

(Elforsyning)

Frederiksborggade 15
1360 København K

Besøgsadresse:
Linnésgade 18, 3. sal
1361 København K

Tlf 3395 5785
Fax 3395 5799

www.ekn.dk
ekn@ekn.dk

KLAGE FRA	[XXX]	17. april 2013
OVER	Energinet.dk's afgørelse af 1. februar 2013	J.nr. 1011-13-43-23
OM	årsbaseret nettoafregning for solcelleanlæg på ejendommen beliggende [XXX].	ARV-EKN

NÆVNETS SAMMEN- SÆTNING I SAGEN	Nævnnsformand, dommer Poul K. Egan Professor, dr. jur. Jens Fejø Professor, cand. jur. og Ph.d. Bent Ole Gram Mortensen Konsulent, civilingeniør Knut Berge Direktør, cand. polyt. Poul Sachmann
--	--

NÆVNETS AFGØRELSE	Energinet.dk's afgørelse af 1. februar 2013 <u>stadfæstes.</u>
------------------------------	--

Solplan A/S (herefter benævnt solcellefirmaet) har på vegne af [XXX] (herefter benævnt klager) ved klage af 4. februar 2013 indbragt Energinet.dk's afgørelse af 1. februar 2013 for Energiklagenævnet. Ved afgørelsen meddelte Energinet.dk afslag på, at der kunne opnås årsbaseret nettoafregning for solcelleanlægget på ejendommen beliggende [XXX] (herefter benævnt ejendommen).

Sagens baggrund

Solcellefirmaet rettede den 30. januar 2013 henvendelse til Energinet.dk med henblik på at få solcelleanlægget på ejendommen omfattet af den 20-årige overgangsordning om årsbaseret nettoafregning, der gælder for små solcelleanlæg og mindre vedvarende energianlæg, jf. nettoafregningsbekendtgørelsens¹ § 15, stk. 1.

Det fremgår af sagens akter, at klager og solcellefirmaet indgik bindende aftale om køb af et solcelleanlæg den 13. november 2012. Det fremgår af den på-

¹ Bekendtgørelse nr. 1068 af 16. november 2012 om nettoafregning for egenproducen-ter af elektricitet.

gældende kontrakt, at parterne havde aftalt, at solcellefirmaet skulle levere solcelleanlægget på ejendommen og skulle forestå montering og tilslutning af anlægget til det kollektive net.

Af sagens akter fremgår endvidere, at solcellefirmaet i forbindelse med installation af solcelleanlægget på klagers ejendom fik oplyst af klager, at klager ikke havde hørt fra DONG Energy (herefter benævnt netvirksomheden). Solcellefirmaet rettede herefter henvendelse til netvirksomheden, som oplyste, at netvirksomheden ikke havde registreret en målerinstallation på klagers adresse. Netvirksomheden havde således ikke modtaget Energinet.dk's stamdatablanket, og anlægget var derfor ikke blevet registreret i Stamdataregisteret.

17. april 2013

J.nr 1011-13-43-23

ARV -EKN

Herefter rettede solcellefirmaet den 30. januar 2013 henvendelse til Energinet.dk med henblik på at få solcelleanlægget omfattet af overgangsordningen på trods af den manglende registrering i Stamdataregisteret. Solcellefirmaet anførte, at ejendommen var beliggende på et gadehjørne, hvorfor solcellefirmaet var af den opfattelse, at der i forbindelse med registreringen af solcelleanlægget måtte være sket en forveksling mellem ejendommens forskellige adresser. Solcellefirmaet havde af klager fået oplyst, at adressen var [XXX] i [XXX], hvilket tillige stemte overens med adressen på klagers telefonnummer. Solcellefirmaet havde dog efterfølgende fået oplyst, at ejendommens installationsadresse var [XXX] i [XXX]. Til brug for sagens behandling fremsendte solcellefirmaet endvidere kopi af den indgåede købsaftale samt kopi af en udfyldt stamdatablanket. Ved e-mail ligeledes af 30. januar 2013 anmodede Energinet.dk solcellefirmaet om at indhente oplysninger fra netvirksomheden om, hvorvidt netvirksomheden havde modtaget stamdatablanketten inden modtagesfristens udløb. Den 1. februar 2013 fremsendte solcellefirmaet en mail fra netvirksomheden, hvoraf fremgik, at netvirksomheden ikke havde modtaget stamdatablanketten.

