

20. december 2010

J.nr 1011-10-3-5

TML –EKN

Samlet finder Energitilsynet derfor, at Nyfors Nets fremgangsmåde i din sag er i overensstemmelse med de gældende regler for prisfastsættelse og betaling for udvidelse af leveringsomfang, jf. elforsyningslovens § 73 samt i overensstemmelse med bestemmelsen i § 8 i vindmøllebekendtgørelsen for så vidt angår betaling for afregningsmålere.

Side 6 af 15

[...]”

Klagers synspunktet og bemærkninger

Klager er uenig i Energitilsynets afgørelse om, at betingelserne for tilslutning vindmøllen er i overensstemmelse med elforsyningslovens § 73 og vindmøllebekendtgørelsens § 8. Det er klagers opfattelse, at betingelserne for tilslutningen af vindmøllen er urimelig. Klager har til støtte herfor navnlig anført følgende:

- Klager ønsker ikke at betale de 78.750 kr. ekskl. moms, som Nyfors opkræver for de yderligere 75 ampere. Klager har alene brug for 25 ampere, og klager har allerede betalt tilslutningsafgift herfor. Grundlaget for at opkræve det yderligere tilslutningsbidrag for de 75 ampere er ikke til stede, når klager ikke har brug for de resterende 75 ampere.
- Klager er bekendt med, at andre husstandsvindmøller, f.eks. hos forsyningsselskabet SEAS-NVE A.m.b.a., ikke har betalt tilslutningsbidrag. Tilslutningsbetingelserne er på denne baggrund urimelige, da det ikke er samme vilkår for alle, som ønsker at få tilsluttet en vindmølle til elnettet.
- Energinet.dk har oplyst, at den eneste forskel, der er mellem installationstilsluttede vindmøller og vindmøller, som leverer hele elproduktionen til elnettet, er, at installationstilsluttede vindmøller kræver flere målere. Det fremgår ikke af lovgivningen, at der er mulighed for at op-

kræve tilslutningsbidraget på baggrund af, at der er tale om en installationstilsluttet vindmølle.

- Nyfors har oplyst, at såfremt der alene leveres 25 ampere til elnettet og den resterende effekt f.eks. anvendes til opvarmning af vandlagrings-tanke, kan man slippe for at betale tilslutningsbidrag. Dette står klager uforstående over for.
- Klager har henvendt sig til Danmarks Vindmølleforening, som har taget kontakt til Energistyrelsen vedrørende forståelsen af vindmøllebekendtgørelsens § 8, stk. 1. Energistyrelsen har ikke taget stilling til den konkrete sag. På baggrund af Danmarks Vindmølleforenings henvendelse til Energistyrelsen har foreningen oplyst klager om, at det er foreningens opfattelse, at styrelsen er enig med foreningen i, at hensigten med § 8, stk. 1, er, at alle vindmøller uanset tilslutningsform alene skal betale de faktiske omkostninger ved nettilslutningen. Der skal således ikke opkræves et standardbidrag, som det har været tilfældet for klagers vedkommende.

20. december 2010

J.nr 1011-10-3-5

TML –EKN

Side 7 af 15

Nyfors' synspunktet og bemærkninger

Nyfors er ikke fremkommet med bemærkninger til sagen ved sagens behandling hos Energiklagenævnet. Af Nyfors' bemærkninger til sagen ved Energitisynet fremgår bl.a. følgende:

- Nyfors fremsendte den 22. september 2009 et tilbud på nettilslutning af vindmøllen. Tilbuddet blev gennemgået på et møde med klager, og Nyfors ændrede herefter tilbuddet, således at klager ikke længere skulle betale for Nyfors' sagsbehandling i forbindelse med anmodningen om nettilslutning af vindmøllen.
- Tilbuddet tager udgangspunkt i en installationstilsluttet vindmølle, hvilket betyder at vindmøllen tilkobles vindmølle ejerens eksisterende elinstallation og kan producere elektricitet til anvendelse i denne. Den overskydende elektricitet, som vindmølle ejeren ikke selv anvender, skal kunne leveres ud i det kollektive elnet. For at dette kan lade sig gøre i klagers tilfælde, kræver det, at den eksisterende elinstallation udstyres med en sikring (tarifsikring), der kan klare den fulde effekt. Det vil i klagers tilfælde sige 100 ampere. Den eksisterende elinstallation er på 25 ampere og der kræves således en udvidelse på 75 ampere. I henhold til det gældende tariffblad er tilslutningsbidraget 1.050 kr. pr. ampere, hvilket svarer til 78.750 kr. for 75 ampere. Baggrunden for at opkræve tilslutningsbidraget er, at klager derved til enhver tid kan forbruge 100 ampere uanset, om vindmøllen står stille eller pro-

