

[...]

Frederiksborggade 15
1360 København KBesøgsadresse:
Linnésgade 18, 3. sal
1361 København KTlf 3395 5785
Fax 3395 5799www.ekn.dk
ekn@ekn.dk*Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form***Klage over Vesthimmerlands Kommunes afgørelse af 5. maj 2009 om tilslutnings- og forblivelsespligt til Hvalpsund Kraftvarmeværk A.m.b.a.****8. marts 2010**

J.nr.: 1021-216

Eksp.nr.: 48289

SSH-EKN

Energiklagenævnet har modtaget Deres klage af 15. maj 2009 over Vesthimmerlands Kommunes afgørelse af 5. maj 2009. Ved afgørelsen godkendte Vesthimmerlands Kommune Hvalpsund Kraftvarmeværk A.m.b.a.'s projektforslag om tilslutnings- og forblivelsespligt til værket og pålagde Deres ejendom tilslutningspligt til værket med 9 års frist. Vesthimmerlands Kommune meddelte Dem i den forbindelse dispensation fra tilslutningspligten under henvisning til, at ejeren af ejendommen er folkepensionist. De har i Deres klage anført, at Deres ejendom helt skal fritages fra tilslutningspligten.

Energiklagenævnets afgørelse

Energiklagenævnet stadfæster Vesthimmerlands Kommunes afgørelse af 5. maj 2009 om godkendelse af Hvalpsund Kraftvarmeværk A.m.b.a.'s projektforslag om tilslutnings- og forblivelsespligt til værket. Energiklagenævnet hjemviser Vesthimmerlands Kommunes afslag på fritagelse fra tilslutningspligten til fornyet behandling. Sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Energiklagenævnets afgørelse fremgår nedenfor.

Sagens baggrund

Hvalpsund Kraftvarmeværk A.m.b.a. anmodede i oktober 2008 Vesthimmerlands Kommune om godkendelse af to projektforslag. Det ene vedrørte etableringen af et nyt flisfyret kedelanlæg og godkendelsen af et nyt forsyningsområde. Det andet projektforslag vedrørte tilslutnings- og forblivelsespligt til værket. Deres ejendom var omfattet af det andet projektforslag.

Vesthimmerlands Kommune sendte ved brev af 4. december 2008 projektforslaget om pålæggelse af tilslutningspligt i høring hos Dem.

Ved afgørelse af 5. maj 2009 meddelte Vesthimmerlands Kommune Dem om kommunens godkendelse af Hvalpsund Kraftvarmeværk A.m.b.a.'s projektforslag. Af afgørelsen fremgår bl.a. følgende:

”[...]

Meddelelse om tilslutnings- og forblivelsespligt til fjernvarme

Den 4. december 2008 udsendte Vesthimmerlands Kommune Hvalpsund Kraftvarmeværks projektforslag om tilslutnings- og forblivelsespligt til fjernvarme i høring.

Projektforslaget "Ansøgning om godkendelse af tilslutningspligt for Hvalpsund" omfatter ansøgning om godkendelse af:

- forblivelsespligt for eksisterende bebyggelse der i dag er tilsluttet Hvalpsund Kraftvarmeværk,
- tilslutningspligt inden for maksimalt 9 år for eksisterende bebyggelse i Hvalpsund som i dag ikke er tilsluttet Hvalpsund Kraftvarmeværk og
- tilslutningspligt for ny bebyggelse i 4 lokalplanplanlagte boligområder samt 4 boligområder omfattet af kommuneplantillæg nr. 61, der blev endelig godkendt af Byrådet den 26. februar 2009.

8. marts 2010

J.nr.: 1021-216

Eksp.nr.: 48289

SSH-EKN

Side 2 af 13

Efter at forslaget havde været i høring i 4 uger, godkendte Vesthimmerlands Kommunes Byråd på møde den 30. april 2009 projektet "Ansøgning om godkendelse af tilslutningspligt for Hvalpsund", hvor tilslutningsprojektets forudsætninger og konsekvenser er beskrevet.

Samtidig godkendte Byrådet også projektforslag for "Fliskedelanlæg og fjernvarmeforsyning af nye boligområder i Hvalpsund" der omfatter ansøgning om godkendelse af:

- a. nyt fjernvarmeforsyningsområde omfattende lokalplanområderne 33, 42, 124, og 125 samt fire udstykningsområder i Hvalpsund og
- b. etablering af nyt 1,5 MW flisfyret kedelanlæg samt 1,5 MW gaskedel ved værket på Hestbækvej i Hvalpsund.

