

[XXX]

Frederiksborggade 15
1360 København KBesøgsadresse:
Linnésgade 18, 3. sal
1361 København KTlf. 3395 5785
Fax 3395 5799www.ekn.dk
ekn@ekn.dk**Anonymiseret****Afgørelse – Klage over Silkeborg Kommunes afgørelse om pålæg af tilslutningspligt****21. december 2012**

J.nr. 1021-12-113-7

ARV-EKN

Deres ref.

Silkeborg Kommunes byråd godkendte den 27. februar 2012 et projektforslag fra Silkeborg Varme A/S¹ om tilslutningspligt for Funder, Lysbro og Funder Kirkeby. På den baggrund pålagde kommunen ved afgørelse af 15. marts 2012 Deres ejendom tilslutningspligt til Silkeborg Varme A/S. De har ved brev af 15. april 2012 klaget til Silkeborg Kommune over kommunens afgørelse af 15. marts 2012. Silkeborg Kommune har ved e-mail af 24. april 2012 videresendt Deres klage til Energiklagenævnet.

Energiklagenævnets afgørelse

Energiklagenævnet stadfæster Silkeborg Kommunes afgørelse af 15. marts 2012, hvorved kommunen pålagde Deres ejendom tilslutningspligt til Silkeborg Varme A/S. Energiklagenævnet videresender sagen til Silkeborg Kommune til videre foranstaltning for så vidt angår spørgsmålet om fritagelse, jf. forvaltningslovens § 7, stk. 2.² Sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Energiklagenævnets afgørelse fremgår nedenfor.

Sagens baggrund

Silkeborg Varme A/S (herefter værket) anmodede den 18. januar 2011 Silkeborg Kommune om godkendelse af værkets projektforslag for fjernvarmeforsyning af Funder, Lysbro og Funder Kirkeby. Projektområdet var udlagt til in-

¹ Af projektforslaget fremgår, at det er udarbejdet af Silkeborg Fjernvarme A/S. Det fremgår ligeledes af den påklagede afgørelse, at det er Silkeborg Fjernvarme A/S, som kommunen pålægger tilslutningspligt til. Silkeborg Fjernvarme A/S indgår som datterselskab i en koncern, hvis moderselskab er Silkeborg Forsyning A/S. Silkeborg Fjernvarme A/S ejes 100 pct. af moderselskabet Silkeborg Forsyning A/S. Silkeborg Forsyning A/S har overfor Energiklagenævnet oplyst, at Silkeborg Fjernvarme A/S og et andet helejet datterselskab, Silkeborg Kraftvarmeværk A/S, med virkning fra den 1. januar 2011 fusionerede – med Silkeborg Fjernvarme A/S som det fortsættende selskab. I samme forbindelse ændrede Silkeborg Fjernvarme A/S navn til Silkeborg Varme A/S. På den baggrund har Energiklagenævnet valgt at benytte det pr. 1 januar 2011 korrekte navn Silkeborg Varme A/S.

² Lovbekendtgørelse nr. 988 af 9. oktober 2012. Af bestemmelsen i forvaltningslovens § 7, stk. 2, fremgår, at modtager en forvaltningsmyndighed en skriftlig henvendelse, som ikke vedrører dens sagsområde, videresendes henvendelsen så vidt muligt til rette myndighed.

dividuel naturgasforsyning, og projektforslaget indebar en ændring af områ-
deafgrænsningen mellem naturgasforsyning fra HMN Naturgas I/S og fjern-
varme leveret af værket. Det fremgik af projektforslaget for dette konverte-
ringsprojekt, at de lovgivningsmæssige muligheder for pålæggelse af tilslut-
ningspligt for ny og eksisterende bebyggelse blev forudsat anvendt, og at vær-
ket ville udarbejde et projektforslag om tilslutningspligt for området.

Den 22. januar 2011 anmodede værket endvidere Silkeborg Kommune om
godkendelse af et projektforslag om tilslutningspligt for Funder, Lysbro og
Funder Kirkeby. Ved projektforslaget ønskede værket eksisterende og nye be-
byggelser pålagt tilslutningspligt til værket. Af sagens akter fremgår, at en del
ubebyggede matrikler omfattet af projektforslaget tidligere var pålagt tilslut-
ningspligt til kollektiv forsyning ved lokalplan.

21. december 2012
J.nr. 1021-12-113-7
ARV-EKN

Side 2 af 14

Silkeborg Kommune meddelte ved brev af 8. juni 2011 værket, at projektfor-
slaget om ændringen af områdefgrænsningen fra individuel naturgas til
fjernvarme var blevet godkendt. Denne afgørelse er ikke blevet påklaget til
Energiklagenævnet.