ducerer energi. Det mulige forbrug er således uafhængigt af vindmøllens drift.

- For så vidt angår omkostningerne til afregningsmålere, så fremgår det af vindmøllebekendtgørelsen, at vindmølleejeren skal afholde omkostningerne til disse. Energinet.dk's "Forskrift D1: Afregningsmåling og afregningsgrundlag", fra december 2008, beskriver, hvorledes afregningsmålere skal placeres og hvilke krav, der stilles hertil. Forskriften har dannet grundlag for Nyfors' vurdering af, at der skal afholdes omkostninger til to afregningsmålere. Den ene afregningsmåler anvendes til at registrere produktionen fra vindmøllen og den anden afregningsmåler anvendes til at måle leverance til og fra det kollektive net.

20. december 2010

J.nr 1011-10-3-5

TML –EKN

Energitilsynets udtalelse til sagen

Side 8 af 15

Energitilsynet henholder sig til den vurdering af sagen, som fremgår af tilsynets afgørelse af 16. marts 2010 under afsnittet "Den påklagede afgørelse", hvortil der henvises.

Retsgrundlaget

VE-loven³ regulerer blandt andet nettilslutning af vindmøller til elnettet.

Klima- og energiministeren kan fastsætte regler om vindmøllers nettilslutning herunder, hvorledes omkostninger ved etablering af nettilslutning og omkostninger ved at være nettilsluttet fordeles mellem vindmølleejeren og de kollektive elforsyningsvirksomheder. Af VE-lovens § 30, stk. 1, nr. 3, fremgår således følgende:

"[...]

§ 30. Klima- og energiministeren kan fastsætte nærmere regler om vindmøllers tilslutning til elforsyningsnettet, herunder regler om,

...

3) hvorledes omkostninger ved etablering af nettilslutning og omkostninger ved at være nettilsluttet fordeles mellem vindmølleejeren og de kollektive elforsyningsvirksomheder, og

[...]"

Klima- og energiministeren kan endvidere fastsætte nærmere regler om betaling til dækning af net- eller transmissionsvirksomhedens omkostninger ved behandling af ansøgning om nettilslutning:

³ Lov nr. 1392 af 27. december 2008 om fremme af vedvarende energi med senere ændringer.

”[...]

Stk. 2. Klima- og energiministeren kan fastsætte nærmere regler om betaling til dækning af net- eller transmissionsvirksomhedens omkostninger ved behandling af ansøgning om nettilslutning.

[...]”

Klima- og energiministeren har benyttet ovennævnte bemyndigelser til at fastsætte nærmere regler om vindmøllers nettilslutning. Dette er sket i vindmøllebekendtgørelsen⁴, der fandt anvendelse på tidspunktet for Energitilsynets afgørelse den 16. marts 2010 i sagen. Efter at Energitilsynet har truffet afgørelse i sagen er den hidtidige gældende vindmøllebekendtgørelse blevet ophævet og erstattet af den nugældende vindmøllebekendtgørelse, der trådte i kraft den 15. september 2010⁵.