Pålæg af tilslutnings- og forblivelsespligt til fjernvarme

Efter Byrådets godkendelse den 30. april 2009 af projektforslaget om tilslutnings- og forblivelsespligt for Hvalpsund pålægges bl.a. Deres ejendom

- beliggende [...]
- matrikel nr. [...]

tilslutnings- og forblivelsespligt efter maksimum 9 år for tilslutning til kollektiv varmforsyning fra Hvalpsund Kraftvarmeværk.

Samtidig med beslutning om at pålægge tilslutningspligt for eksisterende ejendomme, besluttet jf. bekendtgørelse nr. 31, § 12, at disse ejendomme skal tilsluttes anlægget på det tidspunkt, hvor der er forsyningsmulighed fra dette, såfremt væsentlige varmeinstallationer i ejendommen skal udskiftes inden udløbet af tilslutningsfristen af 9 år.

Projektområdet omfattet af tilslutnings- og forblivelsespligt fremgår af bilaget til det projektforslag der blev udsendt i høring.

Hjemmel

Afgørelsen er truffet med hjemmel i bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008 - (bekendtgørelse om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg), § 2, hvorefter "kommunalbestyrelsen kan pålægge såvel ny som eksisterende bebyggelse tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg".

Bekendtgørelse nr. 31 er udstedt i medfør af "Bekendtgørelse nr. 347 af 17-5-05 Lov om varmforsyning".

Begrundelse for afgørelsen

Jf. bekendtgørelse nr. 31, § 2 kan beslutning om tilslutningspligt ikke træffes, før forudsætningerne herfor er belyst i et godkendt tilslutningsprojekt.

Det er ved Byrådets godkendelse af projektforslaget vurderet, at projektforslaget indeholder de nødvendige oplysninger, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 3, for kommunens vurdering af ansøgningen, herunder bl.a. også eksempler på forbrugerøkonomiske konsekvenser.

Byrådets beslutning om pålæg af tilslutningspligt skal ses i sammenhæng med godkendelsen af projektet for etablering af et nyt 1,5 MW flisfyret kedelanlæg samt 1,5 MW gaskedel i forbindelse med den boligudbygning, der p.t. planlægges for i Hvalpsund. Byrådet har således i februar 2009 godkendt kommuneplantillæg 61 som også udgør udbygningsgrundlaget i de projekt- og forbrugerøkonomiske beregninger i de to projektforslag.

8. marts 2010

J.nr.: 1021-216

Eksp.nr.: 48289

SSH-EKN

Side 3 af 13

De forbrugerøkonomiske beregninger, hvor kraftvarme er sammenlignet med individuel oliefyr i projektet viser således,

- at allerede efter etablering af fliskedel forventes varmeprisen for eksisterende byggeri i forsyningsområdet, der bliver omfattet af tilslutningspligt, at være ca. den samme uanset om det er fjernvarme eller individuel olieopvarmning,
- at efter udbygningen af de nye boligområder med tilslutningspligt samt gældsafviklingen af nuværende gæld i 2017, vil varmeprisen i Hvalpsund for nybyggeri tilsluttet fjernvarme være på samme niveau som individuel olieopvarmning og
- I 2017 vil der være en stor besparelse ved at overgå fra oliefyr til fjernvarmeforsyning. Med pålæg af tilslutningspligt udløber fristen for eksisterende boliger for tilslutning primo 2018.

8. marts 2010
J.nr.: 1021-216
Eksp.nr.: 48289
SSH-EKN

Side 4 af 13

En konsekvens af ikke at indføre tilslutnings- og forblivelsespligt i forbindelse med den kommende boligudbygning i Hvalpsund kunne således i værste fald være en gradvis udhuling af Kraftvarmeværkets eksistensgrundlag med deraf følgende konsekvenser i form af manglende varmeforsyning og økonomiske tab for såvel private som for kommunen i form af f.eks. tabt kommunegaranti (p.t. på 12,3 mio kr.).

Kraftvarmeværket har p.t. kun 252 husstande tilsluttet og de senere år har Kraftvarmeværket konstateret, at flere tilsluttede har meldt sig ud eller ønsker at melde sig ud og blive afkoblet varmeværket med henvisning til høje varmepriser. Hvalpsund Kraftvarmeværks varmepris opgjort pr. MWh er den dyreste i Vesthimmerlands Kommune og den 45. dyreste af de 439 varmeselskaber i landet (jf. Energitilsynets prisopgørelse pr. 26. september 2008).

