

[...]

Frederiksborggade 15
1360 København KBesøgsadresse:
Linnésgade 18, 3. sal
1361 København KTlf 3395 5785
Fax 3395 5799www.ekn.dk
ekn@ekn.dkAfgørelsen offentliggøres i anonymiseret form**Klage over Københavns Kommunes afgørelse af 16. april 2009 om afslag på dispensation fra tilslutningspligt.****29. januar 2010**

J.nr.: 1021-205

Eksp.nr.: 48402

MEK-EKN

Energiklagenævnet har den 18. maj 2009 fra Københavns Kommune modtaget Deres klage dateret 20. marts 2009 og modtaget i Københavns Kommune den 4. maj 2009 over kommunens afgørelse af 16. april 2009. Ved afgørelsen meddelte Københavns Kommune afslag på Deres ansøgning om dispensation fra tilslutningspligten til Københavns Energi.

Energiklagenævnets afgørelse

Københavns Kommunes afgørelse af 16. april 2009 stadfæstes. Sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Energiklagenævnets afgørelse fremgår nedenfor.

Sagens baggrund

Københavns Kommune godkendte ved afgørelse af 17. juni 1993 projekt om tilslutnings- og forblivelsespligt til Københavns Energi for mindre ejendomme. Ved afgørelsen blev Deres ejendom pålagt tilslutningspligt til værket inden for en frist på 9 år.

De ansøgte ved brev af 20. marts 2009 om dispensation fra tilslutningspligten, idet De opvarmer Deres ejendom med et oliefyr og således ikke anvender fjernvarme. Københavns Kommune meddelte ved afgørelse af 16. april 2009 afslag på Deres ansøgning. Københavns Kommune har videresendt Deres klage over afgørelsen af 16. april 2009 til Energiklagenævnet i medfør af tilslutningsbekendtgørelsens § 21, stk. 2.

De har i forbindelse med sagens behandling ved Københavns Kommune og i Deres klage af 20. marts 2009 navnlig anført følgende til støtte for, at Københavns Kommunes afgørelse ændres, således at De får dispensation fra tilslutningspligten:

- De finder, at den faste afgift som alle, der er pålagt tilslutnings- eller forblivelsespligt, betaler til Københavns Energi er en skjult beskatning.

- De er i brev af 13. februar 2009 blevet opfordret af en medarbejder fra Københavns Energi til at ansøge om dispensation fra tilslutningspligten.
- De opvarmer Deres ejendom med et oliefyr.

Retsgrundlaget

Retsgrundlaget for tilslutningspligt fremgår overvejende af reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg). Følgende fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 7, stk. 1:

”[...]

§ 7. Kommunalbestyrelsens beslutning om at pålægge en ejendom tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningssselskab indebærer

- 1) at forsyningsselskabet fra tilslutningstidspunktet, jf. stk. 2, kan pålægge ejendommens ejer at betale den tilslutningsafgift og de afgifter, som ifølge selskabets anmeldelse til Energitilsynet er gældende for ejendomme, som tilsluttes anlægget, og
- 2) at forsyningsselskabet kan etablere de i § 6, stk. 2, nævnte anlæg m.v. samt stikledninger.

Følgende fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 10:

”[...]

Tilslutningstidspunktet for eksisterende bebyggelse

§ 10. Eksisterende bebyggelse kan kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg med en frist på 9 år, jf. dog § 15. Fristen regnes fra det tidspunkt, hvor ejendommens ejer har modtaget kommunalbestyrelsens meddelelse om, at ejendommen er pålagt tilslutningspligt.

[...]

29. januar 2010

J.nr.: 1021-205

Eksp.nr.: 48402

MEK-EKN

Side 2 af 6

Visse former for bebyggelse kan ikke pålægges tilslutningspligt. De former for bebyggelse, der er undtaget, fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 15:

”[...]

Eksisterende bebyggelse, der ikke kan kræves tilsluttet

§ 15. Følgende kategorier af eksisterende bebyggelse kan ikke kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg:

- 1) bygninger, hvor omstilling til kollektiv varmforsyning på grund af nødvendige, større installations- eller bygningsmæssige ændringer efter kommunalbestyrelsens skøn vil være uforholdsmæssig bekostelig,
 - 2) bygninger, der er indrettet med solvarmeanlæg, varmepumper, vindmøller, biogasanlæg, komposteringsanlæg, vandkraftanlæg, træfyr eller halmfyr, og hvor anlægget – eller anlæggene tilsammen – efter kommunalbestyrelsens skøn har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand,
 - 3) bygninger, hvor overskudsvarme fra produktionsvirksomhed efter kommunalbestyrelsens skøn dækker mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand,
 - 4) bygninger, der påregnes nedrevet inden for en kortere årrække,
 - 5) bygninger, der ikke er beregnet til at være konstant opvarmet i fyringssæsonen, og
 - 6) eksisterende lavenergibygninger, jf. § 1, nr. 2, litra a og b.
- ”[...]

29. januar 2010

J.nr.: 1021-205

Eksp.nr.: 48402

MEK-EKN

Side 3 af 6

Når kommunen har truffet afgørelse om tilslutningspligt, og når klagefristen på 4 uger regnet fra denne afgørelse er udløbet, er afgørelsen bindende for de berørte borgere. Man kan ikke senere kræve sig fritaget for tilslutningspligt efter bestemmelserne i tilslutningsbekendtgørelsens § 15, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 16.

”[...]

§ 16. Ejere af ejendomme, der er pålagt tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg, kan ikke senere kræve sig fritaget for tilslutningen under henvisning til bestemmelserne i § 15 i denne bekendtgørelse, jf. dog § 17, stk. 1 og 2.

