

[XXX]

Frederiksborggade 15  
1360 København KBesøgsadresse:  
Linnésgade 18, 3. sal  
1361 København KTlf 3395 5785  
Fax 3395 5799www.ekn.dk  
ekn@ekn.dkAfgørelsen offentliggøres i anonymiseret form

**Afgørelse - klage over Rebild Kommunes afgørelse af 19. december 2011  
om afslag vedrørende dispensation fra forblivelsespligt for ejendommen  
[XXX]**

**2. april 2012**

J.nr 1021-11-59-19

SSH -EKN

Energiklagenævnet har modtaget Deres klage af 20. december 2011 over Rebild Kommunes afgørelse af 19. december 2011. Ved afgørelsen meddelte Rebild Kommune Dem afslag vedrørende dispensation fra tilslutnings- og forblivelsespligt til Støvring Kraftvarmeværk A.m.b.a. (herefter benævnt værket) for ejendommen beliggende [XXX].

### **Energiklagenævnets afgørelse**

Energiklagenævnet stadfæster Rebild Kommunes afgørelse af 19. december 2011. Sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Energiklagenævnets afgørelse fremgår nedenfor.

### **Sagens baggrund**

Rebild Kommune godkendte i marts 1994 et projektforslag fra værket. Ved projektforslagets godkendelse pålagde kommunen forblivelses- og tilslutningspligt med en frist for tilslutning på 9 år. Fristen for tilslutning udløb således i marts 2003. For den konkrete ejendom [XXX], var der tale om forblivelsespligt. Forblivelsespligten blev meddelt til Dem pr. brev den 8. august 1994 og tinglyst den 28. februar 1995. Ejendommen er et fritliggende enfamiliehus opført i 1952. Ejendommen er fysisk tilsluttet til værket og aftager varme herfra.

Det fremgår af sagens oplysninger, at De er gift, og at De har boet på ejendommen sammen siden 1971. Ejendommen er ejet af [XXX]. [XXX] bliver pensionist den 1. oktober 2012. [XXX] blev førtidspensionist den 1. oktober 2010.

De oplyste ved e-mail af 30. november 2011 til kommunen, at De udmeldte Dem af værket. Det fremgår af oplysningerne i sagen, at kommunen har behandlet Deres udmeldelse som en anmodning om dispensation fra tilslutnings- og forblivelsespligten. Kommunen meddelte Dem ved afgørelsen af 19. december 2011 afslag vedrørende dispensation fra tilslutnings- og forblivelsespligten. Af afgørelsen fremgår bl.a. følgende:

”[...]

Att.: [XXX]

I nedenstående mail ønsker du at udmelde dig af Støvring Kraftvarmeværk, da Du/I er blevet pensionister og I på forskellig vis forsøger at minimere jeres energiforbrug, hvilket er prisværdigt.

En udmeldelse vil imidlertid kræve at kommunen giver dispensation og, at den tinglyste servitut på ejendommen om tilslutnings-/forblivelsespligt aflyses.

I henhold til Tilslutningsbekendtgørelsen nr 690 af 21.6.11 § 17, stk. 2 kan der kun gives dispensation til pensionister for tilslutningspligten og ikke en forblivelsespligt, når først ejendommen er tilsluttet. Dette er uddybet i Vejledningen således:

I den nye tilslutningsbekendtgørelse er det således tydeliggjort, at der kun kan gives dispensation fra en tilslutningspligt for bebyggelse, der ikke allerede er tilsluttet den kollektive varmforsyning. Hvis en folkepensionist én gang har tilsluttet sig den kollektive varmforsyning, kan han eller hun således ikke fravælge den kollektive forsyning med hjemmel i § 17, stk. 2, når kommunalbestyrelsen pålægger forblivelsespligt.

Der gives derfor afslag på din ansøgning.

...

[...]”

### **Deres klage**

De finder, at Rebild Kommunes afgørelse af 19. december 2011 skal ændres således, at kommunen meddeler Dem dispensation fra forblivelsespligt til værket.

Til støtte for klagen har De navnlig anført følgende:

- Rebild Kommunes afgørelse stemmer ikke overens med lovteksten i tilslutningsbekendtgørelsens<sup>1</sup> § 17, stk. 2. Teksten i § 17, stk. 2, giver en forpligtelse for kommunen til at meddele dispensation fra tilslutnings- og forblivelsespligt til folkepensionister under forudsætning af, at den pågældende ejendom er en enfamilieejendom, og at ansøger har været ejer eller medejer af ejendommen siden det tidspunkt, hvor

---

<sup>1</sup> Bekendtgørelse nr. 690 af 21. juni 2011 om tilslutning mv. til kollektive varmeanlæg, som senest ændret ved bekendtgørelse nr. 1182 af 13. december 2011.