20. december 2010

J.nr 1011-10-3-5

TML –EKN

Side 9 af 15

Med hensyn til omkostningerne ved nettilslutning af vindmøller bestemmer den hidtidige vindmøllebekendtgørelsens § 8, stk. 1, der var gældende på tidspunktet for Energitilsynets afgørelse i sagen, at omkostninger ved vindmøllens nettilslutning alene omfatter udgifter til vindmøllens installation, lavspændingstilslutning og lavspændingsstik, etablering af eventuel lokal vindmølletransformer, inkl. afregningsmåler, stikledning til elnettet, tilslutning til elnettet, herunder fasekompensering, samt omkostninger til den kollektive elforsyningsvirksomheds behandling af anmodning om nettilslutning. Bestemmelsen er sålydende:

”[...]

§ 8. Omkostninger ved vindmøllens nettilslutning frem til det i §§ 3 og 4 nævnte tilslutningspunkt, det i § 5 nævnte opsamlingspunkt eller det i § 6 nævnte punkt på land afholdes af vindmølleejeren. Tilslutningsomkostninger omfatter alene udgifter til vindmøllens installation, lavspændingstilslutning og lavspændingsstik, etablering af eventuel lokal vindmølletransformer, inkl. afregningsmåler, stikledning til elnettet, tilslutning til elnettet, herunder fasekompensering, samt omkostninger til den kollektive elforsyningsvirksomheds behandling af anmodning om nettilslutning.

[...]”

Netvirksomheden træffer afgørelse om nettilslutning og om fordeling af omkostningerne, som nævnt i § 8. Netvirksomhedens afgørelse herom kan in-

⁴ Bekendtgørelse nr. 1365 af 15. december 2004 om nettilslutning af vindmøller og pristillæg for vindmølleproduceret elektricitet m.m.

⁵ Bekendtgørelse nr. 1063 af 7. september 2010 om nettilslutning af vindmøller og pristillæg for vindmølleproduceret elektricitet m.m.

den for en klagefrist på 4 uger påklages til Energitilsynet, jf. § 25, stk. 1 og 2, jf. § 20, stk. 1.

Formuleringen af § 8 om omkostningerne ved nettilslutning af vindmøller er ændret i den nye vindmøllebekendtgørelse, der trådte i kraft den 15. september 2010. Det fremgår af den nye bekendtgørelses § 8, at omkostninger til nettilslutning af en vindmølle omfatter omkostninger til vindmøllens installation, lavspændingstilslutning og lavspændingsstik, køb og etablering af afregningsmålere, målertransformere og lokal transformer, stikledning til elnettet og tilslutning til elnettet, herunder fasekompensering, samt omkostninger til den kollektive elforsyningsvirksomheds behandling af anmodning om nettilslutning påhviler vindmølleejeren, jf. § 8, stk. 2.

20. december 2010

J.nr 1011-10-3-5

TML –EKN

Omkostninger til fasekompensering for ikke medleveret reaktiv effekt påhviler derimod net- eller transmissionsvirksomheden, jf. ligeledes § 8, stk. 2.

Side 10 af 15

Vindmølleejers nettilslutningsomkostninger skal dække dokumenterede udgifter og foreligge ved faktura, som skal være fremkommet til vindmølleejeren senest 3 måneder efter vindmøllens nettilslutning. Af § 8 fremgår bl.a. følgende:

Vindmølleejeren kan indbringe sagen for Energitilsynet, hvis netselskabet ikke inden 3 måneder har fremsendt faktura for nettilslutningen, jf. den nye vindmøllebekendtgørelse § 8, stk. 6. Denne bestemmelse træder dog først i kraft den 1. januar 2011, jf. bekendtgørelsens § 28, stk. 1.

Den nye vindmøllebekendtgørelses § 8 er samlet sålydende:

”[...]

§ 8. Omkostninger til en vindmøllens nettilslutning frem til det i §§ 3-6 nævnte tilslutningspunkt afholdes af vindmølleejeren, jf. stk. 2 og 3.

Stk. 2. Nettilslutningsomkostninger ved opstilling af en vindmølle omfatter omkostninger til vindmøllens installation, lavspændingstilslutning og lavspændingsstik, køb og etablering af afregningsmålere, målertransformere og lokal transformer, stikledning til elnettet og tilslutning til elnettet, herunder fasekompensering. Omkostninger til fasekompensering for ikke medleveret reaktiv effekt påhviler net- eller transmissionsvirksomheden. Omkostninger til den kollektive elforsyningsvirksomheds behandling af anmodning om nettilslutning påhviler vindmølleejeren.

