

Toftlund Fjernvarme A.m.b.a.
Østerdalen 3
6520 Toftlund

Frederiksborggade 15
1360 København K

Besøgsadresse:
Linnésgade 18, 3. sal
1361 København K

Tlf. 3395 5785
Fax 3395 5799

www.ekn.dk
ekn@ekn.dk

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form

Afgørelse – Klage over Tønder Kommunes afgørelse af 26. oktober 2011 om skift af varmekilde for ejendommen beliggende [XXX].

6. juli 2012

J.nr. 1021-11-53-16

UJO-EKN

Deres ref.

Energiklagenævnet modtog den 21. november 2011 Toftlund Fjernvarme A.m.b.a.'s (herefter benævnt værket) klage over Tønder Kommunes afgørelse af 26. oktober 2011. Ved afgørelsen tilkendegav kommunen accept af skift af varmekilde fra fjernvarme til stokerpillefyr på ejendommen [XXX], der ejes af [XXX].

Energiklagenævnets afgørelse

Energiklagenævnet stadfæster Tønder Kommunes afgørelse af 26. oktober 2011. Sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Energiklagenævnets afgørelse fremgår nedenfor.

Sagens baggrund

Ifølge sagens oplysninger er ejendommen [XXX], beliggende i et område, der er omfattet af den tidligere Nørre-Rangstrup Kommunes varmeplan fra 1987. Denne varmeplan udlægger området til kollektiv forsyning, men pålægger ikke tilslutningspligt til fjernvarme. Ifølge sagens oplysninger er ejendommen endvidere beliggende i et område, som er dækket af lokalplan 1.4-08 lbn, som blev godkendt af kommunen den 18. maj 2004. Denne lokalplan pålægger tilslutningspligt for nybyggeri i området. Ejendommen er opført i 1923 og senest ombygget i 1974. Ejendommen har aftaget fjernvarme siden 1961. [XXX] købte ejendommen pr. 1. februar 2011.

[XXX] rettede i efteråret 2011 henvendelse til Tønder Kommune vedrørende skift af varmekilde fra fjernvarme til stokerpillefyr. Ved e-mail af 29. september 2011 vejledte kommunen om kommunens sagsgang under sagsbehandlingen, herunder bl.a. om høring af værket, som kommunen herefter iværksatte.

[XXX] meddelte herefter ved e-mail af 25. oktober 2011 til Tønder Kommune, at han ville opstille et stokerpillefyr på ejendommen.

Tønder Kommune svarede [XXX] ved e-mail af 26. oktober 2011. Af denne e-mail fremgår følgende:

”[...]

Accept til skift af varmekilde, [XXX]

Du har anmeldt udskiftning af eksisterende varmekilde i form af fjernvarme til ny varmekilde i form af stokerpillefyr på din ejendom [XXX] (beliggende på matrikel [XXX]).

Ejendommen er omfattet af Nørre-Rangstrup Kommunes Varmeplan fra 1987. Ejendommen ligger i et område der er udlagt til kollektiv forsyning i form af fjernvarme. Varmeplanen blev vedtaget uden at pålægge tilslutningspligt til fjernvarme.

Ejendommen er endvidere omfattet af lokalplan 1.4-08 lbn 157 fra 2004, hvoraf det af dennes § 14 fremgår at nybyggeri har tilslutningspligt til fjernvarme.

Jf. BBR-registeret er ejendommen opført i 1923 og ombygget i 1974, hvilket er før vedtagelse af lokalplan og af tinglysningen fremgår at der ikke er tinglyst tilslutningspligt.

Din eksisterende ejendom er således på nuværende tidspunkt ikke omfattet af tilslutningspligt til fjernvarme.

Sagen har været til udtalelse ved det konkrete forsyningsselskab, her Toftlund Fjernvarme.

Toftlund Fjernvarme har udtalt at:

”det er fjernvarmens opfattelse, at ejendommen [XXX], i henhold til den anførte bestemmelse i tilslutningsbekendtgørelsen bør pålægges forblivelsespligt, så varmforsyningen fremover sker fra fjernvarmen. Dette er begrundet i, at varmeplanen for området bestemmer, at der skal være kollektiv forsyning i form af fjernvarme, hvortil kommer, at det vil være meget uheldigt, hvis der åbnes op dispensation, da det i værste fald kan være undergravende for hele fjernvarmforsyningen, der bygger på flest mulige aftagere i forsyningsområdet. I øvrigt var ejeren af ejendommen ved købet bekendt med, at varmekilden var fjernvarme.”

