

[...]

Frederiksborggade 15
1360 København KBesøgsadresse:
Linnésgade 18, 3. sal
1361 København KTlf 3395 5785
Fax 3395 5799www.ekn.dk
ekn@ekn.dk*Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form***Klage over Vesthimmerlands Kommunes afgørelse af 5. maj 2009 om tilslutnings- og forblivelsespligt til Hvalpsund Kraftvarmeværk A.m.b.a.****8. marts 2010**

J.nr.: 1021-223

Eksp.nr.: 48276

SSH-EKN

Energiklagenævnet har modtaget Deres klage af 29. maj 2009 over Vesthimmerlands Kommunes afgørelse af 5. maj 2009. Ved afgørelsen godkendte Vesthimmerlands Kommune Hvalpsund Kraftvarmeværk A.m.b.a.'s projektforslag om tilslutnings- og forblivelsespligt til værket og pålagde Deres ejendom forblivelsespligt til kraftvarmeværket. Til støtte for Deres klage fremkom De endvidere med bemærkninger vedrørende bl.a. Vesthimmerlands Kommunes afgørelse om godkendelse af Hvalpsund Kraftvarmeværk A.m.b.a.'s projektforslag om fliskedelanlæg og fjernvarmeforsyning af nye boligområder i Hvalpsund. Energiklagenævnet forstår på denne baggrund Deres klage således, at De ikke klager selvstændigt over Vesthimmerlands Kommunes godkendelse af projektforslaget om fliskedelanlægget og fjernvarmeforsyningen af nye boligområder i Hvalpsund

Energiklagenævnets afgørelse

Energiklagenævnet stadfæster Vesthimmerlands Kommunes afgørelse af 5. maj 2009. Sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Energiklagenævnets afgørelse fremgår nedenfor.

Sagens baggrund

Hvalpsund Kraftvarmeværk A.m.b.a. anmodede i oktober 2008 Vesthimmerlands Kommune om godkendelse af to projektforslag. Det ene vedrørte etableringen af et nyt flisfyret kedelanlæg og godkendelsen af et nyt forsyningsområde. Det andet projektforslag vedrørte tilslutnings- og forblivelsespligt til værket.

Vesthimmerlands Kommune sendte ved brev af 4. december 2008 projektforslaget om pålæggelse af tilslutningspligt i høring hos Dem, og byrådet godkendte på sit møde den 30. april 2009 de to projektforslag.

Ved afgørelse af 5. maj 2009 meddelte Vesthimmerlands Kommune Dem om kommunens godkendelse af Hvalpsund Kraftvarmeværk A.m.b.a.'s projektforslag. Af afgørelsen fremgår bl.a. følgende:

”[...]

Meddelelse om tilslutnings- og forblivelsespligt til fjernvarme

Den 4. december 2008 udsendte Vesthimmerlands Kommune Hvalpsund Kraftvarmeværks projektforslag om tilslutnings- og forblivelsespligt til fjernvarme i høring.

Projektforslaget "Ansøgning om godkendelse af tilslutningspligt for Hvalpsund" omfatter ansøgning om godkendelse af:

- forblivelsespligt for eksisterende bebyggelse der i dag er tilsluttet Hvalpsund Kraftvarmeværk,
- tilslutningspligt inden for maksimalt 9 år for eksisterende bebyggelse i Hvalpsund som i dag ikke er tilsluttet Hvalpsund Kraftvarmeværk og
- tilslutningspligt for ny bebyggelse i 4 lokalplanplanlagte boligområder samt 4 boligområder omfattet af kommunepantillæg nr. 61, der blev endelig godkendt af Byrådet den 26. februar 2009.

8. marts 2010

J.nr.: 1021-223

Eksp.nr.: 48276
SSH-EKN

Side 2 af 13

Efter at forslaget havde været i høring i 4 uger, godkendte Vesthimmerlands Kommunes Byråd på møde den 30. april 2009 projektet "Ansøgning om godkendelse af tilslutningspligt for Hvalpsund", hvor tilslutningsprojektets forudsætninger og konsekvenser er beskrevet.

