

(Elforsyning)

Frederiksborggade 15
1360 København K

Besøgsadresse:
Linnésgade 18, 3. sal
1361 København K

Tlf 3395 5785
Fax 3395 5799

www.ekn.dk
ekn@ekn.dk

KLAGE FRA	[XXX]	17. april 2013
OVER	Energinet.dk's afgørelse af 9. januar 2013	J.nr. 1011-13-1-38
OM	årsbaseret nettoafregning for solcelleanlæg på ejendommen beliggende [XXX].	ARV-EKN

NÆVNETS	Nævnnsformand, dommer Poul K. Egan
SAMMEN-	Professor, dr. jur. Jens Fejø
SÆTNING	Professor, cand. jur. og Ph.d. Bent Ole Gram Mortensen
I SAGEN	Konsulent, civilingeniør Knut Berge
	Direktør, cand. polyt. Poul Sachmann

NÆVNETS	Energinet.dk's afgørelse af 9. januar 2013 <u>stadfæstes.</u>
AFGØRELSE	

Vejby Energi A/S (herefter benævnt solcellefirmaet) har på vegne af [XXX] (herefter benævnt klager) ved klage af 11. januar 2013 indbragt Energinet.dk's afgørelse af 9. januar 2013 for Energiklagenævnet. Ved afgørelsen meddelte Energinet.dk afslag på, at der kunne opnås årsbaseret nettoafregning for solcelleanlægget på ejendommen beliggende [XXX] (herefter benævnt ejendommen).

Sagens baggrund

Solcellefirmaet rettede den 3. januar 2013 henvendelse til Energinet.dk med henblik på at få solcelleanlægget på ejendommen omfattet af den 20-årige overgangsordning om årsbaseret nettoafregning, der gælder for små solcelleanlæg og mindre vedvarende energianlæg, jf. nettoafregningsbekendtgørelsens¹ § 15, stk. 1.

¹ Bekendtgørelse nr. 1068 af 16. november 2012 om nettoafregning for egenproducen-ter af elektricitet med senere ændringer.

Det fremgår af sagens akter, at klager den af 23. oktober 2012 indgik aftale med solcellefirmaet om levering og montering af et solcelleanlæg på ejendommen. Solcelleanlægget blev monteret og nettilsluttet den 22. november 2012.

Det fremgår endvidere, at klager i begyndelsen af januar 2013 rettede henvendelse til solcellefirmaet og oplyste, at HEF Net A/S (herefter benævnt netvirksomheden) havde oplyst over for klager, at solcelleanlægget ikke var omfattet af den årsbaserede nettoafregningsordning, idet netvirksomheden hverken havde modtaget tilmelding eller stamdatablanket. Den 3. januar 2013 rettede solcellefirmaet henvendelse til Energinet.dk med henblik på at få solcelleanlægget omfattet af den årsbaserede nettoafregningsordning. Solcellefirmaet anførte i sin mail til Energinet.dk, at stamdatablanketten var blevet indsendt den 24. oktober 2012, og at en teknisk systemfejl måtte være årsag til, at stamdatablanketten ikke var modtaget af netvirksomheden. Solcellefirmaet anførte, at stamdatablanketten var fremsendt til netvirksomheden via Dansk Energis webportal www.installationsblanket.dk, hvilket solcellefirmaet mente at kunne dokumentere ved hjælp af et vedlagt skærmpoint, hvoraf fremgik, at en pdf-fil med klagers navn var oprettet i solcellefirmaets it-system den 24. oktober 2012. Solcellefirmaet oplyste hertil, at stamdatablanketten var fremsendt til netvirksomheden samme dag i umiddelbar forlængelse af pdf-filens oprettelse.

På den baggrund meddelte Energinet.dk den 9. januar 2013 afslag på, at der kunne opnås årsbaseret nettoafregning for solcelleanlægget på ejendommen.

Solcellefirmaet tilmeldte solcelleanlægget på ny i midten af februar 2013 og vedhæftede samtidig stamdatablanket. Denne stamdatablanket er modtaget af netvirksomheden.

Den påklagede afgørelse

Af Energinet.dk's afgørelse af 9. januar 2013 fremgår bl.a. følgende:

"[...]

Vejby Energi

[XXX]

Gadekæret 11A

7860 Spøttrup

[...]

Afslag på årsbaseret nettoafregning af solcelleanlæg på adressen [XXX], [XXX]

Med reference til dine to mails af 3., 8. og 9. januar 2013 inklusive købsaftale, stamdatabilag og LOG oversigt, kan jeg oplyse, at Ener-

17. april 2013

J.nr 1011-13-1-38

ARV -EKN

Side 2 af 16

ginet.dk har behandlet din henvendelse vedr. årsbaseret nettoafregning af et solcelleanlæg på 6 kW på adressen [XXX], [XXX].

Vi må afslå, at der kan opnås årsbaseret nettoafregning.

Der kan opnås årsbaseret nettoafregning (den gamle nettomålerordning), hvis følgende er opfyldt jf. Bekendtgørelse om nettoafregning for egenproducenter af elektricitet nr. 1068 af 16/11/2012, § 15, stk. 1:

- betingelserne i § 5, stk. 2 i den historiske bekendtgørelse nr. 804 af 28/06/2010
- har indgået en bindende aftale om køb af VE-anlægget senest den 19. november 2012
- senest den 20. december 2012 skal netvirksomheden have modtaget Energinet.dk's stamdatabilag i udfyldt stand fra den autoriserede elinstallatør
- senest den 31. december 2013 skal anlægget være nettilsluttet.