Ansøgningen om godkendelse af projektforslaget om tilslutningspligt blev
sendt i høring hos berørte grundejere ved Silkeborg Kommunes brev af 9. juni
2011. Af brevet fremgik bl.a., at tilslutning til fjernvarme for eksisterende be-
byggelse skulle ske inden, at der var gået ni år. Projektforslaget var ikke ved-
lagt brevet. Af brevet fremgik, at ansøgningen om godkendelse af projektfor-
slaget kunne ses på Silkeborg Kommunes hjemmeside eller rekvireres hos
kommunen pr. e-mail eller pr. telefon. Silkeborg Kommune bemærkede i bre-
vet, at kommunen var indstillet på at godkende Silkeborg Fjernvarme A/S'
ansøgning om tilslutningspligt. Begrundelsen herfor var, at med et påbud om
tilslutningspligt ville tilslutningen til fjernvarme i området ske hurtigere og
slutttilslutningen blive højere. Kommunen bemærkede i den forbindelse, at be-
regningerne for projektet om ændring af områdefgrænsningen fra individuel
naturgas til fjernvarme viste, at det var mere samfundsøkonomisk fordelagtigt
at udbrede fjernvarme til området, i stedet for at beholde den nuværende op-
varmningsform. For at understøtte udbredelsen af fjernvarmen vurderede Sil-
keborg Kommune, at det var fornuftigt at pålægge tilslutningspligt. Kommu-
nen lagde endvidere til grund, at den gennemsnitlige forbruger ikke ville få
større udgifter til opvarmning ved projektets gennemførelse, da fjernvarmen
på Silkeborg Kraftvarmeværk produceres som kraftvarme og dermed fremstil-
ler både varme og el, hvilket giver en bedre energiudnyttelse end individuel
naturgasforsyning.

Høringsbrevet af 9. juni 2011 var vedlagt tre bilag. Bilag 1 indeholdte en ud-
dybning af varsel om påbud om tilslutningspligt, herunder en redegørelse for
tidspunktet for tilslutningspligt, økonomiske følger af tilslutningen til fjern-

varmenettet, herunder brugerøkonomien, oplysninger om retsvirkningerne af påbuddet om tilslutningspligt, oplysning om reglerne for, hvilke bebyggelser der ikke vil kunne blive pålagt tilslutningspligt, herunder oplysning om muligheden for at søge om dispensation fra tilslutningspligten, tinglysning og lovgrundlaget m.m. For så vidt angik muligheden for at søge om dispensation bemærkede kommunen, at for eksisterende bebyggelse ville dispensationsmuligheden først blive vurderet ved udløbet af fristen for tilslutning. Bilag 2 indeholdte et oversigtskort over det område, der var omfattet af projektforslaget, og bilag 3 indeholdte en gengivelse af § 15 og § 17 i tilslutningsbekendtgørelsen³, der indeholder reglerne om henholdsvis fritagelse og dispensation fra tilslutningspligt.

21. december 2012

J.nr. 1021-12-113-7

ARV-EKN

Som følge af høringsbrevet af 9. juni 2011 ansøgte De ved brev af 6. august 2011 om dispensation fra tilslutningspligten. I ansøgningen anførte De bl.a., at pålægget om tilslutningspligt havde store økonomiske konsekvenser for Dem, at De lider af en arbejdsskade, at De er førtidspensionist, og at De er enke.

Side 3 af 14

Silkeborg Kommunes byråd godkendte på et møde den 27. februar 2012 projektforslaget om tilslutningspligt. Af dagsordenen fra byrådets møde fremgår oplysninger om brugerøkonomien i projektforslaget for år 2012. Disse oplysninger fremgik ikke af høringsbrevet af 9. juni 2011. Oplysningerne fremgår dog af den påklagede afgørelse af 15. marts 2012, hvorved kommunen pålagde Deres ejendom tilslutningspligt til værket. Ved afgørelsen meddelte kommunen endvidere afslag på Deres ansøgning om dispensation fra tilslutningspligten. Afslaget var begrundet med, at tilslutningsbekendtgørelsens § 17 kun giver mulighed for dispensation til folkepensionister. Samtidig oplyste kommunen Dem om mulighederne for senere at ansøge om dispensation efter tilslutningsbekendtgørelsen §17, stk. 1 og stk. 2.

Den påklagede afgørelse

Af den påklagede afgørelse af 15. marts 2012 fremgår bl.a. følgende:

”[...]

Påbud om tilslutningspligt til fjernvarme

Silkeborg Byråd har besluttet at din ejendom **[klagers adresse og matrikel nr.]** tilsluttes kollektiv varmforsyning fra Silkeborg Fjernvarme A/S.

[...]

Afslag på ansøgning om fritagelse

³ Bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008, nugældende bekendtgørelse nr. 690 af 21. juni 2011 med senere ændringer.

[...]

Du har den 6. august 2011 søgt om dispensation fra tilslutningspligten, da du er førtidspensionist.

Silkeborg Kommune giver hermed afslag på ansøgningen med følgende begrundelse:

Tilslutningsbekendtgørelsens § 17 giver kun mulighed for dispensation til folkepensionister. I en skrivelse fra Energistyrelsen af 17. december 2004 står der, at dispensationsmuligheden alene omfatter folkepensionister. Vi vurderer hermed, at der ikke er grundlag for at give dispensation på nuværende tidspunkt.