Tønder Kommune har tidligere i forbindelse med varmeplanlægningen i Kommunen taget stilling til hvorvidt der skulle være tilslutningspligt, herunder forblivelsespligt, som Toftlund Fjernvar-

6. juli 2012

J.nr. 1021-11-53-16

UJO-EKN

Side 2 af 10

me foreslår i det område som ejendommen ligger. Dengang blev alene besluttet tilslutningspligt for nybyggeri.

Tønder Kommune har ved anmeldelse af varmekilde i områder der er kollektivt forsynede ikke praksis for at påtvinge enkelt-ejendomme tilslutningspligt eller forblivelsespligt.

Tønder Kommune skal derfor hermed acceptere din anmeldelse af skift af varmekilde.

Afslutningsvist skal vejledes, at stokerfyr i sig selv ikke kræver til-ladelse, men skorsten, tilslutnings og evt. fyrrum skal godkendes af skorstensfejer. Afhængigt af hvor og hvordan fyret opstilles kan der kræves byggetilladelse til ombygning/nyt fyrrum. Skorsten kan afhængigt af type, placering og højde kræve en byggetilladel-se.

Hvis du har spørgsmål er du velkommen til at kontakte under-tegnede.

...

Klagevejledning:

...

[...]"

Tønder Kommune har oplyst, at kommunen for ca. 4 år siden gennemførte en grundig eftersøgning af materiale til dokumentation for tilslutningspligter i Tønder Kommune. Eftersøgningen bestod dels af en gennemgang af papirba-serede og digitale arkiver, dels af interview med daværende og tidligere med-arbejdere i Tønder Kommune og de kommuner, der var blevet sammenlagt til Tønder Kommune. På baggrund af disse undersøgelser måtte det for så vidt angår den tidligere Nørre-Rangstrup Kommune konstateres, at der alene var vedtaget tilslutningspligt for nybyggeri i medfør af bestemmelser i planloven og konkrete lokalplaner.

Værket har imidlertid i forbindelse med nærværende klage fremsendt kopi af de dokumenter, som værket er i besiddelse af, i anledning af den tidligere Nørre-Rangstrup Kommunes behandling af et projektforslag, der var udarbej-det af værket.

Det fremgår således af sagens oplysninger, at den tidligere Nørre-Rangstrup Kommune i 2002 behandlede et projektforslag med nr. 525.01.001 for områ-det. Af projektforslaget fremgår blandt andet følgende:

"[...]"

6. juli 2012

J.nr. 1021-11-53-16

UJO-EKN

Side 3 af 10

Projektforslag 525.01.001 for fjernvarmeforsyning i Toftlund By, i henhold til vedlagte skitser.

Hermed ansøges om godkendelse af projektforslag i henhold til:

- Lov om varmeforsyning (Lov nr. 382 af 13. juni 1990).
- Bekendtgørelse om varmeplanlægning og godkendelse af projekter for kollektive varmeforsyningsanlæg (bekendtgørelse nr. 582 af 22. juni 2000).
- Bekendtgørelse om tilslutnings mv. til kollektive varmeforsyningsanlæg (bekendtgørelse nr. 581 af 22. juni 2000) § 1-2 og 6.
- Aftale om levering af varme

6. juli 2012

J.nr. 1021-11-53-16

UJO-EKN

Side 4 af 10

For at fremme den mest samfundsøkonomiske og miljøvenlige anvendelse af energi til opvarmning af bygninger og forsyning med varmt vand i henhold til lov nr. 382 af 13. juni 1990 § 1, stk. 1-2, anmodes Nørre Rangstrup Kommune om godkendelse af

- A. at Toftlund Fjernvarme indenfor det eksisterende ledningsnet forsyner **de allerede tilsluttede ejendomme** med varme i henhold til det fremsendte skitseforslag og i henhold til selskabets love og vedtægter (*Jf. bek. 581 af 22. juni 2000 § 2 om tilslutning til kollektiv fjernvarmeforsyningsanlæg*).
- B. at Toftlund Fjernvarme ved **nybyggeri** indenfor det eksisterende ledningsnet, forsyner fremtidig **ny bebyggelse** i henhold til selskabets love og vedtægter. (*Jf. bek. 581 af 22. juni 2000- § 8). Dog under hensyntagen til samme bek.'s § 6 stk. 2 og § 7stk.2).*
- C. at der ikke sker tilslutning til **andre opvarmningssystemer** indenfor det eksisterende ledningsnet uden at Toftlund Fjernvarme har godkendt et sådant projekt. (*jf. bek. 581 af 22. juni 2000). (jf. ovennævnte § 6 og 7) og § 14 i Lov om Varmeforsyning.*
- D. at der skal foretages tilslutning til Toftlund Fjernvarme, hvis der i forbindelse med **større renovering** af en eksisterende ejendom sker udskiftning af eksisterende opvarmningssystem på 70 % eller derover, (*dog under hensyntagen til bek.581 § 7 stk 2 – (§6 stk.2))*

- E. at Toftlund Fjernvarme, vedrørende **nye udstykningsområder**, får mulighed for at give tilbud på at forsyne området med fjernvarme.