**2. april 2012**

J.nr 1021-11-59-19

SSH –EKN

Side 2 af 8

kommunalbestyrelsen traf beslutning om tilslutningspligt. Grundlaget for kommunens fortolkning af § 17, stk. 2, fremgår således ikke af lovteksten.

- De er begyndt at anvende alternativ energi og er selvforsynende med mere end 50 % varme. De har et pillefyr med en høj virkningsgrad. Fyret er godkendt med en ny højenergikedel. De er i gang med efterisolerings af ejendommen. De anvender LED pærer og hvidevarer med klasse A-mærkning. Det er bremsende for udviklingen af grøn energi at være underlagt en forblivelsespligt med forpligtelse til at betale faste afgifter.
- De fyrer med piller for 11.000 kr. om året. Udgiften til faste udgifter til værket er ca. 5.400 kr. om året. De vil gerne af med denne udgift, idet De i dag begge er pensionister. Efter 40 års bidrag til værket ønsker De derfor at udmelde Dem.

**2. april 2012**

J.nr 1021-11-59-19

SSH -EKN

Side 3 af 8

### **Værkets synspunkter og bemærkninger**

Værket er ikke fremkommet med bemærkninger til den påklagede afgørelse under sagens behandling ved Energiklagenævnet. Værket har dog oplyst følgende:

- De faste udgifter udgør årligt 3.016,50 kr. eksklusiv moms samt 350,00 kr. i målerleje. Deres regning for perioden 1. juli 2010 til 30. juni 2011 udgjorde samlet 4.301,42 kr. eksklusiv moms (5.376,78 kr. inklusiv moms).
- Ejendommen har været tilsluttet og aftaget varme i hvert fald siden 1977.

### **Kommunens udtalelse til sagen**

Rebild Kommune finder, at kommunens afgørelse af 19. december 2011 skal stadfæstes. Kommunen er ikke fremkommet med yderligere udtalelse til sagen.

### **Retsgrundlag**

Reglerne om tilslutnings- og forblivelsespligt til kollektive varmforsyningsanlæg findes i tilslutningsbekendtgørelsen, som trådte i kraft den 1. juli 2011. I tilslutningsbekendtgørelsen skelnes der i de forskellige regler mellem tilslutningspligt og forblivelsespligt. Tilslutningspligt og forblivelsespligt er defineret i tilslutningsbekendtgørelsens § 1, nr. 1 og 2, der har følgende ordlyd:

”[...]

**§ 1.** I denne bekendtgørelse forstås ved:

1) *Tilslutningspligt*: En forpligtelse for en ejendom til at være tilsluttet det kollektive varmforsyningsanlæg i området, hvilket bl.a. indebærer, at ejendommens ejer skal bidrage økonomisk til den kollektive forsyning, jf. § 7.

2) *Forblivelsespligt*: En forpligtelse for en ejendom, der allerede er tilsluttet det kollektive varmforsyningsanlæg i området, til at forblive tilsluttet dette, hvilket bl.a. indebærer, at ejendommens ejer skal blive ved at bidrage økonomisk til den kollektive forsyning, jf. § 7.

...  
[...]"

**2. april 2012**

J.nr 1021-11-59-19

SSH –EKN

Reglerne om dispensation fra tilslutnings- og forblivelsespligt fremgår af tilslutningsbekendtgørelse § 17, stk. 1 og 2, der har følgende ordlyd:

Side 4 af 8

"[...]

**§ 17.** Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde efter ansøgning beslutte, at ny eller eksisterende bebyggelse, der er pålagt tilslutningspligt eller forblivelsespligt, skal fritages for pligten, ligesom der i særlige tilfælde kan meddeles forlængelse af tilslutningsfristen, jf. § 10.

*Stk. 2.* Kommunalbestyrelsen giver, under forudsætning af, at den pågældende ejendom er en enfamiliesejendom, efter ansøgning dispensation fra tilslutningspligt til en person, der:

- 1) er folkepensionist på tilslutningstidspunktet, jf. § 7, stk. 3,
- 2) har været ejer eller medejer af den pågældende ejendom siden det tidspunkt, hvor kommunalbestyrelsen traf beslutning om tilslutningspligt, og
- 3) har haft fast bopæl på den pågældende ejendom siden det tidspunkt, hvor kommunalbestyrelsen traf beslutning om tilslutningspligt.

...  
[...]"

Af Energistyrelsens vejledning til den gældende tilslutningsbekendtgørelse, fremgår følgende:

"[...]

