

[XXX]

Frederiksborggade 15
1360 København KBesøgsadresse:
Linnésgade 18, 3. sal
1361 København KTlf 3395 5785
Fax 3395 5799www.ekn.dk
ekn@ekn.dk*Offentliggøres i anonymiseret form*

Klage over Norddjurs Kommunes afgørelse af 28. maj 2010 om afslag på ansøgning om dispensation for tilslutningspligt til Grenaa Varmeværk, [XXX]

30. november 2010

J.nr 1021-10-38-7

SSH –EKN

Norddjurs Kommune har ved e-mail af 9. juni 2010 sendt Deres klage af 31. maj 2010 over ovennævnte afgørelse til Energiklagenævnet. Ved afgørelsen meddelte Norddjurs Kommune afslag på Deres ansøgning om dispensation for tilslutningspligten til Grenaa Varmeværk.

Energiklagenævnets afgørelse

Energiklagenævnet stadfæster Norddjurs Kommunes afgørelse af 28. maj 2010. Sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Energiklagenævnets afgørelse fremgår nedenfor.

Sagens baggrund

Grenaa Kommune¹ pålagde ved afgørelse af 1. juni 1993 eksisterende bebyggelse beliggende indenfor Grenaa Varmeværks forsyningsområde tilslutningspligt til værket. Tilslutningspligten blev pålagt med en tilslutningsfrist på 9 år fra 1. juli 1993. Tilslutningsfristen udløb således den 2. juli 2002. Påbuddet om tilslutningspligt blev tingslyst på Deres ejendom, som De erhvervede i 1999. Ved brev af 28. april 2010 ansøgte De kommunen om dispensation fra tilslutningspligten. De henviste i den forbindelse til tilslutningsbekendtgørelsens² § 17, stk. 2, hvorefter kommunalbestyrelsen efter ansøgning meddeler dispensation for tilslutningspligt til folkepensionister. Ved afgørelsen af 28. maj 2010 meddelte kommunen afslag på Deres ansøgning. Af afgørelsen fremgår bl.a. følgende:

”[...]

Vi har behandlet din ansøgning om dispensation for tilslutningspligt til Grenaa Varmeværk, gældende for [XXX].

¹ Pr. 1. januar 2007 Norddjurs Kommune

² Bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008 om tilslutning m.v. til kollektive varmeanlæg.

I forbindelse med behandlingen af sagen er vi blevet bekendt med at ejendommen er fraflyttet den 9. oktober 2008.

Grundlaget for en behandling af en dispensationsansøgning er bl.a. at ansøger er bosiddende på adressen som der søges om dispensation for.

Der skal derfor hermed meddeles afslag på din dispensationsansøgning om fritagelse for tilslutningspligt til Grenaa Varmeværk.

Hvis der senere sker en tilflytning til [XXX], vil en fornyet dispensationsansøgning blive behandlet ud fra de forhold som registreres på det tidspunkt.
[...].

30. november 2010
J.nr 1021-10-38-7
SSH -EKN

Side 2 af 12

Ved fremsendelsen af sagen til Energiklagenævnet havde Norddjurs Kommune vedlagt en oversigt over hændelsesforløbet i sagen, som kommunen havde udarbejdet. Af hændelsesforløbet fremgår bl.a. følgende vedrørende sagens faktiske omstændigheder:

”[...]

27. august 1991 beslutter Grenaa Byråd at pålægge tilslutningspligt til fjernvarmen, med frist for tilslutning på 9 år, gældende fra 1.juli 1993 og dermed tilslutning inden 1.juli 2002. Tilslutnings- og forblivelsespligten er tinglyst på ejendommene via deklaration.

Feriehus, [XXX], nuværende folkeregister adresse for klageren, tilflyttes officielt den 9. oktober 2008. Feriehuset er erhvervet den 1. juli 1997 af klageren. Ifølge lokalplan, må den ikke anvendes som til helårsbeboelse.

Ejendommen [XXX], som der søges dispensation for, er erhvervet den 11. februar 1999 og tilflyttes officielt først den 12. december 2002.