Stk. 3. Afregningsmålere og målertransformere ejes af net- eller transmissionsvirksomheden.

Stk. 4. Alle vindmøllejeres nettilslutningsomkostninger skal dække dokumenterede udgifter og foreligge ved faktura, som skal være fremkommet til vindmølleejeren senest 3 måneder efter vindmøllens nettilslutning.

Stk. 5. Omkostninger til vedligeholdelse af eller udskiftning af afregningsmålere og målertransformere, kalibrering og aflæsning af målere samt til afregning af elektricitet, påhviler vindmølleejeren. Omkostningerne skal dække reelle dokumenterede udgifter vedrørende den enkelte vindmølle. Net- eller transmissionsvirksomheden skal over for ejeren af vindmøllen specificere omkostningernes sammensætning, jf. 1. pkt., ved fremsendelse af faktura. Net- eller transmissionsvirksomheden skal på vindmøllejeren anmodning dokumentere disse omkostninger.

Stk. 6. Såfremt net- eller transmissionsvirksomheden ikke har fremsendt faktura, jf. stk. 4, eller kan dokumentere omkostningerne ved faktura, jf. stk. 5, kan vindmølleejeren indbringe sagen for Energitilsynet, som kan pålægge net- eller transmissionsvirksomheden at fremkomme med faktura eller dokumentation for udgifterne.

...

[...]"

20. december 2010

J.nr 1011-10-3-5

TML –EKN

Side 11 af 15

Energiklagenævnets begrundelse for afgørelsen

Energiklagenævnet forstår klager således, at klager ikke mener, at Nyfors kan kræve betaling for tilslutningsbidrag på 78.750 kr. eksklusiv moms for yderligere 75 ampere, da det vil være urimeligt.

Energiklagenævnet finder, at Energitilsynet har truffet afgørelse i sagen med hjemmel i den dagældende vindmøllebekendtgørelses § 25, stk. 1, der drejer sig om klage over netvirksomheders afgørelser om fordeling af omkostningerne ved nettilslutning af en vindmølle, jf. bekendtgørelsens § 8.

Nævnet bemærker i den forbindelse, at Nyfors tilbud til klager, senest ved brev af 27. oktober 2009, i realiteten må anses for en afgørelse truffet af netvirksomheden om fordeling af omkostningerne ved nettilslutning af klagers vindmølle, navnlig da klager over for netvirksomheden havde gjort indsigelse mod, at der skulle betales for nettilslutningen.

Energitilsynet ses at have truffet afgørelse i sagen på baggrund af en vurdering efter bestemmelser i blandt andet elforsyningsloven, herunder §§ 73 og 77, stk. 1. Energiklagenævnet bemærker hertil, at de nævnte bestemmelser i elforsyningsloven ikke er relevante ved vurdering af den foreliggende sag, der angår omkostninger ved nettilslutning af en vindmølle, og som skal vurderes

efter bestemmelserne i vindmøllebekendtgørelsen, navnlig bekendtgørelsens § 8.

Energitilsynet traf afgørelse i sagen den 16. marts 2010 og har vurderet sagen på baggrund af blandt andet den daværende vindmøllebekendtgørelses § 8, stk. 1. Vindmøllebekendtgørelsen er efterfølgende blevet ophævet og erstattet af den nye vindmøllebekendtgørelse, dog at den nye vindmøllebekendtgørelse § 8, stk. 6, først træder i kraft den 1. januar 2011⁶. Retsgrundlaget har således ændret sig siden Energitilsynets traf afgørelse i sagen.

Det fremgår ikke nærmere af den nye vindmøllebekendtgørelse, hvorvidt den nye bekendtgørelse finder anvendelse på allerede nettilsluttede vindmøller, eller om det er den hidtidige vindmøllebekendtgørelse, der finder anvendelse. Det fremgår således ikke, om Energiklagenævnet skal anvende den hidtidige eller den nye vindmøllebekendtgørelse ved nævnets vurdering af sagen.