21. december 2012

J.nr. 1021-12-113-7

ARV-EKN

Senere mulighed for dispensation

Side 4 af 14

Da du ifølge vores oplysninger bliver folkepensionist inden 9-års fristen er udløbet, kan du søge om dispensation fra tilslutningspligten. Du kan dog først søge og opnå dispensation, når du er blevet folkepensionist. En dispensation er personlig og forudsætter, at du allerede i dag ejer og bor på ejendommen.

Der er mulighed for at ansøge om fristforlængelse eller fritagelse i særlige tilfælde, f.eks. hvis dette påbud bringer dig i en urimelig økonomisk situation. Ansøgningen skal være begrundet og bilagt tilstrækkelig dokumentation om dine økonomiske forhold.

[...]

3. Begrundelse for afgørelse om tilslutningspligt

I Silkeborg Kommunes Varmeplan 2011-2020 er det visionen, at varmeforsyningen skal være CO₂-neutral inden 2030 og, at vi skal stoppe med at bruge fossile brændsler (bl.a. naturgas) i varmeforsyningen.

Et af midlerne til at opnå dette er at få omlagt en del af naturgasområderne til fjernvarme, bl.a. fordi fjernvarmeværkerne er mere fleksible end individuelle gasforbrugere. Fjernvarmeværkerne kan anvende en lang række forskellige brændsler og energikilder (flis, biogas, sol, vind, affald osv.). Fjernvarmesystemer kan samtidig fungere som "buffer" og lagre f.eks. vindmøllestrøm som varmt vand i perioder med meget vind. Fleksibiliteten er en vigtig parameter fremover, hvor det forventes at efterspørgslen på energiresourcer vil stige, brændselspriserne vil stige, og forsyningssikkerheden fortsat vil være vigtig. Naturgassystemet har ikke den samme fleksibilitet.

Ved beslutningen om at pålægge din ejendom tilslutningspligt til fjernvarme har Silkeborg Kommune desuden lagt vægt på følgende:

- Etablering af fjernvarme i Funder, Lysbro og Funder Kirkeby har en samfundsøkonomisk fordel på 37 mio. kr. beregnet ud fra Energistyrelsens forudsætninger for samfundsøkonomiske beregninger på energiområdet, april 2011)
- Etablering af fjernvarme i området vil betyde en bedre udnyttelse af vores energiressourcer, da individuel opvarmning i Funderområdet i dag (11 % oliefyr, 88 % naturgasfyr og 1 % øvrige installationer) ændres til fjernvarme produceret på Silkeborg Kraftvarmeværk. Fjernvarme produceres ved samproduktion af el og varme, det betyder, at energiressourcen udnyttes mere effektivt.
- Beregninger over forbrugernes økonomi viser, at hovedparten af bygningerne i området vil opnå billigere eller uændrede udgifter til varmforsyning.
- En forudsætning for at Silkeborg Fjernvarme A/S vil udbrede fjernvarme i området er, at Silkeborg Kommune pålægger tilslutningspligt til ejendommene i området. Silkeborg Fjernvarme skal investere 76 mio. kr. i nye ledninger i området. Derfor har forsyningsselskabet brug for sikkerhed for, at investeringen kan betale sig ved at opnå en tilstrækkelig høj grad af tilslutning.

[...]

6. Lovgrundlag

Afgørelsen er truffet med hjemmel i:

- Varmeforsyningsloven (Lovbekendtgørelse nr. 347 af 17. maj 2005) §§ 11 og 12
- Tilslutningsbekendtgørelsen (Bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008 om "tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg"), § 2 "*Kommunalbestyrelsen kan pålægge såvel ny som eksisterende bebyggelse tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg*".

21. december 2012

J.nr. 1021-12-113-7

ARV-EKN

Side 5 af 14

- Projektbekendtgørelsen (Bekendtgørelse nr. 1295 fra 2005 om "godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg").

[...]"

Afgørelsen af 15. marts 2012 var vedlagt bilag 1, "Økonomi og priser", der indeholdte oplysninger om omkostningerne ved fjernvarme og omstillingen her-til, og bilag 2, "Regler om fritagelse og dispensation", der gengav bestemmelserne i tilslutningsbekendtgørelsens §§ 15, 16 og 17.