29. juni 2002, ansøgning om udsættelse af tilslutning. Påtænker at bygge nyt hus andet sted på grunden, begrundelse for udsættelse.

15. juli 2002, ansøgningen imødekommes, med fristforlængelse til 1. juli 2003.

16. juni 2003, tager Grenaa Varmeværk kontakt til klager, som oplyser at den oprindelige grund er ved at blive delt i 2 parceller. Man aftaler at afvente en tilslutning til efter denne deling.

Henholdsvis den 5. maj 2004 og igen den 21. juli 2004 fremsender Grenaa Varmeværk erindringsskrivelser for at få tilsluttet [XXX], som tidligere aftalt. Ingen tilbagemeldinger.

Udstykningstilladelse givet af Grenaa Kommune den 17. juni 2004 og KMS 5. august 2004.

5. oktober 2004, brev med anmodning om en tilkendegivelse vedrørende tilslutning af [XXX], fra Grenaa Kommune til klager.

29. oktober 2004, brev pr. afleveringsattest, klager informeres om påtænkt politianmeldelse for manglende overholdelse af tilslutningspligten. Frist for bemærkninger den 15. november 2004.

15. november 2004, Grenaa Kommune modtager ansøgning om midlertidig fritagelse for fjernvarmetilslutning, begrundet i; klager vil opføre nyt hus på den udskilte grund.

Citat fra brev:

”[XXX] skal i byggeperioden anvendes til opbevaring af byggematerialer, og skal derefter totalt ombygges, da bygningen på nuværende tidspunkt ikke kan anvendes som menneskebolig.”

17. november 2004, tilsyn af [XXX], med deltagelse af klager, Grenaa Varmeværk og Grenaa Kommune.

Ved tilsynet blev konstateret:

- at der var installeret et oliefyr, som var funktionsdygtigt,
- at olietilførslen til oliefyret var afbrudt,
- at der var installeret brændeovn, (ikke anmeldt til BBR, skorstensfejer tilmelding ???)
- at du og din kone var tilmeldt folkeregisteret på adressen [XXX],
- at ejendommen bærer p.t. ikke præg af at være beboet.

Ved tilsynet accepterer klager, at ejendommen pr. 1. januar 2005 formelt tilsluttes Grenaa Varmeværk.

(uden varmeaftag).

25. november 2004, klager underskriver bindende tilsagn om at tegne sig som andelshaver i Grenaa Varmeværk, fra januar 2005.

30. november 2004, Grenaa Kommune meddeler klager, at varslede politianmeldelse henlægges.

26. juni 2006, klager fremsender byggeansøgning om solvarmeanlæg og varmegenindvinding, princip godkendes 18. juli 2006.

30. november 2010

J.nr 1021-10-38-7

SSH –EKN

Side 3 af 12

3. august 2006, klager ansøger om nedrivningstilladelse, som gives 30. august 2006. Efterfølgende den 15. juni 2007, annulleres nedrivningstilladelsen, i forbindelse med nyt projekt.

7. september 2006, ansøgning om fritagelse for tilslutningspligt til fjernvarme, p.g.a. planer om nedrivning af gl. hus og opførelse af lavenergihus.

19. september 2006, klager oplyses om reglerne for lavenergihuse, at dispensation behandles i forbindelse med byggetilladelse.

30. november 2010
J.nr 1021-10-38-7
SSH -EKN

15. oktober 2006, klager bliver folkepensionist.

Side 4 af 12

7. juni 2007, ansøgning om byggetilladelse. Diverse materialer modtages i månederne juni, juli, august.

Ikke lavenergihus. Tilbygning af ny garage=29m², og ny vinkelbygning med 30m² i stueplan og 20m² på 1. sal.

7. september 2007, der meddeles byggetilladelse.

12. september 2007, anmeldelse om påbegyndelse af byggearbejde.

8. november 2007, ansøgning af 7. september 2006, trækkes tilbage, da forudsætningerne i ansøgningen har ændret sig.

19. oktober 2009, klager anmodes om at oplyse hvilken studebyggeriet befinder sig i. Endnu ingen tilbagemelding.