Side 2 af 13

På den baggrund meddelte Energinet.dk den 1. februar 2013 afslag på, at der kunne opnås årsbaseret nettoafregning for solcelleanlægget på ejendommen.

Den påklagede afgørelse

Af Energinet.dk's afgørelse af 1. februar 2013 fremgår bl.a. følgende:

”[...]

Solplan A/S

Østmarken 5

2860 Søborg

[XXX]

Afslag på årsbaseret nettoafregning af solcelleanlæg på adressen [XXX]

Med reference til dine tre mails af 30. januar 2013, 31. januar 2013 og 1. februar 2013, kan jeg oplyse, at Energinet.dk har behandlet din henvendelse vedr. årsbaseret nettoafregning af et solcelleanlæg på adressen [XXX].

Vi må afslå, at der kan opnås årsbaseret nettoafregning.

Der kan opnås årsbaseret nettoafregning (den gamle nettomålerordning), hvis følgende er opfyldt jf. Bekendtgørelse om nettoafregning for egenproducenter af elektricitet nr. 1068 af 16/11/2012, § 15, stk. 1:

- betingelserne i § 5, stk. 2 i den historiske bekendtgørelse nr. 804 af 28/06/2010.
- har indgået en bindende aftale om køb af VE-anlægget senest den 19. november 2012.
- senest den 20. december 2012 skal netvirksomheden have modtaget Energinet.dk's stamdatabilag i udfyldt stand fra den autoriserede elinstallatør.
- senest den 31. december 2013 skal anlægget være nettilsluttet.

De to første betingelser vurderer jeg som værende opfyldt ud fra de givne oplysninger.

I din mail af 1. februar 2013 videre sender du en mail fra DONG som oplyser, at de ikke har modtaget stamdatablanketten for adressen [XXX] (eller [XXX], [XXX], som er den adresse der fremgår af din stamdatablanket jf. din mail af 30.01.2013).

Det betyder, at tredje betingelse ikke er opfyldt.

Vi må på baggrund af tredje betingelse jf. ovennævnte afslå, at der kan opnås årsbaseret nettoafregning for solcelleanlægget på adressen [XXX], da betingelsen (Bekendtgørelsens § 15, stk. 1, litra 3)) ikke er opfyldt.

17. april 2013

J.nr 1011-13-43-23

ARV -EKN

Side 3 af 13

Klagers synspunkter og bemærkninger

Solcellefirmaet har på vegne af klager anført, at solcelleanlægget på ejendommen skal omfattes af den 20-årige overgangsordning om årsbaseret nettoafregning, der gælder for små solcelleanlæg og mindre vedvarende energianlæg. Til støtte herfor har solcellefirmaet på klagers vegne navnlig anført følgende:

- Der benyttes to adresser på ejendommen, og der har været tvivl om, hvilken adresse der skulle benyttes ved tilmelding af solcelleanlægget.
- Klager er afhængig af, at solcellefirmaet fremsender stamdatablanketten til netvirksomheden inden fristens udløb. Den pågældende elinstallatør har af en eller anden grund – måske på grund af den først oplyste forkerte adresse – ikke formået at sikre, at solcelleanlægget blev korrekt registreret inden fristens udløb. Dette bør ikke komme klager til skade.
- Klager har ikke på noget tidspunkt haft indflydelse på eller mulighed for at tilmelde solcelleanlægget og fremsende stamdatablanketten.
- Såfremt Energiklagenævnet stadfæster Energinet.dk's afgørelse, kan det medføre et erstatningskrav over for solcellefirmaet og/eller elinstallatøren, hvilket vil være urimeligt. Det kan endvidere blive vanskeligt at opføre, hvad erstatningen for klagers tab skal være.