Deres synspunkter og bemærkninger

De har til støtte for Deres klage anført følgende:

21. december 2012

J.nr. 1021-12-113-7

ARV-EKN

- For så vidt angår høringsfristen har borgerne ikke fået en individuel meddelelse om, at høringsfristen blev forlænget. Silkeborg Kommune har svaret Dem, at der ikke er noget lovgivningsmæssigt krav om en skriftlig individuel orientering i forbindelse med forlængelse af høringsfristen, og at den nye frist fremgik af kommunens og lokalrådets hjemmesider, ligesom det blev oplyst på borgermødet den 28. juni 2011. Til kommunens svar har De anført, at man ikke kan forudsætte, at ældre borgere har adgang til information på internettet, og De ønsker svar på, om borgmesteren har handlet korrekt.
- For så vidt angår selve høringen er det Deres opfattelse, at borgerne ikke er blevet individuelt partshørt i forbindelse med afgørelsen om ændring af områdefgrænsningen fra naturgas til fjernvarme.
- For så vidt angår afgørelsens saglighed er De af den opfattelse, at der er sket forskelsbehandling af borgerne. De anfører, at 980 borgere pålægges tilslutningspligt og dermed tvinges til at skifte til fjernvarme, mens 50.000 andre borgere får fjernvarmen tilbudt. De har endvidere anført, at De har kendskab til en anden Silkeborg-borger, som har fået fjernvarme for 4.700 kr., mens De selv skal betale 57.525 kr. De påpeger tillige, at ejerne af nye lavenergihuse ikke er med til at betale for ændringen til fjernvarme, hvormed det alene er ejerne af ældre huse, som skal bære omkostningerne.
- Tilslutning til fjernvarme er meget dyrt. Det vil ifølge oplysninger fra et lokalt VVS-firma koste mere end 100.000 kr. at få fjernvarme lagt ind i Deres bolig. Udover udgifter til installationen vil udskiftningen forudsætte nedtagning og opsætning af nye gulve, nyt loft og tag. Hverken realkreditforeninger eller banker vil låne Dem penge til etablering af fjernvarmeanlæg. Borgerne burde kunne overgå til fjernvarme, når deres naturgasfyr står til naturlig udskiftning.

Side 6 af 14

- Tilslutningspligten vil efter Deres opfattelse medføre en betydelig værdiforringelse af ejendommene i området på mellem 60.000-120.000 kr. hver eller 54 mio. kr. samlet. Endvidere skal husejerne bidrage til at finansiere anlægsudgifterne på 76 mio. kr. til etableringen af fjernvarme i området. Dette er ikke en samfundsøkonomisk fordel.
- De har fået afslag på dispensation. De er 61 år og er dermed for ung til at være omfattet af dispensationsreglerne for folkepensionister.
- Huset på Deres ejendom har et boligareal på 122 m², hvilket er mindre end de 140m², som har været anvendt som regneeksempel i projektforslaget og i kommunens partshøringsbrev, og som efter Deres opfattelse er en forudsætning for, at de årlige varmeudgifter ikke øges. I kommunens afgørelse er det på baggrund af projektforslagets brugerøkonomiske beregninger og nye beregninger fra 2012 antaget, at hovedparten af forbrugerne vil opnå billigere eller uændrede udgifter til varmforsyning. Udregninger foretaget af HMN Naturgas I/S viser, at langt mindre end halvdelen af forbrugerne vil have et økonomisk incitament til at vælge fjernvarme. Endvidere har Silkeborg Kommune planer om at sælge fjernvarmeværket, hvilket vil medføre at fjernvarmepriserne stiger 50 %.
- Klimahensyn tilsidesættes ved pålæg af tilslutningspligt. I forbindelse med fjernvarme vil der være et varmetab i rørene på 17 %. CO₂-udslippet vil ikke blive mindre., men vil stige med 190.000 tons om året. CO₂ neutral biogas vil kunne distribueres i de nuværende naturgasrør, som kan ligge i jorden i yderligere 70 år. Ifølge det energiforlig, som er blevet indgået af et bredt flertal af Folketingets partier efter det tidspunkt, hvor Silkeborg Kommune har truffet afgørelse om tilslutningspligt, er der planer om at fremme anvendelsen af biogas. Ved pålægget om tilslutningspligt er al incitament til grøn energi frataget borgerne.
- Silkeborg Kommunes afgørelse er generelt truffet på et for løst og mangelfuldt grundlag.

21. december 2012

J.nr. 1021-12-113-7

ARV-EKN

Side 7 af 14

Værkets bemærkninger

Værket er ikke fremkommet med bemærkninger til sagen.

Silkeborg Kommunes udtalelse

Silkeborg Kommune er ikke kommet med en udtalelse til sagen. I stedet henviser kommunen til dagsordenen fra kommunens godkendelse af projektforslaget.

slaget om tilslutningspligt, der er blevet fremsendt til Energiklagenævnet som en del af sagens akter.

Øvrige oplysninger

Projektforslaget om tilslutningspligt er vedlagt som bilag 1.

Retsgrundlaget

Retsgrundlaget for Energiklagenævnets afgørelse er vedlagt som bilag 2.

Energiklagenævnets begrundelse

Ad Silkeborg Kommunes sagsbehandling

Det fremgår af dagsordenen fra byrådets møde den 27. februar 2012, at Silkeborg Kommune har truffet afgørelsen om pålæggelse af tilslutningspligt bl.a. på baggrund af beregninger for brugerøkonomien for år 2012. Det materiale, som de berørte grundejere er blevet hørt over ved brev af 9. juni 2011 (bl.a. projektforslaget), indeholder ikke de opdaterede beregninger for brugerøkonomi for år 2012, men alene beregninger for år 2011.