17. april 2013

J.nr 1011-13-1-38

ARV -EKN

Side 3 af 16

De to første betingelser vurderer jeg som værende opfyldt.

Det pågældende anlæg er solgt af Vejby Energi den 24. oktober 2012, men det oplyses, at Vejby Energi ikke har vedhæftet en udfyldt stamdatablanket for anlægget til netvirksomheden, da I tilmeldte anlægget via installationsblanketten.dk. Stamdatabilaget er heller ikke senere blevet eftersendt til netvirksomheden. Derfor kan Netvirksomheden ikke have modtaget stamdatablanketten rettidigt (senest den 20. december 2012), som er tredje betingelse.

Vi må på baggrund af tredje betingelse jf. ovennævnte afslå, at der kan opnås årsbaseret nettoafregning for solcelleanlægget på adressen [XXX], [XXX], da betingelsen (Bekendtgørelsens § 15, stk. 1, litra 3)) ikke er opfyldt.
[...]"

Klagers synspunkter og bemærkninger

Solcellefirmaet har på vegne af klager anført, at solcelleanlægget på ejendommen skal omfattes af den 20-årige overgangsordning om årsbaseret nettoafregning, der gælder for små solcelleanlæg og mindre vedvarende energianlæg. Til støtte herfor har solcellefirmaet på klagers vegne navnlig anført følgende:

- Solcellefirmaets elinstallatør har den 24. oktober 2012 oprettet en fil med stamdatablanketten for solcelleanlægget i solcellefirmaets it-system. Umiddelbart efter oprettelsen er blanketten blevet vedhæftet den elektroniske tilmelding på Dansk Energis webportal

www.installationsblanket.dk, der er fremsendt til netvirksomheden. Solcellefirmaet har således opfyldt alle betingelserne for, at solcelleanlægget kan omfattes af den årsbaserede nettoafregningsordning.

- I forbindelse med overførslen af data fra Dansk Energis webportal til netvirksomheden må der være opstået en elektronisk fejl i dataforbindelsen. Den elektroniske fejl må endvidere have medført, at det tildelte WN. nr. er faldet ud af systemet. Solcellefirmaet har ikke modtaget en fejlmelding fra netvirksomheden.
- Solcelleanlægget er nettilsluttet den 22. november 2012, hvilket er længe inden udløbet af fristen for netvirksomhedens modtagelse af stamdatablanket. Fra denne dato har solcelleanlægget produceret elektricitet, og den del af produktionen, som ikke umiddelbart anvendes af klager, bliver overført til det kollektive net. På trods af denne overførsel af elektricitet fra klagers ejendom har netvirksomheden ikke rettet henvendelse til klager. Først efter klagers henvendelse til netvirksomheden den 2. januar 2013 har netvirksomheden oplyst over for klager, at solcelleanlægget ikke er registreret i Stamdataregisteret. Sagsbehandlingen hos netvirksomheden har derfor været utilfredsstillende.
- Solcellefirmaet er af den opfattelse, at Energiklagenævnet ved vurderingen af sagen bør lægge vægt på hensynet til klager. Såvel klager som solcellefirmaet har været i god tro om, at solcelleanlægget er tilmeldt den årsbaserede nettoafregningsordning rettidigt.

17. april 2013

J.nr 1011-13-1-38

ARV -EKN

Side 4 af 16

Endvidere har klager selv navnlig anført følgende:

- Netvirksomheden har oplyst over for klager, at netvirksomheden på grund af travlhed dagligt kasserer 100 e-mails modtaget i netvirksomhedens indbakke. E-mailen med tilmelding af solcelleanlægget og stamdatablanketten kan måske også være blevet kasseret.
- Dansk Energi har oplyst over for netvirksomheden, at Dansk Energi ikke har registreret nogen tilmeldinger fra solcellefirmaet den 24. oktober 2012 på Dansk Energis webportal. Dansk Energi har dog samtidig telefonisk oplyst over for solcellefirmaet, at Dansk Energi har et hul i sine data på ca. 3 måneder, og at systemet tilsyneladende skal opdateres. Dansk Energis webportal har været lukket i et par dage på grund af denne opdatering. Klager har efterfølgende fået oplyst af Dansk Energi, at deres system ikke kørte helt som det skulle. Dette kan være årsagen til, at Dansk Energi ikke har registreret nogen tilmeldinger fra solcellefirmaet den 24. oktober 2012.

- Dansk Energi har telefonisk oplyst over for klager, at såfremt solcellefirmaet er i besiddelse af en log-fil, er der tale om en fil, som stammer fra Dansk Energis webportal. Dansk Energi har endvidere oplyst, at log-filen er tilstrækkelig dokumentation for, at registreringen er foregået korrekt. Solcellefirmaet har oplyst over for klager, at firmaet er i besiddelse af en log-fil fra Dansk Energis webportal, som indeholder stamdatablanketten fra den 24. oktober 2012. Blanketten er udarbejdet på den formular, som blev anvendt i 2012. I 2013 har blanketten fået nyt lay-out.
- Klager mener ikke, det er rimeligt, hvis det kommer dem til skade, at et dokument er blevet væk i systemet. Klager har investeret i et anlæg, som skulle komme miljøet og klager til gode i mange år frem i tiden. Klager har ikke forsøgt at omgå reglerne.