Samtidig godkendte Byrådet også projektforslag for "Fliskedelanlæg og fjernvarmeforsyning af nye boligområder i Hvalpsund" der omfatter ansøgning om godkendelse af:

- a. nyt fjernvarmeforsyningsområde omfattende lokalplanområderne 33, 42, 124, og 125 samt fire udstykningsområder i Hvalpsund og
- b. etablering af nyt 1,5 MW flisfyret kedelanlæg samt 1,5 MW gaskedel ved værket på Hestbækvej i Hvalpsund.

Pålæg af tilslutnings- og forblivelsespligt til fjernvarme

Efter Byrådets godkendelse den 30. april 2009 af projektforslaget om tilslutnings- og forblivelsespligt for Hvalpsund pålægges bl.a. Deres ejendom

- beliggende [...]

- matrikel nr. [...]

forblivelsespligt for tilslutning til kollektiv varmforsyning fra Hvalpsund Kraftvarmeværk.

Samtidig med beslutning om at pålægge tilslutningspligt for eksisterende ejendomme, besluttet jf. bekendtgørelse nr. 31, § 12, at disse ejendomme skal tilsluttes anlægget på det tidspunkt, hvor der er forsyningsmulighed fra dette, såfremt væsentlige varmeinstallationer i ejendommen skal udskiftes inden udløbet af tilslutningsfristen af 9 år.

8. marts 2010

J.nr.: 1021-223

Eksp.nr.: 48276

SSH-EKN

Projektområdet omfattet af tilslutnings- og forblivelsespligt fremgår af bilaget til det projektforslag der blev udsendt i høring.

Hjemmel

Side 3 af 13

Afgørelsen er truffet med hjemmel i bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008 - (bekendtgørelse om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg), § 2, hvorefter "kommunalbestyrelsen kan pålægge såvel ny som eksisterende bebyggelse tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg".

Bekendtgørelse nr. 31 er udstedt i medfør af "Bekendtgørelse nr. 347 af 17-5-05 Lov om varmforsyning".

Begrundelse for afgørelsen

Jf. bekendtgørelse nr. 31, § 2 kan beslutning om tilslutningspligt ikke træffes, før forudsætningerne herfor er belyst i et godkendt tilslutningsprojekt.

Det er ved Byrådets godkendelse af projektforslaget vurderet, at projektforslaget indeholder de nødvendige oplysninger, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 3, for kommunens vurdering af ansøgningen, herunder bl.a. også eksempler på forbrugerøkonomiske konsekvenser.

Byrådets beslutning om pålæg af tilslutningspligt skal ses i sammenhæng med godkendelsen af projektet for etablering af et nyt 1,5 MW flisfyret kedelanlæg samt 1,5 MW gaskedel i forbindelse med den boligudbygning, der p.t. planlægges for i Hvalpsund. Byrådet har således i februar 2009 godkendt kommuneplantillæg 61 som også udgør udbygningsgrundlaget i de projekt- og forbrugerøkonomiske beregninger i de to projektforslag.

De forbrugerøkonomiske beregninger, hvor kraftvarme er sammenlignet med individuel oliefyr i projektet viser således,

- at allerede efter etablering af fliskedel forventes varmeprisen for eksisterende byggeri i forsyningsområdet, der bliver omfattet af tilslutningspligt, at være ca. den samme uanset om det er fjernvarme eller individuel olieopvarmning,
- at efter udbygningen af de nye boligområder med tilslutningspligt samt gældsafviklingen af nuværende gæld i 2017, vil varmeprisen i Hvalpsund for nybyggeri tilsluttet fjernvarme være på samme niveau som individuel olieopvarmning og
- I 2017 vil der være en stor besparelse ved at overgå fra oliefyr til fjernvarmeforsyning. Med pålæg af tilslutningspligt udløber fristen for eksisterende boliger for tilslutning primo 2018.

8. marts 2010
J.nr.: 1021-223
Eksp.nr.: 48276
SSH-EKN

Side 4 af 13

En konsekvens af ikke at indføre tilslutnings- og forblivelsespligt i forbindelse med den kommende boligudbygning i Hvalpsund kunne således i værste fald være en gradvis udhuling af Kraftvarmeværkets eksistensgrundlag med deraf følgende konsekvenser i form af manglende varmeforsyning og økonomiske tab for såvel private som for kommunen i form af f.eks. tabt kommunegaranti (p.t. på 12,3 mio kr.).

