

[XXX]

Frederiksborggade 15
1360 København KBesøgsadresse:
Linnésgade 18, 3. sal
1361 København KTlf 3395 5785
Fax 3395 5799www.ekn.dk
ekn@ekn.dkAfgørelsen offentliggøres i anonymiseret form

Klage over Randers Kommunes afgørelse af 28. april 2011 om fritagelse og dispensation fra tilslutningspligt til Værum-Ørum Kraftvarmeværk a.m.b.a. for ejendommen beliggende [XXX]

26. oktober 2011

J.nr 1021-11-25-8

ALP -EKN

Energiklagenævnet har den 24. juni 2011 fra Randers Kommune modtaget en klage af 3. maj 2011 fra Dem over Randers Kommunes afgørelse af 28. april 2011. Ved afgørelsen meddelte kommunen afslag på anmodning om fritagelse og dispensation fra tilslutningspligt til Værum-Ørum Kraftvarmeværk a.m.b.a. (herefter benævnt værket) for Deres ejendom beliggende [XXX].

Energiklagenævnets afgørelse

Energiklagenævnet ophæver Randers Kommunes afgørelse af 28. april 2011. Sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Energiklagenævnets afgørelse fremgår nedenfor.

Sagens baggrund

Værket har i samarbejde med kommunen udarbejdet et projektforslag af november 2010 om tilslutnings- og forblivelsespligt til værket for det område, hvori Deres ejendom er beliggende. Projektforslaget var ved kommunens afgørelse af 28. april 2011 ikke blevet godkendt.

I projektforslagets høringsperiode modtog Randers Kommune en henvendelse fra Dem, idet De ønskede at blive fritaget fra tilslutningspligt til værket på baggrund af, at De har et træfy, som De fortsat ønsker at anvende til opvarmning af Deres ejendom. Randers Kommune meddelte ved afgørelsen af 28. april 2011 afslag på anmodningen om fritagelse og dispensation fra tilslutningspligt. Af afgørelsen fremgår bl.a. følgende:

”[...]

Afslag på ansøgning om fritagelse for tilslutningspligt på [XXX]

Forudsætning for behandling af din ansøgning

Det er en forudsætning for nedenstående svar at politikerne beslutter at godkende projektforslaget i sin helhed eller i et omfang, som får betydning for din ejendom.

Afslag på fritagelse efter § 15 i tilslutningsbekendtgørelsen

Tilslutningsbekendtgørelsen § 15, stk. 2:

Følgende kategorier af eksisterende bebyggelse kan ikke kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg:

2) bygninger, der er indrettet med solvarmeanlæg, varmepumper, vindmøller, biogasanlæg, komposteringsanlæg, vandkraftanlæg, træfyr eller halmfyr, og hvor anlægget – eller anlæggene tilsammen – efter kommunalbestyrelsens skøn har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand.

26. oktober 2011

J.nr 1021-11-25-8

ALP –EKN

Side 2 af 7

Hvis der skal gives fritagelse til ejendomme med træfyr, skal træfyret opfylde de krav, som er beskrevet i "Positivliste for træfyrede anlæg", Energistyrelsen november 1997, vedlagt som bilag. I følge "Positivliste for træfyrede anlæg" findes der to typer anlæg, der kan opnå fritagelse for tilslutningspligt – under forudsætning af, at anlægget er koblet på et centralvarmeanlæg:

1. Brændekedler med omvendt (inverteret) forbrænding
2. Automatisk fyrede stokeranlæg

Af de oplysninger vi har modtaget om ejendommens træfyr, fremgår det ikke, at betingelserne er opfyldt. Derfor kan vi ikke give dispensation efter § 15, stk. 2.