17. april 2013

J.nr 1011-13-1-38

ARV –EKN

Side 5 af 16

Energinet.dk's udtalelse til sagen

Energinet.dk er ikke fremkommet med bemærkninger til sagen.

Øvrige oplysninger

I forbindelse med sagens behandling ved Energiklagenævnet har Energinet.dk indhentet oplysninger fra netvirksomheden om tidspunktet for tilmelding af anlægget og modtagelse af stamdatablanket. Netvirksomheden har ved e-mail af 25. januar 2013 oplyst, at netvirksomheden på dette tidspunkt hverken havde modtaget tilmelding eller stamdatablanket for solcelleanlægget. Netvirksomheden oplyser, at såfremt tilmeldingen er fremsendt fra solcellefirmaet, findes den i solcellefirmaets system. Tilmeldingsblanketten har et nummer, som begynder med W, som solcellefirmaet må være i besiddelse af. Netvirksomheden har aldrig tidligere oplevet, at en tilmeldingsblanket er forsvundet i systemet.

Energiklagenævnet har endvidere indhentet oplysninger fra Dansk Energi om tilmeldingsproceduren i forbindelse med tilmelding af et solcelleanlæg til netvirksomheden med henblik på at opnå årsbaseret nettoafregning.

Dansk Energi har over for Energiklagenævnet oplyst, at brancheorganisationen har etableret en webportal på www.installationsblanket.dk, hvor autoriserede elinstallatører kan tilmelde solcelleanlæg til netvirksomhederne. Baggrunden for etableringen af den fælles webportal er ønsket om, at en autoriseret elinstallatør ikke skal tilmelde solcelleanlæg på mange forskellige hjemmesider hos de enkelte netvirksomheder. DONG Energy har som den eneste netvirksomhed ønsket at have sit eget system. Med den fælles indgang skal installatørerne kun indtaste oplysningerne ét sted. Den netvirksomhed, som elinstallatøren har angivet, får herefter adgang til oplysningerne.

På webportalen findes en elektronisk tilmeldingsblanket, hvor en række oplysninger skal indtastes, herunder bl.a. oplysninger om elinstallatøren samt oplysninger om installationsadresse, kundeoplysninger og måleroplysninger. Når den elektroniske tilmeldingsblanket er udfyldt af elinstallatøren, bliver oplysningerne lagret på webportalen til brug for netvirksomheden. Stamdatablanketten vedhæftes tilmeldingsblanketten særskilt, efter at tilmeldingsblanketten er lagret. Stamdatablanketten kan også fremsendes til netvirksomheden ved e-mail eller med almindelig post. Elinstallatøren får ikke en kvittering, når tilmeldingen er lagret. I stedet har webportalen en sagslog-funktion, hvor elinstallatøren kan følge tilmeldingen og sagsbehandlingen af denne hos netvirksomheden. Sagslogfunktionen oplyser, hvornår tilmeldingen er lagret, om der er vedhæftet dokumenter på tilmeldingen, og hvornår netvirksomheden har anvist tilmeldingen til registrering i Stamdataregisteret. Tilmeldinger, som elinstallatøren har indtastet på webportalen til netvirksomheden, kan ikke fjernes fra webportalen, når tilmeldingen er afsendt. Det er muligt at tilmelde et solcelleanlæg på webportalen uden at vedhæfte stamdatablanketten. Det er dog ikke muligt at anwise/anmelde et solcelleanlæg til registrering i Stamdataregisteret, uden at stamdatablanketten er fremsendt.

17. april 2013

J.nr 1011-13-1-38

ARV -EKN

Side 6 af 16

Dansk Energi har endvidere oplyst, at der er to måder, hvorpå en netvirksomhed får adgang til oplysningerne fra webportalen. På den ene måde logger netvirksomhederne sig på webportalen og får adgang til de indtastede oplysninger og vedhæftede bilag. Ved denne metode overføres der ikke data fra webportalen til netvirksomheden. Enkelte netvirksomheder anvender EDI-overførsler, som betyder, at data overføres fra webportalen til netvirksomhedens eget system. Til EDI-overførslen er knyttet et kvitteringssystem, som sikrer, at overførslen er foretaget korrekt. Det er alene autoriserede elinstallatører, der kan tilmelde anlæggene via webportalen. Det er dog muligt for ejere af anlæggene at anmelde stamdata til netvirksomhederne ved for eksempel at sende den udfyldte stamdatablanket med almindelig post eller e-mail.

Vedrørende driftsforstyrrelser har Dansk Energi oplyst, at der kun har været belastninger på Dansk Energis webportal i dagene frem til den 20. november 2012 og i dagene frem til den 20. december 2012. I disse belastningsperioder kan der have været problemer med at gennemføre en tilmelding, men der er ikke gået data tabt. Dansk Energi har fået oplyst af CSC, som er ansvarlig for datasikkerheden på Dansk Energis webportal, at der dagligt foretages backup af den server, som webportalen findes på.

Retsgrundlaget

Bemyndigelsen til at udstede regler om, hvorledes elforbrug og elproduktion skal måles og opgøres, og bemyndigelsen til at undtage egenproducenter for

visse betalingsforpligtelser m.v. fremgår af elforsyningslovens² §§ 8 a, stk. 2, og 8 b:

”[...]

