

[XXX]

Frederiksborggade 15  
1360 København KBesøgsadresse:  
Linnésgade 18, 3. sal  
1361 København KTlf 3395 5785  
Fax 3395 5799www.ekn.dk  
ekn@ekn.dkAfgørelsen offentliggøres i anonymiseret form**Afgørelse – afslag på forlængelse af tilslutningsfrist til Hejnsvig Varmeværk A.m.b.a.****7. februar 2012**

J.nr 1021-12-2-6

TML –EKN

Billund Kommune har ved e-mail af 5. januar 2012 sendt [XXX] klage af 3. januar 2012 over kommunens afgørelse af 8. december 2011 til Energiklagenævnet. Ved afgørelsen meddelte Billund Kommune afslag på forlængelse af tilslutningsfristen til Hejnsvig Varmeværk A.m.b.a.

**Energiklagenævnets afgørelse**

Energiklagenævnet stadfæster Billund Kommunes afgørelse af 8. december 2011. Sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Energiklagenævnets afgørelse fremgår nedenfor.

**Sagens baggrund**

Grindsted Kommune<sup>1</sup> godkendte ved afgørelse af 7. oktober 1999 projektforslag om tilslutnings- og forblivelsespligt til Hejnsvig Varmeværk A.m.b.a. (herefter værket). Ved afgørelsen blev Deres ejendomme beliggende [XXX], pålagt tilslutningspligt til værket inden for en frist på 9 år. Fristen for tilslutning til værket udløb således i oktober 2007.

Ved brev af 24. februar 2009 ansøgte De Billund Kommune om fritagelse fra tilslutningspligten til værket eller forlængelse af tilslutningsfristen. Billund Kommune meddelte ved afgørelse af 1. april 2009 afslag på Deres ansøgning om dispensation fra tilslutningspligt. Kommunen begrundede afslaget med, at Deres planer om boliger med alternativ energi ikke var konkrete nok. Kommunen tog ikke stilling til, om tilslutningsfristen kunne forlænges. De påklagede herefter kommunens afgørelse til Energiklagenævnet.

Energiklagenævnet traf den 10. maj 2010 afgørelse i sagen. Energiklagenævnet stadfæstede kommunens afgørelse for så vidt angik afslaget på dispensation fra tilslutningspligten i medfør af tilslutningsbekendtgørelsens<sup>2</sup> § 17, stk.

---

<sup>1</sup> Pr. 1. januar 2007 Billund Kommune.

<sup>2</sup> Bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008 om tilslutning m.v. til kollektive varmeforsyningsanlæg, nugældende bekendtgørelse nr. 690 af 21. juni 2011.

3, om lavenergibygninger. For så vidt angik forlængelse af tidsfristen for tilslutningspligt i medfør af tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, havde Billund Kommune ikke i afgørelsen af 1. april 2009 taget stilling til denne del af Deres ansøgning. Energiklagenævnet fandt det på den baggrund rettest at hjemvise spørgsmålet om forlængelse af tilslutningsfristen til Billund Kommune, således at kommunen som første instans kunne tage stilling til, hvorvidt Deres anmodning herom kunne imødekommes.

På baggrund af et længere sagsforløb ved kommunen, hvor kommunen uden held havde anmodet Dem om at fremlægge Deres planer for ejendommene, meddelte kommunen Dem ved brev af 22. marts 2011, at Deres ansøgning var annulleret og sagen var afsluttet. De henvendte Dem herefter ved brev af 23. marts 2011 til kommunen med oplysning om, at De havde været syg og derfor ikke havde været opmærksom på de af kommunen fastsatte frister for fremsendelse af yderligere oplysninger. Kommunen traf den 1. april 2011 afgørelse om ikke at genoptage sagen. Det var kommunens vurdering, at der ikke i brevet var oplyst forhold, som kunne begrunde en genoptagelse af sagen. De påklagede herefter kommunens afgørelse til Energiklagenævnet.

Energiklagenævnet traf den 13. oktober 2011 afgørelse i sagen. Nævnet fandt, at kommunen ikke kunne anse ansøgningen for annulleret eller bortfaldet, alene fordi oplysningsgrundlaget i sagen ikke var tilstrækkeligt. Kommunen burde have vurderet, om der skulle træffes afgørelse på baggrund af de oplysninger, som forelå i sagen. Da kommunen således ikke havde taget stilling til, om fristen for tilslutning til værket kunne forlænges, blev kommunens afgørelse om afslag på genoptagelse ophævet og hjemvist til kommunen med henblik på, at kommunen kunne træffe afgørelse om fristforlængelse.