20. december 2010

J.nr 1011-10-3-5

TML –EKN

Side 12 af 15

Energiklagenævnet finder det rigtigst, at nævnet, som rekursmyndighed, der skal efterprøve en 1. instans afgørelse, tager udgangspunkt i det faktuelle og retlige grundlag, der forelå, da 1. instans traf afgørelse i sagen. Nævnet finder ikke, at der gør sig sådanne forhold gældende i den foreliggende sag, at dette udgangspunkt bør fraviges.

Sagen skal derfor afgøres på det retlige grundlag, der forelå, da Energitilsynet traf afgørelse i sagen den 16. marts 2010, dvs. den hidtidig gældende vindmøllebekendtgørelse⁷.

Energiklagenævnet finder dog, at vindmøllebekendtgørelsens § 8, stk. 1, der gjaldt på tidspunktet for Energitilsynets afgørelse i sagen, og som angår de omkostninger ved nettilslutning af en vindmølle, som vindmølleejeren skal betale, skal fortolkes i overensstemmelse med den nugældende vindmøllebekendtgørelses § 8, stk. 2, jf. stk. 4, der trådte i kraft den 15. september 2010. Energiklagenævnet finder således, at bestemmelsen i den tidligere vindmøllebekendtgørelses § 8, stk. 1, er videreført uændret men præciseret i sit indhold i den nye bekendtgørelses § 8, stk. 2, jf. stk. 4. I den nye bekendtgørelse er det præciseret i § 8, stk. 4, at nettilslutningsomkostningerne skal dække dokumenterede omkostninger, som net- eller transmissionsselskabet har haft i forbindelse med at tilslutte vindmøllen til elnettet. Det er Energiklagenævnets opfattelse, at der ikke ved den nye bekendtgørelses ikrafttræden er tilsigtet en realitetsændring i forbindelse med opgørelsen af de omkostninger, som vindmølleejeren skal betale ved tilslutning til elnettet, men at der alene er tale om

⁶ Ikrafttrædelsesbestemmelserne fremgår af bekendtgørelsens § 28, stk. 1.

⁷ Bekendtgørelse nr. 1365 af 15. december 2004 om nettilslutning af vindmøller og pristillæg for vindmølleproduceret elektricitet m.m.

en præcisering af de hidtidige gældende regler om fordelingen af omkostningerne ved nettilslutning af vindmøller.

Vindmøllebekendtgørelsen er udarbejdet på baggrund af elforsyningsloven, hvorefter klima- og energiministeren bl.a. kan fastsætte nærmere regler for, hvorledes omkostninger ved etablering af nettilslutning og omkostninger ved at være nettilsluttet fordeles mellem vindmølleejeren og de kollektive elforsyningsvirksomheder. Det fremgår ikke nærmere af forarbejderne til bestemmelsen, herunder forarbejderne til den tidligere elforsyningslovs § 68, hvorledes netvirksomhedens omkostninger til tilslutningen af en vindmølle skal opgøres. Det fremgår endvidere ikke, at der ved tilslutning af vindmøller til elnettet skal skelnes mellem om vindmøllen tilsluttes direkte til elnettet eller installationstilsluttes gennem en eksisterende installation.

20. december 2010

J.nr 1011-10-3-5

TML –EKN

Side 13 af 15

Energiklagenævnet finder, at vindmøllebekendtgørelsens § 8, stk. 1 (nu § 8, stk. 2) om omkostningerne ved nettilslutning efter sin ordlyd ikke skelner mellem forskellige former for netinstallation af vindmøller, og at bestemmelsen derfor omhandler såvel tilslutning af vindmøller direkte til det kollektive elnet som installationstilslutning af vindmøllen til en eksisterende installation, som forsyner boligen med elektricitet.