Silkeborg Kommunes godkendelse af projektforslaget om tilslutningspligt er en afgørelse i forvaltningsretlig forstand og skal derfor opfylde forvaltningslovens⁴ regler, herunder reglerne om partshøring.

Det følger af forvaltningslovens § 19, stk. 1, at såfremt en part i en sag ikke kan antages at være bekendt med, at myndigheden er i besiddelse af bestemte oplysninger vedrørende sagens faktiske omstændigheder, må der ikke træffes afgørelse, før myndigheden har gjort parten bekendt med oplysningerne og givet denne lejlighed til at fremkomme med en udtalelse. Det gælder dog kun, hvis oplysningerne er til ugunst for den pågældende part og er af væsentlig betydning for sagens afgørelse.

Energiklagenævnet bemærker, at De må anses for part i sagen vedrørende pålæggelse af tilslutningspligt på Deres ejendom. Energiklagenævnet finder, at kommunen ved inddragelsen af nye brugerøkonomiske beregninger for 2012 har indhentet nye faktiske oplysninger til brug for sagens afgørelse. Selvom de brugerøkonomiske beregninger fra 2012 ikke adskiller sig væsentligt fra de brugerøkonomiske beregninger for 2011, er brugerøkonomien et af de hovedhensyn, som Silkeborg Kommune ved godkendelsen af projektforslaget har lagt vægt på. Energiklagenævnet finder på den baggrund, at Silkeborg Kommune burde have partshørt de berørte grundejere over de nye faktiske oplysninger, forinden kommunen traf afgørelse i sagen. Manglende partshøring vil som udgangspunkt føre til, at Silkeborg Kommunens afgørelse skal ophæ-

21. december 2012

J.nr. 1021-12-113-7

ARV-EKN

Side 8 af 14

⁴ Lovbekendtgørelse nr. 988 af 9. oktober 2012 af forvaltningsloven.

ves, og at sagen skal hjemvises med henblik på fornyet behandling, herunder at kommunen skal foretage den ovennævnte partshøring.

I forbindelse med klagesagens behandling for Energiklagenævnet er De blevet bekendt med dagsordenen fra Silkeborg Kommunes byråds møde den 27. februar 2012. Deres opmærksomhed er i den forbindelse blevet henledt på oplysningerne om brugerøkonomien for år 2012, og De har herved haft mulighed for at fremkomme med bemærkninger hertil. Henset hertil finder Energiklagenævnet, at Silkeborg Kommunes sagsbehandlingsfejl i form af manglende partshøring må anses for repareret i forbindelse med sagsbehandlingen ved Energiklagenævnet. Energiklagenævnet finder derfor ikke tilstrækkelig anledning til at ophæve Silkeborg Kommunes afgørelse som følge af denne sagsbehandlingsfejl. Silkeborg Kommunes fremgangsmåde i forbindelse med partshøringen, herunder høringsfristens forlængelse, giver herefter ikke Energiklagenævnet anledning til yderligere bemærkninger.

21. december 2012

J.nr. 1021-12-113-7

ARV-EKN

Side 9 af 14

Energiklagenævnet bemærker endvidere, at de opdaterede beregningerne for år 2012 ikke ændrer ved projektforslagets brugerøkonomiske forudsætninger i en sådan grad, at projektforslaget herved ændrer karakter. Silkeborg Kommunes fremgangsmåde har således ikke været i strid med tilslutningsbekendtgørelsen § 3, stk. 1, nr. 8, om de indholdsmæssige krav til et projektforslag, sammenholdt med bekendtgørelsens § 4 om skriftlig underretning af berørte grundejere.

Ad Projektforslaget om tilslutningspligt

Det fremgår af varmemforsyningslovens §§ 11 og 12, at kommunalbestyrelsen kan pålægge eksisterende og ny bebyggelse tilslutningspligt. Disse bestemmelser overlader et meget vidt skøn til kommunen, og det er hermed i væsentligt omfang overladt til kommunen at bestemme, hvorvidt den ønsker at pålægge tilslutningspligt. Pålæggelse af tilslutningspligt er et såkaldt "styringsmiddel" (værktøj), som kommunen kan vælge at benytte sig af som led i dens generelle varmeplanlægning, hvis kommunen f.eks. ønsker at fremme udbredelsen af kollektiv forsyning, herunder en bestemt form for kollektiv forsyning. Kommunens beslutning om pålæggelse af tilslutningspligt skal baseres på saglige hensyn, som f.eks. miljøhensyn, hensyn til varmeprisen, eller hensyn til beskyttelse af foretagne investeringer og dermed sikring af fortsat kollektiv forsyning m.v. Hvis kommunens beslutning i øvrigt er baseret på saglige hensyn, der i det konkrete tilfælde vægter tungere, indeholder varmemforsyningslovens regler imidlertid ikke et krav om, at brugerøkonomien nødvendigvis skal være positiv (dvs. at udgifterne til varme skal blive lavere for de berørte grundejere).