#### 4.3. Ændring af bestemmelse om dispensation for folkepensionister

Den nye tilslutningsbekendtgørelse angiver grænserne for hvornår en folkepensionist har krav på dispensation efter § 17, stk. 2. Som anført ovenfor, er hensynet bag bestemmelsen at skåne ældre personer, der muligvis kun kan bebo deres ejendom i et min-

dre antal år, fra den omstilling, som en tilslutning til den kollektive varmforsyning kan indebære. I lyset af dette hensyn, er muligheden for at få dispensation efter denne bestemmelse begrænset til personer, der:

- 1. er folkepensionist på tilslutningstidspunktet, dvs. det tidspunkt, hvor der er forsyningsmulighed fra anlægget og hvor fristen for tilslutning er udløbet,**
- 2. der har været ejer eller medejer af den pågældende ejendom siden kommunalbestyrelsen traf beslutning om tilslutningspligt, og**
- 3. der har haft fast bopæl på ejendommen siden kommunalbestyrelsen traf beslutning om tilslutningspligt.<sup>2</sup>**

**2. april 2012**

J.nr 1021-11-59-19

SSH -EKN

Side 5 af 8

Den tidligere bestemmelse om folkepensionister blev fortolket således, at man skal først skal være folkepensionist på tilslutningstidspunktet. I den nye tilslutningsbekendtgørelse er dette fastlagt i selve bestemmelsen.

...

Desuden er dispensationsmuligheden for folkepensionister ændret. Efter den gamle tilslutningsbekendtgørelse og Energiklagenævnets praksis kunne folkepensionister få dispensation fra både tilslutnings- og forblivelsespligt. Det ændrer den nye tilslutningsbekendtgørelse på. **Folkepensionister kan efter den nye tilslutningsbekendtgørelse alene få dispensation fra et påbud om tilslutningspligt.<sup>3</sup>**

Dispensationsmuligheden for folkepensionister har sin baggrund i forslaget til ændring af lov om varmforsyning af 31. maj 2000. Af de almindelige bemærkninger til lovforslaget fremgår det, at: *“Endelig skal der med udgangspunkt i de allerede gældende bestemmelser for tilslutningspligt, jf. varmforsyningslovens § 12, stk. 1 og 2, fremover være mulighed for at undtage særlige befolkningsgrupper fra tilslutningspligten, idet de nævnte bestemmelsers ordlyd i øvrigt ikke ændres. Kriterierne for denne undtagelse vil blive udarbejdet i en bekendtgørelse og sigte på fritagelse af f.eks. folkepensionister.”*

Det fremgår af Varmeforsyningsloven med kommentarer af Klavs V. Gravesen, Christine Ravnholt Hartmann og Kamma Eilschou Holm Jonassen, 1. udg. 2004, side 286-287 vedrørende dispensationsbestemmelsen for folkepensionister, at: *“Baggrunden var, at*

<sup>2</sup> Energiklagenævnets fremhævnning.

<sup>3</sup> Energiklagenævnets fremhævnning.

*det kunne forekomme urimeligt, hvis en folkepensionist skulle omstille sin eksisterende opvarmningsform. En sådan omstilling kan betyde opgravning af have, nedrivning og opbygning indvendigt, hvilket der var et politisk ønske om at skåne personer, som muligvis også havde en kortere årrække tilbage i egen bolig, for.”*

I den nye tilslutningsbekendtgørelse er det således tydeliggjort, at der kun kan gives dispensation fra en tilslutningspligt for bebyggelse, der ikke allerede er tilsluttet den kollektive forsyning. Hvis en folkepensionist én gang har tilsluttet sig den kollektive varmesforsyning, kan han eller hun således ikke fravælge den kollektive forsyning med hjemmel i § 17, stk. 2, når kommunalbestyrelsen pålægger forblivelsespligt.

...

[...]”.

**2. april 2012**

J.nr 1021-11-59-19

SSH –EKN

Side 6 af 8

Tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1 og 2, beskriver, hvilke kategorier af eksisterende bebyggelse som ikke kan pålægges tilslutnings- eller forblivelsespligt. Det fremgår af § 16, at når en ejendom er pålagt tilslutnings- eller forblivelsespligt, kan ejeren af ejendommen ikke senere kræve sig fritaget for tilslutnings- eller forblivelsespligten efter bestemmelserne i § 15. Ejeren af ny eller eksisterende bebyggelse, som er pålagt tilslutnings- eller forblivelsespligt, kan dog søge om dispensation fra tilslutnings- eller forblivelsespligten efter § 17, stk. 1. Efter Energiklagenævnets praksis fortolker nævnet tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, således at de hensyn, der efter § 15 kan føre til, at en ejendom ikke kan kræves tilsluttet eller pålægges forblivelsespligt, som udgangspunkt kan indgå i vurderingen af, om der foreligger et sådant særligt tilfælde, der kan føre til, at en ejendom, som er pålagt tilslutnings- eller forblivelsespligt, alligevel kan opnå dispensation efter § 17. Af tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 2, og § 16, fremgår følgende:

”[...]

**§ 15.**

...