Afslag på dispensation efter tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1

§ 17, stk. 1: *Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde efter ansøgning beslutte, at ny eller eksisterende bebyggelse, der er pålagt tilslutningspligt, skal fritages for tilslutning, ligesom der i særlige tilfælde kan meddeles forlængelse af tilslutningsfristen, jæv før § 10.*

§ 10.: *Eksisterende bebyggelse kan kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg med en frist på 9 år, jævvnfør dog § 15.*

Med særlige tilfælde menes ofte særlige økonomiske eller personlige forhold. At du ikke ønsker at blive tilsluttet fjernvarmen og derfor overvejer at udskifte dit nuværende træfyr med et nyere for

at opnå fritagelse, betragter vi ikke som et særligt forhold. Især ikke, da en fritagelse efter § 15 kun gælder i anlæggets levetid. Ifølge det oplyste er dit fyr 10 år gammelt nu. Hvis projektforslaget bliver vedtaget, har du 9 år, før din ejendom skal være tilsluttet fjernvarmen. Til den tid vil dit fyr ifølge det oplyste være 19 år gammelt, og må derfor formodes at være afskrevet. Udgiften til at blive tilsluttet fjernvarmen vurderer vi ikke at være større end udgiften til anskaffelsen af en ny og tidssvarende kedel. Vi finder derfor, ud fra de givne oplysninger, ikke grundlag for at give dispensation efter § 17.
[...].”

26. oktober 2011

J.nr 1021-11-25-8

ALP –EKN

De rettede henvendelse til Energiklagenævnet den 17. juni 2011, idet De ønskede en status på sagen. Energiklagenævnet havde på dette tidspunkt ikke modtaget klagen fra kommunen. Energiklagenævnet rettede herefter henvendelse til Randers Kommune, og kommunen oplyste, at kommunen ikke havde fremsendt klagen til Energiklagenævnet, idet projektforslaget endnu ikke var vedtaget. Kommunen havde dog ved en fejl oplyst til Dem, at kommunen havde sendt klagen til Energiklagenævnet. Energiklagenævnet har herefter indhentet kommunens sagsakter, inklusiv afgørelsen fra kommunen.

Side 3 af 7

Ved telefonisk henvendelse den 11. oktober 2011 oplyste Randers Kommune til Energiklagenævnet, at projektforslaget endnu ikke var godkendt, og at det heller ikke ville blive godkendt foreløbigt.

Under sagens behandling i Energiklagenævnet er værket blevet partshørt. Værket er ikke kommet med bemærkninger til sagen.

Deres synspunkter og bemærkninger

De finder, at Energiklagenævnet skal ændre Randers Kommunes afgørelse, således at De fritages for tilslutningspligt til værket. Til støtte herfor, har De navnlig anført følgende:

- De har et træfyr, som er godkendt af skorstensfejer, og som er CO₂-neutralt ifølge Miljøstyrelsen. Fyret er ti år gammelt og tilsluttet en akkumuleringstank på 1400 liter. Fyret kører med en meget ren forbrænding og er altid rent. Fyret er derfor mere miljøvenligt end fjernvarme baseret på naturgas. Såfremt De får et afslag, ser De Dem nødsaget til at købe et nyt fyr til 25.000 kr., idet De ikke vil have fjernvarme.

Kommunens udtalelse til sagen

Randers Kommune finder, at Energiklagenævnet skal stadfæste afgørelsen af 28. april 2011. Til støtte herfor har kommunen navnlig udtalt følgende.

- Randers Kommune udsendte i november 2010 et projektforslag om tilslutningspligt. De har i høringsperioden bedt om at blive fritaget fra tilslutningspligt, da De har træfyr. Randers Kommune meddelte Dem, at ansøgninger om dispensation først ville blive behandlere, hvis projektforslaget blev vedtaget. De insisterede imidlertid på at få et skriftligt svar, før projektforslaget blev politisk behandlet. De er meget opsat på ikke at blive tilsluttet fjernvarmen og vil, hvis det er nødvendigt, udskifte Deres velfungerende træfyr for at blive fritaget/opnå dispensation. Afslaget er derfor givet under forudsætning af, at projektforslaget bliver vedtaget i en form, så det får betydning for Deres sag.
- Sagen om projektforslaget er ikke afsluttet politisk i Randers Kommune. Økonomiudvalget har udsat behandlingen af projektforslaget til efter sommerferien. Projektforslaget vil formentlig ikke blive vedtaget i sin fulde form. Sandsynligvis vil De ikke blive omfattet af projektforslaget. Svaret på Deres ansøgning er et betinget afslag på fritagelse/dispensation, da Deres fyr ikke opfylder kravene i positivlisten i Energistyrelsens vejledning til tilslutningsbekendtgørelsen.