Varmeforsyningslovens §§ 11 og 12 indeholder dog et krav om, at pålæggelse af tilslutningspligt skal forudsættes i et godkendt projektforslag. Tilslutnings-

bekendtgørelsen, der er udstedt med hjemmel i varmemforsyningsloven, indeholder de nærmere regler for proceduren i forbindelse med kommunens pålæggelse af tilslutningspligt, herunder regler om kommunens godkendelse af projektforslaget, de indholdsmæssige krav til projektforslaget og høring af de berørte borgere. Tilslutningsbekendtgørelsens regler har således – med undtagelse af bekendtgørelsens §§ 15-17 om fritagelse og dispensation for visse ejendomme – i overvejende grad karakter af formelle procedureregler.

Det følger af tilslutningsbekendtgørelsens § 2, at en kommune ikke kan pålægge tilslutnings- eller forblivelsespligt, før forudsætningerne herfor er belyst i et godkendt projekt. Projektet skal som udgangspunkt, i det omfang som er nødvendigt, indeholde de oplysninger, der fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 3, nr. 1 – 10. Det projektforslag, som værket i den konkrete sag har udarbejdet, indeholder oplysninger om bl.a. de ansvarlige for projektet, forholdet til varmeplangrundlaget, fastlæggelse af forsyningsområdet, en oversigt over de ejendomme, som er omfattet af projektforslaget samt oplysninger om de økonomiske konsekvenser for brugerne. Energiklagenævnet finder på denne baggrund, at projektforslaget indeholder de oplysninger, som i den konkrete situation er nødvendige for, at Silkeborg Kommune kan bedømme ansøgningen om godkendelse af projektforslaget for tilslutningspligt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 3, stk. 1-10.

Særligt for så vidt angår oplysninger om brugerøkonomi bemærker Energiklagenævnet, at § 3, nr. 6, ikke indeholder nærmere krav til, hvilke specifikke standarder der skal anvendes ved beregningerne for brugerøkonomi. Det giver herefter ikke Energiklagenævnet anledning til bemærkninger, at der ved projektforslagets prissammenlignende beregningseksempler for privatbeboelse er anvendt et standard parcelhus på 140 m² med et gennemsnitligt varmebehov på 21,6 MWh og et rækkehus på 89 m² med et gennemsnitligt varmebehov på 7,8 MWh. Energiklagenævnet finder, at disse beregningseksempler – sammen med projektforslagets øvrige oplysninger – er egnet til en generel illustration af de økonomiske konsekvenser for de berørte grundejere. Energiklagenævnet bemærker også i denne sammenhæng, at hverken § 3, nr. 6, eller tilslutningsbekendtgørelsens øvrige bestemmelser indeholder et krav om, at der skal være positiv brugerøkonomi, for at tilslutningspligt kan pålægges. Uanset om brugen af andre tal og størrelser i beregningerne måtte vise en mindre grad af positiv brugerøkonomi (som ved det af HMN Naturgas I/S udførte beregningseksempel), er Silkeborg Kommune ikke derved afskåret fra at pålægge tilslutningspligt af i øvrigt saglige grunde.

Tilslutningsbekendtgørelsens § 4 fastsætter, at kommunalbestyrelsen skal sikre, at grundejere, der efter et projektforslag forudsættes pålagt tilslutningspligt, underrettes skriftligt om projektforslaget med henblik på, at eventuelle bemærkninger kan blive fremsendt inden for 4 uger. Grundejere, der

21. december 2012

J.nr. 1021-12-113-7

ARV-EKN

Side 10 af 14

ifølge projektforslaget forudsættes pålagt tilslutningspligt, skal have skriftlig meddelelse om såvel godkendelse af tilslutningsprojektet som beslutning om pålæg af tilslutningspligt med oplysning om klageadgang og klagefrist, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 5. Endvidere fremgår det af bekendtgørelsens § 20, stk. 1, at kommunalbestyrelsens beslutninger efter reglerne i bekendtgørelsens kapitel 2, 3 og 4 skal meddeles skriftligt til ejeren af den pågældende ejendom, og at beslutninger efter bekendtgørelsens §§ 8, 10 og 11 skal meddeles samtidig med meddelelsen om godkendelsen af det projekt, der belyser forudsætningerne for beslutningen.