*Stk. 2.* Følgende kategorier af eksisterende bebyggelse kan ikke pålægges forblivelsespligt:

1) Bygninger, der er indrettet med et vedvarende energianlæg, som eksempelvis solvarmeanlæg, varmepumper, vindmøller, biogasanlæg, brintanlæg, komposteringsanlæg, vandkraftanlæg, træfyrr eller halmfyrr, og hvor anlægget – eller anlæggene tilsammen – efter kommunalbestyrelsens skøn har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand.

- 2) Bygninger, hvor overskudsvarme fra produktionsvirksomhed efter kommunalbestyrelsens skøn dækker mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand.
- 3) Bygninger, der ikke er beregnet til at være konstant opvarmet i fyringssæsonen.
- 4) Eksisterende lavenergibygninger, jf. § 1, nr. 5.

**§ 16.** Ejere af ejendomme, der er pålagt tilslutningspligt eller forblivelsespligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg, kan ikke senere kræve sig fritaget for pligten under henvisning til bestemmelserne i § 15, jf. dog § 17, stk. 1.  
[...].

**2. april 2012**

J.nr 1021-11-59-19

SSH -EKN

Side 7 af 8

### **Energiklagenævnets begrundelse for afgørelsen**

Energiklagenævnet bemærker indledningsvist, at et påbud om forblivelsespligt - når en ejendom allerede bliver forsynet fra fjernvarmeværket - medfører, at ejendommen skal forblive tilsluttet værket. For en ejendom, der allerede er tilsluttet, gælder påbuddet om forblivelsespligt således med det samme. En beslutning om at pålægge forblivelsespligt indebærer ikke, at ejendommen skal tilsluttes fysisk. Et påbud om forblivelsespligt indebærer heller ikke en aftagepligt fra det kollektive varmforsyningsanlæg. Forblivelsespligten medfører en forpligtelse til at betale de såkaldte faste årlige afgifter til fjernvarmeværket. Ved påbud om forblivelsespligt skal der ikke betales tilslutningsafgift, idet ejendommen allerede er tilsluttet.

Energiklagenævnet lægger til grund, at De overtog ejendommen i 1971, og at ejendommen i hvert fald siden 1977 har været tilsluttet og har aftaget varme fra værket. Ved projektforslagets godkendelse i marts 1994 pålagde kommunen forblivelses- og tilslutningspligt med en frist for tilslutning på 9 år. For Deres ejendom var der tale om forblivelsespligt, idet Deres ejendom allerede på dette tidspunkt var tilsluttet værket. Forblivelsespligten blev meddelt til Dem pr. brev den 8. august 1994 og tinglyst den 28. februar 1995.

Energiklagenævnet finder - i lighed med Rebild Kommune - at tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2, efter sin ordlyd alene vedrører muligheden for at opnå dispensation fra en tilslutningspligt, som er defineret i tilslutningsbekendtgørelsens § 1, nr. 1. Da Deres ejendom ikke er pålagt tilslutningspligt, men forblivelsespligt, kan Rebild Kommune ikke meddele Dem dispensation i medfør af reglerne om folkepensionister i tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2.

Energiklagenævnet bemærker i øvrigt, at selvom Deres ejendom var blevet pålagt tilslutningspligt, ville Rebild Kommune alligevel ikke kunne meddele Dem

dispensation i medfør af reglerne i tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2. Dette skyldes, at De ikke var folkepensionister på tilslutningstidspunktet, men først blev folkepensionister i henholdsvis 2010 og 2012.

Energiklagenævnet stadfæster på denne baggrund Rebild Kommunes afgørelse af 19. december 2011.

Energiklagenævnet bemærker, at nævnet ikke har taget stilling til, hvorvidt De kan opnå en dispensation fra forblivelsespligten på baggrund af den generelle dispensationsbestemmelse i tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, jf. princippet i § 15, stk. 2 (Deres pillefyr). Energiklagenævnet bemærker, at en ansøgning om dispensation fra forblivelsespligt efter tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, skal indgives til kommunen af ejendommens ejer.

**2. april 2012**

J.nr 1021-11-59-19

SSH -EKN

Side 8 af 8

Afgørelsen er truffet i henhold til varmemforsyningslovens § 26, stk. 1, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 22, stk. 1.

Afgørelsen er truffet af Energiklagenævnets formand efter punkt 1, litra c i formandsbemyndigelsen af 30. november 2009 efter varmemforsyningsloven (lovbekendtgørelse nr. 347 af 17. maj 2005 med senere ændringer). Bemyndigelsen er offentliggjort på Energiklagenævnets hjemmeside: [www.ekn.dk](http://www.ekn.dk).

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Søgsmål ved domstolene til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter tilslutningsbekendtgørelsen skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jfr. tilslutningsbekendtgørelsens § 21, stk. 5.

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på Energiklagenævnets hjemmeside.

Med venlig hilsen

Poul K. Egan  
Nævnnsformand