17. april 2013

J.nr 1011-13-43-23

ARV –EKN

Side 4 af 13

Energinet.dk's udtalelse til sagen

Energinet.dk finder, at afgørelsen af 1. februar 2013 skal stadfæstes. Til støtte herfor har Energinet.dk navnlig anført følgende:

- Samtlige betingelser i nettoafregningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 1-4, skal være opfyldte for, at et solcelleanlæg kan blive omfattet af den 20-årige overgangsordning. Det kan objektivt konstateres, hvorvidt bestemmelserne er overholdte.
- Bekendtgørelsen giver ikke mulighed for at meddele dispensation, og Energinet.dk kan derfor ikke dispensere fra overholdelse af de fastsatte regler.
- Nettoafregningsbestemmelserne vedrører PSO-midler, hvilket medfører, at der skal være klar lovhjemmel for, at Energinet.dk kan disponere over midlerne.
- Det er Energinet.dk's samlede opfattelse, at Energinet.dk er nødt til at afvise en ansøgning om årsbaseret nettoafregning efter de tidligere

gældende bestemmelser, når én eller flere af de i § 15, stk. 1, fastsatte krav ikke er opfyldte. I nærværende sag er kravet om, at netvirksomheden senest den 20. december 2012 har modtaget Energinet.dk's stamdatablanket i § 15, stk. 1, nr. 3, ikke opfyldt, hvorefter det pågældende solcelleanlæg ikke kan omfattes af den årsbaserede nettoafregning.

- Energinet.dk har siden den politiske aftale af 15. november 2012 mellem regeringen og Venstre, Dansk Folkeparti, Enhedslisten og Det Konservative Folkeparti om strategi for solcelleanlæg og øvrige små vedvarende energianlæg blev indgået og nettoafregningsbekendtgørelsen trådte i kraft løbende informeret om overgangsordningens væsentligste krav på Energinet.dk's hjemmeside med direkte links til de relevante dokumenter på Klima-, Energi- og Bygningsministeriets hjemmeside.

17. april 2013

J.nr 1011-13-43-23

ARV -EKN

Side 5 af 13

Øvrige oplysninger

I forbindelse med sagens behandling ved Energiklagenævnet har Energinet.dk indhentet oplysninger fra netvirksomheden om tidspunktet for tilmelding af anlægget og modtagelse af stamdatablanket. Netvirksomheden har ved e-mail af 11. februar 2013 oplyst, at netvirksomheden på tidspunktet for den telefoniske henvendelse fra solcellefirmaet omkring den 30. januar 2013 hverken havde modtaget installationsblanket eller stamdatablanket på adressen [XXX] eller på adressen [XXX] i [XXX].

Retsgrundlaget

Bemyndigelsen til at udstede regler om, hvorledes elforbrug og elproduktion skal måles og opgøres, og bemyndigelsen til at undtage egenproducenter for visse betalingsforpligtelser m.v. fremgår af elforsyningslovens² §§ 8 a, stk. 2, og 8 b:

”[...]

§ 8 a.

...

Stk. 2. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om, hvorledes elforbruget og elproduktionen skal måles og opgøres. Udgifterne til målingen afholdes af elproducenten.

§ 8 b. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om, at elforbrugere ikke skal betale beløb til dækning af omkostninger ved gennemførelse af de offentlige forpligtelser som nævnt i § 8, stk. 1, der modsvarer den del af deres elforbrug, som de selv producerer på nærmere angivne elproduktionsanlæg med en be-

² Lovbekendtgørelse nr. 279 af 21. marts 2012 om elforsyning med senere ændringer

grænset eleffekt eller elproduktion. Ministeren kan fastsætte regler om betingelser for undtagelse fra betalingsforpligtelsen, herunder om grænser for størrelser af produktionsanlæg og produktioner. [...]"

I medfør af disse bemyndigelsesbestemmelser har Energistyrelsen udstedt nettoafregningsbekendtgørelsen.³ Den hidtidige ordning om nettoafregning på årsbasis og betingelserne for at blive omfattet af ordningen fremgår af § 5 i den tidligere gældende nettoafregningsbekendtgørelse (herefter benævnt bekendtgørelse nr. 804):

17. april 2013

J.nr 1011-13-43-23

ARV –EKN

Side 6 af 13

"[...]