§ 8 a.

...

Stk. 2. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om, hvorledes elforbruget og elproduktionen skal måles og opgøres. Udgifterne til målingen afholdes af elproducenten.

§ 8 b. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om, at elforbrugere ikke skal betale beløb til dækning af omkostninger ved gennemførelse af de offentlige forpligtelser som nævnt i § 8, stk. 1, der modsvarer den del af deres elforbrug, som de selv producerer på nærmere angivne elproduktionsanlæg med en begrænset eleffekt eller elproduktion. Ministeren kan fastsætte regler om betingelser for undtagelse fra betalingsforpligtelsen, herunder om grænser for størrelser af produktionsanlæg og produktioner.
[...]

17. april 2013

J.nr 1011-13-1-38

ARV –EKN

Side 7 af 16

I medfør af disse bemyndigelsesbestemmelser har Energistyrelsen udstedt nettoafregningsbekendtgørelsen.³ Den hidtidige ordning om nettoafregning på årsbasis og betingelserne for at blive omfattet af ordningen fremgår af § 5 i den tidligere gældende nettoafregningsbekendtgørelse (herefter benævnt bekendtgørelse nr. 804):

”[...]

§ 5. Uanset §§ 3 og 4 kan egenproducenter af elektricitet fra elproduktionsanlæg, som opfylder betingelserne i stk. 2, efter anmodning til Energinet.dk få nettoafregning på årsbasis som nævnt i nr. 1 eller 2:

- 1) Egenproducenten fritages for at betale beløb til dækning af de offentlige forpligtelser som helhed i forhold til egetforbruget af elektricitet, når pågældende anlæg har en nominel effekt som nævnt i § 4, stk. 2.
- 2) Egenproducenten fritages for at betale beløb til dækning af pristillæg til miljøvenlig elektricitet i forhold til egetforbruget, når pågældende anlæg har en nominel effekt som nævnt i § 3, stk. 2.

Stk. 2. Ved nettoafregning efter stk. 1. skal følgende betingelser være opfyldt:

² Lovbekendtgørelse nr. 279 af 21. marts 2012 om elforsyning med senere ændringer

³ Bekendtgørelse nr. 804 af 28. juni 2010 om nettoafregning for egenproducenter af elektricitet. Bekendtgørelsen er senere blevet ophævet og erstattet af bekendtgørelse nr. 1068 af 16. november 2012 om nettoafregning for egenproducenter af elektricitet.

- 1) Egetforbruget skal være fremstillet på et eller flere elproduktionsanlæg, som alene anvender vedvarende energikilder, og som har en samlet nominelt effekt på højst 6 kW pr. husstand. I ikkeerhvervsmæssigt benyttet bebyggelse som nævnt i nr. 2 svarer 100 m² bebygget areal til en husstand.
- 2) Pågældende anlæg skal være tilsluttet til egen forbrugsinstallation i boliger eller i ikkeerhvervsmæssigt benyttet bebyggelse.
- 3) Pågældende anlæg skal opfylde betingelserne for nettoafregning ifølge § 3, stk. 3.
- 4) Der må ikke til samme måler tillige være tilsluttet elproduktionsanlæg, som ikke alene anvender vedvarende energikilder.”

17. april 2013

J.nr 1011-13-1-38

ARV –EKN

Reglerne om ophævelse af den hidtidige ordning og tidspunktet for ikrafttrædelse af den nye ordning om nettoafregning på timebasis fremgår af § 13 i bekendtgørelse nr. 1068 af 16. november 2012 om nettoafregning for egenproducenter af elektricitet (herefter benævnt bekendtgørelse nr. 1068):

Side 8 af 16

”[...]

§ 13. Bekendtgørelsen træder i kraft den 20. november 2012.

Stk. 2. Samtidig ophæves bekendtgørelse nr. 804 af 28. juni 2010 om nettoafregning for egenproducenter af elektricitet.

[...]”

Den 20-årige overgangsordning for eksisterende små solcelleanlæg og øvrige små VE-anlæg og betingelserne for at blive omfattet af overgangsordningen fremgår bl.a. af § 15 i bekendtgørelse nr. 1068. § 15, stk. 1 og 2, har følgende ordlyd:

”[...]

§ 15. Endvidere kan en ejer af et elproduktionsanlæg ved anmodning til Energinet.dk få nettoafregning på årsbasis efter § 5 i bekendtgørelse nr. 804 af 28. juni 2010 om nettoafregning for egenproducenter af elektricitet frem til og med den 19. november 2032 på betingelse af

- 1) at ejeren opfylder betingelserne efter § 5, stk. 2 i bekendtgørelse nr. 804 af 28. juni 2010 om nettoafregning for egenproducenter af elektricitet,
- 2) at ejeren har indgået bindende aftale om køb af elproduktionsanlægget senest den 19. november 2012, jf. stk. 2,
- 3) at netvirksomheden senest den 20. december 2012 har modtaget Energinet.dk's stamdatablanket i udfyldt stand fra installatøren med henblik på registrering i Stamdataregisteret, og
- 4) at anlægget er nettilsluttet senest den 20. maj 2013.

Stk. 2. Ved ejerens anmodning til Energinet.dk om nettoafregning skal ejeren ved købsfaktura eller lignende fremvise skriftlig doku-

mentation for, at elproduktionsanlægget er købt senest den 19. november 2012.