Byrådet ser således de to projektforslag som de tiltag, der til sammen giver mulighed for både at kunne få vendt den uheldige udvikling i varmepriserne for forbrugere i Hvalpsund-området samt leve op til varmeforsyningslovens formål om at fremme den mest samfundsøkonomiske og miljøvenlige varmeforsyning og samtidig fremme samproduktionen af varme og elektricitet.

[...]

Bebyggelse der ikke er omfattet af tilslutningspligten

Følgende kategorier af eksisterende bebyggelse kan ikke kræves tilsluttet kollektiv varmforsyningsanlæg:

1. Bygninger, hvor omstilling til kollektiv varmforsyning på grund af nødvendige, større installations- eller bygningsmæssige ændringer efter Kommunes skøn vil være uforholdsmæssig bekostelig.
2. Bygninger, der er indrettet med solvarmeanlæg, varmepumper, vindmøller, biogasanlæg, komposteringsanlæg, vandkraftanlæg, træfyr eller halmfyr, og hvor anlægget eller anlæggene tilsammen efter Kommunens skøn har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand.
3. Bygninger, hvor overskudsvarme fra produktionsvirksomhed efter Kommunes skøn dækker mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand.
4. Bygninger, der påregnes nedrevet inden for en kortere årække.
5. Bygninger, der ikke er beregnet til at være konstant opvarmet i fyringssæsonen.
6. Lavenergihuse, hvorved forstås enfamiliehuse, der kan dokumentere, at de opfylder klassificeringskravene i Bygningsreglementet.

8. marts 2010
J.nr.: 1021-216
Eksp.nr.: 48289
SSH-EKN

Side 5 af 13

Efter Kommunen har meddelt Dem pålæg om tilslutningspligt, kan De ikke ved senere at installere et af ovennævnte anlæg kræve ejendommen fritaget for tilslutningspligten ved at henvise til undtagelsesbestemmelserne.

Dispensation

Vesthimmerlands Kommune kan i særlige tilfælde efter begrundet ansøgning forlænge fristen for tilslutning eller dispensation fra tilslutningspligten.

Vesthimmerlands Kommune kan efter ansøgning give dispensation for tilslutningspligten til folkepensionister.

De har søgt om dispensation fra tilslutningspligt, idet De er folkepensionist og har eget fyr.

Idet De har oplyst, at De er folkepensionist samt har eget fyr meddeler Vesthimmerlands Kommune hermed dispensation fra tilslutningspligten så længe De opfylder forudsætningerne for at være undtaget for tilslutningspligten, dvs. indtil ejerskifte.

Indsigelse

De har ved underskriftsindsamling tilkendegivet utilfredshed med tvungen tilslutnings- og forblivelsespligt til Hvalpsund Kraftvarmeværk.

De hovedhensyn Vesthimmerlands Kommune har lagt hovedvægten på i forbindelse med beslutning om at godkende projektforslaget om tilslutnings- og forblivelsespligt samt projektforslag om udvidelse af Hvalpsund Kraftvarmeværk med et fliskedelanlæg fremgår af afsnittet "Begrundelse for afgørelsen".

8. marts 2010

J.nr.: 1021-216

Eksp.nr.: 48289

SSH-EKN

Side 6 af 13

Et væsentligt hensyn i den forbindelse er således, at de forbrugerøkonomiske beregninger viser, at en gennemførelse af projektforslagene vil medføre en lavere varmeudgift fremover både for de nuværende fjernvarmeforbrugere, der bliver omfattet af forblivelsespligt, som forbrugere med f.eks. oliefyr, der bliver omfattet af tilslutningspligten primo 2018.

Som nævnt sidst i begrundelserne ser Byrådet de to projektforslag sammen giver mulighed for både at kunne få vendt den uheldige udvikling i varmepriserne for forbrugere i Hvalpsund-området samt leve op til varmeforsyningslovens formål om at fremme den mest samfundsøkonomiske og miljøvenlige varmeforsyning.
[...]"