§ 5. Uanset §§ 3 og 4 kan egenproducenter af elektricitet fra elproduktionsanlæg, som opfylder betingelserne i stk. 2, efter anmodning til Energinet.dk få nettoafregning på årsbasis som nævnt i nr. 1 eller 2:

- 1) Egenproducenten fritages for at betale beløb til dækning af de offentlige forpligtelser som helhed i forhold til egetforbruget af elektricitet, når pågældende anlæg har en nominel effekt som nævnt i § 4, stk. 2.
- 2) Egenproducenten fritages for at betale beløb til dækning af pristillæg til miljøvenlig elektricitet i forhold til egetforbruget, når pågældende anlæg har en nominel effekt som nævnt i § 3, stk. 2.

Stk. 2. Ved nettoafregning efter stk. 1. skal følgende betingelser være opfyldt:

- 1) Egetforbruget skal være fremstillet på et eller flere elproduktionsanlæg, som alene anvender vedvarende energikilder, og som har en samlet nominelt effekt på højst 6 kW pr. husstand. I ikkeerhvervsmæssigt benyttet bebyggelse som nævnt i nr. 2 svarer 100 m² bebygget areal til en husstand.
- 2) Pågældende anlæg skal være tilsluttet til egen forbrugsinstallation i boliger eller i ikkeerhvervsmæssigt benyttet bebyggelse.
- 3) Pågældende anlæg skal opfylde betingelserne for nettoafregning ifølge § 3, stk. 3.
- 4) Der må ikke til samme måler tillige være tilsluttet elproduktionsanlæg, som ikke alene anvender vedvarende energikilder."

Reglerne om ophævelse af den hidtidige ordning og tidspunktet for ikrafttrædelse af den nye ordning om nettoafregning på timebasis fremgår af § 13 i be-

³ Bekendtgørelse nr. 804 af 28. juni 2010 om nettoafregning for egenproducenter af elektricitet. Bekendtgørelsen er senere blevet ophævet og erstattet af bekendtgørelse nr. 1068 af 16. november 2012 om nettoafregning for egenproducenter af elektricitet.

kendtgørelse nr. 1068 af 16. november 2012 om nettoafregning for egenproducenter af elektricitet (herefter benævnt bekendtgørelse nr. 1068):

”[...]

§ 13. Bekendtgørelsen træder i kraft den 20. november 2012.

Stk. 2. Samtidig ophæves bekendtgørelse nr. 804 af 28. juni 2010 om nettoafregning for egenproducenter af elektricitet.

[...]”

Den 20-årige overgangsordning for eksisterende små solcelleanlæg og øvrige små VE-anlæg og betingelserne for at blive omfattet af overgangsordningen fremgår bl.a. af § 15 i bekendtgørelse nr. 1068. § 15, stk. 1 og 2, har følgende ordlyd:

”[...]

§ 15. Endvidere kan en ejer af et elproduktionsanlæg ved anmodning til Energinet.dk få nettoafregning på årsbasis efter § 5 i bekendtgørelse nr. 804 af 28. juni 2010 om nettoafregning for egenproducenter af elektricitet frem til og med den 19. november 2032 på betingelse af

- 1) at ejeren opfylder betingelserne efter § 5, stk. 2 i bekendtgørelse nr. 804 af 28. juni 2010 om nettoafregning for egenproducenter af elektricitet,
- 2) at ejeren har indgået bindende aftale om køb af elproduktionsanlægget senest den 19. november 2012, jf. stk. 2,
- 3) at netvirksomheden senest den 20. december 2012 har modtaget Energinet.dk's stamdatablanket i udfyldt stand fra installatøren med henblik på registrering i Stamdataregisteret, og
- 4) at anlægget er nettilsluttet senest den 20. maj 2013.

Stk. 2. Ved ejerens anmodning til Energinet.dk om nettoafregning skal ejeren ved købsfaktura eller lignende fremvise skriftlig dokumentation for, at elproduktionsanlægget er købt senest den 19. november 2012.

[...]”

Fristen for nettilslutning af anlæggene i bekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 4, er efterfølgende blevet ændret til den 31. december 2013, jf. bekendtgørelse nr. 90 af 25. januar 2013 om ændring af bekendtgørelse om nettoafregning for egenproducenter af elektricitet.