Kraftvarmeværket har p.t. kun 252 husstande tilsluttet og de senere år har Kraftvarmeværket konstateret, at flere tilsluttede har meldt sig ud eller ønsker at melde sig ud og blive afkoblet varmeværket med henvisning til høje varmepriser. Hvalpsund Kraftvarmeværks varmepris opgjort pr. MWh er den dyreste i Vesthimmerlands Kommune og den 45. dyreste af de 439 varmeselskaber i landet (jf. Energitilsynets prisopgørelse pr. 26. september 2008).

Byrådet ser således de to projektforslag som de tiltag, der til sammen giver mulighed for både at kunne få vendt den uheldige udvikling i varmepriserne for forbrugere i Hvalpsund-området samt leve op til varmeforsyningslovens formål om at fremme den mest samfundsøkonomiske og miljøvenlige varmeforsyning og samtidig fremme samproduktionen af varme og elektricitet.

[...]

Bebyggelse der ikke er omfattet af tilslutningspligten

Følgende kategorier af eksisterende bebyggelse kan ikke kræves tilsluttet kollektiv varmforsyningsanlæg:

1. Bygninger, hvor omstilling til kollektiv varmforsyning på grund af nødvendige, større installations- eller bygningsmæssige ændringer efter Kommunes skøn vil være uforholdsmæssig bekostelig.
2. Bygninger, der er indrettet med solvarmeanlæg, varmepumper, vindmøller, biogasanlæg, komposteringsanlæg, vandkraftanlæg, træfyr eller halmfyr, og hvor anlægget eller anlæggene tilsammen efter Kommunens skøn har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand.
3. Bygninger, hvor overskudsvarme fra produktionsvirksomhed efter Kommunes skøn dækker mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand.
4. Bygninger, der påregnes nedrevet inden for en kortere årække.
5. Bygninger, der ikke er beregnet til at være konstant opvarmet i fyringssæsonen.
6. Lavenergihuse, hvorved forstås enfamiliehuse, der kan dokumentere, at de opfylder klassificeringskravene i Bygningsreglementet.

8. marts 2010
J.nr.: 1021-223
Eksp.nr.: 48276
SSH-EKN

Side 5 af 13

Efter Kommunen har meddelt Dem pålæg om tilslutningspligt, kan De ikke ved senere at installere et af ovennævnte anlæg kræve ejendommen fritaget for tilslutningspligten ved at henvise til undtagelsesbestemmelserne.

Dispensation

Vesthimmerlands Kommune kan i særlige tilfælde efter begrundet ansøgning forlænge fristen for tilslutning eller dispensation fra tilslutningspligten.

Vesthimmerlands Kommune kan efter ansøgning give dispensation for tilslutningspligten til folkepensionister.

De har den 7. januar 2009 sendt en række spørgsmål og kommentarer vedr. tilslutnings- og forblivelsesprojektet.

De hovedhensyn Vesthimmerlands Kommune har lagt hovedvægten på i forbindelse med beslutning om at godkende projektforslaget om tilslutnings- og forblivelsespligt samt projektforslag om udvidelse af Hvalpsund Kraftvarmeværk med et fliskedelanlæg fremgår af afsnittet "Begrundelse for afgørelsen".

Et væsentligt hensyn i den forbindelse er således, at de forbrugerøkonomiske beregninger viser, at en gennemførelse af projektforslagene vil medføre en lavere varmeudgift fremover både for de nuværende fjernvarmeforbrugere, der bliver omfattet af forblivelsespligt, som forbrugere med f.eks. oliefyr, der bliver omfattet af tilslutningspligten primo 2018.

Som nævnt sidst i begrundelserne ser Byrådet de to projektforslag sammen giver mulighed for både at kunne få vendt den uheldige udvikling i varmepriserne for forbrugere i Hvalpsund-området samt leve op til varmeforsyningslovens formål om at fremme den mest samfundsøkonomiske og miljøvenlige varmeforsyning.
[...]"

8. marts 2010

J.nr.: 1021-223

Eksp.nr.: 48276

SSH-EKN

Side 6 af 13

På baggrund af Deres klage anmodede Energiklagenævnet Dem ved brev af 1. juli 2009 om Deres bemærkninger til, hvorvidt De kunne anses for at være klageberettiget i forhold til Vesthimmerlands Kommunes godkendelse af projektforslaget om fliskedelanlægget og fjernvarmeforsyningen af nye boligområder i Hvalpsund.