Til støtte for Deres klage har De bl.a. anført, at ejeren af ejendommen er folkepensionist, og at De på ejendommen har installeret et kombineret træ- og pillefyr af mærket BAXI. Ejendom opvarmes 100 pct. af fyret. De ønsker på denne baggrund at blive fritaget fra tilslutningspligten. Deres klage var endvidere vedlagt kopi af en underskriftsindsamling imod tilslutnings- og forblivelsespligten til Hvalpsund Kraftvarmeværk.

Vesthimmerlands Kommune henholder sig i sine bemærkninger til Deres klage til begrundelsen i den påklagede afgørelse af 5. maj 2009.

Retsgrundlaget

Retsgrundlaget for tilslutningspligt fremgår overvejende af reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008 om tilslutning m.v. til kollektive varmeforsyningsanlæg). Følgende fremgår af tilslut-

ningsbekendtgørelsens §§ 2-5 samt §§ 10-11 om pålæggelse af tilslutningspligt:

”[...]

Tilslutning

§ 2. Kommunalbestyrelsen kan pålægge såvel ny som eksisterende bebyggelse tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg. Beslutning herom kan ikke træffes, før forudsætnin-
gerne herfor er belyst i et godkendt tilslutningsprojekt. Beslutnin-
gen skal træffes samtidig med eller umiddelbart efter godkendel-
sen af tilslutningsprojektet.

8. marts 2010
J.nr.: 1021-216
Eksp.nr.: 48289
SSH-EKN

§ 3. Ansøgning om godkendelse af et tilslutningsprojekt skal
være skriftlig og ledsaget af følgende oplysninger i det omfang,
som er nødvendigt for kommunalbestyrelsens bedømmelse af an-
søgningen

Side 7 af 13

- 1) den eller de ansvarlige for projektet,
- 2) forholdet til varmeplanlægningen, herunder forsyningsforhold
samt lokalplaner,
- 3) tidsplan for tilslutningen,
- 4) fastlæggelse af forsyningsområder,
- 5) fortegnelse over ejendomme, der ifølge projektet påtænkes
knyttet til anlægget ved påbud, tilslutningspligt eller bidragspligt
til anlægget,
- 6) økonomiske konsekvenser for berørte lodsejere, herunder vil-
kår for tilslutning og tidspunkter for brugertilslutning m.v.,
- 7) eksempler på brugerøkonomi ved tilslutning til kollektiv forsy-
ning i forhold til forsat opvarmning med oliefyr, herunder ved for-
skellige husstørrelser,
- 8) retsvirkninger af tilslutningspligten,
- 9) hvilke eksisterende bebyggelser der ikke kan pålægges tilslut-
ningspligt, og
- 10) dispensation.

§ 4. Kommunalbestyrelsen skal sikre, at grundejere, der efter
tilslutningsprojektet forudsættes pålagt tilslutningspligt eller bi-
dragspligt til anlægget, underrettes skriftligt om projektforslaget
med henblik på, at eventuelle bemærkninger kan blive fremsendt
inden for 4 uger.

§ 5. Grundejere, der ifølge tilslutningsprojektet forudsættes
pålagt tilslutningspligt eller bidragspligt til anlægget, skal have
skriftlig meddelelse om såvel godkendelse af tilslutningsprojektet

som beslutning om pålæg af tilslutningspligt/bidragspligt til anlægget med oplysning om klageadgang og klagefrist.

[...]

Tilslutningstidspunktet for eksisterende bebyggelse

§ 10. Eksisterende bebyggelse kan kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg med en frist på 9 år, jf. dog § 15. Fristen regnes fra det tidspunkt, hvor ejendommens ejer har modtaget kommunalbestyrelsens meddelelse om, at ejendommen er pålagt tilslutningspligt.

§ 11. Kommunalbestyrelsen kan pålægge en ejendom, som allerede forsynes fra et kollektivt varmforsyningsanlæg, at forblive tilsluttet dette.

Stk. 2. Det kan ikke pålægges en ejer af en ejendom, som pålægges tilslutningspligt efter stk. 1, at betale den i § 7, stk. 1, omtalte tilslutningsafgift.

[...].”

8. marts 2010

J.nr.: 1021-216

Eksp.nr.: 48289

SSH-EKN

Side 8 af 13

Visse former for bebyggelse kan ikke pålægges tilslutningspligt. De former for bebyggelse, der er undtaget, fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 15:

”[...]