Lov nr. 1390 af 23. december 2012 om ændring af lov om fremme af vedvarende energi, lov om elforsyning, lov om afgift af elektricitet og ligningsloven (herefter benævnt VE-anlægsstøtteloven) indeholder ændringer af reglerne for bl.a. afregningspriser og afgiftsfritagelse for solcelleanlæg og andre mindre vedvarende energianlæg. Bl.a. blev elafgiftslovens § 2, stk. 1, litra e, om af-

17. april 2013

J.nr 1011-13-43-23

ARV -EKN

Side 7 af 13

giftsfritagelse for små vedvarende energianlæg, ophævet, jf. VE-anlægsstøttelovens § 3, nr. 3. Samtidig blev der fastsat regler om, at elektricitet produceret på vedvarende energianlæg, kan afregnes på timebasis efter regler fastsat i medfør af elforsyningsloven, jf. VE-anlægsstøttelovens § 3, nr. 4. Endvidere blev reglerne om ydelse af pristillæg i VE-lovens § 47 ændret således, at støttesatserne blev midlertidigt forhøjede for elektricitet produceret på vedvarende energianlæg, jf. VE-anlægsstøttelovens § 1, nr. 7.

VE-anlægsstøtteloven indeholder en 20-årig overgangsordning på forskellige områder, herunder bl.a. for afskaffelse af afgiftsfritagelsen for elektricitet produceret på små vedvarende energianlæg, og ændringen af pristillægsreglerne, jf. VE-anlægsstøttelovens § 6, stk. 6 og 7. Bestemmelserne har følgende ordlyd:

17. april 2013

J.nr 1011-13-43-23

ARV –EKN

Side 8 af 13

”[...]

§ 6.

...

Stk. 6. De hidtil gældende regler om afgiftsfritagelse i § 2, stk. 1, litra e, i lov om afgift af elektricitet finder anvendelse til og med den 19. november 2032 for anlæg nettilsluttet senest den 19. november 2012 og for anlæg, hvor der er indgået bindende aftale om køb senest den 19. november 2012, og hvor netselskabet har modtaget anmeldelse af anlægget senest den 20. december 2012 og anlægget er nettilsluttet senest den 31. december 2013.

Stk. 7. Der ydes pristillæg efter § 47, stk. 3, i lov om fremme af vedvarende energi, jf. lovbekendtgørelse nr. 1074 af 11. november 2011, i stedet for efter § 47, stk. 4, nr. 1-3, i lov om fremme af vedvarende energi som affattet ved denne lovs § 1, nr. 7, til elektricitet fremstillet på elproduktionsanlæg nettilsluttet den 20. november 2012 eller senere, hvis

- 1) ejeren har indgået bindende aftale om køb af elproduktionsanlægget senest den 19. november 2012,
- 2) netvirksomheden senest den 20. december 2012 har modtaget Energinet.dk's stamdatablanket i udfyldt stand fra installatøren med henblik på registrering i et register oprettet efter § 85 a, stk. 2, nr. 2, i lov om elforsyning og
- 3) anlægget er nettilsluttet senest den 31. december 2013.

...

[...]”

Det fremgår af lovforslaget til VE-anlægsstøtteloven (lovforslag nr. L 86, fremsat den 20. november 2012), at lovforslagets regler skal ses i sammenhæng med reglerne i den nye nettoafregningsbekendtgørelse. Af lovforslagets almindelige bemærkninger fremgår bl.a. følgende:

”Lovforslag nr. **L 86**

[...]

Bemærkninger til lovforslaget

[...]

1. Indledende bemærkninger

Lovforslaget udmønter den politiske aftale af 15. november 2012 mellem regeringen (Socialdemokraterne, Det Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti) og Venstre, Dansk Folkeparti, Enhedslisten og Det Konservative Folkeparti om strategi for solcelleanlæg og øvrige små vedvarende energi (VE)-anlæg.

[...]

Aftalen skal sikre, at sol tænkes mere strategisk ind i Danmarks energiforsyning i overensstemmelse med Danmarks målsætning om et energisystem, der er 100 pct. baseret på vedvarende energi.

[...]

Den aftalte strategi indebærer, at støtten til solceller og øvrige små vedvarende energi (VE)-anlæg tilpasses den markedsdækkende udvikling, som samtidig medvirker til, at de økonomiske vilkår for forskellige typer anlæg bliver mere ensartede.