De finder, at gennemførelsen af de to projektforslag bør udsættes, indtil der foreligger en varmeplan for Vesthimmerland, der kan skabe en bedre forståelse af projektforslagene. De finder endvidere, at pålægget om tilslutnings- og forblivelsespligt skal afvejes med en varmeprisudligning, samt at anlægget af fliskedelanlægget ikke bør finde sted, før behovet for kedelen er blevet revurderet, eller de nuværende andelshavere i Hvalpsund Kraftvarmeværk A.m.b.a. holdes skadesløse. Som anført forstår Energiklagenævnet på denne baggrund Deres klage således, at De ikke klager selvstændigt over Vesthimmerlands Kommunes godkendelse af projektforslaget om fliskedelanlægget og fjernvarmeforsyningen af nye boligområder i Hvalpsund, men alene klager over afgørelsen om tilslutnings- og forblivelsespligt til Hvalpsund Kraftvarmeværk A.m.b.a.

Til støtte for Deres klage har De navnlig anført følgende:

- Det følger af varmemforsyningsloven¹ og projektbekendtgørelsen², at det påhviler kommunalbestyrelsen i samarbejde med forsyningsselskaber og andre berørte parter at planlægge varmemforsyningen i kommunen. Vesthimmerlands Kommune har på internettet offentliggjort "Varmepanlægning i Vesthimmerlands Kommune". Planen er på fem sider og kan alene ses som en hensigtserklæring. Vesthimmerlands Kommune har således ikke foretaget en egentlig panlægning, herunder orientering af berørte borgere og offentlighed, på niveau eller i sammenhæng med den eksisterende "Varmepan Danmark", hvilket er en alvorlig mangel. Betydningen af, hvor vigtig udarbejdelsen af en varmepan er, illustreres også af andre af Vesthimmerlands Kommunes projekter, herunder fusionen af Aars og Hornum fjernvarmemforsyning.
- Omkostningerne ved at aftage varme fra Hvalpsund Kraftvarmeverk A.m.b.a. har været en del højere end det, der blev sat i udsigten ved verketets etablering i 1992/1993. Det forhold, at det er meget dyrt at producere el på barmarksværker blev ikke oplyst ved anlæggelsen af verket.
- Tilslutnings- og forblivelsespligt afskærer muligheden for, at en forbruger kan installere en mere miljøvenlig og billigere opvarmning på sin ejendom i forbindelse med en eventuel renovering. Tilslutnings- og forblivelsespligten monopoliserer endvidere udbuddet af varme. Et monopol medfører, at forbrugerne fastholdes i en ugunstig situation. Hvalpsund Kraftvarmeverk A.m.b.a.'s varmepreiser er de højeste i Vesthimmerland. Den ugunstige situation for varmeforbrugerne i Hvalpsund Kraftvarmeverk A.m.b.a. er svært forenelig med kommunens vurdering af projektforslaget som værende samfundsøkonomisk fordelagtig.
- Materialet og orientering fra Vesthimmerlands Kommune på bl.a. informationsmødet den 8. december 2008 var utilfredsstillende. Materialet, herunder projektforslagene, anvender begreber og beregninger, som det er vanskeligt for den almindelige varmeforbruger at relatere til sin egen situation.
- Projektforslaget om fliskedelanlægget og fjernvarmemforsyningen af nye boligområder i Hvalpsund indgik ikke i høringsmaterialet fra Vesthimmerlands Kommune.

8. marts 2010

J.nr.: 1021-223

Eksp.nr.: 48276

SSH-EKN

Side 7 af 13

¹ Lovbekendtgørelse nr. 347 af 17. maj 2005 om varmemforsyning med senere ændringer.

² Bekendtgørelse nr. 1295 af 13. december 2005 om godkendelse af projekter for kollektive varmemforsyningsanlæg.