Som bestemmelsen i den dagældende § 8, stk. 1 i øvrigt er formuleret, ses der ikke at være grundlag for at antage, at netvirksomheden kan fastsætte tilslutningsomkostningerne ud fra standardiserede tariffer om tilslutningsbidrag, der anvendes ved elforsyning og ikke elproduktion. Det fremgik ikke af den tidligere vindmøllebekendtgørelse, at vindmølleejers omkostninger til nettilslutning skal dække dokumenterede udgifter. Som beskrevet ovenfor er det dog Energiklagenævnets opfattelse, at den nye vindmøllebekendtgørelse ikke er udtryk for en realitetsændring af reglerne for tilslutning af vindmøller, men alene en præcisering af de hidtil gældende regler. Energiklagenævnet finder derfor, at en vindmølle ejer alene skal afholde udgifter til tilslutning af vindmøllen til elnettet, som net- eller transmissionsvirksomheden kan dokumentere er afholdt. Det er således de dokumenterede, faktiske udgifter, som netvirksomheden har afholdt efter den tidligere gældende § 8, stk. 1 i vindmøllebekendtgørelsen, som vindmølleejeren skal betale. Nyfors' generelle tariffer for tilslutning til elnettet kan ikke anvendes ved opgørelse af tilslutning af vindmøller til elnettet, idet tilslutningsbidragene er udtryk for en standardiseret tarif og ikke en opgørelse af de faktiske omkostninger, som Nyfors har haft ved tilslutningen. Opgørelse af omkostninger til tilslutningen bør således opgøres i overensstemmelse med bekendtgørelsens § 8, stk. 1 og 2, uanset at tilslutningen af vindmøllen nødvendiggør en ændring af den eksisterende elinstallation.

Det forhold, at klager har mulighed for ikke kun at levere strøm til det kollektive elnet, men at klager også får mulighed for at aftage strøm fra det kollektive elnet med en effekt op til 100 ampere, og derved mere end de 25 ampere, som klager oprindeligt har betalt i tilslutningsafgift for sin husstand til Nyfors, kan ikke føre til et andet resultat i den foreliggende sag. Nævnet har her ved lagt vægt på klagers oplysninger om, at klager ikke har eller påtænker at have brug for yderligere kapacitet end de allerede eksisterende 25 ampere. Nævnet lægger således på det foreliggende grundlag til grund, at den øgede kapacitet på 75 ampere udelukkende er nødvendiggjort som led i, at klager skal afsætte overskydende elektricitet fra vindmøllen til elnettet. Såfremt klagers behov for yderligere kapacitet til sin ejendom øges udover det aktuelle på 25 ampere, vil der eventuelt være grundlag for at opkræve yderligere tilslutningsbidrag herfor i henhold til de på dette tidspunkt gældende regler.

20. december 2010

J.nr 1011-10-3-5

TML –EKN

Side 14 af 15

Energiklagenævnet finder på denne baggrund, at Energitilsynet har anvendt et forkert retsgrundlag ved vurderingen af sagen. Det betyder, at tilsynets afgørelse lider af en hjemmelsmangel, og afgørelsen derfor er ugyldig.

Herefter ophæves Energitilsynets afgørelse af 16. marts 2010, og sagen hjemvises til Energitilsynet til fornyet behandling med henblik på, at tilsynet vurderer sagen i forhold til det relevante retsgrundlag og efter ovennævnte retningslinier. Det overlades til Energitilsynet at tage stilling til, om Energitilsynet ved sagens fornyede behandling skal anvende den tidligere gældende vindmøllebekendtgørelse eller den nugældende vindmøllebekendtgørelse.

Energiklagenævnets afgørelse

Energitilsynets afgørelse af 16. marts 2010 ophæves, og sagen hjemvises til fornyet behandling.

Sagen har været behandlet på Energiklagenævnets møde den 20. december 2010.

Afgørelsen er truffet i henhold § 89 i elforsyningsloven.

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Søgsmål ved domstolene til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter lov om elforsyning eller regler, der er udstedt efter denne lov, skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jf. § 89, stk. 5, i lov om elforsyning.

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på Energiklagenævnets hjemmeside.

P.N.V.

Poul K. Egan
Nævnnsformand

/Tina Maria Alander Lindfors
Fuldmægtig, cand.jur.

20. december 2010

J.nr 1011-10-3-5

TML –EKN

Side 15 af 15