”[...]

Kommunen har dog mulighed for i særlige tilfælde efter ansøgning at meddele dispensation fra tilslutningspligten, herunder forlænge tilslutningsfristen for en ejendom, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1:

”[...]

Dispensation

§ 17. Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde efter ansøgning beslutte, at ny eller eksisterende bebyggelse, der er pålagt tilslutningspligt, skal fritages for tilslutning, ligesom der i særlige tilfælde kan meddeles forlængelse af tilslutningsfristen, jf. stk. 10. [...]

29. januar 2010

J.nr.: 1021-205

Eksp.nr.: 48402

MEK-EKN

Side 4 af 6

Endvidere gælder der særlige regler om dispensation for folkepensionister og for lavenergihuse, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2 og 3.

Energiklagenævnets bemærkninger og afgørelse

Energiklagenævnet bemærker indledningsvist, at såfremt en ejendom pålægges tilslutningspligt, indebærer det, at forsyningsselskabet fra forsyningstidspunktet og efter udløbet af 9 årsfristen kan pålægge ejendommens ejer at betale den tilslutningsafgift og de afgifter, som selskabet har anmeldt til Energitilsynet som gældende for de ejendomme, som tilsluttes anlægget. Forsyningsselskabet kan endvidere etablere stikledninger frem til bygningen, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 7, stk. 1. Tilslutningspligten indebærer ikke en pligt til at aftage varme eller til at indrette varmesystemet herpå, men alene en pligt til at betale den faste afgift og tilslutningsafgiften.

Deres ejendom blev ved Københavns Kommunes afgørelse af 17. juni 1993 pålagt tilslutningspligt til Københavns Energi med en frist for tilslutning til værket på 9 år. De anfører i den forbindelse, at den afgift, som De betaler for at være tilsluttet Københavns Energi, er en beskatning. Det følger af tilslutningsbekendtgørelsens § 7, stk. 1, at forsyningsselskabet fra tilslutningstidspunktet kan pålægge ejendommens ejer at betale de faste udgifter, som er gældende for ejendomme, som tilsluttes anlægget. Den afgift er således ikke en beskatning, men en følge af at Deres ejendom er pålagt tilslutningspligt til Københavns Energi.

Det følger endvidere af tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, at en kommune kan træffe afgørelse om dispensation fra tilslutningspligten eller meddele forlængelse af tilslutningsfristen. Kommunalbestyrelsen har vide rammer for skønnet om, hvorvidt der skal meddeles dispensation, så længe der foreta-

ges en reel og konkret vurdering af hver enkelt ansøgning. Betingelsen for dispensation er, at der foreligger et særligt tilfælde. De særlige tilfælde er ikke nærmere definerede eller begrænsede i tilslutningsbekendtgørelsen. Kommunen kan dispensere under hensyn til såvel varmemforsyningsmæssige som andre grunde, herunder personlige og økonomiske forhold for ansøgeren, hvis kommunen vurderer, at der foreligger et særligt tilfælde. Energiklagenævnet bemærker, at det forhold, at en alternativ løsning er billigere at installere og/eller at anvende, ikke i sig selv er afgørende for, om man ved en pålagt tilslutningspligt sættes i en urimelig økonomisk situation.

Københavns Kommune traf afgørelsen af 16. april 2009 på baggrund af oplysninger om, at De anvender oliefyr til opvarmning af Deres ejendom. Energiklagenævnet kan tilslutte sig Københavns Kommunes skøn vedrørende Deres oliefyr. Energiklagenævnet har herved lagt vægt på, at kommunen har et vidt skøn i medfør af tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, og at kommunen i den konkrete situation har haft det fornødne faktuelle grundlag at træffe afgørelsen på. Energiklagenævnet bemærker i den forbindelse, at tilslutningspligten ikke medfører en pligt til at aftage fjernvarme.

Endelig anfører De, at De i brev af 13. februar 2009 er blevet opfordret af en medarbejder i Københavns Energi til at ansøge om dispensation fra tilslutningspligten. Energiklagenævnet forstår brevet af 13. februar 2009 således, at medarbejderen fra Københavns Energi oplyser Dem om, hvor De kan søge om dispensation. Energiklagenævnet finder ikke, at medarbejderen fra Københavns Energi i brevet anfører, om De er berettiget til en dispensation fra tilslutningspligten eller ej.

Energiklagenævnet stadfæster herefter Københavns Kommunes afgørelse af 16. april 2009.

Nærværende afgørelse fra Energiklagenævnet vedrørende dispensation på grund af Deres økonomiske forhold er truffet af Energiklagenævnets formand efter punkt 1, litra c, i formandsbemyndigelsen af 30. november 2009 efter varmemforsyningsloven (lovbekendtgørelse nr. 347 af 17. maj 2005 med senere ændringer). Bemyndigelsen er offentliggjort på Energiklagenævnets hjemmeside: www.ekn.dk.

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Søgsmål ved domstolene til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter lov om varmemforsyning eller regler, der er udstedt efter denne lov, skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jfr. § 26, stk. 4, i lov om varmemforsyning.

29. januar 2010

J.nr.: 1021-205

Eksp.nr.: 48402

MEK-EKN

Side 5 af 6

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på Energiklagenævnets hjemmeside.

Med venlig hilsen

Poul K. Egan
Nævnshovedmand

29. januar 2010

J.nr.: 1021-205

Eksp.nr.: 48402

MEK-EKN

Side 6 af 6