De elementer, der gennemføres ved dette lovforslag, er:

- Ny støtte til solcelleanlæg og mindre VE-anlæg
 - Ophør af privates mulighed for at anvende de erhvervsmæssige skattefradragsregler for nye solcelleanlæg og mindre VE-anlæg.
- [...]
- Ophør af mulighed for at elafgiftsfritage nye solcelleanlæg og mindre VE-anlæg i forhold til årsbaseret nettoafregning.
 - 20-årig overgangsordning for eksisterende små solcelleanlæg og øvrige små VE-anlæg.

Endvidere vil et element om, at årsbaseret nettoafregning erstattes af en timebaseret nettoafregning for så vidt angår fritagelse for betaling af offentlige forpligtelser (PSO-forpligtelser), fremgå af nye regler, som vil træde i kraft samtidig med fremsættelsen af dette lovforslag. Disse regler er således fastsat ved bekendtgørelse nr. 1068 af 16. november 2012 om nettoafregning for egenproducenter af elektricitet. Der henvises i øvrigt til afsnit 2.4 om regler om nettoafregning fastsat i medfør af lov om elforsyning.

[...]

2. Elementer i aftalen som gennemføres ved dette lovforslag

[...]

2.4 Regler om nettoafregning fastsat i medfør af lov om elforsyning

Dette lovforslag skal ses i sammenhæng med de nye regler om nettoafregning, som fastsættes i medfør af elforsyningsloven, og som træder i kraft samtidig med fremsættelsen af dette lovforslag. I disse regler ophæves nettoafregning på årsbasis og erstattes af netto-

17. april 2013

J.nr 1011-13-43-23

ARV –EKN

Side 9 af 13

afregning på timebasis. Det betyder, at muligheden for at nye små solcelleanlæg og øvrige små VE-anlæg under 6 kW gratis kan forbruge samme mængde el, der er leveret til nettet på årsbasis, ophæves. Den del af elektriciteten, som produceres og forbruges af egenproducenten selv, er fortsat helt eller delvis fritaget for at betale til dækning af de offentlige forpligtelser (PSO-forpligtelser).

Timebaseret nettoafregning indebærer, at en solcelleejer gratis får muligheden for at forbruge den elektricitet, som anlægget producerer inden for samme time, mens overskydende elproduktion sælges til det kollektive elforsyningsnet til en støttet forhøjet afregningspris. Endvidere skal det elforbrug, som ligger uden for de tidspunkter, hvor solcelleanlægget producerer elektricitet, købes på lige vilkår med andre elforbrugere. Herved bliver al nettoafregning fremadrettet afregnet på timebasis, som hidtil også har været gældende for større anlæg og anlæg på erhvervsmæssig benyttet bebyggelse. Samtidig indføres der en overgangsordning i de nye regler om nettoafregning, som fastsættes i medfør af elforsyningsloven. Denne overgangsordning gælder for eksisterende anlæg, som allerede er nettilsluttet og for anlæg, som der inden fremsættelsen af dette forslag er indgået bindende købsaftale om. Denne overgangsordning i disse regler fastsat i medfør af lov om elforsyning betyder, at disse anlæg får adgang til årsbaseret nettoafregning i 20 år fra fremsættelsen af dette forslag. Formålet er at sikre, at alle, der har købt et anlæg i tillid til de gældende regler, ikke lider økonomisk skade ved ophør af nettoafregningsordningen på årsbasis. Disse anlæg modtager tillige uændret støtte efter gældende regler. Betingelserne for at få årsbaseret nettoafregning er tillige, at VE-anlægget har en installeret effekt på højest 6 kW pr. husstand eller 6 kW pr. 100 m² i anden ikkeerhvervsmæssigt benyttet bebyggelse, er tilsluttet det kollektive elforsyningsnet, beliggende på forbrugsstedet, tilsluttet egen forbrugsinstallation og 100 pct. eget af forbrugeren.

[...]

Af bemærkningerne til lovforslagets enkelte bestemmelser fremgår følgende vedrørende overgangsordningen i bl.a. § 6, stk. 6:

”[...]

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

...

Til § 6

...