...

5) Fortegnelse over ejendomme, der ifølge projektet påtænkes knyttet til anlægget

Projektet omfatter ejendomme inden for afgrænsningen jf. vedlagte skitse. Toftlund Fjernvarme anmoder herved Byrådet om ikke, at vedtage tilslutningsforpligtelser for områder udover de ovenfor under punkterne A-D anførte.

...

[...]"

6. juli 2012

J.nr. 1021-11-53-16

UJO-EKN

Side 5 af 10

Værket har endvidere fremsendt kopi af annonce i Ugeavisen fra uge 7, 2002, hvori Nørre-Rangstrup Kommune giver offentlig meddelelse om projektforslagets foreløbige godkendelse på et byrådsmøde den 9. april 2001. Det fremgår endvidere af annoncen, at projektforslaget ligger til gennemsyn på kommunens rådhus og hjemmeside, samt at projektforslaget vil blive tilsendt de berørte. Værket har tillige fremsendt kopi af en høringsskrivelse af 13. februar 2002 vedrørende projektforslaget fra Nørre-Rangstrup Kommune til værket som ejer af en ejendom, der var omfattet af projektforslaget, lige såvel som værket har fremsendt kopi af udskrifter fra byrådsmøder i Nørre-Rangstrup Kommune den 19. marts 2001 og 24. juni 2002. Det fremgår heraf, at projektforslaget blev foreløbigt godkendt den 9. april 2001 og endelig godkendt den 24. juni 2002.

Tønder Kommune har under sagens behandling ved Energiklagenævnet oplyst, at Tønder Kommune ikke har kunnet finde kopi af de breve, som skulle være sendt direkte til ejerne af de ejendomme, der blev omfattet af projektforslaget, med meddelelse om projektets endelige godkendelse. Værket har ligeledes ikke fremsendt kopi af meddelelse om endelig godkendelse af projektet fra Nørre-Rangstrup Kommune til de berørte ejere, herunder værket selv. Det fremgår endvidere af sagens oplysninger, at der ikke er sket tinglysning af forblivelsespligt på den i sagen omhandlede ejendom.

Energiklagenævnet har under sagen behandling partshørt [XXX]. [XXX] er ikke fremkommet med bemærkninger under sagens behandling ved Energiklagenævnet.

Værkets synspunkter og bemærkninger

Værket finder, at Tønder Kommunes afgørelse skal ophæves, idet den pågældende ejendom ikke kan skifte varmekilde fra fjernvarme til anden varmekilde. Til støtte herfor har værket navnlig anført følgende:

- Ejendommen er omfattet af forblivelsespligt, som blev pålagt ejendommen ved projektforslagets godkendelse i 2002. Kommunen kan derfor ikke acceptere et skift af varmekilde fra fjernvarme til stokerpil-lefyr. Dette understøttes endvidere af projektforslaget punkt C, som omhandler krav om værkets godkendelse af skift af varmekilde.

Tønder Kommunes udtalelse til sagen

Kommunen finder, at kommunens afgørelse bør stadfæstes. Til støtte herfor har kommunen navnlig udtalt følgende:

- Ejendommen er ikke pålagt tilslutningspligt, idet ejendommen er op-ført før vedtagelse af varmeplan fra 1987 og lokalplan fra 2004, som udelukkende pålægger tilslutningspligt for ny bebyggelse. Da ejendommen er opført i 1923 og ombygget i 1974 er ejendommen ikke om-fattet af denne tilslutningspligt.
- Det er kommunens opfattelse, at projektforslaget fra 2002 ikke doku-menterer en pålagt forblivelsespligt for ejendommen. Kommunen kan endvidere ikke finde kopi af det brev, som skulle være sendt til ejeren af ejendommen i 2002 med meddelelse om en eventuel endelig beslut-ning om pålæggelse af forblivelsespligt. Samtidig er der hverken ting-lyst tilslutningspligt eller forblivelsespligt på ejendommen.
- Kommunen finder sammenlagt, at det ikke ud fra de oplysninger, der foreligger i sagen, kan dokumenteres, at ejendommen er pålagt forbli-velsespligt til værket. Særligt af hensyn til fremtidige sager finder kommunen det betænkeligt, hvis kommunens afgørelse ikke stadfæ-stes, idet det navnlig på grund af de manglende meddelelser om pro-jektets endelige godkendelse og den manglende tingslysning vil være umuligt for kommunen at dokumentere en pålagt tilslutnings- og/eller forblivelsespligt i sådanne sager.