Ved brev af 8. november 2011 anmodede kommunen Dem om en endelig plan for området med en tids- og handleplan for realisering af planen med en frist til den 25. november 2011. Denne frist blev senere forlænget til den 1. december 2011. Da kommunen fortsat ikke havde modtaget en plan for Deres ejendomme, gav kommunen ved afgørelse af 8. december 2011 afslag på forlængelse af tilslutningsfristen til værket. Af kommunens afgørelse fremgår bl.a. følgende:

”[...]

De har siden feb. 2009 arbejdet med forskellige planer for en ændret anvendelse af ejendommen [XXX].

De har også fremlagt enkelte af disse planer for Billund Kommune.

**7. februar 2012**  
J.nr 1021-12-2-6  
TML –EKN  
Side 2 af 8

Der er ikke for de forskellige planer fremlagt en egentlig tids- og handleplaner for realisering af disse planer.

Billund kommune har i tidligere henvendelser anmodet om yderligere oplysninger til de fremsendte og fremlagte planer uden dog at få en tilbagemelding herom.

De har den fremsendte klage af 26. april 2011 anmodet om udsættelse til 1. august 2011, hvor der ville foreligge en plan mm. for [XXX].

**7. februar 2012**

J.nr 1021-12-2-6

TML –EKN

Side 3 af 8

Energiklagenævnets afgørelse på Deres klage var Billund Kommune i hænde den 13. oktober 2011, hvor sagen blev hjemvist til fornyet behandling for så vidt angår inddragelse af Deres endelige plan for [XXX].

Der er ikke fremsendt yderligere ansøgning eller planer efter Deres klage.

Billund Kommune har i brev af 8. november 2011 anmodet om en endelig plan for området med en tids- og handleplan for realisering af planen med en frist til den 25. november 2011. Det blev samtidig tilkendegivet, at der herefter ville blive truffet afgørelse om tilslutningspligt på det foreliggende grundlag, dvs. eksisterende skrivelser og den fremsendte reviderede plan med tids- og handleplan.

Denne frist er efterfølgende mundtligt forlænget til den 1. december 2011, idet De mundtligt meddelte, at De havde fået et bud på ejendommen og på den baggrund havde et møde med Deres revisor først i uge 48. De oplyste også, at der ikke forelå nogen konkret aftale omkring køb af ejendommen.

Der er ikke fremsendt nye planer ligesom der ikke er fremsendt tids- og handleplan for eksisterende planer efter anmodning herom.

Der er heller ikke fremsendt noget skriftligt omkring et eventuelt salg/køb af ejendommen.

Billund Kommune har derfor truffet en afgørelse på det foreliggende grundlag. Dette udfra en vurdering om, at [XXX] på baggrund af ovenstående ser det fremsendte for tilstrækkeligt til behandling af ansøgningen.

Der er efter Billund Kommunes vurdering en pligt for ansøger at fremsende relevante oplysninger, hvor kommunen anmoder ansøger om dette.

Billund Kommune anser en endelig plan med tids- og handleplan for at være relevant set i forhold til Deres ansøgning om udsættelse af tilslutningspligten til Hejnsvig Fjernvarme. Dette udfra, at dette vil give et overblik over realiseringen og en eventuel tidshorisont for en eventuel udsættelse for tilslutningspligten til Hejnsvig Varmeværk.

**7. februar 2012**  
J.nr 1021-12-2-6  
TML -EKN

Det er på baggrund af den manglende fremsendelse af plan samt tids- og handleplan Billund Kommunes vurdering, at der ikke foreligger en plan for realisering af tidligere fremsendte planer. Billund kommune vurderer på den baggrund, at ønsket om en realisering af planerne ikke er planlagt indenfor en overskuelig årrække.

Side 4 af 8

Der er således ikke en tidshorisont for en eventuel udsættelse for tilslutningspligt til Hejnsvig Fjernvarme.

Den eksisterende bebyggelse er pålagt tilslutningspligt til Hejnsvig Fjernvarme jvf. tilslutningsprojekt som godkendt den 7. oktober 1999.

Der er dags dato i BBR registreret 2 bygninger på ejendommen; en med oliefyrt opvarmet bygning til erhverv og en uopvarmet carport. Disse bygninger var også registreret på ejendommen da projektforslaget for tilslutningspligt blev vedtaget.

Idet der ikke er fremsendt tids- og handleplaner, er det kommunens vurdering, at bygningerne ikke forventes nedrevet indenfor en kortere årrække.