Det fremgår af forslaget til *stk. 6*, at de hidtil gældende regler om afgiftsfritagelse i § 2, stk. 1, litra e, i lov om afgift af elektricitet finder anvendelse til og med den 19. november 2032 for VE-anlæg,

17. april 2013

J.nr 1011-13-43-23

ARV –EKN

Side 10 af 13

der er nettilsluttet senest den 19. november 2012. Der er også foreslået en 20-årig overgangsperiode for anlæg, hvor der er indgået bindende aftale om køb senest den 19. november 2012, og hvor netselskabet har modtaget anmeldelse af anlægget senest den 20. december 2012, og anlægget er nettilsluttet senest den 20. maj 2013. Alle betingelser i foregående punktum skal være opfyldt, hvis anlægges skal omfattes af overgangsordningen. Det skal bemærkes, at selv om selve aftalen indeholder et forbehold for nye regler, så betragtes den som bindende.
[...]"

Energiklagenævnets begrundelse for afgørelsen

Bekendtgørelse nr. 1068 indeholder i § 15, stk. 1, en opregning af de betingelser, der skal være opfyldte, før en ejer af et elproduktionsanlæg kan få nettoafregning på årsbasis for anlæg nettilsluttet efter den 20. november 2012. En af disse betingelser er, at netvirksomheden senest den 20. december 2012 skal have modtaget Energinet.dk's stamdatablanket i udfyldt stand fra installatøren med henblik på registrering i Stamdataregisteret, jf. § 15, stk. 1, nr. 3. I den foreliggende sag har netvirksomheden oplyst, at virksomheden ved solcellefirmaets henvendelse omkring den 30. januar 2013 ikke havde modtaget stamdatablanket hverken for adressen [XXX] eller adressen [XXX] i [XXX]. På baggrund af de i sagen foreliggende oplysninger finder Energiklagenævnet, at det kan lægges til grund, at netvirksomheden ikke har modtaget stamdatablanketten i udfyldt stand senest den 20. december 2012. Stamdatablanketten er derfor ikke modtaget rettidigt.

Betingelserne i § 15, stk. 1, er knyttet sammen af ordet "og". Det følger således af bestemmelsens ordlyd, at alle betingelserne i § 15, stk. 1, skal være opfyldte.

Energiklagenævnet bemærker endvidere, at der ved lov nr. 1390 af 23. december 2012 (VE-anlægsstøtteloven) er indført tilsvarende overgangsordninger vedrørende afgiftsfritagelse og midlertidigt forhøjede afregningspriser. Reglerne om nettoafregning er ikke fastsat i VE-anlægsstøtteloven, men det fremgår af forarbejderne til denne lov, at de nye regler om nettoafregning skal betragtes som en del af det samlede regelkompleks. Dette taler for, at overgangsordningen i § 15 i bekendtgørelse nr. 1068 skal fortolkes i overensstemmelse med overgangsordningerne i VE-anlægsstøttelovens § 6, stk. 6 og 7. Det fremgår af lovforslagets bemærkninger til § 6, stk. 6, at alle bestemmelsens betingelser skal være opfyldte for, at et anlæg kan blive omfattet af den foreslåede 20-årige overgangsordning.

På baggrund af ordlyden af § 15, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1068 samt forarbejderne til VE-anlægsstøtteloven finder Energiklagenævnet, at alle betingel-

17. april 2013

J.nr 1011-13-43-23

ARV -EKN

Side 11 af 13

serne i § 15, stk. 1, skal være opfyldte, for at en ejer af et solcelleanlæg, der er nettilsluttet efter den 20. november 2012, kan opnå årsbaseret nettoafregning.

Da stamdatablanketten i den foreliggende sag ikke er modtaget af netvirksomheden senest den 20. december 2012, er en af betingelserne for, at klager kan få nettoafregning på årsbasis for sit solcelleanlæg, ikke opfyldt, jf. § 15, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1068. Bekendtgørelse nr. 1068 indeholder ikke regler om mulighed for dispensation fra betingelserne opregnet i § 15, stk. 1. Således som nettoafregningsbekendtgørelsens regler er udformet, finder Energiklagenævnet, at Energinet.dk ikke kan dispensere fra reglerne i § 15, stk. 1. Nettoafregningsbekendtgørelsens regler giver på samme baggrund heller ikke Energiklagenævnet mulighed for at dispensere fra § 15, stk. 1.