6. juli 2012

J.nr. 1021-11-53-16

UJO-EKN

Side 6 af 10

Retsgrundlag

Tilslutnings- og forblivelsespligt pålægges efter reglerne i tilslutningsbekendt-gørelsen. Af den tilslutningsbekendtgørelse, der var gældende ved Nørre-Rangstrup Kommunes behandling af projektforslaget i 2002 (Bekendtgørelse nr. 581 af 22. juni 2000 om tilslutnings mv. til kollektive varmforsyningsan-læg¹) fremgår følgende:

”[...]

¹ Nugældende bekendtgørelse er bekendtgørelse nr. 690 af 21. juni 2011 med senere ændringer.

§ 2. Kommunalbestyrelsen kan pålægge såvel ny som eksisterende bebyggelse tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg. Beslutning herom kan ikke træffes, før forudsætningerne herfor er belyst i et godkendt projekt. Beslutningen skal træffes samtidigt med eller umiddelbart efter godkendelsen af projektet.

...

Tilslutningstidspunktet for eksisterende bebyggelse

§ 10. Eksisterende bebyggelse kan kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg med en frist på 9 år, jf. dog § 15. Fristen regnes fra det tidspunkt, hvor ejendommens ejer har modtaget kommunalbestyrelsens meddelelse om, at ejendommen er pålagt tilslutningspligt.

6. juli 2012

J.nr. 1021-11-53-16

UJO-EKN

Side 7 af 10

§ 11. Kommunalbestyrelsen kan pålægge en ejendom, som allerede forsynes fra et kollektivt varmforsyningsanlæg, at forblive tilsluttet dette.

...

Meddelelse til de berørte ejere

§ 20. Kommunalbestyrelsens beslutninger efter reglerne i bekendtgørelsens kapitel 1, 2 og 3 skal meddeles skriftligt til ejeren af den pågældende ejendom. Beslutningen efter §§ 8, 10 og 11 skal meddeles samtidig med meddelelsen om godkendelsen af det projekt, der belyser forudsætningerne for beslutningen.

Stk. 2. Ejeren har pligt til at underrette evt. lejere om meddelelsen efter stk. 1.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsens meddelelse efter stk. 1 skal indeholde oplysninger om klageadgang og klagefrist, samt om retsvirkninger mv. af kommunalbestyrelsens beslutning.

Stk. 4. Kommunalbestyrelsen foranlediger, at en beslutning om, at en ejendom er pålagt tilslutningspligt, tinglyses på ejendommen.

[...]"

Energiklagenævnets begrundelse for afgørelsen

Det fremgår af § 2 i tilslutningsbekendtgørelse nr. 581, der var gældende på tidspunktet for Nørre-Rangstrup Kommunes behandling af projektforslaget, at beslutning om pålæggelse af tilslutningspligt først kan træffes, når forudsætningerne herfor er belyst i et godkendt projekt.

På baggrund af sagens oplysninger finder Energiklagenævnet, at det kan lægges til grund, at den tidligere Nørre-Rangstrup Kommune ved byrådets møde den 24. juni 2002 har godkendt projektforslag nr. 525.01.001, der var udarbejdet af værket. Om end ordlyden af det pågældende projektforslag ikke umiddelbart synes ganske klar, finder Energiklagenævnet, at der ved det pågældende projektforslag pålægges forblivelsespligt for ejendomme, der på tidspunktet for projektforslagets godkendelse allerede var tilsluttet værket, jf. projektforslagets punkt A, og at der pålægges tilslutningspligt ved nybyggeri og større renoveringer, jf. projektforslagets punkt B og D (såkaldt betinget tilslutningspligt). Energiklagenævnet har herved navnlig lagt vægt på de generelle henvisninger til tilslutningsbekendtgørelse nr. 581, samt ordlyden af projektforslagets punkt 5) hvoraf bl.a. fremgår, at "Toftlund Fjernvarme anmoder herved Byrådet om ikke at vedtage tilslutningsforpligtelser [Energiklagenævnets understregning] for områder udover de ovenfor under punkterne A-D anførte".