Eksisterende bebyggelse, der ikke kan kræves tilsluttet

§ 15. Følgende kategorier af eksisterende bebyggelse kan ikke kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg:

- 1) bygninger, hvor omstilling til kollektiv varmforsyning på grund af nødvendige, større installations- eller bygningsmæssige ændringer efter kommunalbestyrelsens skøn vil være uforholdsmæssig bekostelig,
- 2) bygninger, der er indrettet med solvarmeanlæg, varmepumper, vindmøller, biogasanlæg, komposteringsanlæg, vandkraftanlæg, træfyr eller halmfyr, og hvor anlægget – eller anlæggene tilsammen – efter kommunalbestyrelsens skøn har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand,
- 3) bygninger, hvor overskudsvarme fra produktionsvirksomhed efter kommunalbestyrelsens skøn dækker mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand,
- 4) bygninger, der påregnes nedrevet inden for en kortere årrække,

- 5) bygninger, der ikke er beregnet til at være konstant opvarmet i fyringssæsonen, og
 - 6) eksisterende lavenergibygninger, jf. § 1, nr. 2, litra a og b.
- [...]"

Energistyrelsen har i august 1998 udsendt en vejledning til den dagældende tilslutningsbekendtgørelse. Til den dagældende tilslutningsbekendtgørelses § 12, stk. 1, nr. 2, der i indhold svarer til den nugældende § 15, nr. 2, om bygninger, der er indrettet med vedvarende energianlæg, herunder træfyr, fremgår bl.a.:

"[...]
For at præcisere, hvilke træfyr der kan berettige til fritagelse for tilslutningspligt, har Energistyrelsen udsendt en "Positivliste for træfyrede anlæg, oktober 1993, revideret november 1997"
[...]."

8. marts 2010

J.nr.: 1021-216

Eksp.nr.: 48289

SSH-EKN

Side 9 af 13

Positivlisten er ikke revideret siden. Positivlisten angiver, hvilke betingelser der skal være opfyldte, for at det pågældende anlæg er omfattet af den nugældende tilslutningsbekendtgørelses § 15, nr. 2, om bygninger indrettet med træfyrede anlæg. Positivlisten har karakter af en vejledning. Det fremgår af positivlisten, at et træfyr er et fyringsanlæg, der er konstrueret til og alene kan anvendes til fyring med træ, f.eks. træflis, træpiller eller helt træ. Herom fremgår det af positivlisten:

"[...]
Et træfyr er et fyringsanlæg, der er konstrueret til og **alene** kan anvendes til fyring med træ, f.eks. træflis, træpiller eller helt træ.
[...]."

Af positivlisten fremgår to typer anlæg, der kan begrunde fritagelse fra tilslutningspligt efter § 15, nr. 2, hvis de er koblet på et centralvarmeanlæg: brændekedler med omvendt (inverteret) forbrænding og automatisk fyrede stokeranlæg. Af listen fremgår endvidere bl.a., at anlæg installeret efter den 1. april 1997 yderligere skal være anført på Informationssekretariatet for Vedvarende Energis liste over typegodkendte og tilskudsberettigede biobrændselsanlæg, og at anlægget skal være typegodkendt af Prøvestationen for mindre biobrændselskedler og være tilskudsberettiget ifølge Energistyrelsens bekendtgørelse nr. 180 af 5. marts 1997 om statstilskud til anlæg, der anvender vedvarende energi. Positivlisten indeholder en ikke-udtømmende liste over de fabrikater og typer af træfyr, som pr. november 1997 opfyldte de opstillede krav.

Når kommunen har truffet afgørelse om tilslutningspligt, og klagefristen på 4 uger regnet fra denne afgørelse er udløbet, er afgørelsen bindende for de berørte borgere. Man kan ikke senere kræve sig fritaget for tilslutningspligt efter

bestemmelserne i tilslutningsbekendtgørelsens § 15, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 16.

”[...]

§ 16. Ejere af ejendomme, der er pålagt tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg, kan ikke senere kræve sig fritaget for tilslutningen under henvisning til bestemmelserne i § 15 i denne bekendtgørelse, jf. dog § 17, stk. 1 og 2.

[...].”

Kommunen har dog mulighed for både i selve tilslutningssituationen og efterfølgende efter ansøgning at meddele dispensation fra tilslutningspligten i særlige tilfælde, herunder forlænge tilslutningsfristen for en ejendom, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1:

8. marts 2010
J.nr.: 1021-216
Eksp.nr.: 48289
SSH-EKN

”[...]