- Projektet er urealistisk i forventningen om tilslutning af nye boliger. Over de seneste 22 år er der maksimalt opført 10 nye huse. Det nuværende anlæg er dimensioneret til ca. 300 tilslutninger. Der er p.t. alene 255 tilslutninger. Det nuværende anlæg er således i stand til at opfylde den påkrævede kapacitet. Opførelsen af endnu et anlæg vil således alene medføre en stigning i varmeprisen.
- Forudsætningen om væksten i antallet af boliger indgik ikke i projektet. Det blev endvidere ikke taget med i betragtningerne, at nye bebyggelser i høj grad vil blive opført som lavenergihuse, der ikke vil anvende fjernvarme fra Hvalpsund Kraftvarmeværk A.m.b.a..

8. marts 2010
J.nr.: 1021-223
Eksp.nr.: 48276
SSH-EKN

Vesthimmerlands Kommune henholder sig i sine bemærkninger til Deres klage til begrundelsen i den påklagede afgørelse af 5. maj 2009.

Side 8 af 13

Retsgrundlaget

Retsgrundlaget for tilslutningspligt fremgår overvejende af reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg). Følgende fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens §§ 2-5 samt §§ 10-11 om pålæggelse af tilslutningspligt:

”[...]

Tilslutning

§ 2. Kommunalbestyrelsen kan pålægge såvel ny som eksisterende bebyggelse tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg. Beslutning herom kan ikke træffes, før forudsætningerne herfor er belyst i et godkendt tilslutningsprojekt. Beslutningen skal træffes samtidig med eller umiddelbart efter godkendelsen af tilslutningsprojektet.

§ 3. Ansøgning om godkendelse af et tilslutningsprojekt skal være skriftlig og ledsaget af følgende oplysninger i det omfang, som er nødvendigt for kommunalbestyrelsens bedømmelse af ansøgningen

- 1) den eller de ansvarlige for projektet,
- 2) forholdet til varmeplanlægningen, herunder forsyningsforhold samt lokalplaner,
- 3) tidsplan for tilslutningen,
- 4) fastlæggelse af forsyningsområder,

- 5) fortegnelse over ejendomme, der ifølge projektet påtænkes knyttet til anlægget ved påbud, tilslutningspligt eller bidragspligt til anlægget,
- 6) økonomiske konsekvenser for berørte lodsejere, herunder vilkår for tilslutning og tidspunkter for brugertilslutning m.v.,
- 7) eksempler på brugerøkonomi ved tilslutning til kollektiv forsyning i forhold til forsat opvarmning med oliefyr, herunder ved forskellige husstørrelser,
- 8) retsvirkninger af tilslutningspligten,
- 9) hvilke eksisterende bebyggelser der ikke kan pålægges tilslutningspligt, og
- 10) dispensation.

8. marts 2010
J.nr.: 1021-223
Eksp.nr.: 48276
SSH-EKN

Side 9 af 13

§ 4. Kommunalbestyrelsen skal sikre, at grundejere, der efter tilslutningsprojektet forudsættes pålagt tilslutningspligt eller bidragspligt til anlægget, underrettes skriftligt om projektforslaget med henblik på, at eventuelle bemærkninger kan blive fremsendt inden for 4 uger.

§ 5. Grundejere, der ifølge tilslutningsprojektet forudsættes pålagt tilslutningspligt eller bidragspligt til anlægget, skal have skriftlig meddelelse om såvel godkendelse af tilslutningsprojektet som beslutning om pålæg af tilslutningspligt/bidragspligt til anlægget med oplysning om klageadgang og klagefrist.
[...]

Tilslutningstidspunktet for eksisterende bebyggelse

§ 10. Eksisterende bebyggelse kan kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg med en frist på 9 år, jf. dog § 15. Fristen regnes fra det tidspunkt, hvor ejendommens ejer har modtaget kommunalbestyrelsens meddelelse om, at ejendommen er pålagt tilslutningspligt.

§ 11. Kommunalbestyrelsen kan pålægge en ejendom, som allerede forsynes fra et kollektivt varmforsyningsanlæg, at forblive tilsluttet dette.

Stk. 2. Det kan ikke pålægges en ejer af en ejendom, som pålægges tilslutningspligt efter stk. 1, at betale den i § 7, stk. 1, omtalte tilslutningsafgift.
[...].”

Visse former for bebyggelse kan ikke pålægges tilslutningspligt. De former for bebyggelse, der er undtaget, fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 15:

”[...]