Silkeborg Kommune har ved brev af 9. juni 2011 underrettet berørte grundejere, herunder Dem, om projektforslaget. Projektforslaget var ikke vedlagt brevet, men brevet indeholdte oplysning om, at ansøgningen om tilslutningspligt var offentliggjort på kommunens hjemmeside og i øvrigt kunne rekvireres hos kommunen. Grundejere fik i den forbindelse 4 uger til at fremkomme med eventuelle bemærkninger til projektforslaget. Det giver ikke Energiklagenævnet anledning til bemærkninger, at Silkeborg Kommune forlængede denne høringsfrist og gav meddelelse herom på kommunens hjemmeside og ved borgermødet den 28. juni 2011. De berørte grundejere har endvidere modtaget skriftlig meddelelse om projektets godkendelse og pålægget om tilslutningspligt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 5 og § 20, stk. 1. Energiklagenævnet finder på denne baggrund, at kommunens behandling af projektforslaget er sket i overensstemmelse med reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen, herunder reglerne i bekendtgørelsens §§ 4, 5, og 20, stk. 1.

Som nævnt indledningsvis er kommunen tillagt et meget vidt skøn ved vurderingen af projektforslag for tilslutningspligt, og hermed hvorvidt kommunen ønsker at pålægge tilslutningspligt. Silkeborg Kommunens afgørelse af 15. marts 2012 om at godkende projektforslaget om tilslutningspligt er efter Energiklagenævnets opfattelse baseret på saglige hensyn, herunder miljøhensyn, at etablering af fjernvarme efter kommunens opfattelse vil betyde en bedre og mere fleksibel udnyttelse af energiressourcer, og at pålæggelse af tilslutningspligt er en forudsætning for, at værket vil foretage de nødvendige store investeringer for udbredelse af fjernvarmen til området.

For så vidt angår det af Dem anførte om de samfundsøkonomiske beregninger/vurderinger ved omlægning fra individuel naturgas til fjernvarme bemærker Energiklagenævnet, at pålæggelse af tilslutningspligt og ændring af områdefrænsningen mellem fjernvarmeforsyning og individuel naturgasforsyning i retlig henseende er to forskellige og uafhængige projekter. Tilslutningspligt til et kollektivt varmeforsyningsanlæg pålægges i medfør af tilslutningsbekendtgørelsens regler, og ændring af områdefrænsningen skal godkendes

21. december 2012

J.nr. 1021-12-113-7

ARV-EKN

Side 11 af 14

efter projektbekendtgørelsens regler⁵. At Silkeborg Kommune som en del af begrundelsen på pålæggelse af tilslutningspligt har henvist til de samfundsøkonomiske beregninger, der er foretaget i det andet projektforslag om ændring af områdefærdigelsen, og at kommunen fejlagtigt har henvist til projektbekendtgørelsen som hjemmel for afgørelsen af 15. marts 2012 ændrer ikke ved, at pålæg af tilslutningspligt alene kan ske med hjemmel i tilslutningsbekendtgørelsen, og ikke med hjemmel i projektbekendtgørelsen.

Projektbekendtgørelsen, der omhandler godkendelse af mere generelle projekter for kollektive varmforsyningsanlæg, herunder projekter for distributionsnet og transmissionsnet, indeholder regler om udfærdigelse af samfundsøkonomiske beregninger m.v. Konverteringsprojektet, hvor områdefærdigelsen mellem fjernvarmforsyning og individuel naturgasforsyning blev ændret, blev godkendt efter projektbekendtgørelsens regler ved Silkeborg Kommunes afgørelse af 8. juni 2011. Energiklagenævnet kan ikke i forbindelse med denne klagesag tage stilling til spørgsmål, der vedrører konverteringsprojektet, herunder spørgsmålet om dette projektforslags samfundsøkonomiske beregninger/vurderinger. Energiklagenævnet bemærker herved, at kommunens afgørelse af 8. juni 2011 om godkendelse af konverteringsprojektet ikke har været indbragt for Energiklagenævnet, og at klager over kommunens afgørelser efter projektbekendtgørelsen skal indbringes for Energiklagenævnet af klageberettigede personer eller virksomheder inden 4 uger fra meddelelse af afgørelsen, jf. projektbekendtgørelsens § 29, stk. 2.

Det er herefter samlet set Energiklagenævnets opfattelse, at Silkeborg Kommunes behandling af projektforslaget om tilslutningspligt er sket i overensstemmelse med reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen. Det, som De i øvrigt har anført, kan ikke føre til et andet resultat.

Fritagelse eller dispensation for Deres konkrete ejendom

Silkeborg Kommune har meddelt afslag på dispensation efter tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2, idet De ikke er folkepensionist. Det fremgår af oplysningerne i sagen, at De er førtidspensionist. Reglen i tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2, gælder alene for folkepensionister. Dette betyder, at andre pensionsformer ikke er omfattet af bestemmelsen. Energiklagenævnet stadfæster på denne baggrund Silkeborg Kommunes afslag på dispensation efter tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2.