Den eksisterende bygning til erhverv kunne ikke i forbindelse med vedtagelse af projektforslaget henføres til de kategorier af ejendomme, som er fritaget for tilslutningspligt. Der er efter BBR ikke sket ændringer i opvarmningsform for ejendommen. Ejendommen kan således fortsat ikke henføres til de kategorier af eksisterende bebyggelse, som ikke kan pålægges tilslutningspligt efter Bek. nr. 690 af 21/06 2011 om tilslutning m.v. til kollektive varmeforsyningsanlæg § 15.

Ejendommen er således pålagt tilslutningspligt til Hejnsvig Varmeværk.

[...]"

Ved brev af 3. januar 2012 påklagede De Billund Kommunes afgørelse af 8. december 2011 om afslag på forlængelse af tilslutningsfristen til Energiklagenævnet. Det fremgår af klagen, at De er uenig i, at der ikke er en plan for området. De oplyser, at Dagli'Brugsen har rettet henvendelse til kommunen om flytning af kloakledningerne på grunden samt søgt om mulighed for at bygge en dagligvarebutik på Deres ejendomme. COOP Danmark er endvidere ved at udarbejde tegninger for disse planer.

**7. februar 2012**

J.nr 1021-12-2-6

TML –EKN

Kommunen har sammen med Deres klage den 5. januar 2012 fremsendt en udtalelse til sagen. Det fremgår af kommunens udtalelse, at kommunen ikke har modtaget en ansøgning om flytning af Dagli'Brugsen, men alene mundtligt har besvaret spørgsmål om, hvilke regler som er relevante i forbindelse med etablering af detailhandelsbutikker i forbindelse med eventuel lokalisering på Deres ejendom eller en udbygning af den nuværende Dagli'Brugsen. Kommunen oplyser endvidere, at det efter de gældende bestemmelser ikke er muligt at lokalisere en dagligvarebutik på Deres ejendom. En ændring af Dagli'Brugsens lokalitet vil kræve en skriftlig ansøgning og en politisk behandling heraf med henblik på en eventuel ændring af afgrænsning m.m. for detailhandelsbutikker i Hejnsvig. Forespørgslen vedrørende kloakledningerne blev af kommunen henvist til Billund Vand, som har ansvaret herfor. På denne baggrund er det kommunens vurdering, at der ikke er grundlag for at meddele forlængelse af tilslutningsfristen til værket.

Side 5 af 8

Kommunens udtalelse har været sendt i høring hos Dem og værket. Der er ikke på baggrund heraf fremsendt yderligere bemærkninger eller oplysninger til Energiklagenævnet. De oplysninger og bemærkninger, som tidligere er fremsendt til Energiklagenævnet, fremgår af nævnets afgørelse af 13. oktober 2011, j.nr. 1021-11-22. Afgørelsen er offentliggjort på Energiklagenævnets hjemmeside: [www.ekn.dk](http://www.ekn.dk) under menupunktet "Afgørelser" → "Kronologisk liste" → "Lov om varmforsyning".

### **Retsgrundlag**

Kommunen har mulighed for efter ansøgning at meddele dispensation fra tilslutningspligten, ligesom kommunalbestyrelsen kan meddele en forlængelse af tilslutningsfristen. jf. tilslutningsbekendtgørelsens<sup>3</sup> § 17, stk. 1, hvoraf fremgår følgende:

---

<sup>3</sup> Bekendtgørelse nr. 690 af 21. juni 2011 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg.

”[...]

*Dispensation*

**§ 17.** Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde efter ansøgning beslutte, at ny eller eksisterende bebyggelse, der er pålagt tilslutningspligt, skal fritages for tilslutning, ligesom der i særlige tilfælde kan meddeles forlængelse af tilslutningsfristen, jf. § 10.  
[...].”

For så vidt angår forlængelse af tilslutningsfristen fremgår følgende af Energi-  
styrelsens vejledning<sup>4</sup> til tilslutningsbekendtgørelsen:

**7. februar 2012**  
J.nr 1021-12-2-6  
TML –EKN

”[...]

Bestemmelsen giver endvidere kommunalbestyrelsen mulighed for at forlænge tilslutningsfristen for en ejendom. Bestemmelsen bør kun anvendes, hvor særlige individuelle hensyn gør det rimeligt at fravige den generelle tilslutningsfrist på 9 år.  
[...].”