28. april 2010, ansøgning om dispensation for tilslutningspligt til fjernvarme, begrundet i status som folkepensionist nu.

28. maj 2010, afslag på ansøgning meddeles. Gives meddelelse om at fornyet ansøgning kan behandles når verserende byggesager færdig i forbindelse med tilflytning til ejendommen, da det måske kan påvirke den endelige bedømmelse.

2. juni 2010, modtagelse af klage som skal videresendes til Energifklagenævnet.

3. juni 2010, besigtigelse fra vej af [XXX] af igangværende ombygning. Byggepladsen bærer præg af at der ikke har været byggeaktivitet i en længere periode. Byggeriet henstår meget ufærdigt og

det vurderes ikke at kunne færdiggøres i den nærmeste fremtid,
ud fra det hidtidige forløb.
[...].

De finder, at Grenaa Kommunes afgørelse skal ændres således, at De får dispensation fra tilslutningspligten. Til støtte for Deres klage har De navnlig anført følgende:

- De er fraflyttet ejendommen midlertidigt på grund af renovering af ejendommen. Når renoveringen er afsluttet, vil De flytte tilbage. Renoveringen blev iværksat omkring den 9. oktober 2008.
- I forbindelse med renoveringen installerer De ventilationsanlæg med modstrømsveksler, (96 pct. virkningsgrad) solfangeranlæg og brændeovn samt opdaterer isoleringen af ejendommen.
- Det følger af § 17, stk. 2, i tilslutningsbekendtgørelsen, at kommunalbestyrelsen efter ansøgning giver dispensation til folkepensionister.
- Ejendommen er ikke tilsluttet varmekædet, da der endnu ikke er ført en stikledning fra fjernvarmerørene, der er placeret på vejmidten, og ind til ejendommen. Tilslutningsafgiften blev betalt på baggrund af en indgiven politianmeldelse.
- Det vandbårne anlæg kan ikke anvendes til fjernvarme. Rørene er alle 2 tommer og er derfor ikke egnet til fjernvarme. Kommunen kan ikke anvendes ejendommens isolering som et argument i sagen, da efterisolering ikke skal meldes til kommunen.
- Det er blevet beregnet, at ejendommen kan opvarmes alternativt til en pris, der svarer til de faste afgifter, som varmekædet vil opkræve. Varmekædet har tidligere stævnet Dem i sagen, selvom ejendommen ikke fysisk er tilsluttet fjernvarmen. Tilslutningsbedraget blev betalt under protest.

30. november 2010

J.nr 1021-10-38-7

SSH -EKN

Side 5 af 12

Grenaa Varmekæde finder, at Norddjurs kommunes afgørelse skal stadfæstes. Til støtte herfor har Varmekædet navnlig anført følgende:

- Varmekædet har etableret en hovedledning i gaden ud for ejendommen. Etableringen fandt sted i slutningen af 1980-erne, og naboejendommen blev tilkoblet i 1991. Hovedledningen ligger i fortovet ud for ejendommen.

- Der er ikke etableret et stikledning til ejendommen, da klager ikke har ønsket det. Som en følge af den pålagte tilslutningspligt har værket opkrævet klager et investeringsbidrag, men ikke et stikledningsbidrag.
- Varmeværket har ikke truet klager med politianmeldelse.
- I forbindelse med tilsyn på adressen foretaget den 17. november 2004 kunne det konstateres, at oliefyret ikke adskilte sig fra øvrige oliefyrede anlæg. Der vil derfor uden problemer kunne ske en konvertering til fjernvarme.