Dispensation

Side 10 af 13

§ 17. Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde efter ansøgning beslutte, at ny eller eksisterende bebyggelse, der er pålagt tilslutningspligt, skal fritages for tilslutning, ligesom der i særlige tilfælde kan meddeles forlængelse af tilslutningsfristen, jf. stk. 10.
[...].”

Endvidere gælder der særlige regler om dispensation for folkepensionister og for lavenergihuse, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2 og 3.

Energiklagenævnets begrundelse for afgørelsen

Ad projektforslaget om tilslutnings- og forblivelsespligt

Pålæg om tilslutningspligt indebærer, at forsyningsselskabet fra forsynings tidspunktet og efter udløbet af 9-årsfristen kan pålægge ejendommens ejer at betale den tilslutningsafgift og de afgifter, som selskabet har anmeldt til Energitilsynet som gældende for de ejendomme, som tilsluttes anlægget. Forsyningsselskabet kan endvidere etablere stikledninger frem til bygningen, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 7, stk. 1. Tilslutningsbekendtgørelsen er udstedt med hjemmel i varmforsyningsloven. Det følger af § 11 i tilslutningsbekendtgørelsen, at kommunalbestyrelsen endvidere kan pålægge en ejendom, som allerede forsynes fra et kollektivt varmforsyningsanlæg, at forblive tilsluttet anlægget (forblivelsespligt). Eftersom ejendommen allerede er tilsluttet anlægget, kan der ikke opkræves tilslutningsafgift på baggrund af pålægget. Hverken tilslutnings- eller forblivelsespligt indebærer en pligt til at aftage varme eller til at indrette varmesystemet herpå, men alene en pligt til at betale den faste afgift og en eventuel tilslutningsafgift.

Det følger af tilslutningsbekendtgørelsens § 2, at en kommune ikke kan pålægge tilslutnings- eller forblivelsespligt, før forudsætningerne herfor er belyst i et godkendt projekt. Projektet skal som udgangspunkt, i det omfang som er nødvendigt, indeholde de oplysninger, der fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 3, nr. 1 – 10. Det projektforslag, som Hvalpsund Kraftvarmeværk A.m.b.a. har udarbejdet, indeholder oplysninger om de ansvarlige for projektet, forholdet til varmeplangrundlaget, fastlæggelse af forsyningsområdet, en oversigt over de ejendomme, som er omfattet af projektforslaget samt oplysninger om de økonomiske konsekvenser for brugerne. Energiklagenævnet finder på denne baggrund, at Hvalpsund Kraftvarmeværk A.m.b.a.'s projektforslag indeholder de oplysninger, som i den konkrete situation er nødvendige for, at kommunalbestyrelsen kan bedømme ansøgningen om godkendelse af projektforslaget for tilslutnings- og forblivelsespligt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 3, stk. 1-10.

8. marts 2010
J.nr.: 1021-216
Eksp.nr.: 48289
SSH-EKN

Side 11 af 13

Projektforslaget om tilslutnings- og forblivelsespligt har været i høring hos Dem og de øvrige berørte grundejere, som tillige har fået skriftlig meddelelse om projektets godkendelse og pålægget om tilslutnings- og forblivelsespligt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 4 og § 20, stk. 1.

Energiklagenævnet finder på denne baggrund, at kommunens behandling af projektforslaget er sket i overensstemmelse med reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen. Energiklagenævnet finder endvidere, at kommunen er tillagt et vidt skøn ved vurderingen af projektforslag for tilslutnings- og forblivelsespligt, samt at kommunens afgørelse af 5. maj 2009 om at godkende projektforslaget om tilslutnings- og forblivelsespligt er baseret på saglige hensyn, herunder hensynet til forsyningssikkerheden i området og varmeprisen.

Herefter stadfæstes Vesthimmerlands Kommunes afgørelse af 5. maj 2009 om godkendelse af projektforslaget om tilslutnings- og forblivelsespligt.

Ad Vesthimmerlands Kommunes afslag på Deres ansøgning om fritagelse for tilslutningspligt til Hvalpsund Kraftvarmeværk A.m.b.a.

Under henvisning til at ejeren af ejendommen er folkepensionist, meddelte Vesthimmerlands Kommune Dem ved afgørelsen af 5. maj 2009 dispensation fra kravet om tilslutningspligt. Kommunalbestyrelsen meddeler efter ansøgning dispensation for tilslutningspligt til folkepensionister, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2. De har i Deres klage imidlertid anført, at De finder, at Deres ejendom helt skal fritages fra tilslutningspligten.