Eksisterende bebyggelse, der ikke kan kræves tilsluttet

§ 15. Følgende kategorier af eksisterende bebyggelse kan ikke kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg:

- 1) bygninger, hvor omstilling til kollektiv varmforsyning på grund af nødvendige, større installations- eller bygningsmæssige ændringer efter kommunalbestyrelsens skøn vil være uforholdsmæssig bekostelig,
 - 2) bygninger, der er indrettet med solvarmeanlæg, varmepumper, vindmøller, biogasanlæg, komposteringsanlæg, vandkraftanlæg, træfyr eller halmfyr, og hvor anlægget – eller anlæggene tilsammen – efter kommunalbestyrelsens skøn har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand,
 - 3) bygninger, hvor overskudsvarme fra produktionsvirksomhed efter kommunalbestyrelsens skøn dækker mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand,
 - 4) bygninger, der påregnes nedrevet inden for en kortere årrække,
 - 5) bygninger, der ikke er beregnet til at være konstant opvarmet i fyringssæsonen, og
 - 6) eksisterende lavenergibygninger, jf. § 1, nr. 2, litra a og b.
- [...]”

8. marts 2010

J.nr.: 1021-223

Eksp.nr.: 48276

SSH-EKN

Side 10 af 13

Når kommunen har truffet afgørelse om tilslutningspligt, og klagefristen på 4 uger regnet fra denne afgørelse er udløbet, er afgørelsen bindende for de berørte borgere. Man kan ikke senere kræve sig fritaget for tilslutningspligt efter bestemmelserne i tilslutningsbekendtgørelsens § 15, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 16:

”[...]

§ 16. Ejere af ejendomme, der er pålagt tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg, kan ikke senere kræve sig fritaget for tilslutningen under henvisning til bestemmelserne i § 15 i denne bekendtgørelse, jf. dog § 17, stk. 1 og 2.

[...]”

Kommunen har dog mulighed for både i selve tilslutningssituationen og efterfølgende efter ansøgning at meddele dispensation fra tilslutningspligten i særlige tilfælde, herunder forlænge tilslutningsfristen for en ejendom, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1:

”[...]

Dispensation

§ 17. Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde efter ansøgning beslutte, at ny eller eksisterende bebyggelse, der er pålagt tilslutningspligt, skal fritages for tilslutning, ligesom der i særlige tilfælde kan meddeles forlængelse af tilslutningsfristen, jf. stk. 10.

[...]”

Endvidere gælder der særlige regler om dispensation for folkepensionister og for lavenergihuse, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2 og 3.

8. marts 2010
J.nr.: 1021-223
Eksp.nr.: 48276
SSH-EKN

Energiklagenævnets begrundelse for afgørelsen

Pålæg om tilslutningspligt indebærer, at forsyningsselskabet fra forsynings-tidspunktet og efter udløbet af 9-årsfristen kan pålægge ejendommens ejer at betale den tilslutningsafgift og de afgifter, som selskabet har anmeldt til Energitilsynet som gældende for de ejendomme, som tilsluttes anlægget. Forsyningsselskabet kan endvidere etablere stikledninger frem til bygningen, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 7, stk. 1. Tilslutningsbekendtgørelsen er udstedt med hjemmel i varmforsyningsloven. Det følger af § 11 i tilslutningsbekendtgørelsen, at kommunalbestyrelsen endvidere kan pålægge en ejendom, som allerede forsynes fra et kollektivt varmforsyningsanlæg, at forblive tilsluttet anlægget (forblivelsespligt). Eftersom ejendommen allerede er tilsluttet anlægget, kan der ikke opkræves tilslutningsafgift på baggrund af pålægget. Hverken tilslutnings- eller forblivelsespligt indebærer en pligt til at aftage varme eller til at indrette varmesystemet herpå, men alene en pligt til at betale den faste afgift og en eventuel tilslutningsafgift.