Grenaa Kommune har i forbindelse med fremsendes af Deres klage til Energi-klagenævnet udtalt sig i sagen, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 21, stk. 2. Kommunen har den forbindelse bl.a. udtalt følgende:

30. november 2010

J.nr 1021-10-38-7

SSH -EKN

Side 6 af 12

- Ejendommen blev tilsluttet varmekædet i januar 2005, dog uden varmeafgift. På dette tidspunkt var klager endnu ikke folkepensionist.
- Beslutningen om tilslutningspligt er tinglyst på ejendommen. Klager burde derfor ved købet af ejendommen have været opmærksom herpå.
- Dispensationsreglen skal fortolkes således, at dispensation kan gives, hvis omstillingen til kollektiv varmforsyning forekommer urimelig, f.eks. ved opgravning af have m.m. Ejendommen, der blev erhvervet i 1999, har et vandbåret varmesystem, der normalvis giver en lettere og billigere tilslutning til den kollektive varmforsyning. Det er ikke muligt at give dispensation med tilbagevirkende kraft.
- Huset er under ombygning til adskillige hundredtusinde. Der er ikke i forbindelse med den igangværende ombygning ansøgt om dispensation fra tilslutningspligten under henvisning til, at ejendommen er et lavenergihus. Kommunen har i afgørelsen af 28. maj 2010 åbnet op for, såfremt bebyggelsen ombygges med en energibesparende løsning, at kommunen vil behandle ansøgning på ny med udgangspunkt i den ombyggede ejendom. Kommunen henviser i den forbindelse til Energi-styrelsens orienteringsbrev af 17. marts 2006, hvori der bl.a. omtales huse med VE-anlæg.

Retsgrundlaget for tilslutningspligt fremgår overvejende af reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen. Tilslutningstidspunktet og begrebet forsyningsmulighed fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 7, stk. 2, jf. § 6, stk. 2:

”[...]

§ 6. Kommunalbestyrelsen kan kun pålægge en ejendom tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg, såfremt forsyningsselskabet har forpligtet sig til at sikre ejendommen forsyningsmulighed fra anlægget, jf. dog stk. 3.

Stk. 2. Forsyningsmulighed fra anlægget foreligger, når forsyningsselskabet har etableret de tekniske anlæg m.v., som skal etableres af selskabet som forudsætning for bebyggelsens tilslutning, og anlægget har kapacitet til at forsyne ejendommen.

...

30. november 2010

J.nr 1021-10-38-7

SSH –EKN

Side 7 af 12

§ 7. Kommunalbestyrelsens beslutning om at pålægge en ejendom tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsselskab indebærer

- 1) at forsyningsselskabet fra tilslutningstidspunktet, jf. stk. 2, kan pålægge ejendommens ejer at betale den tilslutningsafgift og de afgifter, som ifølge selskabets anmeldelse til Energitilsynet er gældende for ejendomme, som tilsluttes anlægget, og
- 2) at forsyningsselskabet kan etablere de i § 6, stk. 2, nævnte anlæg m.v. samt stikledninger.

Stk. 2. Ved tilslutningstidspunktet forstås det tidspunkt, hvor der er forsyningsmulighed fra anlægget, og hvortil kommunalbestyrelsen efter reglerne i §§ 8, 10, 11 og 12 i denne bekendtgørelse har krævet, at ejendommen tilsluttes dette.

[...]”

Kommunen kan pålægge eksisterende bebyggelse tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg med en frist på 9 år i medfør af tilslutningsbekendtgørelsens § 10:

”[...]

§ 10. Eksisterende bebyggelse kan kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg med en frist på 9 år, jf. dog § 15. Fristen regnes fra det tidspunkt, hvor ejendommens ejer har modtaget kommunalbestyrelsens meddelelse om, at ejendommen er pålagt tilslutningspligt.

[...]”

Visse former for bebyggelse kan ikke pålægges tilslutningspligt. De former for

bebyggelse, der er undtaget fra tilslutningspligt på baggrund af, at ejendommen er indrettet med et træfyr, som er omfattet af Energistyrelsens positivliste, fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 2:

”[...]

Eksisterende bebyggelse, der ikke kan kræves tilsluttet

§ 15. Følgende kategorier af eksisterende bebyggelse kan ikke kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg

1) bygninger, hvor omstilling til kollektiv varmforsyning på grund af nødvendige, større installations- eller bygningsmæssige ændringer efter kommunalbestyrelsens skøn vil være uforholdsmæssig bekostelig,

2) bygninger, der er indrettet med solvarmeanlæg, varmepumper, vindmøller, biogasanlæg, komposteringsanlæg, vandkraftanlæg, træfyr eller halmfyr, og hvor anlægget – eller anlæggene tilsammen – efter kommunalbestyrelsens skøn har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand,

[...]”