6. juli 2012

J.nr. 1021-11-53-16

UJO-EKN

Side 8 af 10

Ud over kravet i § 2 i den dagældende tilslutningsbekendtgørelse nr. 581 om et godkendt projektforslag, er det endvidere ifølge bekendtgørelses § 20 en betingelse for pålæggelse af tilslutnings- og forblivelsespligt, at godkendelsen af projektet skal meddeles skriftligt til ejeren af den ejendom, der pålægges tilslutnings- og/eller forblivelsespligten, samt at beslutningen skal tinglyses på ejendommen. Kravet om et godkendt projektforslag og kravet om direkte meddelelse til de berørte ejere må anses for gyldighedsbetingelser for pålæggelse af tilslutnings- og forblivelsespligt. Kravet om tinglysning er derimod ikke en gyldighedsbetingelse, men har alene oplysende karakter.

Tønder Kommune har ikke kunne finde kopi af breve til de berørte grundejere, herunder den tidligere ejer af [XXX] ejendom, ligesom der i øvrigt ikke fremgår oplysninger af sagen, som tyder på, at en sådan meddelelse er sendt direkte til de berørte parter. Energiklagenævnet bemærker i den forbindelse, at heller ikke værket er i besiddelse af et sådant meddelelsesbrev, herunder heller ikke et meddelelsesbrev sendt direkte til værket som berørt grundejer, hvilket ville have været en naturlig følge af, at værket ved brev af 13. februar 2002 fik tilsendt projektforslaget i høring som berørt grundejer af en ejendom, der var omfattet af projektforslaget. Energiklagenævnet bemærker endvidere, at Nørre-Rangstrup Kommunes beslutning om pålæggelse af forblivelsespligt på [XXX] ejendom ikke er tinglyst på ejendommen. Efter en samlet vurdering finder Energiklagenævnet på denne baggrund, at det ikke kan lægges til grund, at Nørre-Rangstrup Kommunes endelige beslutning om pålæggelse af forblivelsespligt på [XXX] ejendom er meddelt direkte til den daværende ejer af ejendommen.

Da kravet i den dagældende tilslutningsbekendtgørelses § 20 om direkte meddelelse til de berørte ejere må anses for en gyldighedsbetingelse for på-

læggelse af tilslutnings- og forblivelsespligt, finder Energiklagenævnet, at [XXX] ejendom ikke er pålagt forblivelsespligt efter tilslutningsbekendtgørelsens regler. Energiklagenævnet har ikke herved taget stilling til, om den pågældende ejendom er pålagt forblivelsespligt i medfør af lokalplan 1.4-08 lbn eller andre lokalplaner, idet det ligger udenfor nævnets kompetenceområde at tage stilling til spørgsmål efter planlovens² regler. Afgørelser efter planloven kan i visse tilfælde påklages til Natur- og Miljøklagenævnet³.

Med denne begrundelse stadfæster Energiklagenævnet herefter Tønder Kommunes afgørelse af 26. oktober 2011.

Afgørelsen er truffet i henhold til varmemforsyningslovens⁴ § 26, stk. 1, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 21, stk. 1.

Afgørelsen er truffet af Energiklagenævnets formand efter punkt 2 i formandsbemyndigelsen af 30. november 2009 efter varmemforsyningsloven. Bemyndigelsen er offentliggjort på Energiklagenævnets hjemmeside: www.ekn.dk under menupunktet "Forretningsorden".

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Søgsmaal ved domstolene til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter lov om varmemforsyning eller regler, der er udstedt efter denne lov, skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jf. varmemforsyningslovens § 26, stk. 4.

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på Energiklagenævnets hjemmeside.

Med venlig hilsen

² Lovbekendtgørelse nr. 937 af 24. september 2009 om planlægning med senere ændringer.

³ Natur- og Miljøklagenævnet, Rentemestervej 8, 2400 København NV, tlf. 72541000, hjemmesideadresse: www.nmkn.dk, e-mailadresse: nmkn@nmkn.dk

⁴ Lovbekendtgørelse nr. 1184 af 14. december 2011 om varmemforsyning med senere ændringer

6. juli 2012

J.nr. 1021-11-53-16

UJO-EKN

Side 9 af 10

Poul K. Egan
Nævnnsformand

6. juli 2012
J.nr. 1021-11-53-16
UJO-EKN

Side 10 af 10