Side 6 af 8

**Energiklagenævnets begrundelse for afgørelsen**

Billund Kommune traf den 8. december 2011 afgørelse om, at fristen for tilslutning til værket ikke kunne forlænges. I forbindelse med sagens behandling har kommunen siden sagens start i 2009 og frem til december 2011 ved flere lejligheder anmodet Dem om at fremlægge planerne for Deres ejendomme. De har imidlertid ikke fremlagt planer, der er så konkrete, at kommunen kunne vurdere, om der var grundlag for at forlænge tilslutningsfristen til værket i medfør af tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1. Kommunen traf derfor den 8. december 2011 afgørelse på baggrund af de oplysninger, som kommunen var i besiddelse af.

Det er et grundlæggende princip i forvaltningsretten, at det påhviler en myndighed at oplyse sagen (officialprincippet), herunder eventuelt ved at sørge for, at sagens parter medvirker hertil. Det følger videre heraf, at myndigheden ikke kan træffe afgørelse i sagen, før de nødvendige oplysninger foreligger.

Såfremt en myndighed ikke kan oplyse en sag tilstrækkeligt, herunder f.eks. fordi sagens parter ikke medvirker hertil, må myndigheden vurdere, om der skal træffes afgørelse på baggrund af de i sagen foreliggende oplysninger. Myndigheden må således eventuelt træffe afgørelse i sagen, selvom det vil medføre, at der må gives afslag på den pågældende ansøgning.

---

<sup>4</sup> Vejledning (august 1998) til Energiministeriets bekendtgørelse nr. 196 af 22. marts 1991 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg.

Energiklagenævnet finder, at Billund Kommune i forbindelse med sagens behandling i tilstrækkelig grad har forsøgt at oplyse sagen, herunder ved gentagne lejligheder at anmode Dem om yderligere oplysninger. Det har endvidere fremgået med tilstrækkelig klarhed af kommunens breve, hvilke oplysninger kommunen ønskede. Energiklagenævnet bemærker hertil, at kommunen - efter Deres anmodning - har fastsat adskillige frister for fremsendelse af yderligere oplysninger om Deres planer, ligesom De siden 2009 ved flere lejligheder har oplyst, at De inden for en nærmere bestemt tidsfrist ville fremsende planerne til kommunen, uden at dette dog er sket.

For at kunne vurdere, om der skal meddeles forlængelse af tilslutningsfristen til værket, er det nødvendigt at være i besiddelse af oplysninger, som i tilstrækkelig grad beskriver grundlaget for ansøgningen om fristforlængelse, således at vurderingen efter tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, kan foretages. Når baggrunden for anmodningen om fristforlængelse – som i den foreliggende sag – er ændringer af ejendommenes benyttelse, finder Energiklagenævnet, at det er en forudsætning, at der foreligger relativt præcise og detaljerede oplysninger om en nært forestående, konkret ændring af ejendommens benyttelse.

Da Billund Kommune ikke har modtaget de ønskede oplysninger fra Dem om de konkrete planer for Deres ejendomme, finder Energiklagenævnet, at kommunen kunne træffe afgørelse på baggrund af de i sagen foreliggende oplysninger, og at kommunen med rette kunne meddele Dem afslag på Deres ansøgning. Det forhold, at De oplyser, at Dagli'Brugsen har rettet henvendelse til kommunen, samt at COOP er i gang med at udarbejde tegninger for ejendommen, er efter Energiklagenævnets opfattelse ikke tilstrækkeligt konkret til at danne grundlag for en forlængelse af tilslutningsfristen. Energiklagenævnet bemærker endvidere, at der ikke i forbindelse med sagens behandling ved Energiklagenævnet er fremsendt yderligere oplysninger om Deres planer.

Energiklagenævnet stadfæster herefter Billund Kommunes afgørelse af 8. december 2011 om afslag på forlængelse af tilslutningsfristen til værket.

Afgørelsen er truffet i medfør af tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, jf. varmemforsyningslovens<sup>5</sup> § 26, stk. 1.

Afgørelsen er truffet af Energiklagenævnets formand efter punkt 1, litra c i formandsbemyndigelsen af 30. november 2009 efter varmemforsyningsloven (lovbekendtgørelse nr. 347 af 17. maj 2005 med senere ændringer). Bemyndigelsen er offentliggjort på Energiklagenævnets hjemmeside: [www.ekn.dk](http://www.ekn.dk).

---

<sup>5</sup> Lovbekendtgørelse nr. 1184 af 14. december 2011 om varmemforsyning.

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Søgsmål ved domstolene til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter tilslutningsbekendtgørelsen skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jfr. tilslutningsbekendtgørelsens § 21, stk. 5.

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på Energiklagenævnets hjemmeside.

Med venlig hilsen

Poul K. Egan  
Nævnformand

**7. februar 2012**  
J.nr 1021-12-2-6  
TML -EKN

Side 8 af 8