26. oktober 2011

J.nr 1021-11-25-8

ALP –EKN

Side 4 af 7

Retsgrundlaget

Tilslutningspligt pålægges efter reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen, hvoraf også reglerne om fritagelse og muligheden for at få dispensation fremgår. Randers Kommune modtog det i sagen omhandlede projektforslag i november 2010. På dette tidspunkt var bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg gældende. I mellemtiden er der udstedt en ny tilslutningsbekendtgørelse¹. Den nye tilslutningsbekendtgørelse trådte i kraft den 1. juli 2011. Af den nye tilslutningsbekendtgørelse fremgår følgende overgangsbestemmelse:

Ikrafttræden

§ 24. Bekendtgørelsen træder i kraft den 1. juli 2011, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. § 21, stk. 2, træder i kraft den 1. januar 2012.

Stk. 3. Bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg ophæves, jf. dog stk. 4.

Stk. 4. Når kommunen har modtaget et projekt, som belyser forudsætningerne for pålægget om tilslutningspligt, forblivelsespligt eller bidragspligt, før denne bekendtgørelses ikrafttræden, færdiggøres sagsbehandlingen, herunder evt. pålæg om tilslut-

¹ Bekendtgørelse nr. 690 af 21. juni 2011 om tilslutning m.v. til kollektive fjernvarmeanlæg.

ningspligt, forblivelsespligt og bidragspligt samt klagebehandling efter reglerne i bekendtgørelsen nævnt i stk. 3.

Af vejledningen af 4. august 2011 til den nye tilslutningsbekendtgørelse fremgår følgende:

”[...]

Når kommunen har modtaget et projekt, der belyser forudsætnin-
gerne for pålæg om tilslutningspligt, forblivelsespligt eller bi-
dragspligt før den nye tilslutningsbekendtgørelse er trådt i kraft,
skal sagen færdigbehandles efter den gamle tilslutningsbekendtgørelse. Dvs. at såvel beslutningen om projektet, et evt. efterføl-
gende pålæg og klagebehandlingen skal ske efter reglerne i til-
slutningsbekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008.

26. oktober 2011
J.nr 1021-11-25-8
ALP –EKN

Side 5 af 7

Projekter, der modtages af kommunen efter den nye tilslutnings-
bekendtgørelse er trådt i kraft, behandles efter de nye regler.

[...]”

Af tilslutningsbekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008, som var gældende på
det tidspunkt, hvor kommunen modtog projektforslaget (november 2010)
fremgår bl.a. følgende:

”[...]

§ 2. Kommunalbestyrelsen kan pålægge såvel ny som eksiste-
rende bebyggelse tilslutningspligt til et kollektivt varmforsy-
ningsanlæg. Beslutning herom kan ikke træffes, før forudsætnin-
gerne herfor er belyst i et godkendt tilslutningsprojekt. Beslutnin-
gen skal træffes samtidig med eller umiddelbart efter godkendel-
sen af tilslutningsprojektet.

[...]”.