30. november 2010

J.nr 1021-10-38-7

SSH –EKN

Side 8 af 12

Når kommunen har truffet afgørelse om tilslutningspligt, og klagefristen på 4 uger regnet fra denne afgørelse er udløbet, er afgørelsen bindende for de berørte borgere. Man kan ikke senere kræve sig fritaget for tilslutningspligt efter bestemmelserne i tilslutningsbekendtgørelsens § 15, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 16, der er sålydende:

”[...]

§ 16. Ejere af ejendomme, der er pålagt tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg, kan ikke senere kræve sig fritaget for tilslutningen under henvisning til bestemmelserne i § 15 i denne bekendtgørelse, jf. dog § 17, stk. 1 og 2.

[...]”

Kommunen har dog mulighed for i medfør af tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, i særlige tilfælde efter ansøgning at meddele dispensation fra tilslutningspligten, herunder forlænge tilslutningsfristen for en ejendom. Folkepensionister har endvidere retskrav på dispensation efter ansøgning i medfør af tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2. Tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1 og 2, er sålydende:

”[...]

Dispensation

§ 17. Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde efter ansøgning beslutte, at ny eller eksisterende bebyggelse, der er pålagt tilslutningspligt, skal fritages for tilslutning, ligesom der i særlige tilfælde kan meddeles forlængelse af tilslutningsfristen, jf. stk. 10.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen giver efter ansøgning dispensation for tilslutningspligt til folkepensionister.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsen meddeler dispensation fra tilslutningspligt for ny bebyggelse, der opføres som lavenergibygninger, jf. § 1, nr. 3.

[...]"

30. november 2010

J.nr 1021-10-38-7

SSH –EKN

Energistyrelsen har den 17. december 2004 udsendt et brev³ til samtlige kommunalbestyrelser vedrørende bl.a. dispensation til folkepensionister fra tilslutningspligt til kollektiv varmforsyning i medfør af den dagældende § 17, stk. 3 (nu § 17, stk. 2). Af skrivelsen fremgår bl.a.:

Side 9 af 12

"[...]

En folkepensionist skal, for at være omfattet af § 17, stk. 3, være folkepensionist på tilslutningstidspunktet, dvs. det tidspunkt, hvor der er forsyningsmulighed fra anlægget, og hvor tilslutningspligten indtræder, jf. § 7, stk. 2, i bekendtgørelsen.

[...]"

Energiklagenævnets begrundelse for afgørelsen

Energiklagenævnet bemærker indledningsvist, at pålæg om tilslutningspligt indebærer, at forsyningsselskabet (varmeværket) fra forsyningstidspunktet og efter udløbet af 9-års fristen kan pålægge ejendommens ejer at betale den tilslutningsafgift og de afgifter, som selskabet har anmeldt til Energitilsynet som gældende for de ejendomme, som tilsluttes anlægget. Forsyningsselskabet kan endvidere etablere stikledninger frem til bygningen, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 7, stk. 1. Tilslutningspligten indebærer dog ikke en pligt til at aftage varme eller til at indrette varmesystemet herpå, men alene en pligt til at betale den faste afgift og tilslutningsafgiften. Tilslutningsbekendtgørelsen er udstedt med hjemmel i varmforsyningsloven (lovbekendtgørelse nr. 347 af 17. maj 2005 med senere ændringer).

Det følger af tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2, at kommunalbestyrelsen efter ansøgning giver dispensation fra tilslutningspligt til folkepensionister. Dispensationen gælder alene for folkepensionisten (dispensationen er personlig) og bortfalder, hvis ejendommens ejer ikke længere er folkepensionist. Energiklagenævnet har i sin praksis vedrørende tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2, fastslået, at det er en retskravsbestemmelse. Når en fol-

³ Energistyrelsens j.nr. 020230/20018-0003

kepensionist søger om dispensation fra tilslutningspligten, så skal kommunen imødekomme ansøgningen. Det følger endvidere af Energiklagenævnets praksis, at hensynet bag bestemmelsen ikke er af økonomisk karakter, men beror på hensynet til at skåne ældre, der sandsynligvis kun kan bebo deres ejendom i en kortere årrække, for den forstyrrelse og omstilling, som tilslutning til den kollektive varmforsyning kan afføde.