[...]"

Fristen for nettilslutning af anlæggene i bekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 4, er efterfølgende blevet ændret til den 31. december 2013, jf. bekendtgørelse nr. 90 af 25. januar 2013 om ændring af bekendtgørelse om nettoafregning for egenproducenter af elektricitet.

Lov nr. 1390 af 23. december 2012 om ændring af lov om fremme af vedvarende energi, lov om elforsyning, lov om afgift af elektricitet og ligningsloven (herefter benævnt VE-anlægsstøtteloven) indeholder ændringer af reglerne for bl.a. afregningspriser og afgiftsfritagelse for solcelleanlæg og andre mindre vedvarende energianlæg. Bl.a. blev elafgiftslovens § 2, stk. 1, litra e, om afgiftsfritagelse for små vedvarende energianlæg, ophævet, jf. VE-anlægsstøttelovens § 3, nr. 3. Samtidig blev der fastsat regler om, at elektricitet produceret på vedvarende energianlæg, kan afregnes på timebasis efter regler fastsat i medfør af elforsyningsloven, jf. VE-anlægsstøttelovens § 3, nr. 4. Endvidere blev reglerne om ydelse af pristillæg i VE-lovens § 47 ændret således, at støttesatserne blev midlertidigt forhøjede for elektricitet produceret på vedvarende energianlæg, jf. VE-anlægsstøttelovens § 1, nr. 7.

VE-anlægsstøtteloven indeholder en 20-årig overgangsordning på forskellige områder, herunder bl.a. for afskaffelse af afgiftsfritagelsen for elektricitet produceret på små vedvarende energianlæg, og ændringen af pristillægsreglerne, jf. VE-anlægsstøttelovens § 6, stk. 6 og 7. Bestemmelserne har følgende ordlyd:

"[...]

§ 6.

...

Stk. 6. De hidtil gældende regler om afgiftsfritagelse i § 2, stk. 1, litra e, i lov om afgift af elektricitet finder anvendelse til og med den 19. november 2032 for anlæg nettilsluttet senest den 19. november 2012 og for anlæg, hvor der er indgået bindende aftale om køb senest den 19. november 2012, og hvor netselskabet har modtaget anmeldelse af anlægget senest den 20. december 2012 og anlægget er nettilsluttet senest den 31. december 2013.

Stk. 7. Der ydes pristillæg efter § 47, stk. 3, i lov om fremme af vedvarende energi, jf. lovbekendtgørelse nr. 1074 af 11. november 2011, i stedet for efter § 47, stk. 4, nr. 1-3, i lov om fremme af vedvarende energi som affattet ved denne lovs § 1, nr. 7, til elektricitet fremstillet på elproduktionsanlæg nettilsluttet den 20. november 2012 eller senere, hvis

17. april 2013

J.nr 1011-13-1-38

ARV -EKN

Side 9 af 16

- 1) ejeren har indgået bindende aftale om køb af elproduktionsanlægget senest den 19. november 2012,
 - 2) netvirksomheden senest den 20. december 2012 har modtaget Energinet.dk's stamdatablanket i udfyldt stand fra installatøren med henblik på registrering i et register oprettet efter § 85 a, stk. 2, nr. 2, i lov om elforsyning og
 - 3) anlægget er nettilsluttet senest den 31. december 2013.
- ...
- [...]"

Det fremgår af lovforslaget til VE-anlægsstøtteloven (lovforslag nr. L 86, fremsat den 20. november 2012), at lovforslagets regler skal ses i sammenhæng med reglerne i den nye nettoafregningsbekendtgørelse. Af lovforslagets almindelige bemærkninger fremgår bl.a. følgende:

17. april 2013

J.nr 1011-13-1-38

ARV -EKN

Side 10 af 16

"Lovforslag nr. **L 86**

[...]

Bemærkninger til lovforslaget

[...]

1. Indledende bemærkninger

Lovforslaget udmønter den politiske aftale af 15. november 2012 mellem regeringen (Socialdemokraterne, Det Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti) og Venstre, Dansk Folkeparti, Enhedslisten og Det Konservative Folkeparti om strategi for solcelleanlæg og øvrige små vedvarende energi (VE)-anlæg.

[...]

Aftalen skal sikre, at sol tænkes mere strategisk ind i Danmarks energiforsyning i overensstemmelse med Danmarks målsætning om et energisystem, der er 100 pct. baseret på vedvarende energi.

[...]

Den aftalte strategi indebærer, at støtten til solceller og øvrige små vedvarende energi (VE)-anlæg tilpasses den markeds-mæssige udvikling, som samtidig medvirker til, at de økonomiske vilkår for forskellige typer anlæg bliver mere ensartede.

De elementer, der gennemføres ved dette lovforslag, er:

- Ny støtte til solcelleanlæg og mindre VE-anlæg
 - Ophør af privates mulighed for at anvende de erhvervsmæssige skattefradragsregler for nye solcelleanlæg og mindre VE-anlæg.
- [...]
- Ophør af mulighed for at elafgiftsfritage nye solcelleanlæg og mindre VE-anlæg i forhold til årsbaseret nettoafregning.
 - 20-årig overgangsordning for eksisterende små solcelleanlæg og øvrige små VE-anlæg.