Det forhold, at ejeren af en ejendom er folkepensionist kan ikke i sig selv føre til, at ejendommen fritages fra tilslutningspligten. Der er i tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 1-6, ikke hjemmel til at fritage folkepensionister fra tilslutningspligten. Tilslutningsbekendtgørelsen indeholder i § 15 derimod en

oversigt over, hvilke typer af bebyggelse, der ikke kan kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg, mens bekendtgørelsens § 17 indeholder regler om, hvornår kommunalbestyrelsen kan meddele dispensation fra en pålagt tilslutnings- og forblivelsespligt. Forskellen mellem § 15 og § 17 er således, at ejendomme omfattet af bestemmelsen i § 15 slet ikke kan pålægges tilslutningspligt og derfor helt er fritaget fra pligten. § 15 giver ejeren af en ejendom, der er omfattet af bestemmelsen, retskrav på at være undtaget fra tilslutningspligten. § 17 finder derimod anvendelse i tilfælde, hvor tilslutningspligten kan pålægges/er blevet pålagt, men hvor kommunen, på grund af særlige omstændigheder (f.eks. på grund af ejeren af ejendommens personlige og økonomiske forhold), fordi ejeren af ejendommen er folkepensionist, eller der er tale om et lavenergihus, vælger at meddele dispensation fra kravet om tilslutningspligt. Det er kommunalbestyrelsen, der beslutter om der kan gives dispensation efter § 17, og ansøgeren har ikke retskrav på at få den ønskede dispensation.

8. marts 2010
J.nr.: 1021-216
Eksp.nr.: 48289
SSH-EKN

Side 12 af 13

Det følger af tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 2, at ejendomme indrettet med træfyr, og hvor anlægget har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug og forsyning med varmt vand, ikke kan kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg. De har i Deres høringsvar af 31. december 2008 oplyst Vesthimmerlands Kommune om, at Deres ejendom opvarmes via et træpillefyr og derfor ikke kan kræves tilsluttet Hvalpsund Kraftvarmeværk A.m.b.a. Vesthimmerlands Kommune har i afgørelsen af 5. maj 2009 ikke forholdt sig til, hvorvidt Deres fyr er omfattet af bestemmelsen i tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 2, således at Deres ejendom ikke kan pålægges tilslutningspligt, ligesom kommunen heller ikke ses at have indhentet yderligere oplysninger om dette forhold. Energiklagenævnet finder det på denne baggrund rettest at hjemvise dette spørgsmål til Vesthimmerlands Kommune, således at kommunen som første instans kan tage stilling til, hvorvidt De på baggrund af Deres træfyr er berettiget til fritagelse fra tilslutningspligt i henhold til tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 2. Kommunens afgørelse heraf kan indbringes for Energiklagenævnet. Energiklagenævnet skal i den forbindelse henlede opmærksomheden på nævnets afgørelse af 16. juli 2009 (j.nr. 1021-106), hvorved Energiklagenævnet har udtalt sig nærmere om betydningen af Energistyrelsens positivliste. Afgørelsen og Energistyrelsens positivliste er vedlagt som bilag 1 og 2.

Herefter hjemvises Vesthimmerlands Kommunes afslag på fritagelse fra tilslutningspligten til fornyet behandling. Energiklagenævnet skal i forbindelse med kommunens fornyede behandling af sagen henlede opmærksomheden på, at kommunens afgørelse af fritagelsesspørgsmålet skal opfylde kravene i forvaltningslovens¹ §§ 22 og 24 om begrundelse.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1365 af 7. december 2007 med senere ændringer.

Afgørelsen er truffet af Energiklagenævnets formand efter punkt 1, litra a i formandsbemyndigelsen af 30. november 2009 efter varmemforsyningsloven (lovbekendtgørelse nr. 347 af 17. maj 2005 med senere ændringer). Bemyndigelsen er offentliggjort på Energiklagenævnets hjemmeside: www.ekn.dk.

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Søgsmål ved domstolene til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter tilslutningsbekendtgørelsen skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jfr. tilslutningsbekendtgørelsens § 21, stk. 5.

8. marts 2010
J.nr.: 1021-216
Eksp.nr.: 48289
SSH-EKN

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på Energiklagenævnets hjemmeside.

Side 13 af 13

Med venlig hilsen

Poul K. Egan
Nævnnsformand