Energiklagenævnet finder i overensstemmelse med Energistyrelsens tilkendegivelse ved brev af 17. december 2004 til kommunerne, at en ansøger om dispensation fra tilslutningspligt skal være folkepensionist på tilslutningstidspunktet, det vil sige det tidspunkt, hvor der er forsyningsmulighed fra anlægget, for at være omfattet af bestemmelsen i tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2. Det vil sige, at ansøgeren skal være folkepensionist på det tidspunkt, hvor der er forsyningsmulighed fra anlægget, og hvor tilslutningspligten indtræder, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 7, stk. 2. Denne fortolkning er understøttet af Energiklagenævnets praksis. Se bl.a. Energiklagenævnets afgørelse af 22. april 2004 (j.nr. 21-46) nævnets afgørelse af 19. maj 2005 (j. nr. 21-334), afgørelse af 3. maj 2010 (j.nr. 1021-245) samt afgørelse af 18. maj 2010 (j.nr. 1021-257). Afgørelserne er offentliggjort på Energiklagenævnets hjemmeside: www.ekn.dk. Energiklagenævnet har endvidere ved afgørelse af 26. juni 2007 (j.nr. 21-505) fundet, at der efter ordlyden af bestemmelsen i tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2, ikke gælder et bopælskrav.

Energiklagenævnet lægger på baggrund oplysningerne i sagen til grund, at De blev folkepensionist den 15. oktober 2006.

Det fremgår af Grenaa Kommunes afgørelse af 1. juni 1993, at tilslutningstidspunktet var den 1. juli 2002. Tilslutningstidspunktet er defineret som det tidspunkt, hvor der er forsyningsmulighed fra forsyningsanlægget, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 7, stk. 2, og hvor tilslutningspligten indtræder, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 10. Der er forsyningsmulighed fra forsyningsanlægget på det tidspunkt, hvor forsyningsanlægget har etableret de tekniske anlæg mv., som er en forudsætning for ejendommens forsyning, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 6, stk. 2. Det er i den forbindelse uden betydning, om der er anlagt en stikledning fra distributionsnettet til den ejendom, som er pålagt tilslutningspligt. Der henvises i den forbindelse til bogen "Varmeforsyningsloven med kommentarer", Jurist- og Økonomforbundets Forlag, 1. udgave 2004, s. 274 ff. af Klavs V. Gravesen m.fl. Tilslutningspligten indtræder således, når 9-års fristen i medfør af tilslutningsbekendtgørelsens § 10 udløber.

Grenaa Varmeværk har oplyst Energiklagenævnet om, at de tekniske anlæg (hovedledningen), som er en forudsætning for ejendommens forsyning, blev etableret i slutningen af 1980-erne, og at en naboejendom blev tilkoblet led-

30. november 2010

J.nr 1021-10-38-7

SSH -EKN

Side 10 af 12

ningen i 1991. Der var således forsyningsmulighed fra værket i 1991. Grenaa Kommune pålagde som anført ved afgørelsen af 1. juni 1993 Deres ejendom tilslutningspligt til Grenaa Varmeværk med en frist for tilslutning til værket på 9 år til den 1. juli 2002. De var således ikke folkepensionist på tilslutningstidspunktet, og De kan derfor ikke gives dispensation fra tilslutningspligten i medfør af tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2. De var heller ikke folkepensionist, da ejendommen blev tilsluttet værket i januar 2005.