Endvidere vil et element om, at årsbaseret nettoafregning erstattes af en timebaseret nettoafregning for så vidt angår fritagelse for betaling af offentlige forpligtelser (PSO-forpligtelser), fremgå af nye regler, som vil træde i kraft samtidig med fremsættelsen af dette lovforslag. Disse regler er således fastsat ved bekendtgørelse nr. 1068 af 16. november 2012 om nettoafregning for egenproducenter af elektricitet. Der henvises i øvrigt til afsnit 2.4 om regler om nettoafregning fastsat i medfør af lov om elforsyning.

[...]

2. Elementer i aftalen som gennemføres ved dette lovforslag

[...]

2.4 Regler om nettoafregning fastsat i medfør af lov om elforsyning

Dette lovforslag skal ses i sammenhæng med de nye regler om nettoafregning, som fastsættes i medfør af elforsyningsloven, og som træder i kraft samtidig med fremsættelsen af dette lovforslag. I disse regler ophæves nettoafregning på årsbasis og erstattes af nettoafregning på timebasis. Det betyder, at muligheden for at nye små solcelleanlæg og øvrige små VE-anlæg under 6 kW gratis kan forbruge samme mængde el, der er leveret til nettet på årsbasis, ophæves. Den del af elektriciteten, som produceres og forbruges af egenproducenten selv, er fortsat helt eller delvis fritaget for at betale til dækning af de offentlige forpligtelser (PSO-forpligtelser).

Timebaseret nettoafregning indebærer, at en solcelleejer gratis får muligheden for at forbruge den elektricitet, som anlægget producerer inden for samme time, mens overskydende elproduktion sælges til det kollektive elforsyningsnet til en støttet forhøjet afregningspris. Endvidere skal det elforbrug, som ligger uden for de tidspunkter, hvor solcelleanlægget producerer elektricitet, købes på lige vilkår med andre elforbrugere. Herved bliver al nettoafregning fremadrettet afregnet på timebasis, som hidtil også har været gældende for større anlæg og anlæg på erhvervsmæssig benyttet bebyggelse.

Samtidig indføres der en overgangsordning i de nye regler om nettoafregning, som fastsættes i medfør af elforsyningsloven. Denne overgangsordning gælder for eksisterende anlæg, som allerede er nettilsluttet og for anlæg, som der inden fremsættelsen af dette forslag er indgået bindende købsaftale om. Denne overgangsordning i disse regler fastsat i medfør af lov om elforsyning betyder, at disse anlæg får adgang til årsbaseret nettoafregning i 20 år fra fremsættelsen af dette forslag. Formålet er at sikre, at alle, der har købt et anlæg i tillid til de gældende regler, ikke lider økonomisk skade ved ophør af nettoafregningsordningen på årsbasis. Disse anlæg modtager tillige uændret støtte efter gældende regler. Betingelserne for at få årsbaseret nettoafregning er tillige, at VE-anlægget har en installeret effekt på højest 6 kW pr. husstand eller 6 kW pr. 100 m² i

17. april 2013

J.nr 1011-13-1-38

ARV –EKN

Side 11 af 16

anden ikkeerhvervsmæssigt benyttet bebyggelse, er tilsluttet det kollektive elforsyningsnet, beliggende på forbrugsstedet, tilsluttet egen forbrugsinstallation og 100 pct. eget af forbrugeren.

[...]

Af bemærkningerne til lovforslagets enkelte bestemmelser fremgår følgende vedrørende overgangsordningen i bl.a. § 6, stk. 6:

”[...]

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

...

Til § 6

...

Det fremgår af forslaget til *stk. 6*, at de hidtil gældende regler om afgiftsfritagelse i § 2, stk. 1, litra e, i lov om afgift af elektricitet finder anvendelse til og med den 19. november 2032 for VE-anlæg, der er nettilsluttet senest den 19. november 2012. Der er også foreslået en 20-årig overgangsperiode for anlæg, hvor der er indgået bindende aftale om køb senest den 19. november 2012, og hvor netselskabet har modtaget anmeldelse af anlægget senest den 20. december 2012, og anlægget er nettilsluttet senest den 20. maj 2013. Alle betingelser i foregående punktum skal være opfyldt, hvis anlægges skal omfattes af overgangsordningen. Det skal bemærkes, at selv om selve aftalen indeholder et forbehold for nye regler, så betragtes den som bindende.

[...]”

17. april 2013

J.nr 1011-13-1-38

ARV -EKN

Side 12 af 16

Energiklagenævnets begrundelse for afgørelsen

Ad partsrepræsentation

Det fremgår af Energinet.dk's afgørelse af 9. januar 2013, at den er stilet til solcellefirmaet (Vejby Energi, Gadekæret 11A i Spøttrup). Det fremgår samtidig af afgørelsen, at den er truffet i forhold til en ansøgning om opnåelse af årsbaseret nettoafregning for et solcelleanlæg på ejendommen beliggende [XXX] i Storvorde. Det fremgår af ejendomsoplysningerne, at ejendommen er ejet af klager ([XXX]). Det er således klager, som Energinet.dk's afgørelse af 9. januar 2013 har retsvirkninger for, og solcellefirmaet må alene anses som repræsentant for klager.