Side 11 af 13

Det følger af tilslutningsbekendtgørelsens § 2, at en kommune ikke kan pålægge tilslutnings- eller forblivelsespligt, før forudsætningerne herfor er belyst i et godkendt projekt. Projektet skal som udgangspunkt, i det omfang som er nødvendigt, indeholde de oplysninger, der fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 3, nr. 1 – 10. Det projektforslag, som Hvalpsund Kraftvarmeværk A.m.b.a. har udarbejdet, indeholder oplysninger om de ansvarlige for projektet, forholdet til varmeplangrundlaget, fastlæggelse af forsyningsområdet, en oversigt over de ejendomme, som er omfattet af projektforslaget samt oplysninger om de økonomiske konsekvenser for brugerne. Energiklagenævnet finder på denne baggrund, at Hvalpsund Kraftvarmeværk A.m.b.a.'s projektforslag indeholder de oplysninger, som i den konkrete situation er nødvendige for, at kommunalbestyrelsen kan bedømme ansøgningen om godkendelse af projektforslaget for tilslutnings- og forblivelsespligt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 3, stk. 1-10.

Projektforslaget om tilslutnings- og forblivelsespligt har været i høring hos Dem og de øvrige berørte grundejere, som tillige har fået skriftlig meddelelse om projektets godkendelse og pålægget om tilslutnings- og forblivelsespligt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 4 og § 20, stk. 1.

Energiklagenævnet finder på denne baggrund, at kommunens behandling af projektforslaget er sket i overensstemmelse med reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen. Energiklagenævnet finder endvidere, at kommunen er tillagt et vidt skøn ved vurderingen af projektforslag for tilslutnings- og forblivelsespligt, samt at kommunens afgørelse af 5. maj 2009 om at godkende projektforslaget om tilslutnings- og forblivelsespligt er baseret på saglige hensyn, herunder hensynet til forsyningssikkerheden i området og varmeprisen.

8. marts 2010

J.nr.: 1021-223

Eksp.nr.: 48276

SSH-EKN

Herefter stadfæstes Vesthimmerlands Kommunes afgørelse af 5. maj 2009 om pålæggelse af tilslutnings- og forblivelsespligt. Deres øvrige bemærkninger af mere politisk karakter kan ikke føre til et andet resultat.

Side 12 af 13

Energiklagenævnet kan afslutningsvist til orientering oplyse, at en kommune i særlige tilfælde efter ansøgning har mulighed for at meddele dispensation fra en pålagt tilslutningspligt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, såfremt betingelserne herfor er opfyldte. En ejendom, der ikke kan fritages for tilslutningspligt efter tilslutningsbekendtgørelsens § 15, kan eventuelt få dispensation efter bekendtgørelsens § 17, stk. 1. Efter Energiklagenævnets praksis fortolker nævnet tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, således, at de hensyn, der efter § 15 kan føre til, at en ejendom ikke kan kræves tilsluttet, som udgangspunkt kan indgå i vurderingen af, om der foreligger et sådant særligt tilfælde, der kan føre til, at en ejendom, der er pålagt tilslutningspligt, alligevel kan fritages helt eller delvist (dispensation). Men ejeren har dog ikke noget retskrav på dispensation, når et sådant anlæg installeres efter tilslutningspligten er blevet pålagt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 16. Nævnet bemærker generelt, at kommunalbestyrelsen har vide rammer for skønnet om, hvorvidt der skal meddeles dispensation efter § 17, stk. 1, så længe der foretages en konkret vurdering. Endvidere gælder der særlige regler om dispensation for folkepensionister og for lavenergihuse, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2 og 3. En dispensationsansøgning skal indgives til kommunen. En kommunal afgørelse om, hvorvidt en ansøgning om dispensation fra tilslutningspligten kan imødekommes, kan påklages til Energiklagenævnet, hvis betingelserne herfor er opfyldte.

Afgørelsen er truffet af Energiklagenævnets formand efter punkt 1, litra a i formandsbemyndigelsen af 30. november 2009 efter varmemforsyningsloven (lovbekendtgørelse nr. 347 af 17. maj 2005 med senere ændringer). Bemyndigelsen er offentliggjort på Energiklagenævnets hjemmeside: www.ekn.dk.

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Søgsmål ved domstolene til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter tilslutningsbekendtgørelsen skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jfr. tilslutningsbekendtgørelsens § 21, stk. 5.

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på Energiklagenævnets hjemmeside.

8. marts 2010

J.nr.: 1021-223

Eksp.nr.: 48276

SSH-EKN

Med venlig hilsen

Side 13 af 13

Poul K. Egan
Nævnnsformand