Energiklagenævnets begrundelse for afgørelsen

Retsgrundlaget

Randers Kommune traf afgørelse i sagen den 28. april 2011. På dette tids-
punkt var projektforslaget endnu ikke godkendt i sin endelige form med et
eventuelt pålæg af tilslutningspligt. Energiklagenævnet fortolker tilslutnings-
bekendtgørelsens § 24 således, at godkendelsen af projektforslaget samt på-
læg af eventuel tilslutningspligt behandles færdigt efter reglerne i bekendtgø-
relse nr. 31 af 29. januar 2008, som var gældende på tidspunktet for kom-
munens modtagelse af projektforslaget. Fritagelser og anmodninger om di-
spensation i forbindelse med projektforslagets behandling og vedtagelse færdigbehandles også efter reglerne i bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008. Senere anmodninger om dispensation fra tilslutningspligt skal derimod be-
handles efter reglerne i den nye tilslutningsbekendtgørelse.

Tilslutningspligt

Det fremgår af § 2 i tilslutningsbekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008, der var gældende på tidspunktet for Randers Kommunes afgørelse af 28. april 2011, at kommunalbestyrelsen kan pålægge såvel ny som eksisterende bebyggelse tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg. Beslutning herom kan dog ikke træffes, før forudsætningerne herfor er belyst i et godkendt tilslutningsprojekt. Beslutningen skal træffes samtidig med eller umiddelbart efter godkendelsen af tilslutningsprojektet.

Når et projektforslag er endelig vedtaget, skal kommunen - i forbindelse med den samtidige eller efterfølgende pålæggelse af tilslutningspligt - tage stilling til, hvilke ejendomme, der ifølge reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen, er fritaget fra tilslutningspligt. Reglerne om dispensation fra tilslutningspligten forudsætter, at der er vedtaget et projektforslag, og at der er pålagt tilslutningspligt. Det fremgår af sagens akter, at Randers Kommune ikke havde godkendt projektforslaget eller pålagt tilslutningspligt til værket, eller på andet grundlag taget stilling til projektforslaget, inden afgørelsen af 28. april 2011 om afslag på fritagelse og dispensation blev truffet. Randers Kommune har dermed ikke haft et retligt grundlag at dispensere eller meddele fritagelse fra jf. tilslutningsbekendtgørelsens² § 2. Energiklagenævnet finder på denne baggrund, at afgørelsen af 28. april 2011 er ugyldig. Energiklagenævnet bemærker, at det forhold, at Randers kommune har gjort afgørelsen betinget af, at projektforslaget vedtages og får betydning for Deres ejendom, ikke ændrer herved.

Energiklagenævnet ophæver herefter kommunens afgørelse af 28. april 2011. Energiklagenævnet har herved ikke taget stilling til, hvorvidt Deres ejendom er fritaget, eller om De kan få meddelt dispensation fra tilslutningspligt til værket, såfremt tilslutningspligt senere måtte blive pålagt. Energiklagenævnet må henvise Dem til at klage over den eventuelt pålagte tilslutningspligt, hvis kommunen træffer beslutning herom, eller til at ansøge om dispensation igen, hvis tilslutningspligt pålægges Deres ejendom. Alternativt har Randers Kommune mulighed for at meddele Dem, at kommunen vil tage stilling til spørgsmålet om fritagelse og Deres ansøgning om dispensation i sammenhæng med den endelig godkendelse af projektforslaget.

Afgørelsen er truffet efter tilslutningsbekendtgørelsens § 21, stk. 1, jf. varmforsyningslovens § 26, stk. 1.

Afgørelsen er truffet af Energiklagenævnets formand efter punkt 1, litra c i formandsbemyndigelsen af 30. november 2009 efter varmforsyningsloven

26. oktober 2011

J.nr 1021-11-25-8

ALP -EKN

Side 6 af 7

² Bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008.

(lovbekendtgørelse nr. 347 af 17. maj 2005 med senere ændringer). Bemyndigelsen er offentliggjort på Energiklagenævnets hjemmeside: www.ekn.dk.

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Søgsmål ved domstolene til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter tilslutningsbekendtgørelsen skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jfr. tilslutningsbekendtgørelsens § 21, stk. 5.

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på Energiklagenævnets hjemmeside.

26. oktober 2011

J.nr 1021-11-25-8

ALP –EKN

Side 7 af 7

Med venlig hilsen

Poul K. Egan
Nævnnsformand