Det ses ikke af sagens akter, at Energinet.dk, inden der blev truffet afgørelse i sagen, har sikret sig, at solcellefirmaet var berettiget til at disponere på vegne af klager. Det er Energiklagenævnets opfattelse, at Energinet.dk burde have sikret sig, at solcellefirmaet var berettiget til at disponere på klagers vegne. Dette kunne eksempelvis være sket ved indhentelse af en skriftlig fuldmagt el-

ler kopi af anden aftale, hvorefter fremgår, at solcellefirmaet kunne ansøge om årsbaseret nettoafregning på klagers vegne.

Energiklagenævnet har i forbindelse med sagens indbringelse for nævnet indhentet en skriftlig fuldmagt fra klager, hvorefter fremgår, at solcellefirmaet repræsenterer klager under nævnets behandling af klagesagen. På den baggrund finder Energiklagenævnet ikke anledning til at foretage sig yderligere for så vidt angår repræsentationsspørgsmålet. Energiklagenævnet skal dog indskærpe, at Energinet.dk i fremtidige sager bør sørge for at få eventuelle repræsentationsforhold klarlagt, før der træffes afgørelse i ansøgningssager.

17. april 2013

J.nr 1011-13-1-38

ARV –EKN

Ad afslag på årsbaseret nettoafregning

Bekendtgørelse nr. 1068 indeholder i § 15, stk. 1, en opregning af de betingelser, der skal være opfyldte, før en ejer af et elproduktionsanlæg kan få nettoafregning på årsbasis for anlæg nettilsluttet efter den 20. november 2012. En af disse betingelser er, at netvirksomheden senest den 20. december 2012 skal have modtaget Energinet.dk's stamdatablanket i udfyldt stand fra installatøren med henblik på registrering i Stamdataregisteret, jf. § 15, stk. 1, nr. 3.

Side 13 af 16

I den foreliggende sag har netvirksomheden oplyst, at virksomheden ved Energinet.dk's henvendelse den 25. januar 2013 ikke havde modtaget stamdatablanket for solcelleanlægget på ejendommen. Det fremgår endvidere af sagens oplysninger, at Dansk Energi ikke har registreret en tilmelding fra solcellefirmaet den 24. oktober 2012 på Dansk Energis webportal. Heroverfor har klager anført, at skærmpoint af en pdf-fil med klagers navn, som er oprettet den 24. oktober 2012 kl. 14.55 i solcellefirmaets eget it-system, dokumenterer, at stamdatablanket er afsendt til netvirksomheden den 24. oktober 2012.

Energiklagenævnet bemærker, at den pdf-fil, som solcellefirmaet har indsendt et skærmpoint af, ikke stammer fra webportalen www.installationsblanket.dk. Der er tale om et dokument oprettet i solcellefirmaets eget it-system. Det er Energiklagenævnets opfattelse, at et skærmpoint af en pdf-fil med klagers navn på solcellefirmaets eget it-system, hverken dokumenterer eller i tilstrækkelig grad sandsynliggør, at filen er afsendt den pågældende dato. Dette dokumenterer alene, at filen er blevet oprettet i solcellefirmaets it-system den 24. oktober 2012.

Energiklagenævnet bemærker i den forbindelse, at det fremgår af nettoafregningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 3, at netvirksomheden senest den 20. december 2012 skal have *modtaget* Energinet.dk's stamdatablanket i udfyldt stand. Under henvisning til, at klager ikke kan dokumentere eller i tilstrækkelig grad sandsynliggøre, at stamdatablanketten er afsendt senest den 20. december 2012, at Dansk Energi overfor Energiklagenævnet har oplyst, at der

ikke har været driftsforstyrrelser på Dansk Energis webportal i perioden omkring den 24. oktober 2012, og at der dagligt foretages backup af den server, som webportalen findes på, samt sagens øvrige konkrete forhold, finder Energiklagenævnet ikke anledning til at betvivle netvirksomhedens oplysninger om, at netvirksomheden ikke har modtaget en stamdatablanket for klagers ejendom senest den 20. december 2012. På baggrund af sagens oplysninger finder Energiklagenævnet heller ikke tilstrækkelig grundlag for at antage, at den manglende modtagelse af stamdatablanketten skyldes netvirksomhedens forhold. På den baggrund finder Energiklagenævnet således, at det kan lægges til grund, at netvirksomheden ikke har modtaget stamdatablanketten i udfyldt stand senest den 20. december 2012. Stamdatablanketten kan dermed ikke anses for rettidigt modtaget.

17. april 2013

J.nr 1011-13-1-38

ARV -EKN

Betingelserne i § 15, stk. 1, er knyttet sammen af ordet "og". Det følger således af bestemmelsens ordlyd, at alle betingelserne i § 15, stk. 1, skal være opfyldte.

Side 14 af 16

Energiklagenævnet bemærker endvidere, at der ved lov nr. 1390 af 23. december 2012 (VE-anlægsstøtteloven) er indført tilsvarende overgangsordninger vedrørende afgiftsfritagelse og midlertidigt forhøjede afregningspriser. Reglerne om nettoafregning er ikke fastsat i VE-anlægsstøtteloven, men det fremgår af forarbejderne til denne lov, at de nye regler om nettoafregning skal betragtes som en del af det samlede regelkompleks. Dette taler for, at overgangsordningen i § 15 i bekendtgørelse nr. 1068 skal fortolkes i overensstemmelse med overgangsordningerne i VE-anlægsstøttelovens § 6, stk. 6 og 7. Det fremgår af lovforslagets bemærkninger til § 6, stk. 6, at alle bestemmelsens betingelser skal være opfyldte for, at et anlæg kan blive omfattet af den foreslåede 20-årige overgangsordning.