De skriver i Deres klage, at omstillingen til fjernvarme i Deres ejendom bliver meget dyr. Energiklagenævnet forstår Deres klage således, at De finder, at Deres ejendom er fritaget fra tilslutningspligten. Reglerne om fritagelse fra til-

21. december 2012

J.nr. 1021-12-113-7

ARV-EKN

Side 12 af 14

⁵ Bekendtgørelse nr. 1295 af 13. december 2005 om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg. Bekendtgørelsen er nu erstattet af bekendtgørelse nr. 795 af 12. juli 2012 om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg.

slutningspligt fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 15. Energiklagenævnet bemærker generelt, at en eventuel fremtidig værdiforringelse af ejendommen ikke er omfattet af mulighederne for fritagelse efter tilslutningsbekendtgørelsens § 15. Det fremgår imidlertid af bekendtgørelsens § 15, nr. 1, at bygninger, hvor omstillingen til kollektiv varmforsyning på grund af nødvendige, større installations- eller bygningsmæssige ændringer efter kommunalbestyrelsens skøn vil være uforholdsmæssigt bekosteligt, er fritaget fra tilslutningspligt. Efter Energiklagenævnets opfattelse skal vurderingen af, om en omstilling til fjernvarme er uforholdsmæssig bekostelig i henhold til tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 1, foretages i forhold til de omkostninger, der vedrører den fysiske omstilling. Omkostningerne til en eventuel tilslutningsafgift skal således ikke indgå i vurderingen.

21. december 2012

J.nr. 1021-12-113-7

ARV-EKN

I Deres skrivelse til Silkeborg Kommune er De ikke fremkommet med oplysninger om, at Deres ejendom er fritaget fra tilslutningspligten. Det giver derfor ikke Energiklagenævnet anledning til bemærkninger, at Silkeborg Kommune ikke har taget stilling hertil i den påklagede afgørelse. Energiklagenævnet finder det dog hensigtsmæssigt, at Silkeborg Kommune som første instans indhente de nødvendige oplysninger og foretage en konkret vurdering af spørgsmålet om, hvorvidt det vil være uforholdsmæssigt bekosteligt at omstille Deres ejendom til fjernvarme. Energiklagenævnet videresender på denne baggrund sagen til Silkeborg Kommune med henblik på, at kommunen som første instans tager stilling til, hvorvidt Deres ejendom er fritaget. Silkeborg Kommunes afgørelse herom vil kunne påklages til Energiklagenævnet, hvis betingelserne herfor er opfyldte.

Side 13 af 14

Energiklagenævnet stadfæster Silkeborg Kommunes afgørelse af 15. marts 2012, hvorved kommunen pålagde Deres ejendom tilslutningspligt til Silkeborg Varme A/S. Energiklagenævnet videresender sagen til Silkeborg Kommune til videre foranstaltning for så vidt angår spørgsmålet om fritagelse, jf. forvaltningslovens § 7, stk. 2.

Energiklagenævnet oplyser til orientering, at De – som anført af Silkeborg Kommune – har mulighed for at ansøge om dispensation fra tilslutningspligten i medfør af tilslutningsbekendtgørelsen § 17, stk. 2, såfremt De bliver folkepensionist inden udløbet af tilslutningsfristen på 9 år. De vil tillige – som ligeledes anført af Silkeborg Kommune – have mulighed for at søge om dispensation, hvis pålægget af tilslutningspligt vil sætte Dem i en urimelig økonomisk situation, jf. tilslutningsbekendtgørelsen § 17, stk. 1. Kommunen må i den forbindelse udøve et konkret skøn over ejernes økonomiske forhold, sammenholdt med udgiften til at skifte til fjernvarme og/eller de løbende, faste udgifter. Ansøgning om dispensation skal indsendes til kommunen, når tilslutningspligten er ved at indtræde, da det først på dette tidspunkt reelt kan vurderes, om ejeren bringes i en urimelig situation. Ansøgningen bør for

så vidt angår oplysninger om ansøgerens økonomiske forhold omfatte oplysninger om bl.a. samtlige indtægter og udgifter i husstanden, aktiver og passiver sammenholdt med forskudsopgørelser og årsopgørelser for relevante år. Kommunens senere afgørelse om dispensation vil kunne indbringes for Energiklagenævnet.

Afgørelsen er truffet i henhold til tilslutningsbekendtgørelsens § 21, stk. 1, jf. varmemforsyningslovens⁶ § 26, stk. 1.

Afgørelsen er truffet af Energiklagenavnets formand efter punkt 2 i formandsbemyndigelsen af 30. november 2009 efter varmemforsyningsloven. Bemyndigelsen er offentliggjort på Energiklagenavnets hjemmeside: www.ekn.dk under menupunktet "Forretningsorden".

21. december 2012

J.nr. 1021-12-113-7

ARV-EKN

Side 14 af 14

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Søgsmål ved domstolene til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter tilslutningsbekendtgørelsen skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 21, stk. 5, jf. varmemforsyningslovens § 26, stk. 4.

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på Energiklagenavnets hjemmeside.

Med venlig hilsen

for Poul K. Egan
Nævnnsformand

i dennes fravær og efter bemyndigelse underskrevet af

Ulla Østergaard
Specialkonsulent

⁶ Lovbekendtgørelse nr. 1184 af 14. december 2011 om varmemforsyning.