17. april 2013

J.nr 1011-13-43-23

ARV –EKN

Side 12 af 13

Energiklagenævnet bemærker, at spørgsmålet om et eventuelt erstatningsansvar for solcellefirmaet og/eller den pågældende elinstallatør over for klager på baggrund af den ikke-rettidige indsendelse af stamdatablanket er et civilretligt spørgsmål, der ikke er omfattet af Energinet.dk's eller Energiklagenævnets kompetence. Et sådan civilretligt erstatningssøgsmål må om nødvendigt indbringes for de almindelige domstole til afgørelse.

Energiklagenævnet bemærker afslutningsvist, at det følger af den forvaltningsretlige litteratur og praksis, at en regeludstedende myndighed kan fravige ministerielle bekendtgørelser, som myndigheden selv har udstedt, selv om en sådan dispensationsmulighed ikke fremgår af bekendtgørelsen. Baggrunden herfor er det praktiske synspunkt, at når den regeludstedende myndighed kan ændre reglen, må den også kunne foretage en mindre vidtgående ændring som en konkret dispensation udgør. Hvis der skal dispenseres fra kravene i § 15, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1068, vil det således tilkomme Energistyrelsen som regeludstedende myndighed. Klager har på den baggrund mulighed for at rette henvendelse til Energistyrelsen vedrørende en eventuel dispensationsanmodning. Energistirelsens adresse er Amaliegade 44, 1256 København K, e-mail: ens@ens.dk. Energiklagenævnet har herved ikke taget stilling til, om reglerne i elforsyningsloven, som nettoafregningsbekendtgørelsen er udstedt i medfør af, eller anden lovgivning er til hinder for en dispensation, eller om Energistyrelsen bør meddele dispensation.

Energiklagenævnet stadfæster herefter Energinet.dk's afgørelse.

Energiklagenævnet bemærker generelt, at der med reglerne i nettoafregningsbekendtgørelsens overgangsregler er indført en ordning, hvor anlægsejerens retsstilling overlades til en tredjemands (elinstallatørens) formåen med hensyn til korrekt udfyldelse og indsendelse af stamdatablanketten. Konsekvenserne af tredjemands manglende opfyldelse af indsendelseskravet, der hoved-

sageligt må antages at have et administrativt formål, har store økonomiske konsekvenser for de pågældende anlægsejere, hvilket kan give grundlag for et større antal civile erstatningsretssager, hvor det kan blive vanskeligt at opgøre anlægsejernes tab. Energiklagenævnet har på den baggrund under alle omstændigheder fundet det relevant at sende nærværende afgørelse til Energistyrelsen til orientering med henblik på at informere Energistyrelsen som regeludstedende myndighed om konsekvenserne af den indførte ordning.

Energiklagenævnet kan i den forbindelse oplyse, at Energistyrelsen over for Energiklagenævnet har oplyst, at styrelsen i øjeblikket er i gang med at undersøge omfanget af fejlagtige anmeldelser i forhold til kravet om have modtaget en stamdatablanket i udfyldt stand inden 20. december 2012.

17. april 2013

J.nr 1011-13-43-23

ARV -EKN

Energiklagenævnets afgørelse

Side 13 af 13

Energinet.dk's afgørelse af 1. februar 2013 stadfæstes.

Sagen har været behandlet på Energiklagenævnets møde den 8. april 2013.

Afgørelsen er truffet i henhold til § 15, stk. 5, i bekendtgørelse nr. 1068 af 16. november 2012 om nettoafregning for egenproducenter af elektricitet, jf. elforsyningslovens § 89, stk. 1.

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. elforsyningslovens § 89, stk. 2, 1. pkt.

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på Energiklagenævnets hjemmeside.

Søgsmål til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter elforsyningsloven eller de regler, der udstedes efter loven, skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jf. elforsyningsloven § 89, stk. 6.

Afgørelsen sendes – foruden til sagens parter – til Energistyrelsen til orientering.

På nævnets vegne

Poul K. Egan
Nævnetsformand

/Arendse Veirø
Fuldmægtig, cand. jur.