Til Norddjurs Kommunes afgørelse og sagsbehandling bemærker Energiklagenævnet i øvrigt, at kommunens begrundelse for afgørelsen ikke angiver, at afgørelsen er truffet i henhold til tilslutningsbekendtgørelsens § 17. Afgørelsen henviser heller ikke generelt til tilslutningsbekendtgørelsen. Forvaltningslovens⁴ §§ 22 og 24 indeholder de nærmere krav til begrundelse. Efter forvaltningslovens § 22 skal en afgørelse, når den meddeles skriftligt, være ledsaget af en begrundelse, medmindre afgørelsen fuldt ud giver den pågældende part medhold. Forvaltningsloven fastlægger desuden i § 24, stk. 1, at begrundelsen for en afgørelse skal indeholde en henvisning til de retsregler, i henhold til hvilke afgørelsen er truffet, og i det omfang, afgørelsen beror på et administrativt skøn, skal begrundelsen tillige angive de hovedhensyn, der har været bestemmende for skønsudøvelsen. Begrundelsen i kommunens afgørelse burde således have indeholdt en præcis henvisning til tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2. Afgørelsen opfylder således ikke forvaltningslovens regler fuldt ud. Energiklagenævnet finder dog, at dette efter omstændighederne ikke kan føre til afgørelsens ugyldighed.

Energiklagenævnet stadfæster herefter Norddjurs Kommunes afgørelse af 28. maj 2010.

Energiklagenævnet kan til orientering oplyse om, at en kommune i særlige tilfælde efter ansøgning har mulighed for at meddele dispensation fra en pålagt tilslutningspligt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, såfremt betingelserne herfor er opfyldte. De særlige tilfælde er ikke nærmere definerede eller begrænsede i tilslutningsbekendtgørelsen. Kommunen kan dispensere under hensyn til såvel varmemforsyningsmæssige som andre grunde, herunder personlige og økonomiske forhold for ansøgeren, hvis kommunen vurderer, at der foreligger et særligt tilfælde. Efter Energiklagenævnets praksis fortolker nævnet tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, således, at de hensyn, der efter § 15 kan føre til, at en ejendom ikke kan kræves tilsluttet, som udgangspunkt kan indgå i vurderingen af, om der foreligger et sådant særligt tilfælde, der kan føre til, at en ejendom, der er pålagt tilslutningspligt, alligevel kan fritages helt eller delvist (dispensation).

30. november 2010

J.nr 1021-10-38-7

SSH -EKN

Side 11 af 12

⁴ Lovbekendtgørelse nr. 1365 af 7. december 2007 med senere ændringer.

Kommunen kan således give dispensation fra tilslutningspligten i medfør af tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, hvis en ejendom f.eks. indrettes med et af de vedvarende energianlæg, der er nævnt i tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 2, f.eks. solvarmeanlæg. Ejeren har dog ikke noget retskrav på dispensation, når et sådant anlæg installeres efter tilslutningspligten er blevet pålagt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 16. Kommunalbestyrelsen har således vide rammer for skønnet om, hvorvidt der skal meddeles dispensation efter § 17, stk. 1, så længe der foretages en konkret vurdering.

Endelig fremgår det af tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 3, at kommunalbestyrelsen meddeler dispensation fra tilslutningspligten for ny bebyggelse, der opføres som lavenergibygning. De kan læse nærmere om bestemmelsen og fortolkningen af begrebet ”ny bygning” i Energiklagenævnets afgørelse af 10. maj 2010 (j.nr. 1021-206), der vedlægges til orientering i anonymiseret form.

30. november 2010

J.nr 1021-10-38-7

SSH –EKN

Side 12 af 12

En dispensationsansøgning skal indgives til kommunen. En kommunal afgørelse om, hvorvidt en ansøgning om dispensation fra tilslutningspligten kan imødekommes, kan påklages til Energiklagenævnet jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 21, stk. 1.

Afgørelsen er truffet af Energiklagenævnets formand efter punkt 1, litra c i formandsbemyndigelsen af 30. november 2009 efter varmemforsyningsloven (lovbekendtgørelse nr. 347 af 17. maj 2005 med senere ændringer). Bemyndigelsen er offentliggjort på Energiklagenævnets hjemmeside: www.ekn.dk.

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Søgsmål ved domstolene til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter tilslutningsbekendtgørelsen skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jfr. tilslutningsbekendtgørelsens § 21, stk. 5.

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på Energiklagenævnets hjemmeside.

Med venlig hilsen

Poul K. Egan
Nævnnsformand