På baggrund af ordlyden af § 15, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1068 samt forarbejderne til VE-anlægsstøtteloven finder Energiklagenævnet, at alle betingelserne i § 15, stk. 1, skal være opfyldte, for at en ejer af et solcelleanlæg, der er nettilsluttet efter den 20. november 2012, kan opnå årsbaseret nettoafregning.

Da stamdatablanketten i den foreliggende sag er modtaget efter den 20. december 2012, er en af betingelserne for, at klager kan få nettoafregning på årsbasis for sit solcelleanlæg ikke opfyldt, jf. § 15, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1068. Bekendtgørelse nr. 1068 indeholder ikke regler om mulighed for dispensation fra betingelserne opregnet i § 15, stk. 1. Således som nettoafregningsbekendtgørelsens regler er udformet, finder Energiklagenævnet, at Energinet.dk ikke kan dispensere fra reglerne i § 15, stk. 1. Nettoafregningsbekendtgørelsens regler giver på samme baggrund heller ikke Energiklagenævnet mulighed for at dispensere fra § 15, stk. 1.

Energiklagenævnet bemærker, at spørgsmålet om et eventuelt erstatningsansvar for solcellefirmaet over for klager på baggrund af firmaets ikke-rettidige indsendelse af stamdatablanket er et civilretligt spørgsmål, der ikke er omfattet af Energinet.dk's eller Energiklagenævnets kompetence. Et sådan civilretligt erstatningssøgsmål må om nødvendigt indbringes for de almindelige domstole til afgørelse.

Energiklagenævnet bemærker afslutningsvist, at det følger af den forvaltningsretlige litteratur og praksis, at en regeludstedende myndighed kan fravige ministerielle bekendtgørelser, som myndigheden selv har udstedt, selv om en sådan dispensationsmulighed ikke fremgår af bekendtgørelsen. Baggrunden herfor er det praktiske synspunkt, at når den regeludstedende myndighed kan ændre reglen, må den også kunne foretage en mindre vidtgående ændring som en konkret dispensation udgør. Hvis der skal dispenseres fra kravene i § 15, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1068, vil det således tilkomme Energistyrelsen som regeludstedende myndighed. Klager har på den baggrund mulighed for at rette henvendelse til Energistyrelsen vedrørende en eventuel dispensationsanmodning. Energistyrelsens adresse er Amaliegade 44, 1256 København K, e-mail: ens@ens.dk. Energiklagenævnet har herved ikke taget stilling til, om reglerne i elforsyningsloven, som nettoafregningsbekendtgørelsen er udstedt i medfør af, eller anden lovgivning er til hinder for en dispensation, eller om Energistyrelsen bør meddele dispensation.

Energiklagenævnet stadfæster herefter Energinet.dk's afgørelse.

Energiklagenævnet bemærker generelt, at der med reglerne i nettoafregningsbekendtgørelsens overgangsregler er indført en ordning, hvor anlægsejerens retsstilling overlades til en tredjemands (elinstallatørens) formåen med hensyn til korrekt udfyldelse og indsendelse af stamdatablanketten. Konsekvenserne af tredjemands manglende opfyldelse af indsendelseskravet, der hovedsageligt må antages at have et administrativt formål, har store økonomiske konsekvenser for de pågældende anlægsejere, hvilket kan give grundlag for et større antal civile erstatningsretssager, hvor det kan blive vanskeligt at opgøre anlægsejernes tab. Energiklagenævnet har på den baggrund under alle omstændigheder fundet det relevant at sende nærværende afgørelse til Energistyrelsen til orientering med henblik på at informere Energistyrelsen som regeludstedende myndighed om konsekvenserne af den indførte ordning. Energiklagenævnet kan i den forbindelse oplyse, at Energistyrelsen over for Energiklagenævnet har oplyst, at styrelsen i øjeblikket er i gang med at undersøge omfanget af fejlagtige anmeldelser i forhold til kravet om have modtaget en stamdatablanket i udfyldt stand inden 20. december 2012.

Energiklagenævnets afgørelse

17. april 2013

J.nr 1011-13-1-38

ARV –EKN

Side 15 af 16

Energinet.dk's afgørelse af 9. januar 2013 stadfæstes.

Sagen har været behandlet på Energiklagenævnets møde den 8. april 2013.

Afgørelsen er truffet i henhold til § 15, stk. 5, i bekendtgørelse nr. 1068 af 16. november 2012 om nettoafregning for egenproducenter af elektricitet, jf. elforsyningslovens § 89, stk. 1.

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. elforsyningslovens § 89, stk. 2, 1. pkt.

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på Energiklagenævnets hjemmeside.

17. april 2013

J.nr 1011-13-1-38

ARV –EKN

Side 16 af 16

Søgsmål til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter elforsyningsloven eller de regler, der udstedes efter loven, skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jf. elforsyningsloven § 89, stk. 6.

Afgørelsen sendes – foruden til sagens parter – til Energistyrelsen til orientering.

På nævnets vegne

Poul K. Egan
Nævnensformand

/Arendse Veirø
Fuldmægtig, cand. jur.